

长江中游城市群蓝皮书

BLUE BOOK OF URBAN AGGLOMERATION IN THE MIDDLE REACHES OF THE YANGTZE RIVER

长江中游城市群新型城镇化 与产业协同发展报告 (2016)

主编 / 杨刚强 张建清

ANNUAL REPORT ON THE COORDINATED
DEVELOPMENT OF NEW TYPE OF URBANIZATION AND
INDUSTRIAL OF URBAN AGGLOMERATION
IN THE MIDDLE REACHES OF THE YANGTZE RIVER (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

长江中游城市群蓝皮书

BLUE BOOK OF URBAN
AGGLOMERATION IN THE MIDDLE
REACHES OF THE YANGTZE RIVER



长江中游城市群新型城镇化 与产业协同发展报告（2016）

ANNUAL REPORT ON THE COORDINATED DEVELOPMENT OF NEW
TYPE OF URBANIZATION AND INDUSTRIAL OF URBAN AGGLOMERATION
IN THE MIDDLE REACHES OF THE YANGTZE RIVER (2016)

主 编 / 杨刚强 张建清



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

长江中游城市群新型城镇化与产业协同发展报告:
2016 / 杨刚强, 张建清主编. -- 北京: 社会科学文献
出版社, 2016. 11

(长江中游城市群蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9731 - 0

I. ①长… II. ①杨… ②张… III. ①长江 - 中游 -
城市化 - 研究报告 - 2016 ②长江 - 中游 - 城市群 - 产业发
展 - 研究报告 - 2016 IV. ①F299.27

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 224966 号

长江中游城市群蓝皮书

长江中游城市群新型城镇化与产业协同发展报告 (2016)

主 编 / 杨刚强 张建清

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 高振华 张丽丽

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 14.75 字 数: 198 千字

版 次 / 2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9731 - 0

定 价 / 78.00 元

皮书序列号 / B - 2016 - 546

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

长江中游城市群蓝皮书编委会

主 编 杨刚强 张建清

编委会成员 (按姓氏拼音顺序)

陈志刚 范 斐 郭明磊 贺清云 黄永明
李雪松 李地宝 雷 斌 孟 霞 孙元元
吴 艳 王 磊 翁亮子

主要编撰者简介

杨刚强 武汉大学中国中部发展研究院副教授，硕士生导师，武汉大学珞珈青年学者（武汉大学 351 人才），杜克大学访问学者，研究方向为城镇化、公共资源配置与区域协调发展。在《中国软科学》、《财政研究》、《宏观经济研究》、《光明日报》（理论版）、《经济日报》（理论版）等发表学术论文 20 多篇。先后主持国家社科基金一般项目、教育部青年基金项目、国家发改委项目、湖北省发改委项目、中国博士后科学基金项目、武汉大学自主科研项目等 20 余项。

张建清 武汉大学经济与管理学院教授，博士生导师，中国中部发展研究院常务副院长，研究方向为区域经济协调发展、国际贸易、国际投资等。在《经济研究》《世界经济》《数量经济技术研究》等发表学术论文 60 多篇。先后主持完成国际、国家社会科学基金项目等各类型科研项目 50 余项。

贺清云 湖南师范大学资源与环境科学学院教授、博士生导师。主要从事人文地理、区域经济学领域的教学与科研工作，近年来承担国家自然科学基金项目等课题 30 余项，发表论文 20 多篇，出版专著、教材多部。

王磊 美国哥伦比亚大学城市规划博士，武汉大学中国中部发展研究院副教授，中国区域科学协会理事，中国区域经济学会副秘书长。主要研究转型背景下的区域经济发展与空间结构演化。先后主持

教育部人文社科基金、美国林肯土地政策研究院研究基金、日本东京财团优秀青年基金、韩国高等教育财团等科研项目，在国内外重要刊物发表论文 40 余篇，出版英文专著 1 部，译著《正义的理念》被新华网评为“2012 年度中国影响力图书”。

李雪松 武汉大学经济与管理学院经济系副主任，副教授，硕士生导师，主要研究方向为区域经济、资源经济和环境经济。在《宏观经济研究》《保险研究》《中国软科学》等发表学术论文 30 余篇。先后主持国家社科基金一般项目、教育部人文社会科学规划项目、司法部国家法治与法学理论研究项目、湖北省社科基金项目、武汉市社科基金项目、武汉大学人文自主科研项目等 10 余项。

孙元元 武汉大学博士、博士后，武汉大学中国中部发展研究院讲师，研究方向为空间经济与世界经济。在《经济研究》、《世界经济研究》、《中国软科学》、《光明日报》（理论版）等发表学术论文 10 余篇。主持国家自然科学基金青年项目、武汉大学自主科研项目、中国博士后科学基金项目等多项科研项目。

范 斐 武汉大学经济与管理学院区域经济学博士后，武汉大学中国中部发展研究院讲师，主要研究方向为城市与区域创新政策。在《系统工程理论与实践》《科学学研究》《中国软科学》《地理学报》等发表学术论文 20 余篇。主持国家自然科学基金青年项目、中国博士后科学基金特别资助项目、湖北省软科学面上项目、武汉市软科学重点项目等 10 余项。

摘 要

长江中游城市群涵盖了我国“两型社会”建设的试验区和重要的生态经济区，是长江经济带的重要组成部分和国家推进新型城镇化的重点区域，在区域发展格局中占有重要地位。全面推进长江中游城市群新型城镇化与产业协同发展，对于优化长江中游城镇和产业布局，加快长江中游城市群资源优势互补、产业分工协作、城市互动合作，实现“以产促城、以城兴产，产城融合”具有重要现实意义。

本书以“长江中游城市群新型城镇化与产业协同发展”为主题，以总报告、区域报告、专题报告等形式，多层次、多视角地分析了长江中游城市群新型城镇化与产业协同发展态势、协同发展模式、协同发展路径、协同发展政策，对推动长江中游城市群新型城镇化与产业协同发展具有重要的指导意义和参考价值。

本研究认为，推进长江中游城市群新型城镇化与产业协同发展，应牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持生态优先、绿色发展，坚持走以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路，立足于城市功能和产业发展空间，以人的城镇化为核心，以促进城市经济结构转型升级为抓手，增强产业对城镇化的推动作用，推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展。从具体政策而言，一是坚持创新发展，促进城镇化质量提升与产业结构转型升级。长江中游城市群应充分发挥创新优势，以创新技术产业化促进产业结构优化升级，以新兴技术的产业化成果提高人民生活水平和城镇化质量。二是坚持协调发展，促进城镇化与产业协同发展。积极促进长江中游城市群城镇化、



工业化、信息化和农业现代化同步发展，促进产业结构优化升级和合理布局，促进小城镇和县域经济健康发展。三是坚持绿色发展，促进城市和产业可持续发展。把生态文明理念和原则全面融入城镇化全过程，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。以“两型”社会建设为抓手，坚持绿色发展、循环发展、低碳发展，转变生产生活方式，推进资源节约和循环经济建设，加强自然生态环境保护与治理，打造低碳生活方式和宜居环境。四是坚持开放发展，促进城市与产业开放、包容发展。加快以武汉、长沙、南昌等内陆中心城市和武汉城市圈、长株潭城市群、环鄱阳湖城市群为依托，建设内陆开放战略支撑带。积极发展外向型产业集群，形成各有侧重的对外开放基地，大力发展内陆开放型经济，不断深化国内外区域合作，在更大范围、更广领域、更高水平上实现资源要素优化配置。五是坚持共享发展，促进城市产、城、人融合发展。加强公共服务交流合作，建立健全资源要素优化配置、共建共享、流转顺畅、协作管理的社会公共事务管理机制，实现基本公共服务均等化，促进产业发展、人口集聚与城市建设协同布局，实现产业与城市融合发展、人口与产业协同集聚。

关键词：长江中游城市群 新型城镇化 产业协同发展

前 言

近年来，在区域发展总体战略的指引下，国家出台了一系列重大区域规划和政策文件，区域经济增长格局进一步优化，特别是通过重点地区的辐射带动，推动了区域经济整体发展，促使区域发展的协调性明显增强，有力地支撑了国民经济的持续健康发展。

新时期，党中央对促进区域协调发展提出了新的要求。党的十八大将基本建成促进区域协调发展的体制机制作为全面建成小康社会的重要目标；十八届三中全会对创新区域发展制度体系做了总体部署；2015年底召开的中央经济工作会议提出要继续完善区域政策，促进各地区协调发展、协同发展、共同发展，并把推进新型城镇化健康发展作为优化经济发展空间格局的重要内容。我国幅员辽阔、人口众多，各地区发展条件各有特色，经济社会发展水平也存在一定差异。中部地区、长江流域是缩小我国区域发展差距的突破之地，长江中游城市群作为中部沿江地带最主要的经济和人口集聚地带，在全国区域发展和推进城镇化进程中具有重要地位。

国家深入实施区域发展总体战略和新型城镇化战略，全面深化改革，大力推进生态文明建设，积极谋划区域发展新棋局、推动经济增长空间从沿海向沿江内陆拓展，依托长江黄金水道推动长江经济带发展，为长江中游城市群全面提高城镇化质量、推动城乡区域协调发展、加快转变经济发展方式提供了强大动力与有力保障，也为长江中游城市群提升开发开放水平、增强整体实力和竞争力创造了良好条件，长江中游城市群的比较优势和内需潜力将得以充分发挥，在全国发展中的地位和作用将进一步凸显。



长江中游城市群是长江经济带三大重点城市群之一，也是实施长江经济带发展战略和促进中部地区崛起战略、全方位深化改革开放和推进新型城镇化的重点区域，在我国区域发展格局中占有十分重要的战略地位。全面推进长江中游城市群新型城镇化与产业协同发展，既是牢固树立和贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念的重大举措，也是全面推进以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的特色新型城镇化战略的重要内容，对于优化长江中游城市群城镇和产业布局，加快长江中游城市群资源优势互补、产业分工协作、城市互动合作，实现“以产促城、以城兴产，产城融合”具有重要的现实意义。

在国家深入实施区域发展总体战略、全面推进长江经济带发展的新阶段，武汉大学为服务于国家促进长江中游城市群的发展战略，组织广大专家学者就长江中游城市群发展过程中出现的新情况、新问题进行研究，提出有效促进长江中游城市群发展的新思路、新举措，并将研究成果以“长江中游城市群蓝皮书”的形式公开出版。本书的研究出版，得到了国家发展和改革委员会地区经济司、湖北省发展和改革委员会、湖南省发展和改革委员会、江西省发展和改革委员会的关心指导与大力支持，搭建了国家区域研究和交流合作的共享平台，汇聚了国内本领域的学术力量，推进了长江中游城市群发展战略的研究工作和实践应用。希冀能够对国家有关部门和长江中游地区省市制定相关政策提供参考并产生积极影响，能够对致力于研究长江中游城市群发展的专家学者有所裨益。

目 录

I 总报告

- B.1 长江中游城市群新型城镇化与产业协同发展**
实践与战略 杨刚强 边 娜 / 001
- 一 长江中游城市群新型城镇化与产业协同发展态势
..... / 003
- 二 长江中游城市群新型城镇化与产业协同发展思路
..... / 018
- 三 长江中游城市群新型城镇化与产业协同发展政策
建议 / 024

II 区域报告

- B.2 武汉城市圈新型城镇化与产业协同发展研究**
..... 范 斐 / 035
- B.3 环鄱阳湖城市群新型城镇化与产业协同发展研究**
..... 李雪松 张雨迪 / 072



B.4	环长株潭城市群新型城镇化与产业协同发展研究	贺清云 等 / 098
------------	-----------------------------	-------------

III 专题报告

B.5	资源配置效率最大化视角下的长江中游城市群 产城融合研究	孙元元 张建清 / 140
B.6	长江中游城市群产城融合的测度、评价与分类推进 路径研究	王 磊 方慧群 瞿兆聘 / 186
B.7	后记	/ 213
Abstract		/ 215
Contents		/ 218



总 报 告

General Report

B.1

长江中游城市群新型城镇化与产业 协同发展实践与战略^{*}

杨刚强 边 娜^{**}

摘 要： 推进新型城镇化与产业协同发展，是我国新型城镇化战略的重要内容，也是促进长江中游城市群实现资源优势互补、产业分工协作、城市互动合作的内在要求。本文分析了长江中游城市群新型城镇化与产业协同发

* 本研究报告为国家发展和改革委员会课题“长江中游城市群新型城镇化与产业协同发展研究”研究成果，武汉大学自主科研项目（人文社会科学）研究成果，得到“中央高校基本业务经费专项资金”资助，得到湖北省发展和改革委员会“长江流域专项研究经费”的资助。

** 课题主持人：杨刚强，武汉大学中国中部发展研究院副教授，武汉大学珞珈青年学者（武汉大学351人才），杜克大学访问学者，研究方向为城镇化、公共资源配置与区域协调发展。先后主持国家社科基金一般项目、教育部青年基金项目、国家发改委项目、中国博士后基金项目、武汉大学自主科研项目等20余项。边娜，武汉大学中国中部发展研究院硕士研究生，研究方向为产业集聚与区域经济协调发展。



展的宏观环境和发展态势，提出了新常态下长江中游各城市推进城镇化与产业协同发展的模式、路径和政策建议。

关键词： 长江中游城市群 新型城镇化 产城融合

城市的内涵既有产业又有城市，产业是城市发展的基础，城市是产业发展的载体，城市与产业相伴相生、协同发展。^① 在我国转型发展的新阶段，积极稳妥地推进城镇化，全面地提高城镇化质量，必须处理好城镇化与产业发展之间的关系，推动形成城镇化与产业协同发展的新型格局。党的十八大报告提出：“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。”党的十八届三中全会再次提出：“坚持走中国特色新型城镇化道路，推进以人为核心的城镇化，推动大中小城市和小城镇协调发展、产业和城镇融合发展。”因此，如何实现城镇化与产业协同发展，是我国推进新型城镇化进程中迫切需要解决的重大现实问题。

长江中游城市群涵盖了我国“两型社会”建设的试验区和重要的生态经济区，是长江经济带的重要组成部分和国家推进新型城镇化的重点区域，在区域发展格局中占有重要地位。^② 近年来，以武汉、长沙、南昌为中心，以武汉城市圈、环长株潭城市群、环鄱阳湖城市群为主体形成的特大型城市群发展迅速，城镇化水平大幅提升。但受原有

① 李文彬、陈浩：《产城融合内涵解析与规划建议》，《城市规划学刊》2012年第7期。

② 杨刚强、孟霞：《长江城市群新型城镇化的重点》，《经济日报》（理论版）2015年7月30日。



城镇化模式、路径等多方面的影响，长江中游城市群部分大城市出现了“摊大饼”式扩张和“城市病”，部分中小城市存在集聚产业和人口不足等问题，严重制约着城市空间结构的优化、公共资源的合理配置，使得城镇化的水平和质量难以有效提升，产业转型升级和基本公共服务均等化的进程缓慢。因此，运用“产城融合”的理念引领新型城镇化，全面推进新型城镇化与产业的协同发展，对于优化长江中游城镇和产业布局，加快长江中游城市群资源优势互补、产业分工协作、城市互动合作，实现“以产促城、以城兴产，产城融合”具有重要的现实意义。

一 长江中游城市群新型城镇化与 产业协同发展态势

长江中游城市群是以武汉城市圈、环长株潭城市群、环鄱阳湖城市群为主体形成的特大型城市群，是我国长江经济带的重要组成部分，辖区面积约 31.7 万平方公里，分别占中部和全国的 34.18% 和 3.3%（见图 1）。近年来，以武汉、长沙、南昌为中心的武汉城市圈、环长株潭城市群、环鄱阳湖城市群发展迅速，形成了一批各具特色的中小城市和小城镇，形成了以装备制造、汽车及交通运输设备制造、航空、冶金、石油化工、家电等为主导的现代产业体系，战略性新兴产业和服务业发展迅速。2014 年实现地区生产总值 6 万亿元，年末总人口 1.21 亿人，常住人口城镇化率超过 55%。长江中游城市群承东启西、连南接北，是长江经济带的重要组成部分，也是实施促进中部地区崛起战略、全方位深化改革开放和推进新型城镇化的重点区域，在我国区域发展格局中占有重要地位。^①

城镇化与产业协同发展指的是城市与产业之间的融合与发展，是建

^① 《长江中游城市群发展规划》，国家发展和改革委员会官网，2015。



图1 长江中游城市群规划范围示意

立在城市基础之上的产业发展，包括产业空间布局、产业结构升级等，是以产业为保障，促使城市配套设施逐步完善，实现城市自身的升级，要求产业与城市功能融合，进行城市空间整合，以达到产业、城市、人之间持续向上良性发展的模式。^①近年来，随着国家《国家新型城镇化规划（2014～2020）》《长江经济带发展规划纲要》《长江中游城市群发展规划》等的实施，长江中游城市群各城市新型城镇化进程加快推进，产业转型升级步伐加快，产业与城市相互渗透、复合发展的趋势明显增强，但长江中游城市群诸多城市在城镇化进程中依然面临着产城融合不紧密、产业集聚和人口集聚不同步、城镇化滞后于工业化等现实问题。

① 孔翔、杨帆：《“产城融合”发展与开发区的转型升级：基于对江苏昆山的实地调研》，《经济问题探索》2013年第5期。

（一）城镇化与产业协同发展度不断提高

“十二五”以来，以武汉、长沙、南昌为中心的武汉城市圈、环长株潭城市群、环鄱阳湖城市群发展迅速，城市化水平和产业结构发展水平呈不同程度的逐年提高，其中城市化水平上升趋势尤为明显。2010年以来，长江中游城市群各城市的城市化水平均有大幅提升，到2014年平均增幅在6.5个百分点以上。其中，仙桃、孝感、潜江、宜昌、常德、娄底、吉安、宜春、荆门等中小城市的城市化水平增幅较大，平均增幅在7个百分点以上（见图2）。

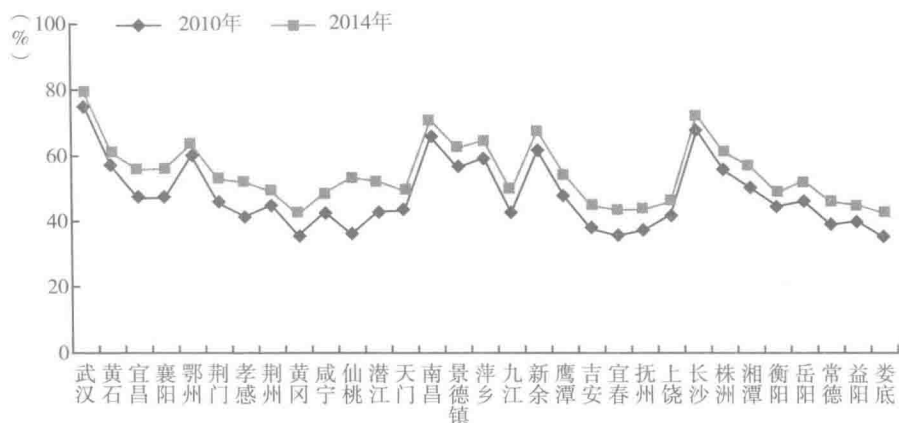


图2 2010年和2014年长江中游城市群城市的城市化水平

长江中游城市群城镇化与产业结构的协同发展趋势不断提升。2010~2012年，长江中游城市群的产城融合度^①呈缓慢下降的趋势，

① 课题组构建了城镇化与产业协同发展融合度的评价指标体系，主要分为四级，一级指标1个，为城镇化与产业协同发展融合度；二级指标4个，根据一级指标的内涵与外延确定，包括城镇化建设水平、产业发展水平、人的发展水平、产城人融合水平；三级指标21个，以二级指标的主要特征及出现频度高、数据易获得为原则确定，并使用两步动态主成分分析方法来确定长江中游城市群城镇化与产业融合度的水平。