

2015

2015 NIAN DISHIYIJIE
ZHONGGUO HAIYANG LUNTAN
LUNWENJI



2015年

第十一届中国海洋论坛论文集

中国太平洋学会◎编



海洋出版社

2015 年第十一届 中国海洋论坛论文集

中国太平洋学会 编

海洋出版社

2016 年 · 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

2015 年第十一届中国海洋论坛论文集/中国太平洋学会编.

—北京: 海洋出版社, 2016. 7

ISBN 978 - 5027 - 9557 - 3

I. ①2… II. ①中… III. ①海洋学 - 文集 IV. ①P7 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 189014 号

责任编辑: 潘 峰 王 溪

责任印制: 赵麟苏

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京朝阳印刷厂有限责任公司印刷 新华书店北京发行所经销

2016 年 7 月第 1 版 2016 年 7 月第 1 次印刷

开本: 787mm × 1092mm 1/16 印张: 10.5

字数: 242 千字 定价: 48.00 元

发行部: 62132549 邮购部: 68038093 总编室: 62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

目 录

福建建设 21 世纪海上丝绸之路核心区的功能定位及其角色作用	李鸿阶(1)
“一带一路”背景下海岸带区域经济可持续发展研究	陈林生(7)
日本对“一带一路”的认知及中国的政策选择	刘瑞(13)
21 世纪海上丝绸之路:南海形势评估与审慎原则的应用	刘芳明 连晨超(21)
中国海洋安全战略新发展:基于“21 世纪海上丝绸之路”视角的思考	唐嘉华(29)
新挑战与新抉择	
——“21 世纪海上丝绸之路”背景下的中国海洋安全战略	马跃堃(38)
“海上丝绸之路”背景下东北亚地区的安全合作	
——基于地区安全公共产品的考察	马文龙(45)
“21 世纪海上丝绸之路”战略下南海海上公共服务体系构建	
..... 于莹 刘大海 马雪健 李晓旋 李彦平	(54)
从两岸合作到“21 世纪海上丝绸之路”共赢还有多远	刘晶晶(63)
浅析共建 21 世纪海上丝绸之路的风险与对策	吴诚根(69)
民国时期中国海防思想的发展与海防建设实践	郭锐(74)
中国海权战略与海上战略通道安全	董珊珊(86)
法治建设与海洋文化之互补与融构	
——基于象山县东门渔村海洋文化资源的调研	励东升(100)
巴基斯坦加入上海合作组织的原因、挑战及前景分析	薛志华(110)
中美人文交流现状、问题及对策	杨松霖(117)
战争尚未终结,和平仍需努力	
——论第二次世界大战与冷战的缘起缘灭	曹瑞冬(128)
我国保险业推行海洋灾害保险的偿付能力是否充足	
——基于风暴潮灾害偿付能力的评估	郑慧 贺婷婷(145)
我国财险业应对台风灾害的偿付能力评估	
——基于浙闽粤琼四省的分析	郑慧 贾郭智(156)

福建建设 21 世纪海上丝绸之路核心区的 功能定位及其角色作用

李鸿阶*

(福建社会科学院, 福建 福州 350001)

“一带一路”战略是国家的重大决策, 已经得到国际社会的高度关注和积极肯定。2015 年 3 月 28 日, 国家发展改革委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》, 明确提出支持福建建设 21 世纪海上丝绸之路核心区(简称“海丝”核心区)。福建省应充分利用侨台资源优势, 进一步密切与海上丝绸之路沿线国家关系, 积极发挥引领、示范、辐射和带动作用, 成为 21 世纪海上丝绸之路建设的先行者、排头兵和主力军。

一、21 世纪海上丝绸之路核心区的重要内涵

21 世纪海上丝绸之路属于经济区域概念, 涵盖范围包括从中国沿海港口城市经过南海到印度洋、延伸至欧洲, 经过南海延伸到南太平洋。按照区域发展特征, 可将 21 世纪海上丝绸之路分为同质区、异质区(集聚区)两种类型。其中, 国内同质区包括广东、江苏、浙江、海南、山东、上海、广西等中国沿海省市区, 具有开放程度高、经济实力强、辐射带动作用大等特点, 应强化统筹兼顾、形成发展合力, 加快共建 21 世纪海上丝绸之路建设。国际集聚区包括东南亚、南亚、非洲等海上丝绸之路沿线国家, 欧洲部分港口城市。由于沿线国家发展水平显著不同, 要着力发挥 21 世纪海上丝绸之路核心区的辐射、带动和对接作用, 加快构建多元开放、互惠发展的交流合作新模式, 形成区域经济增长极、社会文化活动中心; 通过调整经济结构和空间结构, 加快形成集约发展模式, 推动海上丝绸之路沿线国家、地区和港口城市联动发展。

一是古今传承。建设 21 世纪海上丝绸之路核心区, 不是只恢复古老丝绸之路的往日辉煌, 而是要延续海上丝绸之路精神, 传承海上丝绸之路文明, 推进与海上丝绸之路沿线国家的全方位交流合作, 促进产业对接、区域协作和联动发展。二是对外开放。21 世纪海上丝绸之路涉及国家多、范围广, 要以开放促发展, 加快构建开放型的区域经济体。福建省对外开放起步早, 要积极推进区域经济合作, 加快构建面向“海丝”沿线国家的开放型经济体系。三是提升功能。促进基础设施互联互通, 创新区域合作模式,

* 李鸿阶: 福建社科院副院长、研究员, 中国与海上丝绸之路研究中心主任。本文为华侨大学海上丝绸之路研究院委托课题“福建融入‘一带一路’战略研究”的阶段性研究成果。

提升区域聚集能力，强化海上丝绸之路沿线国家交流合作，加快打造 21 世纪海上丝绸之路节点城市。四是合作共赢。充分利用侨台资源优势，鼓励企业“走出去”发展，与海上丝绸之路沿线国家建立紧密型的贸易、投资关系，促进互惠互利、共同发展。

总之，21 世纪海上丝绸之路核心区是指以福建区域为核心地带，以基础设施互联互通为平台，以海外华侨华人为纽带，通过外引内联、创新驱动，将海上丝绸之路沿线国家、节点城市连成一片，形成内外开放、辐射带动、整合提升、集约发展的核心区。

二、21 世纪海上丝绸之路核心区的功能定位

建设 21 世纪海上丝绸之路核心区，要按照区域多元化发展要求，积极发挥引领、示范、辐射和带动作用，加快形成“一极”、“三基地”、“四中心”和“六大产业集聚区”。

（一）“一极”：经济增长极

从经济功能看，21 世纪海上丝绸之路核心区涵盖经济合作、产业发展、资金流动等诸多方面，具有集聚功能与辐射效应，能够成为区域发展的“引擎”。应实施转型升级、集群发展战略，合理配置要素资源，进一步做大做强特色产业、优势产业，成为 21 世纪海上丝绸之路重要的经济增长极。

（二）“三基地”：制造业基地、台港澳同胞和海外侨胞融合基地、对外文化交流基地

1. 制造业基地。要科学把握全球科技与产业发展态势，主动融入国家“一带一路”战略。以信息化与工业化深度融合为主线，以智能制造为主攻方向，改造提升传统产业，培育壮大战略性新兴产业、生产性服务业，推动制造业集聚化、网络化、智能化、绿色化发展，加快打造“海丝”先进制造业基地，使先进制造业成为推动经济转型和产业升级的重要引擎。

2. 台港澳同胞和海外侨胞融合基地。福建省海外侨胞众多，台胞 80% 的祖籍地在福建，闽籍港澳同胞超过 120 万人，台港澳同胞和海外侨胞是福建省拓展对外关系的天然优势。要以侨为“桥”，加快吸引“世界 500 强”、海外重点华商和台湾百大企业投资，使福建省成为承接先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业的集聚地。要鼓励福建省企业利用华商网络优势，发挥新侨集群效应，赴海上丝绸之路沿线国家开展投资，促进与台湾自由贸易示范区对接，共同打造 21 世纪海上丝绸之路产业合作示范基地。

3. 对外文化交流基地。福建省“海丝”历史悠久，文化底蕴深厚，海上丝绸之路文化既是福建省重要的文化品牌，也是海上丝绸之路沿线国家共同的历史记忆。要进一步挖掘、整合海上丝绸之路文化资源，以福州、泉州、漳州等城市联合申报海上丝绸之路世界文化遗产为契机，通过举办“海丝”文物精品展、“海丝友好之船”巡航、“海丝”城市联盟等一系列活动，促进文化融洽，加快打造 21 世纪海上丝绸之路文化交流基地。

（三）“四中心”：交通枢纽中心、商务会展中心、区域性金融中心、区域科研中心

1. 交通枢纽中心。以重点港口为节点，以沿线节点城市为支撑，加快构建面向世界、连接海上丝绸之路沿线国家，快捷畅通，服务中西部地区的综合交通枢纽网络，提高贸易、投资和人员往来的便利化水平。以厦门港、福州港、湄洲湾港为主体，拓展港口腹地，联结“海丝”沿线国家的重要港口，重点发展集装箱运输、散杂货运输和大宗油品运输，实现“大港口、大通道、大物流”的互通互联格局。

2. 商务会展中心。依托福州、厦门、泉州重点港口城市，大力发展信息服务、研发设计、知识产权、资金融通服务、中介咨询服务、会务展示服务、生活娱乐服务等现代服务业，打造海上丝绸之路商务中心。加快发展管理咨询、研究设计、资产评估、信用服务等商务服务，以及法律、会计、广告等中介服务业。重点打造面向 21 世纪海上丝绸之路沿线国家会展业、商品贸易中心，提升重大展会水平，培育国际化会展品牌。

3. 区域性金融中心。加快建设厦门两岸区域性金融合作中心、海峡股权交易中心，引进台湾银行、证券公司和股权基金，推进两岸金融深度合作。提升泉州金融改革综合实验区水平，破解金融服务实体经济难题，促进产业转型升级。依托海外侨商力量，积极引进海上丝绸之路沿线国家华商银行、伊斯兰银行、主权基金和商业性股权投资基金。创新监管服务模式，积极营造国际化、市场化、法治化的营商环境，为区域性金融中心建设提供保障。

4. 区域科研中心。鼓励企业设立科技机构、研发中心，支持高校、科研院所兴办技术创新机构，为 21 世纪海上丝绸之路核心区建设提供技术、信息和人才支撑。强化企业创新主体地位，重点瞄准新一代信息技术、高端装备、新能源汽车、新材料、生物医药等重点领域和关键环节，积极推动技术、资金、人才等要素资源向优势企业集聚。

（四）“六大产业集聚区”：现代农业、先进制造业、能源矿产业、海洋产业、旅游产业、金融业

要抓住“一带一路”战略契机，加快构建产业配套、带动功能大的“海丝”沿线国家产业聚集区。

1. 现代农业。充分发挥现代农业示范区、台湾农民创业园、海峡两岸农业合作试验区的窗口作用，实施现代农业发展行动计划，加快建设特色农业、优势农业集中区、海上丝绸之路农产品进出口基地、集散中心。深化与 21 世纪海上丝绸之路沿线国家先进农业技术、优良育种技术、先进设备合作，吸收引进优秀农业人才，建设农业技术合作中心，提高特色农业品牌化、规模化和科技化水平。

2. 先进制造业。完善制造业创新体系，积极推进智能制造，加大投资基础材料、核心基础零部件、先进基础工艺和产业技术基础，提高重大装备基础配套能力，促进“互联网+制造业”融合发展。大力推进绿色制造，加快“福建制造”品牌建设，促进制造业服务化，加快建设生产性服务业集聚区，不断提高先进制造业的创新能力、质量

效益和国际化发展水平。

3. 能源矿产业。完善能源合作机制，加大煤炭、油气、金属矿产等能源矿产资源开发。积极推动水电、核电、风电、太阳能等清洁、可再生能源合作，推进能源资源就地、就近加工转化，提升能源矿产资源的技术装备、深加工与工程服务水平。

4. 海洋产业。用好中国——东盟海上合作基金，深化渔业、海洋环保、生物制药、海洋工程、海上旅游等领域合作，以沿海重要港湾为依托，发展现代海洋新兴产业，加快建设临港经济密集区。推进海洋科技研发平台建设，加快构建海洋经济示范区、海洋科技合作园、海洋产业实验基地。探索建立“海丝”国家海洋管护协作机制，大力发展中国—东盟海产品交易所，建成“海丝”沿线国家海洋产业集聚地、海产品交易中心。

5. 旅游产业。建立 21 世纪海上丝绸之路旅游合作机制，加强沿线国家旅游景区和线路对接，做大做强“海丝旅游”品牌。积极拓展“海丝”旅游市场，打造黄金旅游通道，共同构建“21 世纪海上丝绸之路旅游带”。整合旅游资源，举办海丝旅游论坛，成立海上丝绸之路旅游联盟，培育和壮大旅游企业，加快形成以福州、厦门和泉州为中心的“海丝”文化名城和旅游产业集群。

6. 金融服务业。福建省民营经济发达、民间金融活跃，应加快培育新型金融市场，探索建立金融资本与产业资本融合发展新途径。依托厦门两岸区域性金融合作中心、泉州金融服务实体经济示范区，加快打造面向海上丝绸之路沿线国家的区域金融服务中心。完善金融人才激励机制，加快培养金融服务人才，引进国际金融高端人才，推进沿线国家金融合作，为 21 世纪海上丝绸之路核心区建设提供金融支持。

三、21 世纪海上丝绸之路核心区的角色作用

建设 21 世纪海上丝绸之路核心区，必须坚持深化改革，加快形成对外开放示范区、科技创新引领区、高端要素聚合区、创新创业集聚地、战略产业策源地和人文交流前沿地区。

（一）21 世纪海上丝绸之路核心区的重要角色

1. 先行先试的实践者。福建省是 21 世纪海上丝绸之路建设的排头兵，要继续当好领跑者角色，用好用足用活中央赋予的各种优惠政策，充分发挥生态省、自贸试验区、海峡蓝色经济试验区、平潭综合实验区等政策叠加优势，加快推进政策创新，提升经济治理能力，加快形成可复制、可推广的经验，成为 21 世纪海上丝绸之路建设的先行区。

2. “海丝”建设的举旗者。福建省是古代丝绸之路的重要起点，宋元时期泉州港被誉为“东方的第一大港”，是世界多元文化的中心之一。福建省侨力资源丰富，对外经贸网络发达，应强化海上通道、空中通道和信息走廊建设，加快构建对外联系通道，促进企业和优势产业“走出去”发展，成为 21 世纪海上丝绸之路建设的举旗者和开拓者。

3. 区域发展的带动者。在我国 GDP 总值超过两万亿元的省市中，福建省经济增长

名列前茅，发展速度位居全国前列。但与沿海经济发达的省市相比，福建省 GDP 总量差距较大，不到同期的广东、江苏和山东的一半。要以 21 世纪海上丝绸之路核心区建设为契机，使福建成为全国 GDP 增速的“引擎”，带动周边区域经济共同发展。

4. 创新驱动的引领者。科技创新投入成本小、经济效益高，对经济发展贡献大。目前，福建省高新技术产业占有比重不高，企业研发投入和创新能力不足。在推进 21 世纪海上丝绸之路核心区建设中，福建省应注重科技人才培养，不断提升科技创新对经济增长的贡献率，实现由科学技术的“追赶者”向科技创新的“引领者”转型。

（二）21 世纪海上丝绸之路核心区的功能作用

建设 21 世纪海上丝绸之路核心区，要加快构建互惠互利合作的战略契合点，形成紧密型的战略合作区域。

一是发挥与东盟合作交流的桥头堡作用。东盟是海上丝绸之路沿线的重要国家，与福建省的历史渊源深厚、经贸往来和人文关系密切，是福建省企业“走出去”发展的重点区域。要发挥地缘相近、文化相通、商脉相连的优势，把东盟打造成为 21 世纪海上丝绸之路的桥头堡，成为联结亚太、中非等经济板块的重要链条。

二是发挥产业转型升级的示范作用。海上丝绸之路沿线国家经济发展程度不一、产业跨度大，有较强互补性，可为我省企业“走出去”发展，产业转型升级提供广阔的市场和空间。要发挥民营经济、民间投资等优势，针对国外市场需要，鼓励福建省优势企业“走出去”，到海上丝绸之路沿线国家投资办厂，建立跨国营运中心，开展产品服务和能源矿产资源开发。要鼓励企业开展“并购投资”，提高跨国经营能力，把福建省打造成为海上丝绸之路沿线国家经济合作、产业转型升级的示范基地。

三是发挥经贸合作的载体作用。要发挥开放型经济、外贸大省的优势，依托厦门投资贸易洽谈会、福州“5.18”、“6.18”投洽会载体，福建自由贸易试验区、跨境电子商务等平台作用，以投资、贸易便利化为重点，加强与海上丝绸之路沿线国家合作，加快建立区域统一市场，把福建省建设成为 21 世纪海上丝绸之路经贸合作的新平台。

四是发挥互联互通的枢纽作用。福建省依山傍海、四通八达的区位特点和区域交通枢纽优势，要积极参与海上丝绸之路沿线国家铁路、高速公路、港口等重大项目建设，促进基础设施互联互通，构建海陆空综合大通道，努力打造 21 世纪海上丝绸之路重要门户和区域枢纽中心。

五是发挥华侨华人的桥梁作用。海外侨胞是海上丝绸之路建设重要的见证者、参与者和贡献者，具有释疑解惑、穿针引线和桥梁纽带的重要作用。可依托华侨华人恳亲会、联谊会、华商会等载体平台，扩大与“海丝”沿线国家友好往来，深化经贸合作与人文交流。

六是发挥民心相通的融合作用。文化认同是推进 21 世纪海上丝绸之路核心区建设的重要因素。福建省拥有绚丽多彩的闽南文化、客家文化、妈祖文化，在海上丝绸之路沿线各国传播早、扎根深，开放包容、务实创新、实利重商的文化特质得到了大多数国家和人民的认同。要依托福建省独特的区域文化优势，努力搭建海外华侨华人文化交流平台，拓展文化传播渠道，不断扩大中华文化的影响力。

四、推进 21 世纪海上丝绸之路核心区建设的保障措施

建设 21 世纪海上丝绸之路核心区是一项庞大的系统工程，需要国家、相关省市、区和地区合力共建。

1. 加强政策沟通。21 世纪海上丝绸之路建设涉及众多省市区，既要发挥自身优势，又要促进合力共建。要围绕共建 21 世纪海上丝绸之路的目标任务，明确各自的战略定位，统筹平衡各方利益，促进分工协作、优势互补和共赢发展。

2. 推进机制创新。建立对话磋商决策机制，设立 21 世纪海上丝绸之路合作秘书处、联合专家组，构建城市联盟、港口联盟合作机制，促进投资、贸易、航运、金融和人员往来便利化，形成发展合力。

3. 突出统筹协调。加快构建团结合作、开放包容、均衡普惠的区域合作机制，强化统筹协调，深化跨领域、深层次的区域合作，促进要素资源合理配置，加快打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。

4. 打造综合通道。充分发挥 21 世纪海上丝绸之路核心区的载体平台作用，完善海上丝绸之路沿线国家的综合通道。加快公路、铁路、港口和机场等基础设施建设，推动客货物运输业、仓储业、船舶和货运代理合作。实施“大港口、大通道、大物流”战略，拓展港口腹地，推进河海、水陆联运，拓展重要的出海通道和陆海口岸支点，使之成为 21 世纪海上丝绸之路互联互通的重要枢纽。

5. 扩大资金供给。21 世纪海上丝绸之路核心区建设范围大、涉及面多，沿线各国发展很不平衡，需要大量资金支持。要加快设立产业合作基金，强化与亚洲基础设施投资银行、金砖银行、海丝基金业和亚洲债券市场合作，为 21 世纪海上丝绸之路重大项目和基础设施建设提供资金保障。

6. 设立主题论坛。为增进了解、深化合作，应加快设立 21 世纪海上丝绸之路主题论坛，如互联互通论坛、港口合作论坛、金融合作论坛、旅游合作论坛等专业性、行业性论坛。以“共建 21 世纪海上丝绸之路、共享合作与发展机遇”为宗旨，建议在泉州设立 21 世纪海上丝绸之路博览会永久会址，开展多层次、宽领域的合作交流活动。

7. 建设人才智库。人才是企业“走出去”发展，推进 21 世纪海上丝绸之路核心区建设的关键。要加快培养创新人才和创新团队，推进科技创新，积极引进复合型优秀人才，实现创新与创业、线上与线下相结合，为“海丝”核心区建设提供智力支持。

8. 提供组织保障。建议成立 21 世纪海上丝绸之路建设工作领导小组，负责落实国家制定的工作计划和政策措施。建立工作联动机制，统筹协调相关政策。加强调查研究，多渠道收集、整理、研究 21 世纪海上丝绸之路沿线国家信息，并将分析结果及时反馈给工作领导小组，为 21 世纪海上丝绸之路核心区建设提供组织保证。

“一带一路”背景下海岸带区域 经济可持续发展研究

陈林生^①

(上海海洋大学, 上海 201306)

内容摘要: 海岸带是一类特征明显的经济区域。海岸带区域生态环境的脆弱性及复杂性决定了海岸带区域可持续发展的重要性。我国海岸带区域经济发展中存在的问题主要是环境污染严重、生物多样性破坏及海岸带区域无序开发。发展政策的框架是建立海岸带可持续发展综合协调机制、建立完善污染控制政策体系、建立地方政府海岸带区域可持续发展的问责机制。“一带一路”战略背景下, 海岸带区域通过国际产能合作减轻区域资源承载压力、提升产业层级, 为海岸带区域可持续发展提供了新的思路。

关键词: “一带一路”; 海岸带; 区域经济; 可持续发展

一、引言

海岸带是人类赖以生存发展的最重要的居住地和经济资源开发利用强度最大的区域。我国拥有 18 000 多千米的大陆海岸线, 21 770 平方千米的海涂, 6 500 多个岛屿和可供养殖的 140 000 平方千米的浅水 (15 m 等深线) 海洋国土资源。自改革开放以来, 经过 30 多年的高速发展, 沿海地区已进入工业化的新阶段, 走在全国前列, 已形成 3 个中国经济最发达的经济圈和城市群。但是, 经济发展的同时也带来了严重的可持续发展问题。海岸带区域是一类特征明显的经济区域, 其特殊性使可持续发展问题尤为突出。“一带一路”国家战略的提出, 意味着中国的开放将更加重视空间和内容的开放, 更加重视区域间的大合作; 也意味着它将成为中国对外开放的新路径和中国经济新的增长点。《推动共建丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路的愿景与行动》提出, 拓展相互投资领域, 开展农林牧渔业、农机及农产品生产加工等领域深度合作, 积极推进海水养殖、远洋渔业、水产品加工、海水淡化、海洋生物制药、海洋工程技术、环保产业和海上旅游等领域合作。加大煤炭、油气、金属矿产等传统能源资源勘探开发合作, 积极推动水电、核电、风电、太阳能等清洁、可再生能源合作, 推进能源资源就地就近加工转化合作, 形成能源资源合作上下游一体化产业链。加强能源资源深加工技术、装备

^① 陈林生 (1969—), 男, 安徽怀宁人, 上海海洋大学副教授, 经济学博士, 主要研究方向: 海洋经济。

与工程服务合作。在这个历史机遇和战略背景下,我国海岸带区域经济也将迎来一个开放发展的新时期。本文试图分析我国海岸带经济区域的可持续发展的政策框架以及如何利用“一带一路”战略机遇,如何与国家战略对接。

二、海岸带区域可持续发展的特性

海岸带因大海和陆地交汇交融而具有明显的特点,也因此具有重要意义。陆地和海洋有完全不同的特征。大海日复一日、年复一年地撞击岩石,潮起潮落,淹没沼泽和冲击海岸。正是大陆与海洋环境的相互作用赋予海岸带明显的特点,也由此给海岸带管理带来巨大挑战。陆地开发利用给海岸带来的灾害和给管理带来的挑战常常是复合性的。陆地开发常使位于集水盆地泄水口的海岸线距离变得越来越远。例如,土地交替用于耕作和种植树林会导致土壤侵蚀和污染。水坝会降低水流流速而导致来自上游泥沙在沿海海域沉降,沿岸带水体盐度变化或诱发有毒水华形成。海岸带区域最显著的特征是环境的脆弱性。海岸带区域是经济最活跃的地区,我国沿海地区的经济活动强度明显高于全国平均水平。

海岸带的福祉不仅受到海岸线及其毗邻地区人类活动的影响,还受到内陆和相关流域活动的影响。海岸带自然资源有限,而使用者众多,竞争激烈。海岸带地区多种利用的冲突不仅形式多样,而且涉及大量的经济集团和当地的使用者。常见的冲突包括发展水产养殖、港口建设和运行、渔业捕捞、休闲业和旅游业、海运、矿产资源和自然保护而争夺土地、海域和资源。海岸带生态系统环境承载力具有不确定性。尽管在评估海湾和海岸带养殖水域和滨海旅游的承载力方面已经取得了一定的进展,但是目前科学家仍无法提供一种可靠的方法来计算或者预测与人口和经济增长相关的海岸带地区的同化能力。海岸带环境可持续性承受的影响错综复杂。

海岸带陆地与近海域是大自然对人类的赠品和恩赐,是沿海国家发展贸易的基础。然而,对海洋利益的过度追求诱导了对沿海资源长期而巨大的竞争性开发,已经成为沿海各国政府必须面对的问题。因此,人类应充分关注沿海区域经济的合理发展,在开发利用资源时应合理的规划和加强管理。沿海区域的生物与经济资源不仅现在,而且在将来都有多用途、利用开发强度大和竞争性使用的特点。在海岸带环境的脆弱性和复杂性的基础上处理好社会公平、环境保护和经济发展原则,就是海岸带经济区域的可持续发展。

三、我国海岸带区域可持续发展中存在的问题

(一) 海岸带环境污染严重

根据《2014 年中国海洋环境状况公报》(以下简称《公报》),2014 年,我国管辖海域近岸局部海域海水环境污染严重,近岸以外海域海水质量良好。春季、夏季和秋季,劣于第四类海水水质标准的海域面积分别为 5.2 万平方千米、4.1 万平方千米和 5.7 万平方

千米，主要分布在辽东湾、渤海湾、莱州湾、长江口、杭州湾、浙江沿岸、珠江口等近岸海域，主要污染要素为无机氮、活性磷酸盐和石油类。夏季重度富营养化海域面积约 1.3 万平方千米，主要集中在辽东湾、长江口、杭州湾、珠江口等近岸区域。重点监测的 44 个海湾中，20 个海湾春季、夏季和秋季均出现劣于第四类海水水质标准的海域，20 个海湾夏季的劣四类海水水质面积总和为 15 440 平方千米，占管辖海域劣四类水质面积的 37.5%；影响海湾水质的主要污染要素为无机氮、活性磷酸盐、石油类和化学需氧量。

海岸带污染来源非常复杂。农业，尤其是种植业，由于化肥和杀虫剂的大量使用，导致了环境污染，有害物质通过河流汇集到河口港湾和海岸带水域；工业，如化工厂、钢铁厂、造船厂、发电厂等排放的污染，20 世纪 90 年代以来，我国各种类型的沿海化工园区规划建设如同雨后春笋，大连、天津、秦皇岛、青岛、长三角、杭州湾等都布局了大量的化工园区；城市污水；港口污染来自大量以油料为动力的船舶会排放污水和废气以及船员生活污水，为维持船舶安全航行的挖泥活动等等；水产养殖业中，养殖池无控制排放的有机和无机废水，过量使用的抗生素以及养殖池管理中使用的药物污染海岸带环境。网箱的过度发展，降低或改变了水体流动，加速了沉积物沉降，也会导致环境损害，我国 2013 年海水养殖产量达 1 739.25 万吨，占海水产品产量的 55.41%，比 2012 年增加 95.43 万吨、增长 5.81%，2013 年海水养殖面积达 2 315.57 千公顷，比 2012 年增加 134.64 千公顷，增长 6.17%；船舶、航运也会带来污染，主要是事故、工作排放、船舶运行对海洋环境的影响以及携带外来物种等；近海石油开采等也会对海岸带环境造成影响。

（二）生物多样性破坏，海洋资源枯竭

《公报》显示，81% 实施监测的近岸河口、海湾等典型海洋生态系统处于亚健康和不健康状态。其中，杭州湾、锦州湾持续处于不健康状态，部分海洋生态系统健康状况下降。环境污染、人为破坏、资源的不合理开发是造成典型生态系统健康状况较差的主要原因。2014 年，国家海洋局继续对 2011 年发生的蓬莱“19-3”油田溢油事故和 2010 年发生的大连新港“7.16”油污污染事件实施跟踪监测，监测数据表明事发海域的海洋生态环境状况继续呈改善态势，但其生态环境影响依然存在。

以山东省为例，目前，山东一些重要湾口和滩涂破坏严重，围海造地肆意进行，破坏了部分重要海域原有的自然属；部分内湾渔场基本荒废，一些主要经济鱼虾类产卵场和育幼场遭到严重破坏；一些溯河性鱼虾资源遭到破坏，产量大幅度下降；莱州湾河口地区原盛产的银鱼和河蟹已基本绝迹，毛蚶资源已接近枯竭。从全国范围来看，2013 年海洋捕捞（不含远洋）产量为 1264.38 万吨，比上年减少 2.81 万吨，呈下降趋势。与 1999 年的 1497.62 万吨比起来，更是显著下降。

（三）海岸带区域无序开发，过度利用

海岸带区域在经济发展过程中，为了修建道路、堤坝、港口、滨海旅游度假区及酒店设施，许多岸线被截断和改变。随着我国经济快速持续增长，特别第二次工业化浪潮和土地紧缩情势下，我国正掀起新一轮的大规模的围填海热潮。这次热潮波及的造陆区

域大,从辽宁到广西我国东部、南部沿海省市甚至包括县、乡一级行政区均在积极推行围填海工程。违背客观自然规律的无序围填海必将给沿海地区带来严重的、永久的负面影响。大规模的围填海工程不仅直接造成大量的工程垃圾加剧海洋污染,而且大规模的围填海工程使海岸线发生变化,海岸水动力系统和环境容量发生急剧变化,大大减弱了海洋的环境承载力,减少了海洋环境容量。我国的现有管理体制中,土地是属于国土资源部门管理,而海洋则属于海洋部门管理,两者之间也常常出现不协调的地方。以海洋环境监测为例,涉及海洋监测的部门、单位、机构较多,除国家海洋局外,环保部、农业部、水利部、科技部、中科院、交通部、气象局、海军、一些大专院校、地方政府有关部门以及海洋工程部门都或多或少地开展着与海洋相关的监测、调查或探究活动。受国家海洋管理体制的制约,中央与地方的海洋管理范围与事权不清,地方海洋管理部门与其他产业管理部门职能相互交叉,地区之间争海域、争资源、争渔场、争滩涂、争海岛的矛盾时有发生。《公报》显示,2014年,赤潮和绿潮灾害影响面积较上年有所增大。全海域共发现赤潮56次,累计面积7290平方千米,赤潮次数和累计面积均较2013年有所增加;黄海沿岸海域浒苔绿潮影响范围为近5年来最大。渤海滨海地区海水入侵和土壤盐渍化依然严重,局部地区入侵范围有所增加。砂质和粉砂淤泥质海岸侵蚀依然严重,局部岸段侵蚀程度加大。

四、海岸带区域可持续发展的政策框架

基于海岸带可持续发展问题的复杂性与综合性,许多国家都采取海岸带综合管理(Integrated Coastal Zone Management, ICZM)的管理方法。海岸带综合管理的起点应追溯到1992年在里约签署的《21世纪议程》,经过20多年的实践,日益被各国接受和实施。我国在制定海岸带区域可持续发展政策时,也应制定一套综合管理的制度与政策体系。

(一) 建立海岸带可持续发展综合协调机制

海岸带管理机构条块分割,机构之间的职责有些相互重叠,必须建立强有力的协调机制,协调管理机构之间相互重叠的职责、各相关方的利益,综合协调海岸带可持续发展政策与措施。以英国的海岸带综合治理为例,英国在治理过程中也曾经存在多部门管理,出现矛盾的情况,但在过去10年有明显的进步。主要是在环境食品和农村事务部(Defra)成立了海岸带政策小组,并建立了一个部际海岸带政策委员会,每六个月出版一期名为Wavelength的通讯,报道英国政府在海岸带及海洋环境方面的全局性的行动。我国目前还没有一个专门的机构来协调海岸带区域的发展,应该在国家层面建立一个跨部门的海岸带区域发展协调机构。

(二) 建立完善污染控制政策体系

按照污染控制经济学原理,污染控制的政策手段是制定排放标准、污染物排放收费、建立排污总量控制等。

严格实行污水处理达标排放，陆源污染是海岸带污染的主要来源，工业、城镇生活、海岸工程、农业、旅游等污染要严格监测，严禁污染物直接向海排放。加强对海岸带涉海用海活动污染的防治，海水养殖要、港口作业、船舶工业、海上石油开采等要制定严格的标准。只有执行严格的排放标准，才能控制海岸带污染恶化的势头。

建立以重点海域排放总量控制制度为核心的海洋环境监管机制。依据重点海域污染物排放总量，确定各沿海地区污染物排海种类、数量及降污减排的实施方案。将海洋污染物排放总量控制纳入环境保护法，另外，还应当在法律中明确规定排污总量控制过程中的具体办法，例如如何确定排污总量、排污控制计划的具体执行，负责执行总量控制计划的部门都有哪些等等，应该将条款具化，避免模糊和概念性强的表达方式。

加强环保执法力度，加大违规排放宣传和惩罚力度，加强责任追究，使排污企业不敢排、相关部门和单位不玩忽职守。2015年1月1日实施的新《环境保护法》，该法提供了一系列的执法手段，改变长期以来，中国环保部门的处罚力度、执法手段都相当有限，环保部门一直都是一个“软衙门”，难以遏制环境违法的行为。但法律的有效性，还要取决于严格的执法。例如，我国早在2008年就禁止超薄塑料袋，并对其他塑料袋征收费用，但实施的效果并不理想，在菜市场随处可以看到商家在用超薄塑料袋，在很多超市，塑料袋也是免费提供。

（三）建立地方政府海岸带区域可持续发展的问责机制

由于海岸带开发给地方政府能带来巨大的当前利益，一些地区忽视保护与开发并重原则，只顾经济效益不顾环境效益，过度开发利用海岸带资源，肆意进行填海造地，造成开发活动无序、无度、无偿争抢资源、乱填海、乱造地、乱围垦、乱占乱用的短期行为，一些地区不合理地开发滩涂养殖场，在潮上带大规模建设养殖池塘，加上其他严重破坏海洋生态环境的人为活动，也加重了海洋资源枯竭危机。对地方政府的考核，要改变唯“GDP”目标，要将可持续发展、民生问题等纳入考核范围，对海岸带开发中造成环境问题的地方政府追究责任。

五、“一带一路”背景下海岸带区域经济发展的新思路

（一）通过国际产能合作，减轻海岸带区域资源承载压力

海岸带区域经济可持续发展一方面要从综合协调制度、污染控制体系以及地方问责机制等方面进行，但海岸带区域的经济承载力有限，产能过剩的问题也是造成发展问题的重要原因。以广东省渔业为例，广东省企业积极开拓东盟市场，分别在文莱、菲律宾等国家建设养殖基地，开展高价值鱼类的养殖合作，在马来西亚、越南等国开展罗非鱼的养殖。发展远洋渔业合作，带动一批国内渔产走出去。发展远洋渔业是广东渔业产业结构调整优化及推动海洋丝绸之路建设的重要途径。近年来广东省加大对远洋渔业的投资力度，减轻国内渔业资源捕捞压力，在国外设立远洋渔业项目20多个，主要分布在泰国、缅甸、马来西亚、印度以及沿太平洋等地区。为了加强与东盟国家渔业技术交流

和合作,广东省近年来举办5次中国与东盟养殖技术培训班,培训国外水产技术员100多人,培训班举办进一步加深广东与东盟国家在渔业领域的交流,加深双方信任,增进友谊。推进了广东与东盟国家开展渔业合作。作者2015年在浙江省台州市的渔业调查中也了解到,玉环县本是传统的海洋渔业大县,但由于工业的发展,很多沿海滩涂经围海后变成了工业用地,许多从事养殖的渔民没有了养殖水域了,他们中有一部分人带着技术资金到其他省份,如海南,去从事养殖业,取得了不小的成绩。这种情况是我国海岸带区域中常见的现象,养殖、捕捞、生产加工等产能都严重过剩,这部分产能通过“一带一路”战略走出去,对减轻我国海岸带区域资源承载压力,促进区域经济可持续发展,大有裨益。

(二) 通过国际产能合作,提升海岸带经济区域的产业层级

以石化行业为例,“一带一路”沿线国家,是我国油气资源来源多元化战略的重要依托,是我国能源战略通道的必经之地,是我国石化产品及下游产品进口的主要来源和出口的新兴市场,也是我国石油和化学工业进一步推进“走出去”战略,推动生产力全球化布局的重要目的地。中国石油和化学工业联合会外资企业合作委员会秘书长庞广廉认为,石化行业可抓住这个机遇,多领域、多角度地开拓海外市场,利用国内优势产能促进当地经济发展,让传统石化产品如橡胶制品、化肥、农药、无机盐等走出国门;通过购买海外上游资源、在当地合作建厂,在国际市场进行就地销售或者向下游领域业务拓展;通过收购有知识产权和专利技术的公司,掌握先进技术和高端品牌,从而进行技术创新和产品开发设计,譬如,浙江龙盛集团曲线控股全球最大的染料供应商德国德司达公司,不仅获得了高端的品牌和销售渠道,而且进一步晋升为世界染料巨头;利用跨国公司的成功品牌、销售渠道和经销网络,节省开发新产品的的时间成本和中间环节,比如,中国中化集团通过收购孟山都在中国以及印度、巴基斯坦、孟加拉、菲律宾、泰国等东南亚地区的农药独家经营权和经销网络,利用跨国企业的品牌和渠道优势打开了自身农药产品的销路。此外,石化领域的工程公司还可以向发展中国家进行基建输出,在资源丰富的海外地区建立产业园区,上下游产业配套发展,发挥集聚效应和综合效应。石化业是我国海岸带区域主要的污染源之一,石化行业通过“走出去”,将过剩产能转移出去,将资金投入 to 新能源、新材料、清洁技术与节能环保等高新技术领域,减轻海岸带区域的环境压力,实现区域经济的可持续发展。

六、结语

“一带一路”战略是我国发展新常态下推出的统筹内外、兼顾现实与未来、全面布局新一轮对外开放的大战略。海岸带区域作为我国的改革开放前沿,充分利用这个机会扩大国际产能合作,转移过剩产能,推动产业转型升级,以更开放的视角制定海岸带区域可持续发展政策。

日本对“一带一路”的认知及中国的政策选择

刘 瑞^①

(吉林大学, 吉林 长春 130023)

内容摘要:“一带一路”战略的提出引起了国际社会的广泛关注。日本认为中国“一带一路”意在为本国经济发展寻求出路以及构筑新的东亚国际体系;该战略将促进沿线经济的发展,削弱美日在亚太地区的经济影响力,但其前景仍面临许多不确定因素。日本通过战略性利用官方发展援助、加快与美国的跨太平洋战略经济伙伴协定(TPP)谈判、加强“丝绸之路外交”以及搅局印太等多元手段阻截“一带一路”战略。中国应当向日方阐明“一带一路”战略的合作性和开放性,改变日本的错误认知;在务实层面寻求与日本的合作,增强与日本的良性互动,并要强化海洋危机管控,缓减21世纪海上丝绸之路的安全压力。

关键词:“一带一路”;日本的认知;中国应对

党的十八大以来,新一届中央领导集体进一步突出周边在我国发展大局和外交全局中的重要作用,提出更加奋发有为地推进周边外交。2013年习近平主席在访问哈萨克斯坦和印度尼西亚时分别提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的构想。“一带一路”成为中国与周边国家深化互利共赢格局,加强区域经济合作的重要战略。“一带一路”的提出引起国际社会的广泛关注,沿线各国及域内外大国出于自身利益考虑对此倡议褒贬不一。日本作为现有国际秩序的既得利益者和中国在东亚地缘政治格局中的主要竞争者,并不欢迎中国提出的“一带一路”战略。日本的错误认知是中国“一带一路”战略实施面临的一大舆论挑战。准确把握日本政治界、经济界及舆论界对该战略的总体认知,思考中日良性互动渠道及合作方式具有一定的现实意义。本文将从意图、前景两个维度梳理日本对中国“一带一路”战略的总体认知,进一步分析日本遏制我“一带一路”战略的手段及影响,并有针对性地探讨中国的应对策略。

一、日本对“一带一路”战略的总体认知

日本认为,中国提出“一带一路”倡议一方面是为了给中国的经济发展寻求新的

^① 刘瑞,吉林大学国际关系专业博士研究生,研究方向:中国外交。