

农村基层党建 科学化研究

基于广西五县的调查

梁 英 / 著

RESEARCH ON THE SCIENTIZATION OF
THE PARTY CONSTRUCTION IN RURAL AREAS

BASED ON THE INVESTIGATION
OF FIVE COUNTIES IN GUANGXI

农村基层党建 科学化研究

基于广西五县的调查

RESEARCH ON THE SCIENTIZATION OF
THE PARTY CONSTRUCTION IN RURAL AREAS

BASED ON THE INVESTIGATION
OF FIVE COUNTIES IN GUANGXI

梁 英 / 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

农村基层党建科学化研究: 基于广西五县的调查 / 梁英著.

-- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 1

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0089 - 2

I. ①农… II. ①梁… III. ①中国共产党 - 农村 - 基层组织 - 党的建设 - 广西 IV. ①D267. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 296955 号

农村基层党建科学化研究

——基于广西五县的调查

著 者 / 梁 英

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 谢蕊芬

责任编辑 / 谢蕊芬 胡庆英

出 版 / 社会科学文献出版社·社会学编辑部 (010) 59367159

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 14.25 字 数: 250 千字

版 次 / 2017 年 1 月第 1 版 2017 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0089 - 2

定 价 / 69.00 元



本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

序

农村基层党组织是中国共产党组织体系的重要组成部分，是农村各种组织和各项工作的领导核心，是党在农村执政的基础，是党在农村全部工作和战斗力的基础。

中国的发展正处于一个新的历史起点，全面建成小康社会已经成了触手可及的目标。当然，越是接近目标，道路必定越崎岖，挑战必定越严峻。全面建成小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村，特别是在贫困地区的农村。“小康不小康，关键看老乡”，做到小康路上“一个不掉队”“一个不能少”，农村基层党组织肩负的任务十分艰巨。全面深化农村改革，涉及千家万户的利益，涉及许多复杂敏感的问题，迫切需要农村基层党组织做好凝聚改革共识、推动改革任务落实的工作。全面依法治国，推进乡村治理法治化，增强基层干部群众的法治观念、法治素养，农村基层党组织肩负着直接的责任。

《2015年中国共产党党内统计公报》显示，截至2015年12月31日，中国共产党党员总数为8875.8万名，其中农牧渔民2602.5万名，占党员总数的近30%。加强农村基层党组织建设，是落实全面从严治党要求的应有之义。值得注意的是，还有一些地方，宗族势力干扰村务，黑恶团伙、村匪村霸为害一方，邪教等非法活动突出，敌对势力妄图通过“松土工程”等与我党争夺群众、争夺阵地、争夺人心。面对这些情况，有的农村基层党组织软弱涣散、有组织没力量，有的党员缺乏必要的觉悟和正气，严重影响了农村基层党组织的形象和威信，削弱了党的执政根基。

正是因为农村党建的极端重要性，才引导了一批学者关注、关心和研究农村党建问题，使其成了重要的学术研究领域。梁英博士从入学伊始，即在导师的引导下进入了农村党建研究的领域，参与数个课题的调查研究，取得了比较丰富的前期研究成果。其著作《农村基层党建科学化研究——基于广西五县的调查》就是她多年潜心研究的结晶。

我以为，基于现实的深入调查，引入定性与定量相结合的研究方法，突出研究针对性和可操作性，是梁英博士专著的主要特点。虽然学术界与基层干部对农村基层党建的研究不少，但已有的相关研究主要集中在工作心得与经验总结层面，缺乏对农村基层党建规律的总结和历史脉络的梳理，也缺乏规范的研究方法尤其是实证研究方法的运用。该研究运用文献分析、个案研究、调查研究等研究方法，从农村基层党建科学化的理论基础、历史进程、评价体系、生动实践、现实问题及提升路径六个方面对农村基层党建科学化水平的提升进行了系统研究。其中，研究马克思主义基层党组织建设理论的相关文本，为提升农村基层党建科学化水平提供了理论观照；认真梳理农村基层党组织建设的历史脉络，为提升农村基层党建科学化水平提供了宝贵经验；构建农村基层党建科学化的评价体系，为提升农村基层党建科学化水平提供了标尺；对广西农村的四个典型案例开展个案研究，以便总结农村基层党建科学化的实践经验，形成规律性认识；对广西五县农村的710名农村党员和农民群众开展调查研究，可全面把握农村基层党建科学化的现实问题。在此基础上，本书提出了农村基层党建科学化水平提升的路径建构，从而使成果更加贴近生活，贴近实际。总的来说，该研究能够将规范研究与实证研究相结合，既进行文献研究，充分挖掘马克思主义基层党组织建设理论的思想资源，注重理论指导，又加强调查研究，在问卷调查和个案剖析的基础上全面真实地掌握第一手资料，以使研究结论建立在科学的基础之上。

由于受客观条件的限制，作者在研究过程中得出的结论不一定全面，其结论的推论范围也会受到一定影响。因此，在本书即将出版之际，我希望梁英博士今后能将此研究继续深入下去，期待她有更多的研究成果面世。

钟瑞添

2016年9月16日于桂林

目 录

CONTENTS

第一章 绪论	1
一 选题缘由及研究意义	1
二 研究现状	6
三 基本概念的界定	16
四 研究方法、研究内容、创新和不足之处	18
第二章 农村基层党建科学化的理论基础	22
一 科学理论是基层党组织的行动指南	22
二 党的基层组织是有组织的战斗部队	28
三 民主集中制是基层党组织的组织制度	34
四 党的基层组织是先进的部队	38
五 密切联系群众是基层党组织的根基	41
六 马克思主义基层党组织建设思想的当代价值	49
第三章 农村基层党组织建设的历程及其经验	52
一 民主革命时期农村基层党组织建设	52
二 社会主义革命和建设时期农村基层党组织建设	59
三 改革开放和社会主义现代化建设新时期农村基层 党组织建设	67
四 农村基层党组织建设的经验	77
第四章 农村基层党建科学化的评价体系	81
一 构建农村基层党建科学化评价体系的重要意义	81

二	农村基层党建科学化的评价主体	83
三	农村基层党建科学化的评价原则	86
四	农村基层党建科学化的评价标准	90
五	农村基层党建科学化的评价方式	100
第五章	农村基层党建科学化的生动实践	104
一	个案研究的资料收集	104
二	“两地双管”：LP 县农村流动党员教育管理服务新机制	105
三	“活力工程”：GL 区激发基层党组织发展动力的新举措	114
四	“民事联解工作法”：CF 县基层党组织工作新方法	122
五	“党旗耀边关，创新赢发展”：XP 市基层党建新模式	131
第六章	农村基层党建科学化面临的现实问题及其影响因素分析	141
一	调查研究的设计与资料收集	141
二	农村基层党建科学化的现实问题	145
三	影响农村基层党建科学化水平提升的因素	156
四	基于影响因素分析的启示	169
第七章	农村基层党建科学化水平提升的路径选择	173
一	用科学的理论指导农村基层党的建设	173
二	以科学制度保障农村基层党的建设	178
三	以科学的方法推进农村基层党的建设	187
四	积极构建城乡统筹的基层党建工作新格局	195
结 语		202
参考文献		203
附 录		211
附录一	农民党员问卷	211
附录二	农民群众调查问卷	216
附录三	访谈提纲	221
后 记		222

第一章 绪论

一 选题缘由及研究意义

（一）选题缘由

中共十七届四中全会首次在党的文件中明确提出“党的建设科学化”和“提高党建科学化水平”的重大战略思想。会议指出：“必须坚持围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能，进一步巩固和加强党的基层组织，着力扩大覆盖面、增强生机活力，使党的基层组织充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，使广大党员牢记宗旨、心系群众。”（《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，2009：25）党的十八大进一步用“全面提高党的建设科学化水平”来统领党的建设发展全局。党的十八大报告也特别指出：“全面推进各领域基层党建工作，扩大党组织和党的工作覆盖面，充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用，以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设。”（胡锦涛，2012：53）从这些重要论述可以看出，近年来党中央对党的建设科学化问题尤其是基层党建科学化问题予以高度关注。一方面，党中央指明了基层党组织的功能定位；另一方面，党中央也对基层党建的发展提出了总体要求。另外，我们也应该看到，农村基层党组织是中国共产党组织体系的重要组成部分，是党在农村执政的基础，是党在农村全部工作和战斗力的基础。据中央组织部最新的党内统计数据显示，截至2015年12月31日，中国共产党党员总数为8875.8万名，其中农牧渔民党员2602.5万名，中国共产党的基层组织441.3万个，其中全国32341个乡镇、571544个建制村建立了党组织。^①农村基层党组织的特殊地位决定了农村基

① 参见《2015年中国共产党党内统计公报》，<http://cpc.people.com.cn/n1/2016/0630/c404684-28511921.html>。

层党建科学化研究在党的建设新的伟大工程中具有举足轻重的作用。

纵观农村基层党组织建设的发展历史，我们可以看到，农村基层党组织从小到大，由弱变强，伴随着中国革命、建设和改革逐步成长，始终与时代的发展同呼吸、共命运，为中国特色社会主义事业做出了巨大贡献。当前，我国农村基层党组织建设的时代背景与过去相比，已经发生了很大的变化。“我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期。”（《十七大以来重要文献选编》上，2009：671）中国正经历着由传统农业社会向现代工业社会转型的伟大变革时期，农村社会的变迁尤为显著。

1. 农村人口的流动不断加剧

改革开放以前，户籍制度限制了农村人口向城镇的转移。加之从20世纪50年代起，国家在劳动用工制度、食品供应制度和社会保障制度等方面也颁布了一系列的政策和法令，把城镇居民和农村居民分割开来，这导致城乡间缺乏社会成员的自由流动，农民世代居住在农村。改革开放后，我国农村伴随着社会主义市场经济体制的推进和农村经营体制的改革，从土地分离转移出大量剩余劳动力。尤其是进入21世纪后，党中央出台了一系列缓解城乡二元结构失衡的政策，因而加速了农村人口的流动。2002年，党的十六大将统筹城乡经济社会发展作为全面建设小康社会的重大任务；2003年，党的十六届三中全会提出了包括统筹城乡发展在内的“五个统筹”的改革目标；2007年，党的十七大明确提出“建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局”（《十七大以来重要文献选编》上，2009：133）。2012年，党的十八大再次强调，“解决好农业农村农民问题是全党工作重中之重，城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径”（胡锦涛，2012：23）。这些政策的出台，使我国农村人口的流动呈现一些新的特点。从流动人员来看，起初农村人口的流动主要是一些男性青壮年劳动力，妇女在家照顾老人和孩子，形成农村特有的“386199部队”。随着城市化的推进，妇女也跟随丈夫一同外出，从而使农村出现了大量的留守儿童。时至今日，农村已不仅是夫妇外出，而是举家外出，农村出现了空心化的现象。从流动地来看，农村人口既有进城的，又有“离土不离乡”的，农村人口的流动一般以农民从落后的乡村向城市流动、从广大中西部欠发达地区向沿海发达地区流动为主线。从流动规模来看，流动

人口日益庞大。据国家统计局统计,截至2013年末,全国内地总人口为136072万人,全国人户分离的人口为2.89亿人,其中流动人口为2.45亿人(国家统计局,2014)。

2. 农民群体的职业分化不断加快

农业劳动力的非农化,是世界各国实现工业化和城市化的普遍趋势,也是实现农业现代化的必然要求。改革开放以前,由于城乡分割的户籍制度,除少数农民能通过仅有的参军、升学和招工的途径成为国家干部和城市工人外,其余的世代扎根在黄土地的农民几乎没有自由流动到城镇的机会。农民生活在农村,主要从事与农业相关的生产活动,农民内部同质性很高。改革开放以后,以市场为取向的改革促进了商品和劳动力市场的快速发展,户籍制度开始松动,国内掀起了农民跨区域流动的热潮。广大农民也因此获得了转换职业身份的机会。20世纪80年代中期以前,由于乡镇企业异军突起,不少农民选择“离土不离乡”,进入乡镇企业成为农民工或就地转换身份走上非农化道路。但在20世纪80年代末以后,由于乡镇企业技术改造和产业结构升级对农业剩余劳动力吸纳能力有所下降,农业劳动力出现了“离土又离乡”的跨地区转移方式。大批农民进城从事体力工作或小商业、小服务业的个体经营,也有部分人自己当上了老板,成为“农民企业家”,经营比较大的企业。农民逐步改变了过去单一的生产劳动,从事多元化生产经营的趋势日益明显,现在中国农业户口的种地农民已经不足半数了,农民的职业开始分化。我国农村社会学家陆学艺先生根据当前我国农民职业分化与收入情况,将农民划分为私营企业主、乡镇企业管理者、农业劳动者、农民工、雇工、农村知识分子、个体劳动者、个体工商户等八个社会阶层(陆学艺,2002:170—172)。农民职业的分化是农业劳动力非农化过程的必然结果,是中国转型期的突出特点。

3. 农民观念中的经济价值日益凸显

当前中国共产党执政的宏观社会背景,就是中国社会正在从高度集中的计划经济向社会主义市场经济体制转变。这一转变使中国农民的思想观念发生了深刻的变化。在计划经济时代,党政合一是中国政治体制的突出特点。中国共产党作为执政党,扮演了资源配置的角色,集中了各种资源优势,以保证重点计划的顺利完成。在这样的体制下,人们在经济上批判个人致富,在政治上对党组织的依赖程度较高,政治分层明显。人们社会地位的高低主要是依据社会成员的政治地位差异来划分的。这就决定了在

思想观念上,人们比较看重自己的政治地位,甚至认为政治地位比经济地位更重要。出身好的、政治地位高的农民能够获得更多参军、招工的机会,具有更多的向上流动的空间;出身不好、政治地位低的农民不仅不能获得参军、招工的机会,甚至还会遭到较严重的政治歧视。改革开放以后,尤其是随着市场化改革的深入,国家作为资源配置的主角逐渐地让位于市场,党政职能逐步分开,昔日掌握在执政党手中的一些权力也开始逐步归还给政府和社会,执政党在经济社会中的角色和功能需要重新定位。在这样的背景下,人们对党组织的依赖程度减弱,社会成员的政治地位的重要性大大降低,而经济地位的重要性却大幅上升。在市场机制的推动下,国家开始采取一系列措施鼓励和支持农民增收致富,农民的价值观念也随之发生了变化。脱贫致富、追求物质利益成为思想的主导,经济价值凸显。

综上所述,中国农村社会的变迁是研究农村基层党建的土壤,农村社会的发展变化必将给农村基层党建科学化带来新的挑战。在这样的背景下,如何把党建科学化的一般理论与农村基层党建的实践结合起来,进一步提升农村基层党建科学化水平,是一个值得思考的重大问题。这既需要农村基层党组织的不断探索和创新,也需要党建理论工作者的不断总结和提升。这就是确定该选题的主要原因。

(二) 研究意义

研究农村基层党建科学化水平提升问题是贯彻落实党的十八大精神的重要体现,它不仅凝聚了中共建党 90 多年尤其是执政 60 多年来的宝贵经验,而且是对时代发展提出的新情况新问题的积极回应。该研究具有重要的理论意义和实践价值。

1. 理论意义

(1) 有助于不断丰富和发展马克思主义基层党组织建设理论

马克思主义基层党组织建设理论是随着时代的发展而逐步完善创新的。伴随着改革开放的深入和社会主义市场经济体制的建立,大量农民工离开土地,流向城市,这不但加速了中国城市化进程,也带来了农民生产方式、生活方式和价值观念的变化,这些都使传统的农村基层党建面临巨大的挑战。本研究立足于社会变迁中的农村基层党建,因而有助于将新时期农村基层党建的新鲜经验上升为理论,从而正确认识和把握农村基层党建的基本规律,不断丰富和发展马克思主义基层党组织建设理论。

(2) 有助于拓宽农村基层党建的研究视野，不断提高基层党建研究水平

提升农村基层党建科学化水平是一个系统工程，既需要顶层设计和宏观面上的把握，又需要微观面上的实践和探讨；既需要对建党 90 多年来宝贵经验的总结，又需要随着实践发展的开拓创新。本研究以社会变迁中的农村为考察对象，从固本强基的高度出发，深入研究新时期农村基层党组织在党建科学化方面进行的伟大实践，总结新鲜经验，剖析问题，找到提升农村基层党建科学化水平的路径和方法。本研究突破了过去就党建谈党建，就理论谈理论的研究局限，注重在马克思主义基层党组织建设理论的指导下，将理论与实践结合起来，将历史与现实结合起来，将党建与农村的中心工作结合起来，从而拓宽了农村基层党建的研究视野，提高了研究水平。

(3) 能够为提升农村基层党建科学化水平提供学术支撑和经验借鉴

提升农村基层党建科学化水平是一个逐步推进的过程。本研究重点探讨的服务型农村基层党组织的创建、基层党组织的制度建设以及流动党员的教育、管理和服务的改进等内容，都是当前提升农村基层党建科学化水平亟待回答的重大现实问题。对这些问题的深入研究，能够推动农村基层党建科学化进程，为提升农村基层党建科学化水平提供学术支撑和经验借鉴。

2. 实践价值

(1) 能够巩固党的执政基础，增强基层党组织的执政能力

农村基层党组织是农村各项事业的领导核心，是贯彻执行党的路线方针政策、带领群众投身新农村建设的战斗堡垒，承担实现党对农村的政治领导、思想领导和组织领导的重要职能。农村基层党建科学化水平的提高能够维护农村社会的稳定，促进其发展，从而进一步巩固党在农村的执政地位，夯实执政基础。

(2) 有利于加强农村基层党组织自身建设

新中国成立特别是改革开放以来，农村基层党组织根据自身历史使命和中心任务的变化，不断加强自身建设，取得了巨大成就。同时，也必须清醒地看到，随着我国城市化、工业化、现代化步伐的加快，农村基层党组织内也确实存在一些与党的建设科学化不相适应的地方：一些党员干部理想信念动摇；一些领导班子推动科学发展的能力不强；一些基层党组织软弱涣散；部分党员先锋模范作用不明显。这些问题严重削弱了农村基层

党组织的创造力、凝聚力和战斗力，严重损害了党同人民群众的血肉联系，严重影响了党的执政使命的实现。农村基层党建科学化研究能够使农村基层党建更加符合基层党组织自身建设规律，能够破解基层党建发展难题，有利于贯彻“党要管党、从严治党”的方针，进而提高基层党组织的执政能力和领导水平。

(3) 有利于推动农村经济社会发展，实现社会主义新农村的建设目标

我国是一个农民众多的国家，农业是国民经济的基础，也是我国经济社会发展的薄弱环节。农业、农村、农民问题始终是我党工作的重中之重，直接关系到改革、发展、稳定的大局。农村基层党组织处在农民群众生产生活的第一线，最了解农民群众的利益诉求和愿望，最清楚农村改革发展的困难和问题，能为上级党委的正确决策提供实践依据。同时，党的各项方针政策能否在广大农村和农民中得到贯彻执行，很大程度上取决于农村基层党组织的宣传和动员力度。因此，农村基层党建科学化水平的提升有助于推动我国现代农业和社会主义新农村建设目标的实现。

二 研究现状

(一) 党的建设科学化研究述评

1. 有关党的建设科学化的研究

“党的建设科学化”和“提高党的建设科学化水平”是中共十七届四中全会提出的重大战略思想。目前，学术界高度关注党的建设科学化问题，对此的理论研究和宣传文章逐步增多。通过在中国知网上检索，我们发现，截至2013年底，以“党的建设科学化”为主题的文章有617篇。著作并不多，比较有代表性的有：王长江的《提高党的建设科学化水平》（2010）、梁君思的《党的建设科学化问题研究》（2011）、周鹤龄的《党的建设与党建理论》（2009）、张永明的《非公有制经济组织党建科学化研究》（2011）、王顺洪和张华的《高校党建科学化探索与实践》（2011）、中央纪委研究室的《反腐倡廉建设科学化初探》（2009）。综观这些研究成果，关于党的建设科学化的研究主要集中在以下几个方面。

(1) 提高党的建设科学化水平的必要性

绝大部分学者认为，党中央之所以要提出“提高党的建设科学化水平”

的重大战略思想，主要是基于世情、国情和党情的变化（《人民日报》，2009）。其必要性体现在：从世情来看，提高党的建设科学化水平是有效应对“三大”“三新”新挑战的要求；从国情来看，提高党的建设科学化水平是适应我国新世纪新阶段发展的要求；从党情来看，提高党的科学化水平是解决党内存在的一些不适应新形势、新任务，不符合党的性质和宗旨问题的根本办法（许青云，2010：21—25）。提高党的建设科学化水平是应对复杂多变的国际形势的需要；是完成国内建设任务的需要；是彻底改变党的建设中的薄弱环节的需要（张书林，2009：13—17）。

有的学者侧重于从加强党的自身建设的视角来论述提高党的建设科学化水平的必要性，认为中国共产党是马克思主义执政党，加强党的建设，提高党的建设科学化水平，是提高党要管党、从严治党水平的迫切需要，是提高治党治国水平、巩固党的执政地位和履行党的执政使命的迫切需要（秋石，2009：28—31）。马克思主义执政党建设的过程，就是不断提高党的建设科学化水平的过程。中国共产党自成立以来，始终在不懈探索马克思主义执政党建设的规律。提高党的建设科学化水平，“是新形势下深入贯彻落实科学发展观的要求，是增强统筹国内国际两个大局推动科学发展能力的要求，是实现全面建设小康社会奋斗目标的要求，是解决党内存在的与科学发展要求不符合不适应问题、保持和发展党的先进性的要求”（杨绍华，2010）。

有的学者从党建历史经验的角度来阐述党建科学化的必要性，认为提高党的建设科学化水平是对我党自身建设的成功经验的总结，是党对自身所处的历史方位和中心任务的准确判断，对共产党的执政规律的深刻认识，最为直接的参照系是苏联及东欧各国执政的共产党灭亡的悲剧教训（高晓欣、李冰，2011：127—129）。党的建设科学化是党的历史经验的总结；是世情、国情、党情的根本要求（隋灵灵，2010：33—36）。

（2）“党的建设科学化”的内涵

“党的建设科学化”的内涵是理论界进行相关学术探讨的逻辑起点，也是党的建设科学化理论体系的基本问题。学者们从不同的视角阐述了党的建设科学化的内涵。归纳起来，主要体现在以下五个方面。第一，党的建设科学化从根本上讲是自觉地认识和运用规律，就是规律化（蔡长水，2010：20—21）。第二，党的建设科学化，“就是要求党的建设按政党活动规律来办事，就是党的现代化，就是党的活动的制度化”（王长江，2009）。

第三，党的建设科学化，“就是紧紧围绕‘建设什么样的党和怎样建设党’这个理论主题，以加强党的执政能力建设和先进性建设为主线，在正确认识和深刻揭示我党自身发展和建设的基本规律的基础上，坚持以科学的理论指导党的建设、以科学的制度保障党的建设、以科学的方法推进党的建设，着力提高党要管党、从严治党的水平，增强科学管党、科学治党的能力，使党的建设始终体现时代性、把握规律性、富于创造性，在科学化的轨道上把党的建设不断推向前进”（唐晓清、潘立魁，2011）。第四，党的建设科学化，“就是党的建设走上科学化轨道的状态与过程，它重在通过一系列科学理论、科学制度、科学方法的运用，努力使党的建设体现时代性、把握规律性、富于创造性，以实现和达到切实推进党的建设新的伟大工程和完善党的建设总体布局、切实推进中国特色社会主义伟大事业，不断提升党的建设水平、党的执政水平和党的领导水平，不断巩固党的执政地位与领导地位之目的”（张书林，2010：67）。第五，党的建设科学化是“党在科学理论指导下，适应时代、环境、任务等情况变化的需要，不断创新发展理念、调整自身结构、完善功能机制、改进活动方式，从而使党永葆生机活力的实践状态与过程”（季明，2010）。

（3）党的建设科学化的基本经验

中国共产党在推进党的建设科学化的伟大实践中，积累了宝贵的经验。这些基本经验包括：“推进党的建设，理论发展创新是前提；加强党的建设工作，调查研究是基础；提高党的建设科学化，主体意识是关键；拓展党的建设科学化，实现途径是保障。”（胡国喜，2011）“应该把制度建设放在更加重要的位置；以保障党员权利为核心；充分发挥党中央与地方党组织的积极性；以马克思主义学习型政党推进党建科学化；废除干部职务终身制。”（赵铁锁、王广峰，2012）“认清党的历史方位，明确党建总目标是提高党建科学化水平的逻辑起点；解放思想、实事求是提高党建科学化水平的动力源泉；党建推进模式的转变是提高党建科学化水平的重要着力点；党内民主是提高党建科学化水平的必由之路。”（李峻，2011：8—12）

（4）党的建设科学化的特征和实质

目前学术界对党的建设科学化特征的认识主要有以下几种。第一，认为“党建科学化的特征表现在规律性、导向性、相对性、整体性、制度性和民主性六个方面”（张书林，2010）。第二，认为“党建科学化的特征是规律性、人民性、实践性、整体性、制度性、民主性和创新性”（季明，

2010)。第三,认为“党的建设科学化具有系统性、规律性、时代性和中国化四个方面的本质特征”(王宏,2011)。第四,认为“规范是党建科学化的主要特点,即要在认识规律的过程中形成科学的制度和办法,有章有法地加强和改进党的建设”(李君如,2009:4)。

关于党的建设科学化的实质,有的学者认为,“党的建设科学化的实质在于创造一个中国特色的政党政治模式”(丁俊萍、李向勇,2010)。有的学者认为,其实质在于“倡行一种尊重事物变化发展规律的价值取向和行动原则,使党的建设理论和实践真正立足于科学,立足于马克思主义政党建设客观规律之上,摒弃违背科学、主观臆造、盲目蛮干等愚蠢做法,从而卓有成效地实现党的建设的预期目标”(常黎峰,2010)。还有的学者认为,党的建设科学化的实质就是“按照客观规律办事”(邹庆国、姚桓,2010);就是“在认识规律基础上的自我约束、自我完善、自我发展”(张兆本,2010)。

(5) 提高党的建设科学化水平的路径

如何提升党的建设科学化水平是理论界普遍关注的重点问题,学者们普遍认为,要围绕党的十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》和党中央领导人的系列讲话精神,对以科学理论指导党的建设、以科学制度保障党的建设、以科学方法推进党的建设方面进行深入研究和探讨。

第一,以科学理论指导党的建设。有的学者认为,“科学理论包括马克思主义执政党建设理论、中国特色社会主义理论体系、马克思主义政党的先进性理论等”(金晓钟、徐本岩、刘莹,2010)。“提高党的建设科学化水平,必须用科学理论武装头脑,善于运用科学理论开展实践活动,尊重并体现科学理论的创新品质。”(储霞,2009)“最根本的是坚持用马克思主义中国化理论成果武装党员干部头脑,深入研究推动科学发展、促进社会和谐对党的建设提出的新要求,不断推进党的建设理论创新,用发展着的马克思主义指导新的实践,指引党领导的伟大事业和党的建设伟大工程健康发展。”(许青云,2010)

第二,以科学制度保障党的建设。一些学者认为,“提高党的建设科学化水平,就必须建立健全以党章为根本、以民主集中制为核心的制度体系,不断提高党内生活和党的建设的制度化、规范化、程序化水平;只有不断增强制度和制度体系的严密性、科学性,使之不因领导人的改变而改变,

不因领导人的看法和注意力的改变而改变，才能为提高党的建设科学化水平提供保障”（江金权，2009：1）。一些学者认为，“提高党的建设科学化水平的重点是要提高党的制度建设科学化水平，其基本思路包括：保证制定的制度行得通和做得到；注重实体制度和程序制度的结合；注重党内制度和国家法律制度的衔接；注重党内制度之间的整体性、协调性、系统性；增加党内制度的严密性，减少执行制度的自由裁量权”（张晓燕，2010）。还有的学者认为，“以科学制度保障党的建设，最根本的是严格遵循执政党建设规律进行制度建设，不断增强党内生活和党的建设制度的严密性与科学性，既要有实体性制度，又要有程序性制度，既要明确规定应该怎么办，又要明确规定违反规定怎么处理，减少制度执行的自由裁量空间，推进党的建设的科学化、制度化、规范化”（秋石，2009）。总之，“以科学制度保障党的建设，一方面，要严格遵循执政党建设规律进行制度建设，不断增强党内生活和党的建设制度的严密性和科学性。另一方面，要增强党员干部特别是领导干部的制度意识，切实强化制度的执行力，充分发挥制度的指导和规范作用，减少制度执行的自由裁量空间，不断推进党的建设的科学化、制度化、规范化”（许青云，2010）。

第三，以科学方法推进党的建设。有的学者认为，“以科学方法推进党的建设，最根本的是要继承党在长期实践中积累的成功方法，特别是辩证唯物主义和历史唯物主义的方法、实践的方法、调查研究的方法、统筹兼顾的方法、群众工作的方法等”（秋石，2009）。也有的学者认为“最根本的是不断创新党要管党的方法路径，即实现从微观管理向宏观管理的转型；坚持自上而下的管与自下而上的管‘两手管’；党要管党必须与从严治党相结合；党要管党必须与党管干部相结合”（张书林，2009）。还有的学者强调，“既要继承和发展党在长期实践中积累的成功方法，也要积极运用现代管理学、组织学、心理学等科学方法，还要借鉴国外政党的有益做法，努力形成科学的思维、科学的领导、科学的决策、科学的管理。要善于运用信息网络等现代科技手段，不断推进党的建设工作在内容、形式、载体上的创新，进一步提高党建工作的效率和覆盖面。此外，还要以执政能力建设和先进性建设为主线，以服务大局为根本，推进党的建设科学化”（许青云，2010）。

2. 党的建设科学化研究评述

自从2009年党中央正式提出党的建设科学化命题以来，学术界广泛关