



加拿大蓝皮书

BLUE BOOK OF CANADA

加拿大发展报告

(2016)

主编/仲伟合

副主编/唐小松

广东外语外贸大学加拿大研究中心

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT
OF CANADA (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

加拿大蓝皮书

BLUE BOOK OF
CANADA



加拿大发展报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF CANADA
(2016)

主 编 / 仲伟合

副主编 / 唐小松

广东外语外贸大学加拿大研究中心



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

加拿大发展报告. 2016/仲伟合主编. --北京:
社会科学文献出版社, 2016. 9

(加拿大蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9746 - 4

I. ①加… II. ①仲… III. ①经济发展 - 研究报告 -
加拿大 - 2016②社会发展 - 研究报告 - 加拿大 - 2016
IV. ①F171. 14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 228338 号

加拿大蓝皮书

加拿大发展报告 (2016)

主 编 / 仲伟合

副 主 编 / 唐小松

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 吴 敏

责任编辑 / 陈晴钰

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19 字 数: 286 千字

版 次 / 2016 年 9 月第 1 版 2016 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9746 - 4

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 2014 - 357

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《加拿大发展报告(2016)》

编委会

主 编 仲伟合

副 主 编 唐小松

学 术 顾 问 沈雁南

编委会成员 (按姓氏笔画排序)

王义桅	王文峰	王小海	万晓宏	马建英
石佑启	阮宗泽	朱文忠	刘 丹	刘春燕
李永辉	阳爱民	李 巍	杜发春	沈本秋
肖 刚	陈志敏	陈彦辉	张振江	吴易明
武心波	林 珏	郑腊香	郑春生	罗慧琼
胡文涛	郭树勇	郭宪刚	袁 泉	钱 皓
黄 忠	黄亮雄	谢文新	程永林	喻常森
韩永红	蔡 红	魏志江	Gary Levy	

Jeremy Paltiel Jorge Virchez Kim Nossal

主要编撰者简介

仲伟合 博士，教授，广东外语外贸大学党委副书记、校长。英国西敏斯特大学荣誉博士、英国中央兰开夏大学荣誉博士、英国华威大学荣誉研究员、秘鲁圣母玛利亚天主教大学荣誉教授。全国文化名家暨“四个一批”人才入选者，广东省高等学校“千百十人才培养工程”省级学科带头人培养对象、教育部“新世纪优秀人才支持计划”入选者、“新世纪百千万人才工程”国家级人选、享受国务院政府特殊津贴专家。主要研究方向是口译理论与口译教学、翻译学研究、欧美文化与高等教育。在《中国翻译》《外国语》《外语与外语教学》《中国外语》《中国比较文学》等权威学术期刊发表系列论文及翻译学研究论文 50 余篇，出版教育部“十五”规划国家级重点教材、专（译）著、词典共 20 部，主持教育部重大课题、国家社科基金等各类纵横向课题近 20 项。

唐小松 博士，教授，广东外语外贸大学加拿大研究中心主任。2001 年获复旦大学国际关系专业博士学位。哈佛大学访问学者（2007 ~ 2008 年）。广东省高等学校“千百十人才培养工程”省级学科带头人培养对象。兼任中国加拿大研究会副会长、全国高校国际政治研究会常务理事、察哈尔学会高级研究员。主要研究方向是中美关系、加拿大政治与外交、公共外交和网络外交、亚太地区安全与大国关系。在 *Australian Journal of International Affairs*，以及《世界经济与政治》《现代国际关系》《国际问题研究》等国内外重要期刊发表学术论文 80 多篇，出版专著和译著共 7 部。主持国家社科基金重点项目和教育部人文社会规划项目各一项。为《人民日报》等媒体撰写评论文 100 多篇。曾获“加拿大研究特别奖”及“2012 ~ 2013 年度广东省哲学社会科学优秀成果一等奖”。

摘 要

《加拿大发展报告(2016)》是详细阐述2015~2016年加拿大国情研究的蓝皮书,由广东外语外贸大学校长仲伟合教授与加拿大研究中心主任唐小松教授设计并主持,参与报告撰写的专家来自广东外语外贸大学、加拿大卡尔顿大学、澳门大学、上海财经大学、华南师范大学等单位。

2015年,加拿大联邦大选尘埃落定,贾斯廷·特鲁多(Justin Trudeau)带领自由党打败了执政九年的由哈珀领导的保守党政府,成为加拿大政府新任总理。“变天”后的加拿大面临着内政外交的转型,因此,加强对加拿大新任政府的内政外交与综合国情的深入了解和研究成为中国政府、企业、学界的迫切现实需要。内政方面,特鲁多政府坚决实行财政赤字,大量投资发展和改善基础设施,大力扶持中产阶级。在对外关系上,加拿大重新回归“多边化”与“国际化”,在加强与美、欧的传统贸易关系的同时,不断拓展亚洲、拉美两个新兴市场。在修复和维持与美国密切的经济、政治关系的同时,小特鲁多政府也将中加关系视为重要的双边关系,强调多方位地发展中加关系。但在中加关系发展的过程中,依然存在人权、网络安全等议题的分歧,同时加拿大与美国的同盟关系也难免会影响其对华政策的走向。

《加拿大发展报告(2016)》分为六个部分,深入分析和预测了2015~2016年加拿大国内政党政局、外交事务、经济管理、社会保障、文化教育等热点问题,重点研究加拿大政局发展、外交与中加双边关系等议题。本发展报告不仅在理论研究和政策研究上有所创新,在研究领域和研究方法上也有所突破,对于丰富中国在加拿大研究领域的理论研究、政策分析和战略评估具有重要意义和价值,报告可以为国内各级政府、企业、社会各界提供相应参考和借鉴。

序 言

加拿大以贸易立国，对外贸易依赖性较大，经济上受美国影响较深，经济增长虽然受到金融危机影响，但是在发达经济体中率先开始复苏，并且经济增长较为强劲，增速在发达工业国家中名列前茅。2015 年加拿大经济增长幅度比上一年有所回落，但经济发展形势仍保持稳定，失业率缓慢下降，但还没恢复到金融危机发生前的水平，通货膨胀率有望在两年内在 2% 上下浮动。探其根本，投资不足带来固定资本总值下降、商品和服务出口下降或不稳定是主要原因。2015 年加拿大经济主要呈现以下特点：能源价格指数走低，拉低居民消费价格指数上升幅度；产油气的省份失业率随油气价格的下跌而上升；制造业销售状况不稳定；美元兑加元升值使得政府官方储备中美元储备增加；出口下降，贸易逆差扩大；人口增长速度放缓，人口老龄化现象加强。从经济发展的新趋势看，首先，是加拿大对外贸易地区结构的多元化趋向，表现为美国在加拿大对外贸易中的比重进一步下降，而中国、墨西哥贸易比重在上升；其次，美国能源自给率的提高和国际能源价格的下跌，为中加两国经贸合作带来契机。预计加拿大短期内将继续实行比较宽松的货币政策，保持 0.50% 的低隔夜拆借利率目标，继续维持低税率，控制直接项目开支，恢复政府预算平衡，增加就业，促进经济持续增长。为此，可以预测中加两国经贸关系将会有有一个较大的发展，能源合作可能成为双边贸易与投资的重要内容。

在对华政策方面，加拿大先后经过数次较大幅度的调整和政策转型。2005 年中加两国将双边关系提升为战略伙伴关系，双方商定推动两国全方位、多领域合作并确定了具体目标。2006 年保守党上台执政后，总理哈珀宣称不会为“万能的美元”而放弃加拿大的价值观。2009 年哈珀总理访华，



改变其人权外交的做法，中加双方签署了关于气候变化、矿产资源、文化和农业教育等领域的多项合作协议。2012 年哈珀总理第二次访华，双方共同发表联合成果清单，重申致力于加强中加战略伙伴关系。新政府上台后，加拿大的外交政策将更重视亚太繁荣与安全。作为美国的主要邻国以及其在北美地区的亲密盟友和经贸伙伴，加拿大在美国亚太“再平衡”战略中的角色与政策选择值得关注。尽管美国奥巴马政府推出亚太“再平衡”战略后，加拿大官方并未做出明确回应，但该战略还是在加拿大部分政要中产生一定反响和讨论。鉴于加美关系的特殊性以及加拿大追随美国的对外战略传统，加拿大在外交层面上会对美国的亚太“再平衡”战略报以支持或默认的态度，并且渥太华可以在地区危机处理、争端调解、人道主义援助、非传统安全治理等事务中扮演积极角色。不过，加拿大在追随美国亚太“再平衡”战略的道路上能走多远，还将取决于该战略对加拿大造成的利害关系以及加美两国的政策偏好在相关议题上的趋同程度。同时，考虑到加拿大与中国日益紧密的经济联系，其在美国亚太“再平衡”战略上的角色又是有限的。尤其是在敏感的亚太安全议题上，加拿大会发出必要的声音，但不会盲目陷入中美两个大国之间的纷争之中。渥太华更可能像“走钢丝”一样，在两者之间保持某种谨慎的平衡，以获取自身利益最大化。

2015 年 10 月加拿大举行了联邦大选。19 日，加拿大第 42 届联邦国会选举结果出炉，小特鲁多领导的自由党大获全胜，共赢得 184 个席位，席位过半顺利组建多数党政府，结束了保守党长达 9 年的执政历史。哈珀领导的保守党获得 99 席，新民主党 44 席，魁北克政团 10 席，绿党保持 1 席。在保守党执政期间积弊甚多，无论是内政还是外交都渐失民心：国内经济面临衰退，民族矛盾增多；原本温和中立的外交转向激进。特鲁多以“真正的改变”为口号，翻开了加拿大政党政局的新一页。但是，小特鲁多政府是否能够做出“真正的改变”，不但成为检验其执政能力的关键第一步，也成为观察加拿大政党政局新形势的风向标。在此次大选中，加拿大华人积极参政，共有 25 名华人被提名为各政党候选人参选，其中 6 人顺利当选。此次大选表明，华人社团长期从事选民教育，鼓励华人民众参政议政，参与选民

登记和投票，在履行公民责任方面取得重大进展。华人普通民众积极参加投票和助选活动，华人选票受到各政党高度重视，在华人聚居的选区发挥关键作用。展望未来，随着加拿大华人人口数量和质量继续提升，经济社会地位不断提高，参政意识觉醒，他们将更加积极参政，维护和增进华人的合法权益，推动加拿大社会进步；同时也将对促进中加关系健康发展产生积极作用。

加拿大的食品安全法律制度在全球享有盛名。在监管机构方面，加拿大建立了强而有力的加拿大食品检验局，全面负责联邦层面的食品安全监管工作。在食品安全合作治理方面，加拿大在食品企业的自我规制、食品安全消费者教育、非政府组织参与治理等方面开展了大量具有创新性的实践。2015年，《加拿大食品安全法》的核心条款生效。为保证该法的顺利、有效实施，加拿大食品安全监管机构以“加拿大食品安全行动计划”和“加拿大健康安全食品框架”为基本指引，在实施细则和单行法规的制定、修订，食品企业、行业协会、非政府组织参与治理，食品安全消费者教育等方面开展了大量具有创新性的实践。在我国新修订的《食品安全法》生效之际，关注、分析加拿大食品安全法实施的新进展，梳理、发掘可用以促进我国食品安全法实施的经验和启示，尤具现实意义。

进一步加强对加拿大国情的深入了解和研究已成为中国政府、企业、学界的迫切现实需要。着眼当下，审视未来，进一步推动两国深化发展双边战略合作伙伴关系，尤其是进一步推进两国在经济、金融、能源、国家治理、人文交流、教育合作、社会保障、环境保护、司法、食品安全、北极开发等领域的合作，形成健康良好日趋成熟稳定的中加关系，符合两国人民的根本利益和期待，对促进亚太地区乃至世界和平与发展也具有重要意义。鉴于此，加拿大蓝皮书自2016年开始增设问卷调查系列，了解中国人对加拿大的印象和加拿大对中国的印象。2016年蓝皮书调查了中国大学生心目中的加拿大，包括对加拿大自然社会的了解程度及了解渠道、对加拿大的总体印象、对中加关系的看法。调查显示，中国大学生心目中的加拿大整体形象是积极的、正面的，但对其了解的程度有限。如果有机会去加拿大，留学是



受访者的首选。

《加拿大发展报告》系列成果是由教育部国别和区域研究培育基地——广东外语外贸大学加拿大研究中心负责组织编写的。作为教育部国别和区域研究培育基地，广东外语外贸大学加拿大研究中心每年将编写出版《加拿大发展报告》列为年度工作的一项重点任务。2014年，广东外语外贸大学出版国内首部加拿大蓝皮书，就加拿大国内政局发展、外交事务、经济管理、社会企业、环境治理等热点问题进行了重点、系统研究，受到政府、社会各界及媒体的广泛关注，在国内、国际引起较大反响，受到普遍肯定和赞誉。

《加拿大发展报告（2016）》是继《加拿大发展报告（2014）》之后第三本系统研究加拿大国情的蓝皮书。报告由1篇主报告、14篇分报告构成。蓝皮书深入分析和预测了2015~2016年度加拿大国内政局发展、外交事务、经济管理、社会企业、环境治理等热点问题，重点研究加拿大外交与中加双边关系、中加能源经贸合作等关键议题。报告具有以下几个基本特点：

第一，深入研究年度热点专题，研究结论富有现实指导意义。加拿大蓝皮书从总体上分为政治、经济、社会、外交四大专题研究领域，每个领域都有3篇左右分报告予以深入阐发。总体来看，本蓝皮书的研究内容更加具有时代特色，更加突出加拿大国情研究中的热点问题，反映了加拿大国情发展实际，契合蓝皮书对研究内容时效性和年度性的要求。同时在各个分专题的研究成果中，本蓝皮书的部分研究结论富有政策价值。

第二，研究视野开阔，注重问题研究取向。在蓝皮书的专题研究报告中，作者在研究加拿大问题时，既注重对中加经贸合作、外交关系、文化教育交流与合作的探讨，更注重对中加能源合作这一热点和重点问题的深入研究。针对国内学术界对加拿大研究视野往往局限于文学、教育、历史、经济问题的研究取向，本蓝皮书研究视野开阔，研究选题覆盖加拿大政治、外交、安全、经贸、金融、能源、企业、社会、法律、环保、教育学等新兴学科研究和跨学科交叉性研究领域。

第三，研究数据全面详实，定性和定量研究方法相互融合。加拿大蓝皮

书在撰写过程中，中心通过与加拿大高校相关领域知名学者积极联系，先后获得了很多非常重要有用的数据库并推荐给各位研究人员使用，解决了研究数据可获得性和权威性问题的。针对国内对于加拿大国情研究偏重于定性分析和描述性研究的问题，本蓝皮书在研究中注重定性分析与定量研究的结合，旨在将微观层面、中观层面和宏观层面的分析结合起来，既清晰揭示加拿大政治、外交、经济、社会、公共事务治理等领域的历史演变与发展现状，又通过数据库和一手资料展开实证研究，并取得了一系列显著成果。

报告不仅在理论研究和政策研究上有所创新，在研究领域和研究方法上也有所突破，对于丰富中国在加拿大领域的理论研究、政策分析和战略评估都具有现实意义和重要价值。

最后，请允许我向本书的全体编委和作者表示深深的敬意和谢忱，他们用自己的智慧、汗水和努力拓展了我们对加拿大相关领域的认识，搭建了学界和社会各界沟通交流的信息共享平台，我们也希望本书能够为国内各级政府、企业、社会各界了解和研究加拿大提供一定参考价值。

仲伟合

2016年7月20日

目 录

I 总报告

- B.1** 2015 年加拿大发展形势与中加关系展望 仲伟合 程永林 / 001
- 一 加拿大宏观经济与就业形势分析 / 002
- 二 加拿大国内政治形势与政策走向分析 / 017
- 三 加拿大对外政策走向和中加关系分析 / 023

II 政治篇

- B.2** 2015 年加拿大大选与政党政局分析 唐小松 / 032
- B.3** 加拿大魁北克问题的新动向及其发展趋势 郑腊香 张自楚 / 045
- B.4** 2015 年加拿大联邦国会选举与华人参政 万晓宏 / 061

III 经济篇

- B.5** 2015 年加拿大经济形势与宏观政策 李泽慧 黄亮雄 / 075
- B.6** 2015 年加拿大经济概况与外贸形势 林 珏 / 094



IV 社会篇

- B.7** 从赋权自治到增能发展：加拿大原住民的
社会支持体系路径变更 刘春燕 / 120

V 外交篇

- B.8** 2015 年加拿大外交形势与中加关系 刘 丹 / 135
- B.9** 加拿大史与中加关系 Gary Levy / 153
- B.10** 加拿大与美国亚太“再平衡”战略 马建英 / 170
- B.11** 加拿大对拉丁美洲的参与战略 黄 忠 / 188

VI 专题篇

- B.12** 《加拿大食品安全法》实施的新进展及启示 韩永红 / 204
- B.13** 加拿大食品安全应急管理的现状与借鉴 吴易明 / 219
- B.14** 加拿大智库及对全球治理问题的最新研究 王小海 / 240

VII 调查篇

- B.15** 中国大学生心目中的加拿大（2016）
——加拿大国家印象调查 尹 铮 罗慧琼 / 255

Abstract	/ 274
Contents	/ 276

总 报 告

General Report

B. 1

2015年加拿大发展形势与中加关系展望

仲伟合 程永林*

摘 要: 2015 年以来, 加拿大宏观经济增速显著放缓, 国内通胀指数不断下跌, 国民经济结构性问题日益突出。利率小幅上调, 汇率持续走弱, 美元外汇储备增加。经济不景气导致就业状况有所恶化, 不同省区和部门失业情况差异显著。加拿大联邦大选揭晓, 自由党获得执政权。民生问题恶化影响政局走向, 小特鲁多新政府未来的财政刺激计划将会面临诸多挑战。亚洲移民逐渐融入加拿大社会, 华人选票受到更多重视, 参政议政热情日益高涨。新政府上台后, 加拿大外交政策更趋向务实和温和, 经济外交和对美外交仍然居于国家对

* 仲伟合, 博士, 教授, 广东外语外贸大学校长, 研究方向为加拿大文化; 程永林, 博士, 副教授, 广东外语外贸大学广东国际战略研究院、加拿大研究中心研究员, 研究方向为加拿大经济与外交。



外交往中的优先地位。亚太地区的经济繁荣、安全困境与大国博弈态势，为加拿大发挥中等强国外交提供了更大的斡旋空间，加拿大与韩国、印度、东盟国家等互动频繁。中加关系有望持续回暖，小特鲁多政府的对华政策调整，将会面临国内反对党和美国的强大压力，但是双方有望在中加自由贸易协定谈判、加拿大加入亚投行等经济议题领域实现突破进展。

关键词： 加拿大 就业 联邦大选 外交政策

一 加拿大宏观经济与就业形势分析

1. 外生冲击对加拿大经济影响加剧，国内 GDP 增速显著放缓，中长期经济增长有望筑底反弹

2015 年加拿大实际 GDP 增速为 2.5%，其中第一季度实际 GDP 同比增长 1.2%，第二季度同比增长 3.1%，第三季度同比增速为 2.8%，第四季度因为能源价格大幅下跌等因素影响，经济增速回落至 2.4%。2015 年第一季度 GDP 同比增速下降 0.6%，第二季度同比下降 0.8%，经济增速步入下行通道。相比 2014 年，加拿大 2015 年的 GDP 增速进一步放缓，实际值同比增长 1.4%（见表 1），明显低于国际组织此前的经济增速预期，也低于发达国家经济体 1.9% 的 GDP 平均增速（见表 1）。

表 1 OECD 和 IMF 对加拿大经济增长预测值与实际值比较（2015 年）

国家与地区	IMF		OECD	
	预测值	实际值	2015 年	2016 年
加拿大	2.2	1.4	1.52	1.4
全球	3.1	3.1	3.13	3.1

资料来源：<http://www.oecd.org>，<http://www.imf.org>。

分析 2013 年到 2015 年各季度 GDP 增加值、同比增速环比变化,我们发现,2013 年以来,加拿大的实际 GDP 增加值在持续两年的强劲反弹后,2015 年 GDP 增加值先大幅下降后缓慢回升,经济出现较大幅度调整,而这种调整的幅度和趋势,在 GDP 环比增速的波动方面,表现尤为明显。2015 年第一季度比 2014 年第四季度下降 1.02%,第二、第三季度则有所上升,分别为 0.35% 和 0.77%,但其后又降低为 0.11%。

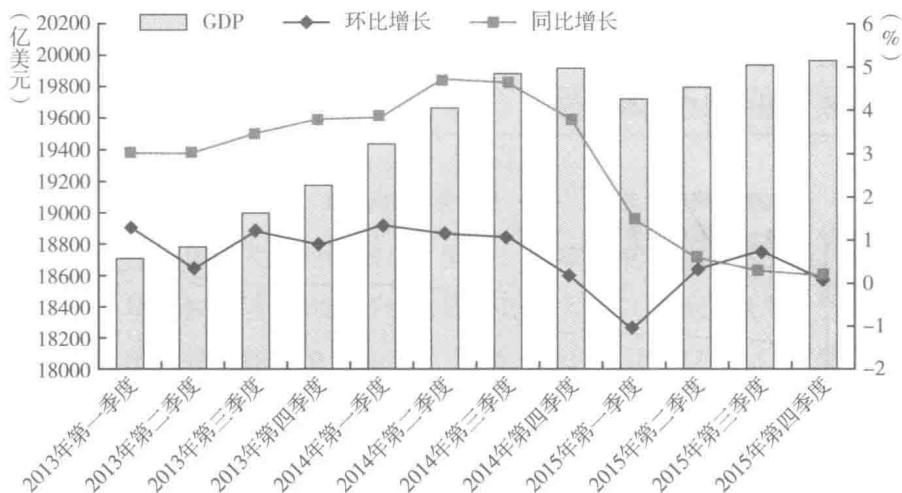


图1 2013~2015年各季度加拿大GDP变化与增长状况

资料来源: <http://www.statcan.gc.ca>。

导致这种变化的原因很多,我们分析认为这主要导因于外生因素的冲击对加拿大经济的影响。由于加拿大向来以贸易立国,国际贸易额占GDP权重很高,外贸依存度常年保持在60%以上,在发达国家中仅次于德国。世界贸易组织的年度研究报告显示,2015年全球名义贸易总额虽然同比增速为2.7%,与全球经济实际平均增速2.4%大体持平。但是由于国际汇率波动因素影响,全球实际货物贸易总额同比大幅下跌14%,全球服务贸易总额实际同比下跌6%。^①全球贸易市场的大幅萎缩,对加拿大的进出口贸易

① 资料来源: World Trade Statistics 2016, https://www.wto.org/english/news_e/news16_e/stat_21jul16_e.htm。



产生了较大冲击和影响。其出口总额尚没有恢复到 2008 年金融危机发生前的峰值水平,进出口贸易对经济增长的拉动效应并不明显。而最终消费支出部分,虽然家庭消费支出呈递增的趋势,但是总体增长幅度不大,家庭消费支出对于经济增长的作用并不显著。同时,商业投资额度同比不断下降,显示国内投资处于低迷状态,反弹和复苏力度有限,对经济增长的贡献率更是呈现下降趋势。分析 2015 年各季度环比增幅下降的原因,固定资本形成总值的下降是主要原因。从图 2 可见,2014 年第四季度该项目为 4126 亿美元,其后不断下降,到 2015 年第四季度该项目额度已经下降至 3842 亿美元,下跌为图中考察期最低值。

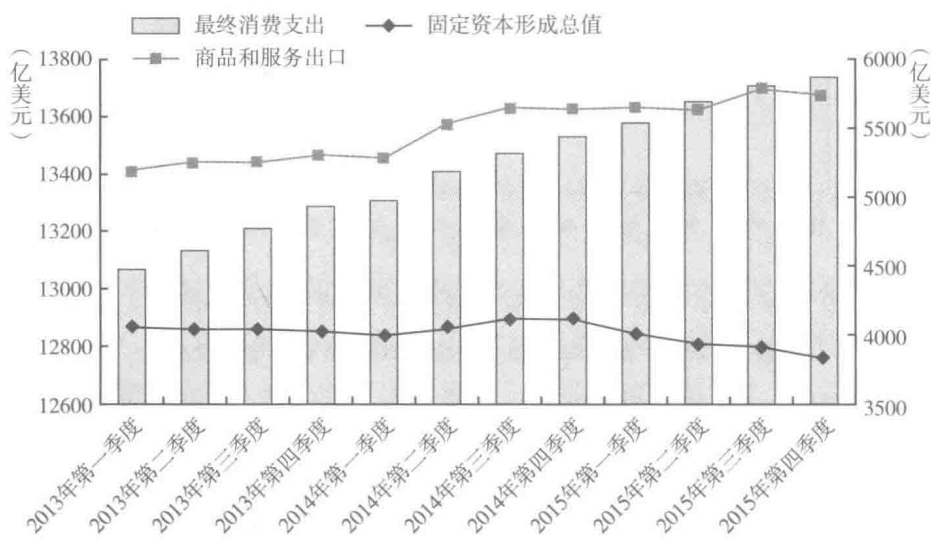


图 2 2013 ~ 2015 年各季度加拿大 GDP 中主要项目季度变化状况

资料来源: <http://www.statcan.gc.ca>。

从表 2 可以看出,美国因素和亚洲因素对于加拿大经济的恢复性增长乃至反弹;将会起着重要作用。两个组织均认为美国 2016 年及 2017 年经济增长的势头比较好,会处于一个逐渐回温的状态。美国作为加拿大重要的贸易伙伴,其经济走势的稳定有助于加拿大进出口的增长,长期稳定的贸易合作