

比较 警察学

BIJIAOJINGCHAXUE

主 编 宋占生 张盛国



吉林人民出版社

Jilinrenminchubanshe

比 较 警 察 学

主 编 宋占生 张盛国

副主编 张 峰

吉 林 人 民 出 版 社

比较警察学 BJIAOJINGCHAXUE

主 编 宋占生 张盛国

责任编辑 贺 萍 封面设计 张沐沉 责任校对 李 兢

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街 7548 号 邮编 130022)

印 刷:吉林大学印刷厂

开 本: 850mm×1168mm 1/32

印 张: 14 字 数: 350 千字

标准书号: ISBN 7-206-03535-3/G·1405

版 次: 2005 年 5 月第 1 版 印 次: 2005 年 5 月第 1 次印刷

印 数: 1—2 000 定 价: 29.00 元

如图书有印装质量问题,请与承印工厂联系

目 录

绪 论

- 第一节 比较警察学的研究对象 (1)
- 第二节 比较警察学的体系 (4)
- 第三节 比较警察学的研究方法 (6)

第一章 各国警察领导体制的比较研究

- 第一节 各国政府同警察机关的关系 (11)
- 第二节 各国警察领导体制的种类 (12)
- 第三节 影响警察领导体制发展变化的主要因素 (24)

第二章 各国警察组织机构的比较研究

- 第一节 各国警察组织机构概述 (28)
- 第二节 美国的警察组织机构类型 (31)
- 第三节 英国的警察组织机构类型 (41)
- 第四节 日本的警察组织机构类型 (45)
- 第五节 意大利的警察组织机构类型 (52)
- 第六节 智利的警察组织机构类型 (55)
- 第七节 北欧一些国家的警察组织机构类型 (57)
- 第八节 罗马尼亚的警察组织机构类型 (61)
- 第九节 越南的警察组织机构类型 (62)

第三章 各国警察法制的比较研究

- 第一节 各国警察法制概述 (64)
- 第二节 世界第一部现代警察法 (65)
- 第三节 美国的警察法律制度 (68)
- 第四节 法德日等国的警察法律制度 (71)
- 第五节 社会主义的警察法律制度 (76)

第四章 各国警察招募的比较研究

- 第一节 各国警察招募概述 (79)
- 第二节 各国从警条件 (80)
- 第三节 各国警察招募程序 (86)

第五章 各国警察教育与培训的比较研究

- 第一节 各国警察教育与培训概述 (88)
- 第二节 各国警察教育与培训的学制 (90)
- 第三节 各国警察教育与培训的办学主体 (91)
- 第四节 各国警察教育与培训的教学管理 (94)
- 第五节 各国警察教育与培训的师资队伍 (96)
- 第六节 当今各国警察教育与培训改革的热点 (97)
- 第七节 泰国的警察教育与培训 (99)
- 第八节 俄罗斯的警察教育与培训 (105)
- 第九节 意大利的警察教育与培训 (108)
- 第十节 瑞典的警察教育与培训 (109)
- 第十一节 奥地利的警察教育与培训 (111)
- 第十二节 埃及的警察教育与培训 (114)
- 第十三节 澳大利亚的警察教育与培训 (116)

第六章 各国警纪管理与反腐的比较研究

- 第一节 各国警纪管理概述 (119)
- 第二节 各国警纪的主要内容 (120)
- 第三节 各国警察的监督机制 (124)
- 第四节 国外警察腐败现象与反腐对策 (132)

第七章 各国警察举止与形象管理的比较研究

- 第一节 关于国外警察举止概述 (137)
- 第二节 国外的警察形象管理 (140)
- 第三节 国外警察的职业道德 (142)

第八章 各国警察职级管理的比较研究

- 第一节 各国警察职级管理概述 (145)
- 第二节 各国警察职级的序列 (148)
- 第三节 各国警察职级的晋升制度 (153)

第九章 各国警察工资与待遇的比较研究

- 第一节 各国警察工资与待遇概述 (159)
- 第二节 各国警察工资 (161)
- 第三节 各国警察津贴 (174)
- 第四节 各国警察退休、抚恤和其他福利待遇 (175)

第十章 各国警察装备和警用技术的比较研究

- 第一节 各国警用武器 (178)
- 第二节 各国警用车辆 (184)
- 第三节 各国警察通信 (186)

第四节	各国的警用科技及其发展趋势	(188)
-----	---------------------	-------

第五节	各国警装	(190)
-----	------------	-------

第十一章 各国巡逻警务的比较研究

第一节	各国巡逻警务概述	(194)
-----	----------------	-------

第二节	巡逻警务历史悠久	(197)
-----	----------------	-------

第三节	各国巡逻警务的方式	(199)
-----	-----------------	-------

第四节	各国巡逻警务的部署	(202)
-----	-----------------	-------

第五节	英国的巡逻警务	(204)
-----	---------------	-------

第六节	美国的巡逻警务	(207)
-----	---------------	-------

第七节	日本的巡逻警务	(211)
-----	---------------	-------

第十二章 各国刑事侦查的比较研究

第一节	各国刑事侦查概述	(217)
-----	----------------	-------

第二节	各国刑警的组织机构	(219)
-----	-----------------	-------

第三节	各国刑事侦查的程序	(222)
-----	-----------------	-------

第四节	关于刑事侦查目标的理念	(224)
-----	-------------------	-------

第五节	各国刑事侦查改革的趋势	(225)
-----	-------------------	-------

第六节	法国的刑事警察	(231)
-----	---------------	-------

第七节	美国的刑事警察	(238)
-----	---------------	-------

第八节	俄罗斯的刑事警察	(243)
-----	----------------	-------

第九节	英国的刑事警察	(245)
-----	---------------	-------

第十节	泰国的刑事警察	(249)
-----	---------------	-------

第十三章 各国特警的比较研究

第一节	各国特警概述	(252)
-----	--------------	-------

第二节	各国特警的主要职责	(253)
-----	-----------------	-------

第三节	各国处置恐怖事件和其他突发事件的对策	… (255)
-----	--------------------	---------

第十四章 各国道路交通管理的比较研究

第一节	各国道路交通管理概述	… (263)
第二节	各国城市交通管理	… (265)
第三节	强化交通法制建设	… (268)
第四节	强化交通管理主体	… (270)
第五节	提高汽车安全标准	… (274)
第六节	实行全民终生交通安全教育	… (276)
第七节	新加坡的交通管理	… (280)

第十五章 各国消防管理的比较研究

第一节	各国消防管理概述	… (283)
第二节	各国的消防行政管理	… (285)
第三节	各国的消防队伍建设	… (287)
第四节	消防设备日益现代化的趋势	… (289)
第五节	火灾案件调查	… (290)
第六节	日本的消防管理	… (292)
第七节	美国的消防管理	… (293)
第八节	法国的消防管理	… (295)

第十六章 各国宪兵的比较研究

第一节	各国宪兵概述	… (298)
第二节	法国的宪兵	… (299)
第三节	意大利的宪兵	… (307)
第四节	俄罗斯的内卫部队	… (309)
第五节	中国的武装警察	… (310)

第十七章 各国城市警察的比较研究

- 第一节 各国城市警察概述 (312)
- 第二节 法国的城市警察 (314)
- 第三节 美国的城市警察 (318)
- 第四节 英国的城市警察 (328)
- 第五节 日本的城市警察 (336)
- 第六节 各国城市警察警务指导思想的变革 (341)

第十八章 各国乡镇警务的比较研究

- 第一节 各国乡镇警务概述 (344)
- 第二节 宪兵负责乡镇警务的模式 (345)
- 第三节 县警察负责乡镇警务的模式 (347)
- 第四节 由国家警察负责乡镇警务的模式 (348)
- 第五节 按教区警察制度管理乡镇警务的模式 (349)

第十九章 各国女警的比较研究

- 第一节 各国女警概述 (350)
- 第二节 女警的自强与对女警的关怀 (352)
- 第三节 女警的国际组织 (354)

第二十章 各国私人保安业的比较研究

- 第一节 各国私人保安业概述 (355)
- 第二节 各国私人保安业的种类 (359)
- 第三节 各国对私人保安业的管理 (362)
- 第四节 私人保安业的行业道德 (366)

第二十一章 各国警力规模的比较研究

- 第一节 各国警察与人口数量关系的比较研究 (370)
- 第二节 各国警察与地域面积关系的比较研究 (381)
- 第三节 国外对警力概念的再认识 (392)
- 第四节 各国增强警力的对策 (395)

第二十二章 社区警务——席卷世界的警务改革

- 第一节 当今世界各国警务改革的热点——社区警务
..... (398)
- 第二节 美国休斯敦市警察局的社区警务 (403)
- 第三节 英国艾克赛特市警察局的社区警务 (407)
- 第四节 纽约市警察局的 CPOP 战略 (410)
- 第五节 风靡全球的社区警务 (413)

第二十三章 国际刑警组织

- 第一节 国际刑警组织概述 (416)
- 第二节 国际刑警组织活动的基本原则 (418)
- 第三节 国际刑警组织的机构 (420)
- 第四节 国际刑警组织的通信设施 (424)
- 第五节 国际刑警组织的日常工作 (425)
- 第六节 国际犯罪形式 (430)

绪 论

第一节 比较警察学的研究对象

研究对象的不同，决定着学科的划分，任何学科都是因为各自有着区别于其他学科的独立研究对象而存在的。比较警察学由于它以警察这一社会现象作为研究对象，因而它同其他以警察为研究对象的学科，同属于警察学的范畴。同时，又因为它在警察科学领域里还拥有属于它自己独立研究的领域，所以又使它成为警察科学中的一个独立的子学科。比较警察学的研究对象是：对包括中国警察在内的世界各国警察的领导体制、组织机构、职能作用、人员管理、警察种类、警务实施、警察装备和警用技术等进行比较研究，寻求共性，分析差异，评析优劣，弄清决定各国警察的本质、形式、特征、类型等各种因素，探讨世界各国警察的发展变化规律，为我国借鉴国外警察文化提供精选的信息和给予理性的指导，以使独具中国社会主义特色的我国人民警察制度更加熠熠生辉。

比较警察学的基础研究是对各国警察逐国进行研究。只有有了逐国研究的坚实基础，才有可能进行深入的比较研究。全世界有 200 多个国家和地区，逐国研究是一项庞大而繁杂的工程。要搞好这项研究，必须注重资料的收集、翻译、分析、归纳和审评等各个环节，注意吸纳各国警察科学已经取得的研究成果；在这一研究中，要捉住重点，对具有特色和典型性的或者对其他国家

影响较大的那些国家的警察应当投入更多的精力，并以此为切入点，进行全面、深入的比较研究，这有助于我们取得事半功倍的效果。

例如，英国警察就应当作为一个研究重点。英国是现代警察的诞生地，在历史上，全球 100 多个国家和地区先后沦为英国的殖民地。英国或者把它的警察统治模式移植到这些国家，或者建立一套适应英国殖民统治需要的殖民警察制度。这些国家独立以后虽然建立起来自己国家的警察队伍，但仍然都或多或少地留有英国统治时期的痕迹。例如，在英国统治印度时期，英国在印度建立了一整套的殖民警察制度，还把它移植到当时它统治下的许多处殖民地。历史上的印度警察成了英国实施殖民警察统治的一个典型。印度独立以后，对英国在印度建立的殖民警察制度进行了彻底的改造，创立了适合于独立的印度警察制度。这对于第二次世界大战以后纷纷独立的国家的警察制度建设影响广泛。由于印度警察具有这样的典型意义，因此也应当把印度警察作为研究的一个重点。

又如，应当把法国等国家的警察制度作为研究的一个重点。因为这些国家是欧洲大陆中央集权警察领导体制的典型。法国历史上也曾推行殖民统治。世界上有四、五十个国家先后沦为法国的殖民地。这些历史上的殖民地国家独立以后，建立了自己的警察制度，但是，其警察制度的一些方面也深深地刻印着法国警察制度影响的痕迹。

又如，应当把美国等国的警察制度作为一个研究的重点。美国是分散自治警察领导体制的典型，而且当今国力强大的美国，其警界任何一项重大的举措，往往都会引起世界众多国家警界的注意。

又如，在 20 世纪初叶和 20 世纪末期，俄罗斯的警察制度先后发生了两次翻天覆地的重大变化：20 世纪初叶，沙皇俄国的

资本主义警察制度在十月革命中被打碎，在俄国和原苏联，破天荒地建立起来史无前例的社会主义警察制度；20世纪末期，原苏联解体以后，俄罗斯和原苏联的其他加盟共和国，均各自独立成为独立国家，与此同时，俄罗斯的社会主义国家制度也发生了巨变。伴随着这一震撼世界的巨变，俄罗斯的警察性质和制度也发生了根本性的变化。原苏联的警察制度和现行的俄罗斯警察制度，对世界上的许多国家都曾产生过深刻的影响，值得重点予以研究。

又如，还应对日本和德国的警察制度给予充分的注意。第二次世界大战以后，日本和德国的警察体制都发生了巨大的变化，这些变化受外国的影响巨大，蕴涵着许多规律性的东西，值得探索。

此外，对于现代警察的诞生、几次世界性的警务改革、20世纪后期人们对于现代警察及其警务活动的历史进行的反思、现代各种警察模式的互相冲撞和影响，以及现代警察科技的飞速发展等等，对世界警察史上这类重大的事件和一些方面，也应在比较研究中给予应有的重视。

最后，就本书来讲，对于世界各国警察进行比较研究的范围的界定，还必须着重说明的是：本书对各国警察比较研究的立足点是以本书的阅读和使用对象为依据，针对不同的阅读和使用对象，已经出版了几种重点有所不同的版本。本版本的阅读和使用的主要对象是我国广大公安警察及我国各公安院校的广大师生。我国《人民警察法》规定，公安警察是我国警察系列中的一个警种，我国还存在有安全警察、狱政警察、司法警察和武装警察等警种。同样，国外的许多国家，除了有类似于我国的公安警察的警种以外，也存在着其他一些警种。因此，本书限于篇幅，根据它的阅读和使用对象范围，只能把世界各国类似于我国公安警察和我国武装警察的一些警种作为本书比较研究的重点，而尽量不

去更多地涉及除此而外的其他警种，例如对安全警察、狱政警察、司法警察和税务警察等警种的比较研究。那么为什么把武装警察的比较研究也作为本书研究的内容之一呢？这是因为：首先，我国的武装警察依法承担着许多与我国公安警察所承担的任务性质相同或相近的任务；而且法律还规定，在执行这类任务的时候，我国武装警察应听从公安机关的领导和指挥；我国公安机关的各级主要领导依法担任着相应级别的武装警察部队的主要领导职务；武装警察的一些警种，如消防警察、边防警察、警卫警察等警种及其部门，同时也被视为公安机关的职能部门和警种。我国的武装警察同我国的公安警察结下了密不可分、相辅相成的关系。再者，国外也有不少拥有武装警察（宪兵）的国家，这些国家也都把武装警察（宪兵）视为一国社会治安力量中的当然组成部分。所以本书理应把武装警察（宪兵）作为本书比较研究的内容之一。当然，本书对武装警察（宪兵）进行的比较研究不像对公安警察进行的比较研究那样全面和细致，而只是重点比较研究武装警察（宪兵）担负的有关警察性质任务的一些方面的内容。

第二节 比较警察学的体系

比较警察学的体系是由比较警察学的研究对象及其知识内容的内在逻辑体系所决定的。本版本的《比较警察学》，主要是由绪论、各国警察体制的比较研究、各国警察人员管理的比较研究、各国警务管理的比较研究，以及各国警察装备和警用技术的比较研究等几大部分构成的。其中：

绪论，是对比较警察学的研究对象、学科体系、研究方法和研究意义的阐述。

各国警察体制的比较研究，主要内容包括：各国警察领导体制的比较研究和各国警察组织机构的比较研究。这是有关各国警察同政府的关系，各国政府控制警察的机制，以及各国警察职能及其在各国、各级政府中的位置和作用的比较研究。

各国警察人员管理的比较研究，主要内容包括：各国警务现状的比较研究，各国警察法制的比较研究，各国警察招募的比较研究，各国警察教育与培训的比较研究，各国警察警风警纪、奖惩和监督制度的比较研究，各国警察职衔制及其晋升制度的比较研究，各国警察装备、警察技术的比较研究，各国警察待遇的比较研究，以及各国警力规模的比较研究等。概括地讲，这一部分是关于如何管理警察队伍的比较研究。警察机关人员是警察机关赖以实现其职能、完成其任务、实现其职责目标的依托。警察管理涉及到选才、用才、育才等许多方面的科学、有效的管理体制和方法，是提高警察素质和警力效能的基本途径和手段，是高效完成警察任务的保证。

各国警务警种的比较研究，主要内容包括：各国巡逻警务的比较研究、各国刑事侦查的比较研究、各国特警的比较研究、各国城市警察的比较研究、各国乡镇警务的比较研究、各国交通管理的比较研究、各国消防管理的比较研究、各国宪兵（武装警察）的比较研究、各国女警的比较研究、各国私人保安业的比较研究，以及对当今各国警务改革热点——社区警务的研究等。

各国警察装备和警察技术的比较研究，是对各国警察后勤支持的研究。警察是一种专业性和技术性很强的工作，它需要物质的支持，需要不断改善装备条件，而且还要不断增加警察装备、器材和工作手段的技术含量。这方面的比较研究同样具有十分重要的意义。

第三节 比较警察学的研究方法

比较警察学的研究方法，同警察学领域中的相关子学科的研究方法有着众多的共同点，因为比较警察学同警察学中的其他子学科一样，都是以警察这种社会现象作为研究对象的，只是由于比较警察学研究对象是以对各国警察进行比较研究这一特点所决定，其研究方法还有着一系列的独特的特点。主要有以下四个方面。

一、注重逐国研究

比较警察学的研究对象涉及全世界 200 多个国家警察，而这众多国家的警察又同各自国家的经济、政治、文化、传统等密切联系着。因此，比较警察学研究的内容极其广泛而复杂，首先它需要对于各个国家警察的模式、性质、体制、机构、警察人员及其管理、警务实施、警察装备和警察技术等各方面的信息和资料，都要逐国充分地加以掌握，逐国地认真进行研究，才能使比较警察学的研究建立在可靠的基础上。这种逐国研究，对于比较警察学的研究有着突出的重要性。当然逐国研究也不是平分秋色，而要抓住重点，正如前述，应当对那些具有代表性和典型性的国家和对世界现代警察发展影响较大的国家，投以更多的注意力。

二、注重分类研究

分类研究是指，从比较警察学研究所要追求的目的出发，选择一定的分类标准，把各国具有某些共性的警察现象归为一类，分别研究各类各自具有的共性，比较他们之间的区别，弄清其特

性的那种研究。分类研究是在逐国研究基础上所进行的归纳，是更为具有理性意义的研究。分类研究的重要意义在于：可以使我们进一步了解警察这种社会现象的多样性、复杂性及其同各国历史、国情，特别是同一个国家的经济基础、政治制度、社会矛盾、政权变革和治安态势之间的联系，把握其各自特点，拓宽我们的眼界，使我们能在更深、更高的层次上透过现象看到警察的本质属性及其发展变化的规律。

三、注重专题研究

专题研究是指，把各国警察的一个又一个侧面分别视为一个子系统，按专题进行的探讨和研究。例如，把警察领导体制看成一个系统，设各国警察领导体制专题，进行比较研究，以着意弄清形成不同体制的原因及其主要的影响因素，弄清不同体制的成败利钝、互相影响和碰撞的情况及其发展变化的规律。这是从纵向上进行的一种归纳研究，是更为深入的、更具有理性意义的比较研究。

四、注意综合研究

综合研究是指，在逐国、逐类和逐个专题进行比较研究的基础上进行综合概括的比较研究。这种研究是抽象化和理性化的归纳和提高的研究过程，是一种加深认识的功夫。综合研究会使我们居高临下，高层建瓴，透过世界各国警察的纷杂繁多的现象获得系统的和本质的认识。这是从感性提高到理性阶段的研究，是形成比较警察学学科体系和概念体系的研究阶段。

比较警察学同警察学范畴中的其他子学科比较，最为显著的特点和难点是：不仅内容极为广泛、复杂而且多样，资料收集和处理困难，而且不同的政治观点、不同的理念纷纭其中，其研究的难度是显而易见的。因此，在比较警察学的研究中，还应特别