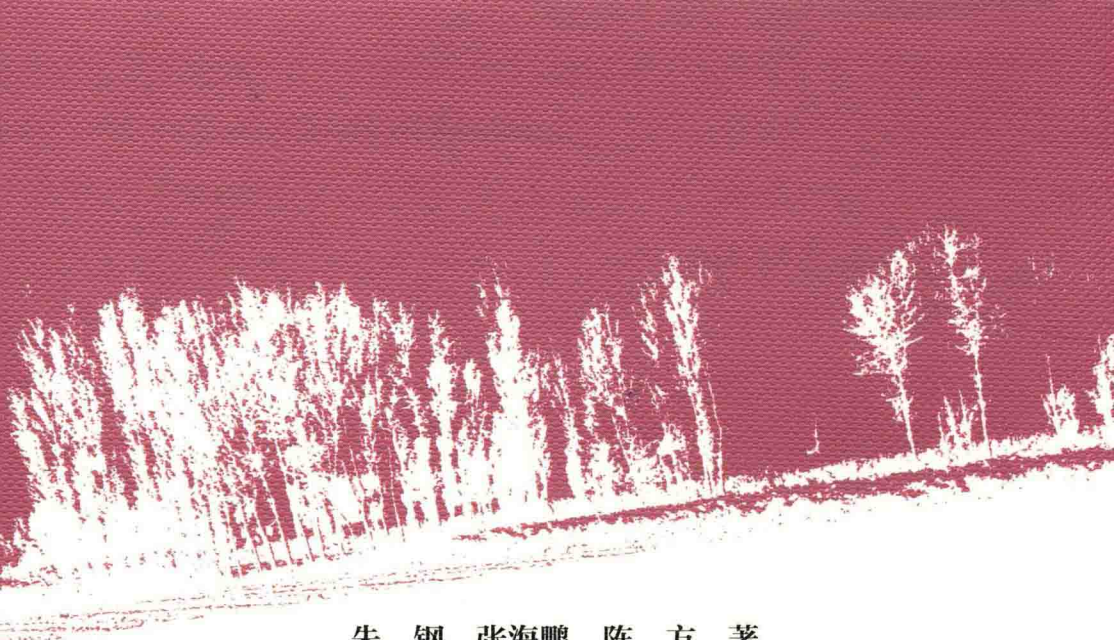




朱 钢 张海鹏 陈 方 著

中国城乡发展 一体化指数（2017）

以全面建成小康社会为目标

Index of **Urban-rural** Development
Integration in China (2017)

To Build a Moderately Prosperous Society in an All-round Way



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



中国城乡发展 一体化指数 (2017)

以全面建成小康社会为目标

Index of **Urban-rural** Development
Integration in China (2017)

To Build a Moderately Prosperous Society in an All-round Way

朱 钢 张海鹏 陈 方 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国城乡发展一体化指数. 2017: 以全面建成小康社会为目标 / 朱钢, 张海鹏, 陈方著. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 9

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1177 - 5

I. ①中… II. ①朱… ②张… ③陈… III. ①城乡一体化 - 发展 - 指数 - 中国 - 2017 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 196777 号

中国城乡发展一体化指数 (2017)

——以全面建成小康社会为目标

著 者 / 朱 钢 张海鹏 陈 方

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 吴 敏

责任编辑 / 宋 静

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 18 字 数: 324 千字

版 次 / 2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1177 - 5

定 价 / 98.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

前言

本书主要描述 2010 ~ 2015 年中国以及各地区城乡发展一体化实现程度现状、实现程度进展和实现程度排序,并对各地区城乡发展一体化过程中的主要短板和存在的主要问题评价。

2014 年和 2015 年连续出版了《中国城乡发展一体化指数——各地区排序与进展》,这个指数是在没有设定目标值情境下,测算了以 2006 年为基期的中国及各地区城乡发展一体化相对进程。相对进程测算虽然能够描述可进行地区比较的中国及各地区城乡发展一体化相对水平、在全国的相对位置,以及城乡发展一体化的提升程度,但缺陷是不能准确反映在某一个目标下(如全面建成小康社会目标)各地区城乡发展一体化的实现程度(即实际水平)。

为此,2016 年,本书对反映相对进程的指数指标体系进行了调整,并重新选择测算方法。新的指数以 2020 年全面建成小康社会为目标,以中共十七大明确提出的形成城乡经济社会发展一体化新格局的 2007 年为起点,分别设置上限和下限,测算中国及各地区城乡发展一体化实现程度和进程。2016 年出版了《中国城乡发展一体化指数(2014)——以全面建成小康社会为目标》,测算了 2010 ~ 2014 年^①中国及各地区城乡发展一体化实现程度和进程。新指数与相对进程指数的构建都是基于相同的理论基础、概念框架和指数编制原则,^②但是从数据的可靠性、可得性和连续性出发,具体评价指标数量从 58 个减少到 31 个。

① 对于选择以 2010 年为起点的原因,《中国城乡发展一体化指数(2014)——以全面建成小康社会为目标》(朱钢、张海鹏、陈方著,社会科学文献出版社,2016)的前言部分已经做了说明。

② 朱钢、张军、王小映、张海鹏、陈方:《中国城乡发展一体化指数——2006 ~ 2012 年各地区排序与进展》,社会科学文献出版社,2014。

本书继续沿用2016年出版的指数所使用的指标体系和测算方法,测算了2010~2015年全国及各地区城乡发展一体化实现程度和进程。但出于数据可得性和可靠性考虑,本书对两个指标进行了调整。一是采用“城镇建设用第二、第三产业产出率”替换原来的“城镇人口增长率/城镇建成区面积增长率”来衡量“土地相对利用率”。二是由于相关统计年鉴不再提供分省份的“农村自来水普及率”,故采用“村庄集中供水普及率”替代。为了保持数据的可比性,本书又重新计算了2010~2014年全国及各地区城乡发展一体化指数。

城乡发展一体化是一个动态、长期的过程,本书计划在今后持续开展对中国及各地区城乡发展一体化的研究和评价。在此过程中,本书将在力图保持指数年度可比的情况下,根据实际情况进行必要的调整,以便更加客观地反映中国及各地区城乡发展一体化水平、进程和存在的问题。

本书出版得到了社会科学文献出版社的大力支持,邓泳红、宋静为本书出版付出了辛勤的劳动和智慧,在此致以诚挚的感谢。

作者

2017年6月

目 录

第一章	中国城乡发展一体化指数指标体系	001
一	指标体系	001
二	指标调整说明	003
三	目标值调整与目标值设置	003
四	数据来源与说明	005
第二章	中国及各地区城乡发展一体化指数	006
一	城乡发展一体化总水平实现程度	006
二	城乡发展一体化总水平实现程度进展	009
三	城乡发展一体化总水平实现程度排序及变化	012
四	中国城乡发展一体化评价	014
第三章	中国及各地区经济发展一体化指数	027
一	经济发展一体化指数	027
二	经济发展指数	033
三	产业协调指数	038
四	要素配置指数	044
第四章	中国及各地区社会发展一体化指数	050
一	社会发展一体化指数	050
二	教育均衡发展指数	055
三	卫生均衡发展指数	062
四	文化均衡发展指数	069
五	社会保障均衡发展指数	074

第五章	中国及各地区生活水平一体化指数	080
一	生活水平一体化指数	080
二	收入消费水平指数	085
三	居住卫生条件指数	091
第六章	中国及各地区生态环境一体化指数	098
一	生态环境一体化指数	098
二	水资源利用指数	104
三	污染物排放指数	110
四	环境卫生治理指数	115
第七章	北京城乡发展一体化	122
一	城乡发展一体化实现程度与进展	122
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	124
三	简要评价	126
第八章	天津城乡发展一体化	127
一	城乡发展一体化实现程度与进展	127
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	129
三	简要评价	130
第九章	河北城乡发展一体化	132
一	城乡发展一体化实现程度与进展	132
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	134
三	简要评价	136
第十章	山西城乡发展一体化	138
一	城乡发展一体化实现程度与进展	138
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	140
三	简要评价	142

第十一章 内蒙古城乡发展一体化	144
一 城乡发展一体化实现程度与进展	144
二 城乡发展一体化实现程度排序与变化	146
三 简要评价	147
第十二章 辽宁城乡发展一体化	149
一 城乡发展一体化实现程度与进展	149
二 城乡发展一体化实现程度排序与变化	151
三 简要评价	153
第十三章 吉林城乡发展一体化	154
一 城乡发展一体化实现程度与进展	154
二 城乡发展一体化实现程度排序与变化	156
三 简要评价	157
第十四章 黑龙江城乡发展一体化	159
一 城乡发展一体化实现程度与进展	159
二 城乡发展一体化实现程度排序与变化	161
三 简要评价	163
第十五章 上海城乡发展一体化	164
一 城乡发展一体化实现程度与进展	164
二 城乡发展一体化实现程度排序与变化	166
三 简要评价	167
第十六章 江苏城乡发展一体化	169
一 城乡发展一体化实现程度与进展	169
二 城乡发展一体化实现程度排序与变化	171
三 简要评价	172
第十七章 浙江城乡发展一体化	174
一 城乡发展一体化实现程度与进展	174

	二 城乡发展一体化实现程度排序与变化	176
	三 简要评价	177
第十八章	安徽城乡发展一体化	179
一	城乡发展一体化实现程度与进展	179
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	181
三	简要评价	182
第十九章	福建城乡发展一体化	184
一	城乡发展一体化实现程度与进展	184
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	186
三	简要评价	187
第二十章	江西城乡发展一体化	189
一	城乡发展一体化实现程度与进展	189
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	191
三	简要评价	192
第二十一章	山东城乡发展一体化	194
一	城乡发展一体化实现程度与进展	194
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	196
三	简要评价	197
第二十二章	河南城乡发展一体化	199
一	城乡发展一体化实现程度与进展	199
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	201
三	简要评价	202
第二十三章	湖北城乡发展一体化	204
一	城乡发展一体化实现程度与进展	204

二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	206
三	简要评价	208
第二十四章	湖南城乡发展一体化	209
一	城乡发展一体化实现程度与进展	209
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	211
三	简要评价	212
第二十五章	广东城乡发展一体化	214
一	城乡发展一体化实现程度与进展	214
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	216
三	简要评价	218
第二十六章	广西城乡发展一体化	219
一	城乡发展一体化实现程度与进展	219
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	221
三	简要评价	222
第二十七章	海南城乡发展一体化	224
一	城乡发展一体化实现程度与进展	224
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	226
三	简要评价	228
第二十八章	重庆城乡发展一体化	230
一	城乡发展一体化实现程度与进展	230
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	232
三	简要评价	233

第二十九章	四川城乡发展一体化	235
一	城乡发展一体化实现程度与进展	235
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	237
三	简要评价	238
第三十章	贵州城乡发展一体化	241
一	城乡发展一体化实现程度与进展	241
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	243
三	简要评价	244
第三十一章	云南城乡发展一体化	246
一	城乡发展一体化实现程度与进展	246
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	248
三	简要评价	249
第三十二章	陕西城乡发展一体化	251
一	城乡发展一体化实现程度与进展	251
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	253
三	简要评价	254
第三十三章	甘肃城乡发展一体化	256
一	城乡发展一体化实现程度与进展	256
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	258
三	简要评价	259
第三十四章	青海城乡发展一体化	261
一	城乡发展一体化实现程度与进展	261

二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	263
三	简要评价	264
第三十五章	宁夏城乡发展一体化	266
一	城乡发展一体化实现程度与进展	266
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	269
三	简要评价	270
第三十六章	新疆城乡发展一体化	272
一	城乡发展一体化实现程度与进展	272
二	城乡发展一体化实现程度排序与变化	275
三	简要评价	276

第一章

中国城乡发展一体化指数指标体系

2014年出版的《中国城乡发展一体化指数——2006~2012年各地区排序与进展》^①对中国城乡发展一体化指数构建的理论与概念框架、指数编制的基本原则进行了详细论述，2016年出版的《中国城乡发展一体化指数（2014）——以全面建成小康社会为目标》^②则对以全面建成小康社会为目标的中国城乡发展一体化指数的指标选取原则、指标体系、指标解释、目标值设置依据与设置、目标值解释、测算方法等进行了详细描述，本书将只保留指标体系、目标值设置，并对个别指标的调整以及目标值调整进行说明，其他内容不再重复。

一 指标体系

以全面建成小康社会为目标的中国城乡发展一体化指数指标体系包括4个方面，每一个方面都构成中国城乡发展一体化指数的一级指标，4个一级指标分别是经济发展一体化、社会发展一体化、生活水平一体化和生态环境一体化。

每个一级指标由若干个二级指标构成，每个二级指标再由若干个三级指标构成，每个三级指标由1~2个具体指标衡量。本书构建的中国城乡发展一体

① 朱钢、张军、王小映、张海鹏、陈方：《中国城乡发展一体化指数——2006~2012年各地区排序与进展》，社会科学文献出版社，2014。

② 朱钢、张海鹏、陈方：《中国城乡发展一体化指数（2014）——以全面建成小康社会为目标》，社会科学文献出版社，2016。



化指数指标体系包括 4 个一级指标、12 个二级指标、24 个三级指标以及 31 个具体指标（见表 1-1）。

表 1-1 中国城乡发展一体化指数指标

一级指标	二级指标	三级指标	具体指标	单位
经济发展一体化	经济发展	GDP 水平	人均 GDP	元
		城镇化率	人口城镇化率	%
	产业协调	城乡二元经济	二元对比系数	
		农业发展	第一产业劳动生产率	万元/人
			农业综合机械化率	%
	要素配置	劳动力配置	非农产业劳动力比重	%
		资金配置	农业贷款相对强度	
			财政支农相对程度	
		土地配置	土地相对利用率	亿元/平方公里
社会发展一体化	教育均衡发展	农村教育人力资源水平与城乡差异	农村义务教育教师平均受教育年限	年
			城乡义务教育教师平均受教育年限比(农村/城市)	
		农村人力资源水平与城乡差异	农村人口平均受教育年限	年
			城乡人口平均受教育年限比(农村/城市)	
	卫生均衡发展	农村妇女健康和保健水平	农村孕产妇死亡率(县级孕产妇死亡率)	1/10 万
			农村每千人口卫生技术人员	人
		农村医疗卫生人力资源水平与城乡差异	城乡每千人口卫生技术人员比(城市/农村)	
	文化均衡发展	文化传播可及性	开展互联网业务的行政村比重	%
			农村宽带入户率	%
	社会保障均衡发展	城乡基本医疗保障差异	城乡居民基本医疗保障水平比(城市/农村)	
		城乡最低生活保障差异	城乡居民最低生活保障标准比(城市/农村)	
生活水平一体化	收入消费水平	农村居民收入与城乡差距	农民人均可支配收入	元
			城乡居民收入比(城市/农村)	
		城乡居民消费差距	城乡居民生活消费支出比(城市/农村)	
	居住卫生条件	农村安全饮用水	村庄集中供水普及率	%
		农村卫生厕所	农村无害化卫生厕所普及率	%

续表

一级指标	二级指标	三级指标	具体指标	单位
生态环境 一体化	水资源利用	农业用水效率	农田灌溉水有效利用系数	
	污染物排放	化学需氧量排放强度	亿元 GDP 化学需氧量排放量	吨
		二氧化硫排放强度	亿元 GDP 二氧化硫排放量	吨
	环境卫生治理	城市生活垃圾处理	城市生活垃圾无害化处理率	%
		农村生活垃圾处理	对生活垃圾进行处理的行政村比例	%
		农村生活污水处理	对生活污水进行处理的行政村比例	%

二 指标调整说明

1. 土地配置

具体指标“土地相对利用率”的衡量由“城镇人口增长率/城镇建成区面积增长率”调整为“城镇建设用地第二、第三产业产出率”，计算方法为：（第二产业增加值 + 第三产业增加值）/城镇建设用地面积，体现城镇化过程中土地集约利用程度。该指标在一定限度内为正向指标，数值越大，表明城镇化土地相对利用率越高。

2. 农村安全饮用水

具体指标由“农村自来水普及率”调整为“村庄集中供水普及率”，这里假设城市自来水普及率为 100%。该指标为正向指标，数值越大，表明农村居民居住卫生条件越好，城乡差距越小。

三 目标值调整与目标值设置

1. 目标值调整

土地相对利用率（城镇建设用地第二、第三产业产出率）：该指标数值越大，表明城镇建设用地集约利用程度越高。《国家新型城镇化规划（2014 ~ 2020 年）》提出，到 2020 年常住人口城镇化率为 60% 左右；与此同时，人均城市建设用地严格控制在 100 平方米以内。《“十三五”全国计划生育事业发展规划》提出，到 2020 年全国总人口数量约为 14.2 亿人。按照以上规划目标，2020 年全国将有约 8.5 亿城镇常住人口，建设用地总量控制在 8.5 万平方

公里。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出，到 2020 年国内生产总值比 2010 年翻一番，按照第一产业增加值占国内生产总值 8% 计算，第二、第三产业增加值大约为 65 万亿元（2010 年价格），据此，全国城镇每平方公里建设用地第二、第三产业增加值的目标值设置为 7.5 亿元（2010 年价格）。

2. 目标值设置

按照目标值设置的依据，^① 确定 2020 年全面建成小康社会设定下中国城乡发展一体化各个具体指标应达到的目标值（见表 1-2）。

表 1-2 中国城乡发展一体化指数目标值

指标	2007 年全国平均值	目标值
人均 GDP(元)	23411	≥61000
人口城镇化率(%)	45.90	≥60
二元对比系数	0.18	≥0.35
第一产业劳动生产率(万元/人)	1.12	≥2.40
农业综合机械化率(%)	35.20	≥68
非农产业劳动力比重(%)	59.20	≥80
农业贷款相对强度	0.48	≥1
财政支农相对程度	0.66	≥1
土地相对利用率(亿元/平方公里)	4.12	≥7.50
农村义务教育教师平均受教育年限(年)	14.21	≥15.80
城乡义务教育教师平均受教育年限比(农村/城市)	0.95	≥0.98
农村人口平均受教育年限(年)	7.18	≥8.50
城乡人口平均受教育年限比(农村/城市)	0.76	≥0.80
农村孕产妇死亡率(县级孕产妇死亡率)(1/10 万)	34.30	10≤
农村每千人口卫生技术人员(人)	2.70	≥4.70
城乡每千人口卫生技术人员比(城市/农村)	2.37	2≤
开展互联网业务的行政村比重(%)	48.10	100
农村宽带入户率(%)	6.00	≥50
城乡居民基本医疗保障水平比(城市/农村)	8.80	2≤
城乡居民最低生活保障标准比(城市/农村)	2.60	1
农民人均可支配收入(元/人)	4555	≥12000
城乡居民收入比(城市/农村)	3.33	≤2
城乡居民生活消费支出比(城市/农村)	3.53	≤2

① 朱钢、张海鹏、陈方：《中国城乡发展一体化指数（2014）——以全面建成小康社会为目标》，社会科学文献出版社，2016。

续表

指标	2007 年全国平均值	目标值
村庄集中供水普及率(%)	62.70	≥90
农村无害化卫生厕所普及率(%)	34.80	≥70
农田灌溉水有效利用系数	0.48	≥0.60
亿元 GDP 化学需氧量排放量(吨)	85.70	≤25
亿元 GDP 二氧化硫排放量(吨)	79.90	≤20
城市生活垃圾无害化处理率(%)	62.00	100
对生活垃圾进行处理的行政村比例(%)	11.70	≥90
对生活污水进行处理的行政村比例(%)	3.40	≥30

四 数据来源与说明

(1) 各类统计年鉴:《中国统计年鉴》《中国教育统计年鉴》《中国教育经费统计年鉴》《中国卫生统计年鉴》《中国卫生和计划生育统计年鉴》《中国民政统计年鉴》《全国第六次人口普查》《中国财政年鉴》《农村金融年鉴》《中国农村统计年鉴》《中国劳动统计年鉴》《国土资源年鉴》《中国区域经济统计年鉴》《中国人力资源和社会保障年鉴》《中国环境统计年鉴》《中国城乡建设统计年鉴》,以及各省、自治区、直辖市统计年鉴。

(2) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》。

(3) 相关部委统计公报和统计年报。

(4) 人均 GDP,第一产业劳动生产率,城镇建设用地第二、第三产业产出率,农民人均可支配收入,亿元 GDP 化学需氧量排放量、亿元 GDP 二氧化硫排放量等数据采用平减指数计算(以 2010 年不变价计算)。

(5) 个别数据在部分年份缺失,可能造成个别年份某些指标出现异常现象,因而不能准确、客观地反映这些指标个别年份的城乡发展一体化实际进展和趋势,但个别异常值对总体趋势结果没有实质性影响。