

单霁翔 / 著

新视野·文化遗产保护论丛（第二辑）

文化遗产保护安全保障



新视野·文化遗产保护论丛（第二辑）

文化遗产保护安全保障

单霁翔 著

图书在版编目 (CIP) 数据

文化遗产保护安全保障 / 单霁翔著. —天津: 天津大学出版社, 2017.2

(新视野·文化遗产保护论丛·第二辑)

ISBN 978-7-5618-5774-8

I. ①文… II. ①单… III. ①文化遗产—保护—中国—文集 IV. ①G122-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 038025 号

策划编辑 金磊 韩振平

责任编辑 常红

装帧设计 谷英卉

出版发行 天津大学出版社

地 址 天津市卫津路 92 号天津大学内 (邮编: 300072)

电 话 发行部: 022-27403647

网 址 publish.tju.edu.cn

印 刷 北京信彩瑞禾印刷厂

经 销 全国各地新华书店

开 本 148mm × 210 mm

印 张 8.125

字 数 238 千

版 次 2017 年 2 月第 1 版

印 次 2017 年 2 月第 1 次

定 价 36.00 元

目 录

- 在全国文物安全工作会议上的报告 /009
- 关于全面推进北京天坛、地坛、日坛、月坛腾退整治工作的提案 /023
- 关于加强打击文物盗掘、走私工作力度的提案 /026
- 关于在南水北调工程中重视文物保护的建议案 /029
- 在运城市打击文物犯罪表彰会上的讲话 /032
- 在巩义市侦破宋陵文物被盗案件表彰会上的讲话 /034
- 关于成立文物公安局的提案 /037
- 关于加强文物执法工作的提案 /040
- 在大遗址保护赤峰座谈会上的讲话 /044
- 在文物行政执法专项督察会议上的报告 /048
- 关于建立打击文物刑事犯罪联合工作机制的提案 /058
- 在北京市万寿寺安全检查现场会上的讲话 /061
- 在迎奥运文物安全工作会议上的讲话 /063
- 在河南省慰问文物公安派出所时的讲话 /069
- 在全国文物系统文物安全大检查工作座谈会上的讲话 /071
- 构建文化遗产安全保障 /078
- 在甘肃和政古动物化石保护协调会上的讲话 /087

关于设立国家文物安全专项经费的提案 /089

关于加强流失文物追索工作的提案 /092

关于开展文物建筑和博物馆消防安全专项检查的提案 /096

在国家文物局、公安部、海南省政府联合表彰潭门边防派出所大会上的讲话 /100

在长沙市古墓葬被盗案件侦破总结表彰大会上的讲话 /102

在查处大同云冈石窟保护范围内违法建设问题会议上的讲话 /107

在全国文物安全与执法督察工作会议上的报告 /111

在青海省文物安全工作座谈会上的讲话 /126

关于设立国家文物督察制度和加强文物执法机构建设的提案 /129

在河北文物单位消防安全大检查工作汇报会上的讲话 /132

在山西省文物单位消防安全大检查座谈会上的讲话 /138

在文物安全部际联席会议办公室第一次会议上的总结讲话 /141

在磴口古建筑群和铁路建设工程协调会议上的发言 /146

在重庆市文物安全工作座谈会上的讲话 /148

在湖南省文物安全工作座谈会上的讲话 /153

在“众志成城 雷霆出击——全国重点地区打击文物犯罪专项行动成果展”开幕式上的致辞 /155

在西安文物安全工作会议上的讲话 /157

在与公安部领导座谈时的谈话 /162

关于立项建立国家文物安全与违法预警系统的提案 /165

关于加强文物违法行为行政责任追究的提案 /168

关于在城市地下空间开发中加强文物保护的提案 /171

关于对文物进出境审核机构实行垂直管理的提案 /174

- 关于抓紧消除全国重点文物保护单位太庙火险隐患的提案 /177
- 在“2011年打击文物犯罪专项行动”动员部署会议上的报告 /181
- 在山西省文化遗产保护座谈会上的讲话 /195
- 在甘肃省文物安全工作座谈会上的讲话 /199
- 在福建省文物安全工作座谈会上的讲话 /202
- 在内蒙古自治区文物安全工作座谈会上的讲话 /207
- 在安徽省文物安全工作座谈会上的讲话 /211
- 在河北省文物安全工作座谈会上的讲话 /217
- 关于加强文物行政执法机构和装备建设的提案 /221
- 关于提升故宫安全防范水平的提案 /224
- 关于正确应对故宫博物院观众数量持续增长的提案 /227
- 在“故宫安防、消防系统改造工程及控制室改扩建工程”协调会议上的讲话 /230
- 在“平安故宫”工程彩钢房拆除项目仪式上的讲话 /232
- 在故宫博物院安防改造工程例会上的讲话 /234
- 在午门内西马道彩钢房、南三所花房拆除仪式上的讲话 /236
- “平安故宫”的第一年 /239
- 守护故宫的幸福 /241
- 关于将文物安全纳入地方政府绩效管理的提案 /243
- 关于加强古代建筑防火安全的提案 /247
- 关于抓紧消除两处全国重点文物保护单位火险隐患的提案 /250
- 关于研制配备适合故宫古建筑群需求的消防装备的提案 /253
- 关于在故宫博物院成立专业执法队伍的提案 /257

新视野·文化遗产保护论丛（第二辑）

文化遗产保护安全保障

单霁翔 著

图书在版编目 (CIP) 数据

文化遗产保护安全保障 / 单霁翔著. —天津: 天津大学出版社, 2017.2

(新视野·文化遗产保护论丛·第二辑)

ISBN 978-7-5618-5774-8

I. ①文… II. ①单… III. ①文化遗产—保护—中国—文集 IV. ①G122-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 038025 号

策划编辑 金磊 韩振平
责任编辑 常红
装帧设计 谷英卉

出版发行 天津大学出版社

地 址 天津市卫津路 92 号天津大学内 (邮编: 300072)

电 话 发行部: 022-27403647

网 址 publish.tju.edu.cn

印 刷 北京信彩瑞禾印刷厂

经 销 全国各地新华书店

开 本 148mm × 210 mm

印 张 8.125

字 数 238 千

版 次 2017 年 2 月第 1 版

印 次 2017 年 2 月第 1 次

定 价 36.00 元

自序:

把工作当学问做 把问题当课题解

“新视野·文化遗产保护论丛”出版在即，出版社嘱我写一个自序。心怀往昔，愿以时间为轴写出自己简短的感言，希望聚焦有启迪意义的文化历程，也希望表达充满真情实感的“乡愁”。

2011年8月25日清晨接到通知，我将要离开工作近10年的国家文物局，到故宫博物院工作。消息突然，没有精神准备。记得当天上午工作日程是在中国文化遗产研究院做专题报告。一路上，10年来的工作情景在脑海中闪过，想到在走向新的岗位之前，应该对以往工作进行回顾，负责任地进行工作交接，于是到会场后便放弃了已经准备好的多媒体演示内容，改为讲述参与中国文化遗产保护的体会，将近两个小时的畅谈，仍感意犹未尽，充满着回望与寻觅的思绪。

如今看来，当年的工作状态可谓“不堪回首”。就在接到通知那日之前的一周内，还经历了“南征北战”的过程：8月18日在吉林长春为市、县政府领导培训做文化遗产保护报告；8月20日在西藏拉萨参加中国西藏文化论坛；8月21日在四川雅安参加茶马古道保护研讨会；8月23日和24日在福建福州分别参加全国生态博物馆、涉台文物保护总体规划评审，国家水下文化遗产保护中心福建基地启动，三坊七巷社区博物馆揭牌等活动。

一周数省，这就是当年常态化的工作状况。是什么力量支撑着自己一路前行？除了文物人“敢于担当、乐于奉献”的情结外，恐怕最主要的就是“把工作当学问做、把问题当课题解”的工作方法。不断出现的问题、不断凸现的矛盾和不断涌现的挑战，将时间撕裂成一块块“碎片”，甚至一天之内要进行几次“脑筋急转弯”。如果不能针对闪过的想法及时停下来思考、面对发现的问题及时静下来反思，就会陷于疲于应付、不堪重负的境地。城乡建设大规模展开的时期，必然是文化遗产保护最紧迫、最关键的历史阶段。只有“把工作当学问做、把问题当课

题解”，才能在复杂的情况下，夯实基础，居安思危，防患未然；在困难的情况下，深思熟虑，心中有数，底气十足；在紧急的情况下，头脑清醒，敢于直面，坚守底线。

“把工作当学问做、把问题当课题解”的工作方法，需要持之以恒，读书、思考、写作、归纳，早已成为每天的必修课。无论是在考察途中的汽车里，还是在往返的飞机上，抑或是在家中的书桌前，以电脑为伴，将考察的感想、调研的体会、阅读的心得及时记录下来。正是因为这一次次的梳理思绪、深化认识，长期下来，居然积攒下上千万字的记录，包括论文、报告、访谈、提案，林林总总，其中既有“一吐为快”的真实感受，也有“深思熟虑”的肺腑之言，还有“临阵磨枪”的即席表达。将它们汇集起来，既是一个时期实践经验的点滴记载，也是一个时代文化遗产事业的综合纪实，还是一个文化遗产保护工作者不息生命的心灵写作。面对这些海量且繁杂的“原生态”记录，早已萌生出按照内容进行分类归纳的愿望。所幸天津大学出版社伸出援手，以“新视野·文化遗产保护论丛”为名，按照不同内容进行分辑分册，涉及文化遗产保护基础建设、文化遗产保护项目实施和文物博物馆事业发展等诸多方面。

一路走来，吴良镛教授的学术思想始终像一座灯塔照亮我前行的方向。“把工作当学问做、把问题当课题解”，源于吴良镛教授所倡导的“融贯的综合研究”理论框架。就是力图从更广阔视野、更深入的角度，分析和梳理文化遗产之间的内在联系，探索和建立新的文化遗产类型和相应的保护方式，使制约文化遗产事业发展的重点、难点和瓶颈问题不断得以有效解决。实践证明：文化遗产保护、城市文化建设、博物馆发展，在方法上、尺度上、内容上虽然各有不同，但是三者有着共同的研究对象，三位一体进行“融贯的综合研究”，则可以呈现出中国特色文化遗产保护的新视野。

从1984年进入城市规划部门以来已经30余载，从1994年进入文物系统以来也已经20余年，其间有不少令人难忘的回忆。有幸在职业生涯的最后一站，来到故宫博物院，一方面继续享受紧张工作带来的压力和挑战，另一方面得以将几十年来积累的体会应用于具体实践。今天，更为突出的感受是，只有“把工作当学问做、把问题当课题解”，且加强全程管理，才能使每一项工作都与细节管理挂起钩来，把桩桩件件事情都做得细之又

细，才能获得持续发展的后劲。

北京时间2014年6月22日15时19分，从卡塔尔首都多哈传来喜讯，在第38届世界遗产委员会会议上，中国大运河被列入《世界遗产名录》。30分钟后，跨国联合申报的“丝绸之路：长安—天山廊道的路网”也顺利通过评审。作为大运河和丝绸之路保护与申报的参与者和见证者，我格外激动和自豪。2015年5月5日，从文化遗产保护现场又传来好消息，世界文化遗产——大足石刻千手观音造像抢救性保护修复工程竣工，看到“前方”传来修复后的美轮美奂的千手观音造像影像，我激动不已。回想2008年“5·12汶川大地震”后的第8天，我们从四川地震重灾区赶到重庆大足，看望已经800岁高龄的千手观音造像，看到早已满目疮痍的文物本体又被地震殃及，当即决定开展抢救保护工作，将其列为石窟类保护的“一号工程”，如今千手观音造像再现“慈祥的微笑”，得以功德圆满。的确，每当昔日的努力成就今日的收获，都是文化遗产保护工作者最幸福的时刻。

2006年6月10日，我们曾以无比喜悦的心情迎来了中国第一个“文化遗产日”。10年的奋争，10年的坚守，10年的耕耘，10年的收获。再过半个多月，我们又将以无限期待的心情，迎来中国第十个“文化遗产日”。谨以“新视野·文化遗产保护论丛”献给这一节日，献给长期以来用智慧和汗水呵护文化遗产的文博同人，祝愿祖国的文化遗产永葆尊严；献给长期以来用真情和热心关注文化遗产的社会民众，祝中华文化遗产事业蓬勃发展。



2015年5月25日

目录

- 在全国文物安全工作会议上的报告 /009
- 关于全面推进北京天坛、地坛、日坛、月坛腾退整治工作的提案 /023
- 关于加强打击文物盗掘、走私工作力度的提案 /026
- 关于在南水北调工程中重视文物保护的建议案 /029
- 在运城市打击文物犯罪表彰会上的讲话 /032
- 在巩义市侦破宋陵文物被盗案件表彰会上的讲话 /034
- 关于成立文物公安局的提案 /037
- 关于加强文物执法工作的提案 /040
- 在大遗址保护赤峰座谈会上的讲话 /044
- 在文物行政执法专项督察会议上的报告 /048
- 关于建立打击文物刑事犯罪联合工作机制的提案 /058
- 在北京市万寿寺安全检查现场会上的讲话 /061
- 在迎奥运文物安全工作会议上的讲话 /063
- 在河南省慰问文物公安派出所时的讲话 /069
- 在全国文物系统文物安全大检查工作座谈会上的讲话 /071
- 构建文化遗产安全保障 /078
- 在甘肃和政古动物化石保护协调会上的讲话 /087

关于设立国家文物安全专项经费的提案 /089

关于加强流失文物追索工作的提案 /092

关于开展文物建筑和博物馆消防安全专项检查的提案 /096

在国家文物局、公安部、海南省政府联合表彰潭门边防派出所大会上的讲话 /100

在长沙市古墓葬被盗案件侦破总结表彰大会上的讲话 /102

在查处大同云冈石窟保护范围内违法建设问题会议上的讲话 /107

在全国文物安全与执法督察工作会议上的报告 /111

在青海省文物安全工作座谈会上的讲话 /126

关于设立国家文物督察制度和加强文物执法机构建设的提案 /129

在河北文物单位消防安全大检查工作汇报会上的讲话 /132

在山西省文物单位消防安全大检查座谈会上的讲话 /138

在文物安全部际联席会议办公室第一次会议上的总结讲话 /141

在磴口古建筑群和铁路建设工程协调会议上的发言 /146

在重庆市文物安全工作座谈会上的讲话 /148

在湖南省文物安全工作座谈会上的讲话 /153

在“众志成城 雷霆出击——全国重点地区打击文物犯罪专项行动成果展”开幕式上的致辞 /155

在西安文物安全工作会议上的讲话 /157

在与公安部领导座谈时的谈话 /162

关于立项建立国家文物安全与违法预警系统的提案 /165

关于加强文物违法行为行政责任追究的提案 /168

关于在城市地下空间开发中加强文物保护的提案 /171

关于对文物进出境审核机构实行垂直管理的提案 /174

- 关于抓紧消除全国重点文物保护单位太庙火险隐患的提案 /177
- 在“2011年打击文物犯罪专项行动”动员部署会议上的报告 /181
- 在山西省文化遗产保护座谈会上的讲话 /195
- 在甘肃省文物安全工作座谈会上的讲话 /199
- 在福建省文物安全工作座谈会上的讲话 /202
- 在内蒙古自治区文物安全工作座谈会上的讲话 /207
- 在安徽省文物安全工作座谈会上的讲话 /211
- 在河北省文物安全工作座谈会上的讲话 /217
- 关于加强文物行政执法机构和装备建设的提案 /221
- 关于提升故宫安全防范水平的提案 /224
- 关于正确应对故宫博物院观众数量持续增长的提案 /227
- 在“故宫安防、消防系统改造工程及控制室改扩建工程”协调会议上的讲话 /230
- 在“平安故宫”工程彩钢房拆除项目仪式上的讲话 /232
- 在故宫博物院安防改造工程例会上的讲话 /234
- 在午门内西马道彩钢房、南三所花房拆除仪式上的讲话 /236
- “平安故宫”的第一年 /239
- 守护故宫的幸福 /241
- 关于将文物安全纳入地方政府绩效管理的提案 /243
- 关于加强古代建筑防火安全的提案 /247
- 关于抓紧消除两处全国重点文物保护单位火险隐患的提案 /250
- 关于研制配备适合故宫古建筑群需求的消防装备的提案 /253
- 关于在故宫博物院成立专业执法队伍的提案 /257

在全国文物安全工作会议上的报告

(2003年10月25日)

今天，国家文物局和公安部联合召开全国文物安全工作会议，会议主题是：认真学习贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物工作方针，交流探讨新时期加强文物安全防范和行政执法工作的经验和思路。这次会议是新修订的《中华人民共和国文物保护法》（以下简称《文物保护法》）颁布以来的第一次全国文物安全工作会议。我们还荣幸地邀请到海关总署、国家工商总局、国家宗教事务局等单位的有关领导参加。

文物安全工作是文物工作的生命线，没有文物安全保障，其他工作将一事无成。在改革开放的新形势下，文物安全工作面临许多新问题、新情况，文物安全形势仍很严峻。这次会议将向各位代表通报近年来全国文物安全形势和违反《文物保护法》的有关典型行政违法案件，交流各地加强文物安全和行政执法工作、打击文物犯罪工作的经验，进一步探索新时期加强文物安全保护和行政执法、打击文物犯罪工作的新思路。下面，我谈几点意见。

一、五年来文物安全工作的回顾

在“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物工作方针指导下，在各级政府的重视下，在公安、海关、工商等部门的

大力配合下，经过文物博物馆系统广大职工的努力，文物安全工作得到了进一步加强，文物保护单位加快了消防基础设施建设速度，博物馆的人防、物防、技防条件逐步得到了改善和加强，馆藏文物被盗案件数量逐年下降，文物安全工作取得了一定的成绩。

总结各地文物安全工作的经验，主要有以下几条。

（一）各地大力宣传《文物保护法》取得了显著成效

新修订的《文物保护法》及《文物保护法实施条例》颁布以来，各地采取不同形式进行了深入学习和宣传。通过宣传，各级政府对文物保护工作更加重视，并将此项工作提到政府的重要议事日程；各级领导和广大民众的文物保护意识也得到增强，逐步形成“保护文物、人人有责”的良好社会风尚。今年2月16日，一伙盗墓分子拟盗掘陕西省西安市雁塔区马腾空粮库内的古墓，由于当地民众及时举报，在当地公安机关的精心组织和布控下，当场抓获正在盗掘古墓的8名犯罪分子。国家文物局及各地文物部门每年都收到大量关于盗窃文物、盗掘古墓葬、倒卖文物和破坏文物保护单位，或者在文物保护单位范围内非法建设等违法、违章事件的举报。这些都说明，群众性的文物保护意识已蔚然兴起。

（二）文物安全工作得到各级领导的高度重视

领导重视是做好文物安全工作的重要保证。近年来，面对文物安全的严峻形势，各级领导把文物安全工作提到重要议事日程，许多省、市领导亲自检查指导文物安全工作。如北京市政府主管文物工作的领导与各区县领导签订了文物安全责任书；陕西、河南省政府主管文物工作的领导经常深入基层检查文物安全工作，对文物安全工作提出了具体意见和明确要求。实践证明，只要哪个地区、哪个部门领导对文物安全工作从思想上重视，工作上支持，物力、财

力上给予保证，文物安全工作就搞得好，文物违法犯罪活动就能够得到有效遏制。

（三）各级公安、海关、工商等部门对文物安全工作更加重视

各级公安、海关、工商等部门每年都破获一大批盗窃或走私文物、盗掘古墓葬及非法倒卖文物案件，为保护我国文化遗产做出了重大的贡献。1994年6月20日，河北省曲阳县五代王处直墓中的石雕被盗后，即经中国香港走私到美国。2000年2月，国家文物局得知美国克里斯蒂拍卖行拟于3月21日在纽约对其进行拍卖的消息后，即商请公安部与国家文物局通过外交、国际刑警组织途径交涉，并通过美国法律程序争取到美方于2001年4月将该批文物交还我方。长期以来，各级公安、海关、工商等部门不辞劳苦，甚至冒着生命危险与盗窃、走私、倒卖文物的犯罪分子进行不懈的斗争，有力地打击了文物犯罪分子的嚣张气焰，给国家挽回了巨大损失，为保护国家文物做出了自己的贡献。事实说明，公安、海关、工商等执法部门的高度重视和强有力的措施是文物安全工作的基本保障。

（四）加强保卫机构建设，健全规章制度，加大执法力度

加强保卫机构的建设是做好文物安全工作的组织保证。新修订的《文物保护法》为文物安全工作的开展提供了更加有力的法律保障。各级政府及相关职能部门加强了依法行政的力度，在充分发挥文物行政部门执法作用的同时，探索建立了不同形式的文物执法队伍，依法处理违反法律、违背文物工作规律、造成文物破坏的行为。稳步推进文物系统博物馆风险等级达标工作，文物安全保卫工作得到了进一步加强。近年来，各文物博物馆单位基本建立了相应的保卫机构，设置了专职保卫人员，保卫力量逐步加强。过去我们曾经提出过博物馆保卫人员比例应达到职工总人数的10%以上，根据目