

走进

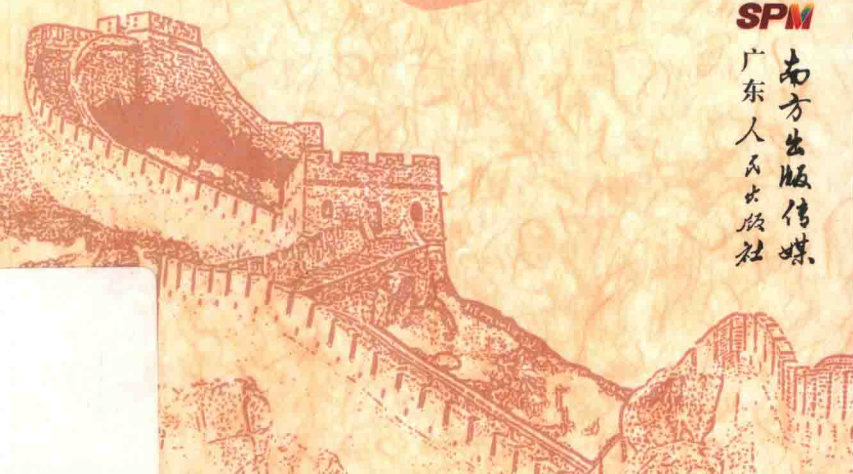
十三五

十三五

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

广东省中国特色社会主义理论体系研究中心 编



走进“十三五”

广东省中国特色社会主义理论体系研究中心 编

SPM

南方出版传媒
广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目(CIP)数据

走进“十三五” / 广东省中国特色社会主义体系研究中心
编. —广州: 广东人民出版社, 2016.4

ISBN 978-7-218-10941-1

I. ①走… II. ①广… III. ①国民经济计划—五年计划—中
国—2016—2020 IV. ①F123.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第149410号

ZOU JIN “SHI SAN WU”

走进“十三五”

广东省中国特色社会主义体系研究中心 编  版权所有 翻印必究

出版人: 曾莹

责任编辑: 卢雪华 曾玉寒

封面设计: 伍圣游

插画绘图: 李新慧 张健硕 苏仕珊

装帧排版: 张健硕

责任技编: 周杰

出版发行: 广东人民出版社

地址: 广州市大沙头四马路10号(邮政编码: 510102)

电话: (020) 83798714(总编室)

传真: (020) 83780199

网址: <http://www.gdpph.com>

印刷: 广东信源彩色印务有限公司

开本: 787mm × 1092mm 1/16

印张: 14.25 字数: 200千

版次: 2016年4月第1版 2016年4月第1次印刷

定价: 40.00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社(020-83795749)联系调换。

售书热线: (020) 83790604 83791487

《走进“十三五”》 编辑委员会

主 任

蒋 斌

副主任

王 珺 周 薇

成 员

丁晋清 张造群

邓智平 张栓虎

王丽娟 曾 欢

廖胜华 刘 伟

编写说明

十二届全国人大四次会议审议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年（2016—2020年）规划纲要》（以下简称《纲要》），全面贯彻《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》精神，以“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念为引领，提出了“十三五”时期经济社会发展的主要目标、重点任务和重大举措，符合我国国情和实际，体现了全国各族人民的共同意愿，反映了时代发展的客观要求。

为方便广大干部群众理解掌握《纲要》的主要内容，帮助人们更好地领会党中央关于全面建成小康社会决胜阶段的各项重要决策部署，从思想和行动上切实走进“十三五”，我们组织编写了本书。本书以习近平总书记系列重要讲话和党的十八届五中全会精神为指导，选取《纲要》提出的新观点、新战略、新举措进行解读，并辅之以相关的图表、绘画、链接、二维码等，力求图文并茂、通俗生动地介绍《纲要》的内容。这是我们探索理论宣传大众化的一个新尝试，希望通过这种形式为宣传党中央治国理政的新理念、新思想、新战略贡献绵薄之力。

广东省中国特色社会主义
理论体系研究中心编写组

目 录

第一篇 “十三五” 规划的指导原则与发展目标

1. 长风破浪会有时
——发展环境 003
2. 把好方向扬好帆
——指导思想 007
3. 向第一个百年梦想冲刺
——主要目标 011
4. “十三五” 发展的思想灵魂
——发展理念 014
5. 决胜全面小康的“衣领子” “牛鼻子”
——发展主线 017

第二篇 创新发展

6. 把发展基点放在创新上
——实施创新驱动发展战略 027
7. 发挥经济体制改革牵引作用
——构建发展新体制 038
8. 加快转变农业发展方式
——推进农业现代化 050
9. 迈向产业价值链的高端
——优化现代产业体系 056
10. 建设网络强国
——拓展网络经济空间 063

第三篇 协调发展

- 11. 奏响区域发展“协奏曲”
——推动区域协调发展 074
- 12. 新型城镇化和新农村建设比翼双飞
——推动城乡协调发展 084
- 13. 坚持“两手抓、两手都要硬”
——推动物质文明和精神文明协调发展 093
- 14. 实现富国和强军相统一
——推动经济建设和国防建设融合发展 103

第四篇 绿色发展

- 15. 优化国土空间开发保护格局
——加快建设主体功能区 111
- 16. 以最小消耗获最大效益
——推进资源节约集约利用 115
- 17. 建设环境友好型社会
——加大环境综合治理力度 121
- 18. 守护好绿水青山
——加强生态保护修复 126
- 19. 勇担减排的中国责任
——积极应对全球气候变化 129
- 20. 夯实人与自然和谐共生的基础
——加强生态文明制度建设 133
- 21. 培育绿色发展新动力
——发展绿色环保产业 137

第五篇 开放发展

- 22. 中国开放的大门不会关上
——完善对外开放战略布局 145
- 23. 营造法治化国际化的营商环境
——健全对外开放新体制 150

24. 实现开放合作的互利共赢	
——推进“一带一路”建设	155
25. 共谋中华民族伟大复兴	
——深化内地和港澳、大陆和台湾地区合作发展	160
26. 增强全球经济治理中的制度性话语权	
——积极参与全球经济治理	163
27. 应对全球挑战的大国担当	
——积极承担国际责任和义务	166

第六篇 共享发展

28. 打通全面建成小康社会的“最后一公里”	
——实施脱贫攻坚工程	173
29. 同在蓝天下共享优质教育	
——推进教育现代化	179
30. 人人享有基本医疗卫生服务	
——推进健康中国建设	183
31. 着力增进人民福祉	
——增加公共服务供给	189
32. 实现比较充分和高质量就业	
——实施就业优先战略	192
33. 走向共同富裕的内在要求	
——缩小收入差距	195
34. 织牢人民群众保障安全网	
——改革完善社会保障制度	198
35. 强化养老保障和养老服务	
——积极应对人口老龄化	203
36. 让共享发展无盲区	
——保障妇女、未成年人和残疾人基本权益	206
37. 使社会既充满活力又安定和谐	
——加强和创新社会治理	208

后记

218

第一篇 “十三五” 规划 的指导原则与发展目标

到2020年全面建成小康社会，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。“十三五”时期与实现全面建成小康社会奋斗目标的时间节点高度契合，“十三五”规划是全面建成小康社会收官的规划。今后5年党和国家各项任务，归结起来就是夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，实现第一个百年奋斗目标。

——2015年10月29日，习近平总书记在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话

小康，这个中国人不倦追求的梦想，历经千年的期盼、百年的奋斗，距离我们从未如此之近。到2020年全面建成小康社会，是党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（2016—2020年）》（以下简称《纲要》），根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，阐明了国家战略意图，明确了经济社会发展宏伟目标、主要任务和重大举措，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全国各族人民的共同愿景。


链接

全面建成小康社会新的目标要求

十八届五中全会报告提出了全面建成小康社会新的目标要求：经济保持中高速增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到二〇二〇年国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番，产业迈向中高端水平，消费对经济增长贡献明显加大，户籍人口城镇化率加快提高。农业现代化取得明显进展，人民生活水平和质量普遍提高，我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。国民素质和社会文明程度显著提高。生态环境质量总体改善。各方面制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

（来源：《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》。）

① 长风破浪会有时

——发展环境

世事如棋局，善弈者谋势。只有科学研判国内外形势，才能制定正确的方针政策，引领经济社会健康快速发展。综观当前国际国内形势，世情和国情继续发生深刻变化，变化孕育着机遇，也伴随着挑战。

从**国际环境**看，机遇和挑战分别是：

——**机遇**。和平与发展的时代主题没有变，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展。世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发。全球治理体系深刻变革，发展中国家群体力量继续增强，国际力量对比逐步趋向平衡。我国发展的外部环境总体有望保持和平稳定。这是对我国发展有利的外部因素。

——**挑战**。国际金融危机冲击和深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力。保护主义抬头，多边贸易体制受到区域性高标准自由贸易体制挑战。地缘政治关系复杂变化，局部地区地缘博弈更加激烈。传统安全威胁和非传统安全威胁交织，外部环境不稳定、不确定因素增多。这些是“十三五”时期我国发展面临的外部不利因素。

从**国内形势**看，机遇和挑战分别是：

——**机遇**。我国物质基础雄厚，产业体系完备，资金供给充裕，人力资本丰富，市场空间广阔，创新累积效应正在显现，综合优势依然显著，经济长期向好的基本面没有改变，发

展潜力巨大。经济发展进入新常态，向形态更高级、分工更优化、结构更合理阶段演化的趋势更加明显。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化深入发展，新的增长动力正在孕育形成，新的增长点、增长极、增长带不断成长壮大。全面深化改革和全面推进依法治国正释放新的动力、激发新的活力。


链接

经济发展新常态

2014年5月，习近平总书记在河南省考察时说，中国发展仍处于重要战略机遇期，要增强信心，从当前中国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态、保持战略上的平常心态。这是中央领导人首次以“新常态”描述新周期中的中国经济。此后，习近平总书记又多次阐述经济发展新常态。新常态下，我国经济发展的主要特点是：增长速度要从高速转向中高速，发展方式要从规模速度型转向质量效率型，经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。这些变化，是我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进的必经过程。实现这样广泛而深刻的变化并不容易，对我们是一个新的巨大挑战。

（来源：作者整理。）

——挑战。必须清醒地认识到，我国发展方式仍然粗放，不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，经济增速换挡、结构调整阵痛、动能转换困难相互交织，面临稳增长、调结构、防风险、惠民生等多重挑战。

具体包括：有效需求乏力和有效供给不足并存，结构性矛盾更加凸显，传统比较优势减弱，创新能力不强，经济下行压力加大，财政收支矛盾更加突出，金融风险隐患增大。农业基础依然薄弱，部分行业产能过剩严重，商品房库存过高，企业效益下滑，债务水平持续上升。城乡区域发展不平衡，空间开发粗放低效，资源约束趋紧，生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转。基本公共服务供给仍然不足，收入差距较大，人口老龄化加快，消除贫困任务艰巨。重大安全事故频发，影响社会稳定因素增多，国民文明素质和社会文明程度有待提高，法治建设有待加强，维护社会和谐稳定难度加大。

综合判断，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。



和本世纪前15年不同的是，重要战略机遇期的内涵发生了深刻变化，过去那种简单纳入全球分工体系、扩大出口、加快投资的传统机遇逐渐消逝，出现的是倒逼我们扩大内需、提高创新能力、促进经济发展方式转变的新机遇，也面临诸多矛盾相互叠加的严峻挑战。

习近平总书记指出：“面对重重挑战和道道难关，我们必须攥紧发展这把钥匙。唯有发展，才能消除冲突的根源。唯有发展，才能保障人民的基本权利。唯有发展，才能满足人民对美好生活的热切向往。”

为此，《纲要》提出，必须准确把握战略机遇期内涵和条件的深刻变化，增强忧患意识、责任意识，强化底线思维，尊重规律与国情，积极适应把握引领新常态，坚持中国特色社会主义政治经济学的重要原则，坚持解放和发展社会生产力、坚持社会主义市场经济改革方向、坚持调动各方面积极性，坚定信心，迎难而上，继续集中力量办好自己的事情，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得突破，切实转变发展方式，提高发展质量和效益，努力跨越“中等收入陷阱”，不断开拓发展新境界。

2 把好方向扬好帆

——指导思想

制定科学的发展规划，必须用正确的指导思想来统领。《纲要》立足当前世情国情，从全面建成小康社会决胜阶段，早日实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，提出了落实“十三五”规划的指导思想。



◎ 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、

科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，扩大有效供给，满足有效需求，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定更加坚实的基础。

指导思想强调高举中国特色社会主义伟大旗帜，这是全国各族人民团结奋斗的共同基础；明确了坚持“四个全面”战略布局，这是实现治国理政现代化的总方略、总框架、总抓手；突出了发展的中心和主线，这是“十三五”时期要着力解决的问题；强调了稳中求进，这是统筹推进五位一体社会主义事业总布局的重要方针；确立了目标方向，这就是确保如期实现全面建成小康社会。其中，把坚持“四个全面”战略布局、五大发展理念和供给侧结构性改革写进“十三五”规划的指导思想，显示了我们党用最新的理论成果武装全党、指导实践的优良传统。

为如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，《纲要》还提出了必须遵循的六大原则：

1 坚持人民主体地位

必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民积极性、主动性、创造性。

2 坚持科学发展

必须坚持以经济建设为中心，从实际出发，把握发展新特征，加大结构性改革力度，加快转变经济发展方式，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

3 坚持深化改革

必须按照完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，健全使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的制度体系，以经济体制改革为重点，加快完善各方面体制机制，破除一切不利于科学发展的体制机制障碍，为发展提供持续动力。

4 坚持依法治国

必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，加快建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治经济和法治社会，把经济社会发展纳入法治轨道。