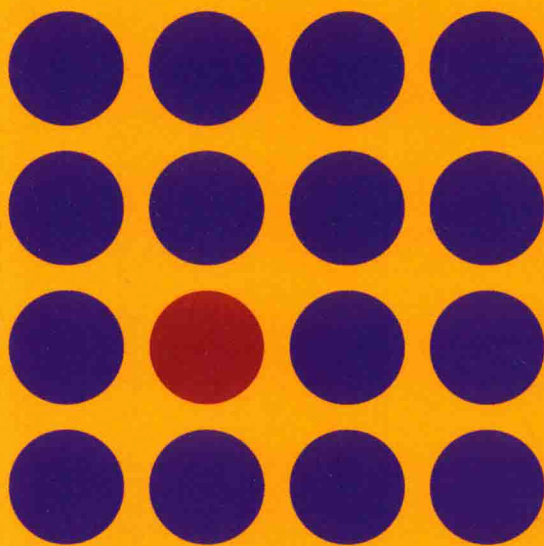


中国体育博士文丛

鲁东大学学术著作出版基金资助

体育强国视域下的我国 优秀运动员奖励制度研究

马祥海 著



⊙ 北京体育大学出版社

鲁东大学学术著作出版基金资助

中国体育博士文丛

体育强国视域下的我国优秀 运动员奖励制度研究

马祥海 著

北京体育大学出版社

dej 25/10

策划编辑 李志诚
责任编辑 侯恩毅
审稿编辑 梁 林
责任校对 张春芝
版式设计 博文宏图

图书在版编目 (CIP) 数据

体育强国视域下的我国优秀运动员奖励制度研究/
马祥海著. - 北京: 北京体育大学出版社, 2016. 12
ISBN 978 - 7 - 5644 - 2492 - 3

I. ①体… II. ①马… III. ①优秀运动员 - 奖励制度
- 研究 - 中国 IV. ①G812.32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 304011 号

体育强国视域下的我国优秀运动员奖励制度研究

马祥海 著

出 版 北京体育大学出版社
地 址 北京海淀区信息路 48 号
邮 编 100084
邮 购 部 北京体育大学出版社读者服务部 010 - 62989432
发 行 部 010 - 62989320
网 址 <http://cbs.bsu.edu.cn>
印 刷 北京京华虎彩印刷有限公司
开 本 787 × 1092 毫米 1/16
成品尺寸 235 × 157 毫米
印 张 10.5
字 数 146 千字

2017 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

定 价 36.00 元

(本书因印制装订质量不合格本社发行部负责调换)

摘 要

优秀运动员奖励制度对我国竞技体育发展做出了积极的贡献，但其存在的不足也不容回避，特别是随着我国体育强国建设进程的推进，奖励制度不能适应今天竞技体育发展需求的弊端愈发明显，进行改进，以求完善势在必行。

本研究借鉴激励心理学、组织行为科学、信息经济学等学科的基础理论，运用文献资料、专家访谈、案例分析等研究方法，对我国优秀运动员奖励制度进行了较为系统、全面的研究。厘清了我国优秀运动员奖励制度发展运行状况，分析和阐述了奖励中的重要理论和实践问题。在借鉴国外优秀运动员奖励制度先进经验的基础上，结合体育强国建设的现实需求，构建了完善我国优秀运动员奖励制度的具体路径。研究结论如下。

(1) 以法制化原则、符合国情原则、稳定性与调适性相结合原则以及效益原则，规范和引导优秀运动员奖励活动，保证我国优秀运动员奖励制度运行的合理高效。

(2) 成立独立的体育奖励组织机构、加强奖励的程序制约建设、构建科学合理的奖励监督体系，有效防止奖励主客体不分和权力寻租等现象的发生。

(3) 合理控制行政自由裁量在我国优秀运动员奖励标准制定过程中所占的比重，以全国职工平均工资为参照，规范奖金发放尺度。

(4) 丰富和完善优秀运动员奖励依据，在坚持以比赛名次为主要奖励依据的前提下，增设优秀运动员突破奖、进步奖、贡献奖等奖项，

有效激发我国所有优秀运动员的积极性。

(5) 参照金牌夺取难度、金牌影响力,实施差异化奖励,有效引导世界范围内职业化程度高、普及程度广和影响力大的运动项目在我国的发展,努力改善我国金牌结构,提高金牌含金量。

(6) 打破专业运动员、职业运动员、业余运动员等体制屏障,将凡是为我国体育强国建设做出贡献的优秀运动员全部纳入奖励范围之内。

(7) 廓清赛事层次、政府层次,避免优秀运动员奖励的奖金层次错位和倒置,保证我国优秀运动员奖励制度奖励标准的有序性。

(8) 我国运动项目管理中心不再参与社会捐赠运动员奖金分配,有效激发运动员人力资本投资的积极性。

(9) 采用增加奖金发放方式、合理调节精神奖励物质奖励比重、规范安排权能奖励、奖励制度与运动员社会保障有效衔接等手段,丰富和完善我国优秀运动员奖励种类体系。

(10) 坚持“大力支持,积极引导,规范管理,有序运作”的原则,积极发展非政府奖励,扩大我国优秀运动员非政府奖励份额,实现我国非政府奖励由从属地位向主体地位的转变。

关键词: 优秀运动员奖励制度; 现状; 问题; 对策

Abstract

The elite athletes reward system has made an active contribution to the development of competitive sports in China. But it also has some shortcomings that can't be ignored. With the development of constructing a powerful sports nation, this system has revealed obvious defects and malpractice, so it must be promoted and perfected.

This research makes a systematic and comprehensive study on China's elite athletes reward system by using the basic theories of incentive psychology, organization behavior science, information economics and other disciplines, and employing the methods of literature review, expert interview and case study. The development of elite athletes reward system has been cleared up, the significant issues concerning the theories and practices of the elite athletes reward system has been analyzed and elaborated; put forward the innovation proposals of elite athletes reward system suitable for China's national conditions by learning the art - of - state experience of foreign elite athletes reward system. Main results are as follows:

(1) The elite athlete reward activities can be standardized and guided by the principle of legalization, accordance with the Chinese conditions, the combination of stability and adjustment, and the principle of benefit to ensure the efficiency and criterion of the system.

(2) The confusion of subject and object and power rent - seeking can be prevented, by establishing a independent organizations of elite athlete reward system, strengthening incentives procedural constraints and Building scientific and reasonable reward system of supervision.

(3) Standardized the yardstick by contrasting the standard of the national workers average wage and reasonably controlling the ratio of administration free discretion in drawing up the bonus standard.

(4) Enrich and perfect the basis of elite athlete reward. Besides the awards on the basis of positions in the name list, such awards as breakthrough, progress or contribution awards should also be added to encourage the initiative of all the elite athletes in China.

(5) Break the system barriers of professional and amateur athletes. Include all the elite athletes in the range of being awarded.

(6) Differentiate the awards according to the difficulty and influence of getting different golden medals to guide the development of highly professional, widely popular and influential sport projects, to better Chinese gold structure and to improve gold content of gold.

(7) Chinese Sport Project Administration Center no longer takes part in distributing athlete bonus to encourage the initiatives of athlete investment in human capital.

(8) Clarify the event levels and government levels to avoid the dislocation and inversion of the bonus levels and to ensure the ordering of the award standard in the elite athlete reward system.

(9) Enrich and perfect the styles of the elite athlete reward by using variously distributing bonus, adjusting the proportion of mental reward and material reward, arranging regulatory powers and functions reward and effectively connecting the reward system and social security.

(10) Stick to the principle of non - government incentive——strong support, active guide, regulatory management and orderly function. Change the position of non - government incentive from subordinate to main body by actively enlarging the ratio of non - government incentive of the elite athletes.

Key words: elite athletes reward system; the present situation; problem; countermeasures

目 录

1	前 言	(1)
1.1	选题依据	(1)
1.2	研究的目的和意义	(4)
1.3	研究综述	(6)
1.4	研究对象、方法、主要内容和论文的创新点	(13)
2	我国优秀运动员奖励制度概述	(17)
2.1	优秀运动员奖励制度相关概念的界定	(17)
2.2	我国优秀运动员奖励的基本功能	(20)
2.3	我国优秀运动员奖励制度系统的构成	(27)
2.4	我国优秀运动员奖励制度的历史演进	(37)
3	我国优秀运动员奖励制度系统运行的理论基础	(45)
3.1	个体积极性的基本动因——利益驱动	(45)
3.2	委托—代理理论	(50)
3.3	补偿原理	(53)

4	我国现行优秀运动员奖励制度审视	(57)
4.1	我国现行优秀运动员政府奖励制度审视	(57)
4.2	我国优秀运动员非政府奖励制度审视	(66)
4.3	对我国现行优秀运动员奖励制度的思考—存在的问题	(70)
4.4	我国现行优秀运动员奖励制度存在问题归因	(99)
5	我国现行优秀运动员奖励制度的完善与优化	(107)
5.1	国外部分国家优秀运动员奖励制度评述——思考与启示	(107)
5.2	我国优秀运动员奖励制度完善与优化的实施对策	(116)
6	研究结论与不足	(146)
6.1	研究结论	(146)
6.2	研究不足	(148)
附 录		(149)
	专家访谈提纲	(149)
致 谢		(151)
参考文献		(153)

1 前 言

1.1 选题依据

优秀运动员奖励制度是国家为了调动运动员的积极性和创造性，促进我国竞技体育事业的发展而制定的一项激励性质的制度。这一制度的有效实施为我国竞技体育快速发展、短时间内跨入世界体育大国行列做出了不可磨灭的贡献。今天，我国竞技体育进入了一个崭新的发展阶段，实现由体育大国向体育强国转变的宏伟目标为我国优秀运动员奖励制度提出了更高的要求。

1.1.1 实现体育强国目标迫切需求创新优秀运动员奖励制度

新中国成立后，特别是改革开放以来，我国竞技体育取得了让世界瞩目、令国人自豪的成绩，近4届奥运会连续位居金牌榜前三，北京奥运会更是取得了金牌总数世界第一的成就，为我国体育强国目标的实现奠定了坚实的基础。然而不容忽视的事实是我国奥运金牌结构并不合理，金牌“含金量”较低。从最近几届奥运会来看，举重、乒乓球、羽毛球、跳水、体操、射击等我国传统优势项目占据了我国奥运金牌总数中的绝大多数，而田径、游泳等基础性大项，全球职业化程度高、影响力大的项目，以及集体运动项目，特别是三大球等项目的竞争力明显不足。奥运会上取得金牌的数量是体育强国与否的一个

衡量标准,而奥运会上取得金牌的“含金量”同样是体育强国不可或缺或者更为重要的条件。况且,我国传统优势项目的夺金数量已经趋于饱和,挖掘空间殆尽,金牌数量的继续提高将面临巨大的挑战,开辟新的夺金点的任务已是迫在眉睫。

田径、游泳等基础性大项、三大球,以及职业化程度较高的运动项目在世界范围内具有广泛的影响力,吸引着世界无数观众和媒体的目光。在这些运动项目上寻求发展和突破,不仅是解决我国奥运金牌数量瓶颈问题的有效手段,而且对改善我国奥运金牌结构、提升金牌“含金量”、推动体育强国目标的实现具有更加重要的意义,同时也是加快我国体育产业发展、促进产业结构调整的先决条件。面对体育强国建设对我国竞技体育发展提出的这一要求,产生于20世纪90年代中期,仅以追求金牌绝对数量为目标、为体育大国建设服务的优秀运动员奖励制度显然已经无法很好的适应满足,完善和创新我国优秀运动员奖励制度的迫切性与日俱增。继续发挥优秀运动员奖励制度在我国竞技体育金牌数量增长方面的积极作用,同时有效开发其在金牌质量调整方面的价值功能,为我国竞技体育项目的平衡发展、金牌结构的合理改善,进而体育强国目标的早日实现贡献更大的力量,成为新时期我国竞技体育发展赋予优秀运动员奖励制度义不容辞的责任和要求。

1.1.2 提高优秀运动员奖励制度的规范性迫在眉睫

随着我国经济的快速发展,政府对优秀运动员奖励的力度不断加大,这有效地激发了运动员的内在潜力,提高了其训练、比赛的积极性和热情。但与此同时,一些与优秀运动员奖励有关的不和谐声音也开始出现,优秀运动员奖励制度的规范性受到了社会的质疑。首先,奖励流程含糊不清,奖励缺乏规范的程序机制。虽然在我国国家和地方制定的优秀运动员的奖励办法中,基本上都对奖励的过程和步骤做出了相应的规定,但是这些规定大都简单、粗疏,可操作性不强。与此同时,不管是在国家制定的奖励办法中,还是在地方制定的奖励办

法中，还都缺乏抑制权力恣意的程序。这些规范程序的缺失为奖励过程中徇私舞弊情况的发生提供了条件。其次，优秀运动员奖励标准的制定以及奖金调整缺乏清晰的依据和程序，奖励更多地依赖于行政主体的自由裁量，优秀运动员奖励制度的规范性值得商榷。再次，地方奖励的相互攀比、非良性竞争歪曲了国家对优秀运动员奖励的初衷，同时耗费了国家大量的公共财政资源。还有，运动员上大学、运动员当官等权能奖励的不规范操作，违反了公平、公正的竞争原则。

深入开展依法行政，加快建设法治政府是党的十八届四中全会提出全面推进依法治国理念的重要内容。以政府为奖励主体、具备行政奖励性质和特点的我国优秀运动员奖励制度规范性的欠缺以及由此引发的一系列问题，不仅限制了奖励制度效能的发挥，引发了社会对优秀运动员奖励制度的议论和不满，同时也使政府的公信力以及依法行政的能力受到了质疑，提高优秀运动员奖励制度的规范性迫在眉睫。

1.1.3 优秀运动员奖励制度的科学性亟待提高

制度本身的科学性，是制度效能发挥、价值预期实现的关键和前提。优秀运动员奖励制度为我国竞技体育的发展做出积极地贡献的同时，也渐渐显现出其在某些方面科学性的欠缺，效能发挥受到影响，提升工作亟待进行。首先，对优秀运动员贡献缺乏科学有效的评估；奖励依据僵化、单一。不考虑奖牌的夺取难度、不考虑奖牌社会影响力、不考虑运动员为项目发展所做贡献的“一刀切”的奖励方式，不仅打击了我国非优势项目运动员的积极性，同时也阻碍了我国竞技体育项目的平衡发展。其次，奖励范围狭窄，对体制外优秀运动员奖励的关注度不够，偏解了《体育法》关于奖励的规范和要求。再次，优秀运动员奖励制度的奖励种类不够丰富、奖励形式不科学。奖金的一次性给付形式不仅导致激励效应难以持久，同时也无法充分发挥奖励对运动员后续生活的保障作用；重物质、轻精神的奖励方式导致部分运动员价值观歪曲，滋生拜金主义。最后，优秀运动员奖金分配政策的制定缺乏民主性。单项体育协会单方面制定社会捐助奖金分配方案，

且亲自参与运动员奖金分割的做法严重挫伤了运动员的积极性。

1.1.4 开发优秀运动员非政府奖励潜力巨大

优秀运动员非政府奖励是我国优秀运动员奖励的重要组成部分,是对我国优秀运动员奖励体系的有益补充。随着我国市场经济的发展和体育社会化程度的加深,很多企业和社会知名人士逐渐意识到竞技体育在宣传企业形象、扩大产品知名度以及树立个人良好社会口碑等方面所具有的无可替代的作用,纷纷表达出了希望对优秀运动员进行奖励的意愿和诉求。但是由于政治、经济和社会体制等方面的原因,我国优秀运动员非政府奖励起步较晚,目前发展还很不完善,这一国家、运动员、企业等多赢的社会行为因此并未充分发挥出其应有的作用。纵观世界发达国家的优秀运动员奖励制度,虽然各具特色,但他们一个显著的共同点就是非政府奖励是优秀运动员奖励的主体,而政府奖励仅仅是优秀运动员奖励的补充。

当前,我国社会主义市场经济体制改革进行得如火如荼,市场环境不断优化,市场在资源配置中起决定作用的地位得到明确确立;培育多元主体、鼓励社会力量参与体育事业发展的指导方针也写入了最新的政府工作任务,非政府力量参与优秀运动员奖励活动的环境和条件大为改善。借鉴其他国家优秀运动员非政府奖励的有效经验,从我国的实际情况出发,积极引导、科学管理,有效发挥非政府优秀运动员奖励在推动我国体育强国建设中的积极作用,现在看来不仅是可行之路,而且还应该是大有前途之途。

1.2 研究的目的是意义

1.2.1 研究目的

适应体育强国建设需求,推动体育大国向体育强国的转变是当前我国优秀运动员奖励制度被赋予的任务和要求。本研究借鉴激励心理

学、组织行为科学、信息经济学等学科的基础理论,系统、全面地对我国优秀运动员奖励制度进行研究。目的是厘清我国优秀运动员奖励制度的发展运行状况,分析和阐述优秀运动员奖励中的重要理论和实践问题,以适应体育强国建设需求,推动体育强国建设为目标,改革现行奖励制度中存在的影 响体育强国建设进程的弊端和缺陷。为促进我国优秀运动员奖励制度的完善与优化,充分发挥优秀运动员奖励制度在促进体育强国宏伟目标实现中的积极作用,尽绵薄之力。

1.2.2 研究意义

1.2.2.1 完善了优秀运动员奖励理论基础,为优秀运动员奖励存在的合理性、正当性提供了必要的理论支持。与其他任何行为一样,优秀运动员奖励也有其内在的理论基础。但是从现有的学术研究成果来看,对优秀运动员奖励行为的研究尚停留在描述、分析、总结的阶段,理论基础研究基本空白。当前在我国优秀运动员奖励过程中出现的一些纰漏以及社会对优秀运动员奖励的不满和质疑,很大程度上与优秀运动员奖励的理论基础研究缺失有关。在本研究中,笔者对优秀运动员奖励的理论基础进行了全面、深入的研究,从心理、行为动因、激励管理等不同的视角探寻优秀运动员奖励的内在规律,为优秀运动员奖励行为存在的必要性、合理性以及奖励制度的有效设计提供了必需的理论支持。

1.2.2.2 丰富了我国优秀运动员奖励制度理论体系,有利于我国优秀运动员奖励制度的改进和完善。我国优秀运动员奖励理论研究滞后于奖励实践的现象明显,对优秀运动员奖励制度体系进行全面、系统理论研究的更是缺乏。本研究首次从优秀运动员奖励的概念、性质、功能、理论基础、历史演进、现状、存在问题等方面对我国优秀运动员奖励制度进行了全面深入的理论探讨。在此基础上,对我国优秀运动员奖励制度体系重新进行了架构,这对丰富我国优秀运动员奖励制度理论体系、促进我国优秀运动员奖励制度的改进和完善具有非常重要的意义。

1.2.2.3 为我国优秀运动员奖励实践提供理论指导,实现奖励行为的合理、高效。通过对优秀运动员奖励制度的理论研究,可以使优秀运动员奖励主客体双方从更客观的视角、以更理性的眼光对待优秀运动员奖励的实施过程,也能让相关职能部门对优秀运动员奖励工作进行针对性指导和监督。另外,对我国优秀运动员奖励制度做出公正、合理、科学的评价,可以有效避免优秀运动员奖励的短期眼光,使政府、企业和个人从全面提高优秀运动员奖励的经济、社会综合效益着眼,更好发挥优秀运动员奖励对我国竞技体育发展的调控作用,将我国潜在的竞技体育资源转化为体育大国向体育强国迈进的驱动力。

1.3 研究综述

对优秀运动员进行奖励早已成为世界各国的通行惯例,每次大型比赛结束后媒体关于运动员奖励的报道铺天盖地,一度成为当时社会关注的焦点。然而,与沸沸扬扬的报道、议论相比较,关于优秀运动员奖励的理论研究却显得很静寂,成果较少,严重滞后于实践的发展。笔者以“优秀运动员奖励”为关键词,选择模糊的查询方式在CNKI查询,仅搜索到5篇文章;在博硕士论文方面,与优秀运动员奖励有关的硕士论文只有1篇,博士论文数量为0;而关于此研究的学术著作作者也未曾发现。另外通过文献搜索发现,优秀运动员奖励的相关研究也不多,主要涉及奥运奖励、竞技体育奖励等几个方面。同时,搜集到的国外关于优秀运动员奖励方面的理论研究的资料也不多,可借鉴的观点和材料十分有限。这可能源于以下两个方面的原因:第一,可能是受资料查询方式、方法以及平台所限,使资料搜集不够全面;第二,国外尤其是西方国家很少通过政府的积极行政行为来控制社会活动。通常情况下,它们政府的职能仅仅在国防、治安、税收等很小的范围内发挥积极作用,公民通过市场机制获取自己生存和发展的各种资料,对优秀运动员的奖励也是如此。另外,国外竞技体育发展及管理方式的特点也决定了优秀运动员奖励的社会影响力不大,因此不

被学者所关注,研究成果较少。

1.3.1 关于优秀运动员奖励的研究

国内学者卢志成在优秀运动员奖励方面做了不少的工作,并取得了一些研究成果。在《我国优秀运动员现行奖励制度实施的局限性及完善措施》《中国优秀运动员奖励制度的沿革与实施现状》等文中,作者对我国优秀运动员奖励制度的沿革与发展做了评述,指出了我国现行优秀运动员奖励制度存在的问题,并就完善优秀运动员奖励制度提出了自己的意见和建议^{[1][2]}。郭惠平在2007年也对我国优秀运动员奖励的实施现状进行了研究,指出了当前奖励制度存在手段单一、资金不足、奖金倒置等问题,针对以上问题提出了丰富奖励手段方式、建立优秀运动员奖励基金等建议^[3]。杨占武在《完善奖励政策,保证运动队可持续发展》一文中从组织行为学的角度入手首先强调了奖励在激励运动员中的重要作用,然后从奖金分配、奖励目的指向、精神奖励等方面分析了奖励政策的不足,并提出了改进的对策^[4]。

在《我国优秀运动员奖励政策实施效果的影响因素分析》一文中,卢志成等通过问卷统计和因子分析,认为当前影响我国优秀运动员奖励政策实施效果的因素主要有社会保障因素、经济条件因素、管理体制因素、观念意识因素、赛制与竞技水平因素,并指出奖励政策实施工作的完善应从多方面着眼和着手^[5]。

国家体育总局的张忠秋研究员在20世纪90年代末也曾对优秀运

[1] 卢志成.我国优秀运动员现行奖励制度实施的局限性及完善措施[J].沈阳体育学院学报,2005,24(6):106-108.

[2] 卢志成.中国优秀运动员奖励制度的沿革与实施现状[J].嘉应学院学报,2005,23(6):120-124.

[3] 郭惠平,卢志成.我国优秀运动员奖励政策实施研究[J].武汉体育学院学报,2007,41(2):6-10.

[4] 杨占武.完善奖励政策,保证运动队可持续发展[J].沈阳体育学院学报,2009,28(6):8-10.

[5] 卢志成.我国优秀运动员奖励政策实施效果的影响因素分析[J].天津体育学院学报,2008,23(6):526-529.