

TONGYI ZHANXIAN ZHISHI SHOUC

理论 工作 法规 章程

统一战线

知识手册

本书编写组 编

 華文出版社
SINO-CULTURE PRESS

理论 工作 法规 章程

统一战线知识手册

本书编写组 编

华文出版社

图书在版编目(CIP)数据

统一战线知识手册 / 《统一战线知识手册》编写组
编. — 北京 : 华文出版社, 2016.8

ISBN 978-7-5075-4587-6

I. ①统… II. ①统… III. ①统一战线工作—中国—
手册 IV. ①D613-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第208214号

书 名 : 统一战线知识手册

标准书号 : ISBN 978-7-5075-4587-6

著 者 : 本书编写组

责任编辑 : 宋军占 钟卫芳 雷 平

出版发行 : 华文出版社

社 址 : 北京市西城区广外大街305号8区2号楼

邮政编码 : 100055

网 址 : <http://www.hwcbs.com.cn>

投稿邮箱 : sinoculturepress@yahoo.com

电 话 : 总编室 010-58336239 发行部 010-58336270

责任编辑 010-58336192

经 销 : 新华书店

印 刷 : 北京楠海印刷厂

开 本 : 710 × 1000 1/16

印 张 : 37.75

字 数 : 655千字

版 次 : 2016年10月第2版

印 次 : 2016年10月第5次印刷

定 价 : 68.00元

版权所有, 侵权必究

出版说明

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视统一战线工作，提出了一系列重要思想，作出了一系列重要部署，特别是2015年5月召开的中央统战工作会议，习近平总书记发表了重要讲话，中共中央颁布实施《中国共产党统一战线工作条例（试行）》（以下简称《条例》），标志着统一战线事业进入了一个新的发展阶段。

为适应新形势下统一战线工作要求，也为帮助广大党政干部、统战干部、统战成员系统学习统一战线基本理论知识，掌握中央统战工作会议精神 and 《条例》内容，我们组织有关力量编写了《统一战线知识手册》。

本手册按照“内容丰富、体系完整、解释准确、简明实用”的编辑原则，比较系统地介绍了中国统一战线的理论、方针、政策、法规、章程，特别是对中央统战工作会议精神和《条例》的主要内容进行了解读，不仅便于从事统战工作的同志阅读，也便于需要学习统战工作理论知识的同志学习。

本手册的编辑参照和选用了以往有关书籍的必要内容。

谨此说明。

目 录

理论篇

第一章 统一战线概述

1. 统一战线的含义·····	3
2. 统一战线的地位和作用·····	3
3. 统一战线工作的指导思想和主要任务·····	3
4. 统一战线工作范围和对象·····	3
5. 统一战线工作的领导·····	4
6. 统一战线工作的主要职责·····	4
7. 统战部的主要职责·····	5

第二章 统一战线基础理论

1. 马克思、恩格斯有关统一战线重要理论·····	7
2. 列宁有关统一战线重要理论·····	7
3. 毛泽东有关统一战线的重要思想·····	8
4. 邓小平新时期有关统一战线的重要论述·····	10
5. 以江泽民为核心的第三代中央领导集体关于 统一战线的基本观点·····	12
6. 以胡锦涛为总书记的中央领导集体关于 统一战线的基本观点·····	17

7. 党的十八大有关统一战线工作的基本精神·····	22
8. 以习近平为总书记的中央领导集体关于 统一战线工作的重要论述·····	23

第三章 统一战线的历史发展

1. 中国统一战线所经历的历史发展阶段·····	26
2. 中国国民党第一次全国代表大会·····	39
3. 第一次国共合作·····	39
4. 西安事变·····	40
5. 第二次国共合作·····	40
6. 国民党三次反共高潮·····	41
7. 中国共产党在抗日民族统一战线中坚持的重要策略原则·····	42
8. 三三制政权·····	43
9. 三大法宝·····	43
10. 民主联合政府·····	44
11. 重庆谈判·····	45
12. 重庆谈判期间毛泽东、周恩来的统战活动·····	45
13. 南京和谈及其统战活动·····	46
14. 旧政协·····	46
15. 国民大会·····	47
16. 国统区第二条战线·····	47
17. “五一”口号·····	48
18. 中国人民政治协商会议·····	49
19. 双周座谈会·····	50
20. 最高国务会议·····	52
21. 党的八大确定的统一战线方针政策·····	54
22. 对资本主义工商业的社会主义改造·····	54

23. 反右派斗争严重扩大化对统一战线的影响	56
24. 统一战线思想工作方法中的“神仙会”方式和 “三自”“三不”方针	57
25. 多党合作格局	58
26. 从“八字”方针到“十六字”方针	59
27. 社会主义革命和建设时期统一战线的 重要成就和经验教训	59
28. 党的十一届三中全会后，统一战线 拨乱反正落实政策概况	60
29. 爱国统一战线	61
30. 统一战线发展史上的里程碑	62

第四章 新形势下的统一战线

1. 新形势下统一战线的重要法宝地位与作用	64
2. 统一战线工作的新形势与新发展	68
3. 新形势下统战工作最根本的是要坚持党的领导	71
4. 新形势下要以改革创新精神推进统一战线工作	72
5. 新形势下统一战线工作要紧紧围绕 “四个全面”战略布局	73
6. 新形势下统一战线要履行“三个服务”的主要任务	74
7. 新形势下统一战线要高举爱国主义、社会主义两面旗帜	75
8. 新形势下要不断巩固统一战线共同思想政治基础	76
9. 新形势下统一战线要坚持大团结大联合的主题	77
10. 新形势下统一战线要坚持正确处理一致性 和多样性关系的方针	78
11. 新形势下统战工作必须善于联谊交友	79
12. 新形势下要加强党外代表人士培养使用力度	80

13. 统战工作要靠全党共同来做	81
14. 中央对各级党委加强对统战工作的领导提出的要求	82
15. 中央对党政领导干部带头做统战工作提出的要求	83
16. 中央为什么要成立统一战线工作领导小组	84
17. 新形势下统战部的职责	85
18. 选配党委统战部部长的要求	87
19. 统战部与其他组织和部门的关系	87
20. 加强基层统战工作	88
21. 按照“政治坚定、业务精通、作风过硬”的标准， 加强统战干部队伍建设	89

第五章 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

1. 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度 是我国的一项基本政治制度	90
2. 政党协商的指导思想和重要意义	91
3. 政党协商的内容	91
4. 政党协商的形式	91
5. 政党协商的程序	92
6. 政党协商的保障机制	93
7. 加强和完善党对政党协商的领导	93
8. 我国为什么不能搞西方政党制度	94
9. 中国民主党派是中国特色社会主义参政党	95
10. 如何科学界定无党派人士	96
11. 民主党派和无党派人士的基本职能	97
12. 坚持和完善我国多党合作制度的着力点在 发挥好民主党派和无党派人士的积极作用	97
13. 提高民主党派和无党派人士民主监督的实效	98

14. 支持民主党派、无党派人士加强自身建设	99
15. 为民主党派履行职能、发挥作用积极创造条件	100

第六章 加强人民政协协商民主建设

1. 加强人民政协协商民主建设的重要意义	102
2. 加强人民政协协商民主建设的指导思想	102
3. 加强人民政协协商的重要原则	103
4. 政协协商的主要内容	103
5. 政协协商的形式	103
6. 加强政协协商与党委、政府工作的有效衔接	105
7. 加强人民政协制度建设	106
8. 提高政协协商能力	107
9. 加强和完善党对人民政协协商民主建设的领导	108

工作篇

第七章 民主党派和无党派人士工作

1. 民主党派和无党派人士的含义	113
2. 民主党派的性质	113
3. 我国八个民主党派的形成	113
4. 中国国民党革命委员会（简称民革）	114
5. 中国民主同盟（简称民盟）	115
6. 中国民主建国会（简称民建）	117
7. 中国民主促进会（简称民进）	119
8. 中国农工民主党（简称农工党）	120
9. 中国致公党（简称致公党）	121
10. 九三学社	123

11. 台湾民主自治同盟（简称台盟）	124
12. 我国多党合作制度的显著特征	125
13. 我国多党合作制度的基本方针	126
14. 民主党派和无党派人士的基本职能	127
15. 支持民主党派和无党派人士参政的主要内容	127
16. 民主党派参政的基本点	128
17. 充分发挥民主党派和无党派人士的参政议政作用	128
18. 中国共产党接受民主党派政治监督的主要形式	130
19. 各级党委应当支持民主党派和无党派人士加强自身建设	131
20. 各民主党派组织发展的“三个为主”方针	131
21. 无党派人士的基本特征	132
22. 无党派人士与党外知识分子的主要区别	133
23. 无党派人士在多党合作和政治协商中的作用	133
24. 无党派人士工作的主要任务	134
25. 统战部在民主党派工作中的职责和工作任务	135

第八章 党外知识分子工作

1. 党外知识分子的含义	137
2. 新形势下做好党外知识分子工作的基本要求	137
3. 党外知识分子紧紧团结在党的周围的重要性	137
4. 党外知识分子工作是统一战线的基础战略性工程	139
5. 怎样理解知识分子是工人阶级的一部分， 而党外知识分子又是统战工作对象	140
6. 新形势下党外知识分子队伍构成更加多样	143
7. 统战部门党外知识分子工作的对象、范围和任务	144
8. 尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造	146
9. 做好国家机关和国有企事业单位党外知识 分子工作的重点对象	147

10. 加强和改进高校统战工作	148
11. 加强科研院所统战工作	150
12. 做好新的社会阶层人士统战工作	151
13. 留学人员是统战工作新的着力点	152
14. 要重视网络人士统战工作	153
15. 发挥欧美同学会（留学人员联谊会）和党外 知识分子联谊会等团体的作用	155

第九章 民族工作

1. 我国民族基本情况	157
2. 平等团结互助和谐的社会主义民族关系	157
3. 各民族交往交流交融	158
4. 坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展主题	159
5. “三个离不开”	162
6. 大汉族主义和地方民族主义	164
7. 民族区域自治制度	164
8. 民族区域自治制度的内容	166
9. 我国民族自治的特点与概况	167
10. 民族工作的根本要求	169
11. 围绕促进民族团结、改善民生，推动少数 民族和民族地区经济社会发展	170
12. 积极培养中华民族共同体意识、增进“五个认同”	171
13. 全面深入持久开展民族团结进步创建活动	172
14. 尊重少数民族风俗习惯，反对一切形式的民族歧视	172
15. 保护和发展少数民族优秀文化	173
16. 党和国家对少数民族语言文字的政策	175
17. 依法处理涉及民族因素的矛盾和纠纷	176

18. 在宣传报道和文艺创作中要防止出现 伤害少数民族的问题	176
19. 做好散居和城市少数民族工作	177
20. 同一切分裂祖国的行为作坚决斗争	178
21. 加强少数民族和民族地区干部队伍建设	179

第十章 宗教工作

1. 我国宗教现状	181
2. 在我国的佛教	181
3. 我国的道教	183
4. 在我国的伊斯兰教	183
5. 在我国的天主教	184
6. 在我国的基督教	185
7. 我国宗教界的民主改革及反帝爱国运动	186
8. 社会主义时期宗教的主要社会特征	187
9. 党的宗教工作基本方针	188
10. 要准确把握宗教社会作用的两重性规律	188
11. 宗教工作本质上是群众工作	189
12. 要贯彻执行宗教信仰自由的政策	190
13. 党的宗教信仰自由政策与坚持无神论的一致性	192
14. 依法管理宗教事务	193
15. 提高宗教工作法治化水平	195
16. 坚持独立自主自办、抗御境外利用宗教进行的渗透	196
17. 加强爱国宗教界代表人士队伍建设，巩固和 发展党同宗教界的统一战线	199
18. 积极引导宗教与社会主义社会相适应， 必须坚持中国化方向	200

19. 中国共产党处理同宗教界人士关系的原则	200
20. 发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会 发展中的积极作用	201
21. 共产党员应当团结信教群众，但不得信仰宗教	201
22. 宗教与迷信的区别	202
23. 内地宗教界在与港澳台宗教界交往中 应当遵循的基本原则	204
24. 我国政府对中国境内外国人宗教活动的有关政策规定	204
25. 加强基层宗教工作	205
26. 全面提高新形势下宗教工作水平	206

第十一章 西藏工作

1. 西藏概况	209
2. 西藏是中国不可分割的一部分	210
3. 旧西藏的政教合一、神权至上	211
4. 旧西藏的农奴制	212
5. 旧西藏根本不存在“香格里拉”	213
6. 西藏的和平解放	215
7. 西藏和平解放以来所发生的巨大变化	216
8. 中央六次西藏工作座谈会概况	217
9. 西藏在我国战略全局中的定位	219
10. 中国共产党的治藏方略	219
11. 西藏社会目前的主要矛盾与挑战	220
12. 如何理解“治国必治边、治边先稳藏”的重要战略思想	220
13. 要坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、 凝聚人心、夯实基础的主要原则	221
14. 今后西藏经济社会发展的基本思路	222

15. 围绕六项举措推进西藏跨越式发展	222
16. 把西藏建成全面小康的新要求和新路径	223
17. 深入开展反分裂斗争	223
18. 增强民族团结的新部署	224
19. 夯实党在西藏执政根基的新要求	225
20. 开创西藏经济社会发展和长治久安的新局面	226

第十二章 港澳台海外统一战线工作

1. 香港简况	228
2. 澳门简况	229
3. 台湾简况及台湾问题	229
4. 海外华侨华人简况	230
5. “一国两制”及其内涵	231
6. “九二共识”	232
7. “八项主张”	233
8. 六个“四点意见”	234
9. 习近平有关台湾问题的部分论述	235
10. 习近平同马英九历史性会面	240
11. 《反分裂国家法》	240
12. 《台湾同胞投资保护法》	241
13. 香港基本法	241
14. 澳门基本法	242
15. 处理港澳问题的方针政策	243
16. 保持香港澳门长期繁荣稳定	247
17. 港澳台和海外统战工作的主要任务	248
18. 在港澳工作、对台工作、侨务工作中要 发挥统一战线争取人心的作用	248

19. 要做好港澳台海外青年工作	249
20. 要发挥有关党派团体在港澳台海外统一战线 工作中的作用	250
21. 侨务工作的基本原则	251
22. 华侨工作的基本方针政策	251
23. 对华人工作的基本方针政策	252
24. 对新移民工作的基本方针政策	252
25. 对归侨侨眷工作的基本方针政策	253
26. 中华海外联谊会	254
27. 统战宣传报道中涉及港澳台海外统战方面 应该注意把握的有关问题	254

第十三章 非公有制经济领域统一战线工作

1. 非公有制经济	256
2. 非公有制经济人士	256
3. 党的十五大以来有关非公有制经济的重要论述	258
4. 当前我国非公有制经济和非公有制经济 人士队伍的基本情况	260
5. 努力促进非公有制经济健康发展和非公有制 经济人士健康成长的工作主题	260
6. 大力推动形成有利于非公有制经济发展的 政策环境、法治环境、市场环境、社会环境	261
7. 坚持团结、服务、引导、教育的方针	262
8. 积极引导非公有制经济人士爱国、敬业、创新、 守法、诚信、贡献	262
9. 积极推动构建新型健康的政商关系	264
10. 努力做好年轻一代非公有制经济人士工作	264

11. 引导非公有制经济人士有序政治参与	265
12. 中华全国工商业联合会	266
13. 工商联的职能作用	268
14. 发挥工商联作为党和政府联系非公有制经济人士的 桥梁和纽带作用	269
15. 发挥工商联对商会组织的指导、引导和服务职能	270
16. 统战部、工商联如何参与做好非公有制企业党建工作	271
17. 光彩事业	272

第十四章 党外代表人士队伍建设

1. 何谓党外代表人士	275
2. 党外代表人士的时代特征	276
3. 党外代表人士的成长规律	277
4. 党外代表人士的基本标准	278
5. 党外代表人士队伍建设的指导思想和工作原则	279
6. 党外代表人士队伍建设的目标任务	281
7. 培养使用党外代表人士是我们党的一贯政策	282
8. 高等学校、科研院所是党外代表人士的重要源头	283
9. 积极从新的社会阶层、海外留学归国人员等新领域 发现党外代表人士	284
10. 注重物色年轻人才，做到及早发现，从早培养	285
11. 实现党内推荐与党外推荐、组织推荐与个人推荐、 定期推荐与日常推荐有机结合	285
12. 开展党外代表人士综合评价	286
13. 把党外代表人士后备队伍建设纳入人才和干部 队伍建设的总体规划	287
14. 加强社会主义学院正规化建设	288

15. 有针对性地物色培养一批优秀党外代表人士	289
16. 在党外代表人士培养中坚持理论培训和实践锻炼相结合	289
17. 要“有意识把一部分优秀人才留在党外”	290
18. 要把优秀党外代表人士放到实职岗位、正职岗位 锻炼培养	291
19. 完善党外代表人士选拔任用工作机制	292
20. 党外代表人士在各级人大中应当占有适当比例	293
21. 在各级政府及其工作部门应当配备党外干部	293
22. 党外代表人士在各级政协中应当进行适当安排	294
23. 各级人民法院、人民检察院领导班子应当配备党外干部	294
24. 高等学校领导班子一般应当配备党外干部、 符合条件的可以担任行政正职	295
25. 应当加大在人民团体、科研院所、国有企业 领导班子中选配党外干部力度	295
26. 党外代表人士在参事室、文史研究馆应当进行适当安排	296
27. 符合条件的省级民主党派主委、工商联主席和无党派代表人 士一般应当进入同级人大常委会、政府、政协领导班子	297
28. 除特殊情况外，人大常委会、政协领导班子中的党外 代表人士应当与担任同级职务的党内干部享受同等待遇	297
29. 加强对党外代表人士的管理	297
30. 搞好党同党外代表人士的合作共事	298
31. 加强和完善党外代表人士队伍建设工作机制	299

法规篇

中华人民共和国宪法（节选）	303
中国共产党统一战线工作条例（试行）	307