



国家智库报告 2016 (13)
National Think Tank

国际问题研究

创造性维稳 开拓性求进 ——中国周边安全形势评估报告 (2015—2016)

张蕴岭 任晶晶 著

CREATIVE MAINTENANCE OF STABILITY AND PIONEERING
ADVANCEMENT—THE EVALUATION REPORT ON THE
SECURITY SITUATION IN SURROUNDING AREAS OF CHINA
(2015-2016)

中国社会科学出版社



国家智库报告 2016 (13)
National Think Tank

国际问题研究

创造性维稳 开拓性求进 ——中国周边安全形势评估报告 (2015—2016)

张蕴岭 任晶晶 著

CREATIVE MAINTENANCE OF STABILITY AND PIONEERING
ADVANCEMENT—THE EVALUATION REPORT ON THE
SECURITY SITUATION IN SURROUNDING AREAS OF CHINA
(2015-2016)

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

创造性维稳 开拓性求进：中国周边安全形势评估报告：2015—2016 /
张蕴岭，任晶晶著. —北京：中国社会科学出版社，2016.3

(国家智库报告)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 7894 - 2

I. ①创… II. ①张…②任… III. ①国家安全—研究—中国—
2015 ~ 2016 IV. ①D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 063156 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 王 茵
特约编辑 陈雅慧
责任校对 张依婧
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京君升印刷有限公司
版 次 2016 年 3 月第 1 版
印 次 2016 年 3 月第 1 次印刷

开 本 787 × 1092 1/16
印 张 3.25
插 页 2
字 数 50 千字
定 价 12.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换

电话：010 - 84083683

版权所有 侵权必究

目 录

一 周边安全形势的特点	(2)
二 新型大国关系构建	(7)
(一) 中美关系：管控分歧，推进合作	(8)
(二) 中日关系：保持对话，力避关系继续 下滑	(13)
(三) 中俄关系：合作基础不断拓宽	(17)
(四) 中印关系：构建新型发展中大国合作 关系	(19)
三 周边安全热点问题观察	(23)
(一) 南海问题：热度上升	(23)

(二) 朝鲜半岛：冲突风险增大	(28)
(三) 钓鱼岛及东海：风险犹存	(31)
 四 周边安全热点未来走向	(35)
(一) 朝鲜半岛局势	(35)
(二) 中美战略博弈	(37)
(三) 中日安全困境	(39)
(四) 恐怖主义威胁	(40)
 结语	(42)

周边安全环境对于中国外部安全的影响最大、最直接。在中国综合实力继续提升的背景下，中国的周边安全战略和政策正在发生由以应对为主向以构建为主的转变，这一转变对于国际格局的影响巨大而深远。当前，中国周边安全形势呈现出一些新动向，其中，最为突出的是中美战略性博弈凸显，南海问题升温，朝鲜半岛局势趋紧。总体来看，2015 年，尽管一些挑战性问题突出，但对中国总体安全大局的影响有限，热点问题没有引发大的冲突，中国周边地区和平发展的大环境基本上得到了维护。但是，2016 年，由于朝鲜半岛局势发生新的变化，发生冲突的风险增大，对中国的安全利益和周边安全大局有可能产生直接的威胁。因此，降低冲突风险，保持大局可控，是 2016 年中国周边安全外交的当务之急。

一 周边安全形势的特点

2015 年中国的周边安全形势可以概括为：大国博弈烈度增强，但总体关系格局基本稳定；热点问题突出，但仍具有可控性。具体来说，中国的周边安全形势呈现出以下四个特征。

第一，中国与多个大国为邻，大国关系具有关键性影响。总的来看，2015 年尽管出现了一些新的矛盾，但对话、协商与合作的基本态势仍然得以保持。尽管美国不是中国的周边邻国，但是美国的前沿军力和同盟网络近在眼前，对中国周边安全环境的影响既直接，又巨大。中美关系出现新的矛盾冲突点，围绕南海问题、网络安全等问题的博弈加深。但从总体上看，中美关系并未破局，新型大国关系的构建继续推进。2015 年 9 月，习近平主席访美增进了中美对彼此战略意图的理解，为两国在复杂形势下维护协商合作的大局巩固了基础。在新形势下，中俄全面战略协作伙伴关系不断深化，两国领导人保持密切交往，在双边和诸多地区与全球性问题上保

持了良好的沟通与合作。中日关系止住了下滑的势头，中日韩领导人峰会恢复，为中日两国领导人创造了会晤的机会，中日民间交流取得新的进展。中印关系稳中有进，2014年9月习近平主席访印和2015年5月莫迪总理访华增进了两国战略上的相互理解，推进了经济发展领域的务实合作，有助于边界地区的和平稳定。总之，大国关系稳中有进为中国营造良好周边安全环境提供了比较有利的基础。

第二，在中国周边地区的局部安全热点问题中，南海问题升温，战略对抗性增强；朝鲜半岛危局突现，风险性增大。中国建设南沙群岛部分岛礁，旨在提升对南海地区局势的掌控力，被美国视为改变地区权力结构现状的进攻性举措，引起了美国的强烈反应。美国派遣飞机和军舰巡航示威，日本、澳大利亚等国也高调反对，声言派军舰或飞机显示力量，加上南海仲裁案仲裁庭对菲律宾就南海问题针对中国提出的诉讼做出裁决，使南海局势充满敏感性、复杂性和不确定性。面对对抗升级的风险，中国采取了“审慎而有定力的战略”，以战略韧性应对来自外部的急性反应，坚持通过对话化解分歧

的大方针，避免了热点问题过度升级，在一定程度上争取了战略上的主动。在美国继续推进亚太“再平衡”战略、对南海问题的干预有所升级的背景下，中国坚持与美方就地区和世界重大问题保持协商与合作的大方向，并积极推进达成有关预防发生军事摩擦与碰撞风险的协议；在东海区域，中国继续坚持对钓鱼岛的常态化巡航，对东海油气资源进行正当开发，同时继续推动中日间的对话协商，力求为东海的紧张气氛降温；在东南亚地区，习近平主席 2015 年 11 月分别对越南和新加坡进行了国事访问，中越两国就维护南海局势稳定、推进全面合作达成重要共识，对稳定与改善东南亚地区的安全形势起到了积极作用；朝鲜半岛的对抗性局势没有改观，呈现出反复和不确定的特征，朝鲜于 2016 年 1 月、2 月进行的核试验与卫星发射让形势再次陷入危局，将中国置于了极为复杂的安全变局之中。

第三，以恐怖主义、网络安全、气候变化等为代表的非传统安全问题，在 2015 年继续引发高度关注。恐怖主义已成为全球安全领域的一个焦点，中国面临“东突”等恐怖组织的安全威胁，颁布了《反恐怖主义法》，

为打击恐怖主义提供了法律保证，进一步加强了对暴恐犯罪的打击力度和境外势力渗透的防堵。在网络安全问题越来越突出、全球气候变化影响和威胁加剧的形势下，中国采取积极有为的政策措施，力求扮演负责任和有作为的大国角色。习近平主席访美期间，中美就网络安全议题，尤其是在共同打击网络犯罪方面达成了新的重要共识，由中国牵头召开的世界互联网大会提出了构建网络空间命运共同体的主张。在2015年11月底召开的巴黎气候变化大会上，中国方案对最终协议的达成发挥了重要推动作用。显然，中国在全球非传统安全治理中正在采取更为主动的行动和措施，发挥更加积极的作用。

第四，中国的周边外交彰显大国外交的特征。大国外交就是要有大视野、大战略和大手笔，发挥大国的作用，不为局部问题所纠缠，不被个别矛盾所羁绊。在当前复杂的周边安全形势下，中国外交继续坚持和平、发展、合作、共赢的主旋律，把塑造和构建稳定的周边安全环境作为重点，把“一带一路”作为推进大国外交的主场。中国发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》文件，大力推动亚洲基础

设施投资银行和新发展银行（金砖国家）的建立，设立了丝路基金，既着眼于推进新型发展合作，又旨在推动构建新型国家关系，有助于周边和平发展环境的塑造和命运共同体建设。与此同时，中国还继续积极参与和推动区域合作机制的建设，作出切实努力恢复了中日韩领导人会晤，提升了上海合作组织的合作化水平，并且积极推进军事外交，推动建立军事信任措施，与周边国家举行联合军事演习和训练等。总的来看，2015 年的中国周边外交呈现出积极、活跃、有作为的新特点。

二 新型大国关系构建

不走传统大国崛起的老路，做走和平发展道路的新型大国，是中国的国策。构建新型大国关系是中国做新型大国的重要实践。中国有众多周边邻国，其中与多个大国为邻，美国不是中国的地理邻国，但与中国的数个邻国有军事同盟关系，军事力量接邻，可以说是一个特殊的近邻大国。对于中国的周边安全环境来说，大国关系有着最为重要的影响。为此，在中国周边安全环境的塑造中，新型大国关系的构建居于十分重要的地位。正在构建中的诸多新型大国关系中，中美新型大国关系是重中之重，但与其他大国新型关系的建设亦十分重要。不冲突、不对抗，相互尊重，合作共赢，适用于与所有大国的新型关系建设。对周边安全环境构建而言，新型大国关系建设是中国在周边地区实施创造性维稳、开拓性进取战略的关键环节。

（一）中美关系：管控分歧，推进合作

2015 年，中美新型大国关系构建在复杂且充满风险的形势下艰难推进。由于中国综合实力继续加强，提升了在周边地区的安全构建能力，美国抓住南海问题不放，加紧做盟友的工作，加大对中国施压的力度，中美之间的战略竞争升级。在此情况下，保持管控分歧、稳定关系、推进合作、坚持构建中美新型大国关系的大方向至关重要。

2013 年 6 月，中美两国领导人在“庄园会晤”时，习近平主席提出“不冲突不对抗，相互尊重，合作共赢”三条原则，阐明了中美新型大国关系的核心内涵。此后，在奥巴马总统于 2014 年 11 月对中国进行国事访问期间，习近平又从增进战略互信、相互尊重、深化合作、管控分歧和敏感问题、相互包容以及共同应对全球性挑战等六个方面，提出了在双边、地区和全球等多层面推进构建中美新型大国关系的具体主张。尽管美方对这些提议和主张没有完全接受，但应该说，其基本精神是得到美国方面认可的。

2015年9月22日至28日，习近平主席对美国进行国事访问。通过此次访问，中美双方在推动双边安全合作方面达成了新的共识。例如，双方在网络安全问题上承诺共同探讨网络空间的国家行为准则，确保互不攻击；在气候变化问题上，双方确认将在2014年中美联合声明的基础上强化合作，中方承诺出资200亿元人民币注入南南气候合作基金，并严格控制对国内外高污染高排放项目的投资，而美方则重申将向绿色气候基金捐资30亿美元；双方同意在一系列重大国际问题上加强沟通，并在地区安全特别是南海等问题上积极探索危机管控的途径，降低误判和冲突的风险。在此次元首峰会的影响下，中美关系逐步摆脱了2015年年初由美国国内对华政策辩论所带来的消极影响，开始在落实两国元首共识的基础上展开务实有效的双边合作。例如，2015年12月1日，中美首次就打击网络犯罪及相关事项进行了高级别联合对话，并正式决定建立网络安全热线机制，以及时处理可能出现的问题。此外，双方还就网络安全个案、网络反恐合作及执法培训等达成了广泛共识，并致力于将这种合作打造成中美关系的新亮点。同时，两军交流取得

新的进展，中央军委副主席范长龙6月对美国的成功访问推动两军在增进互信、管控风险方面迈出了新的步伐。其中，在两国国防部于2014年签署的“两个互信机制”（即建立重大军事行动相互通报机制和海空相遇安全行为准则）中新增了“军事危机通报”和“空中相遇安全行为准则”两个附件，成为2015年中美两军关系中的一个亮点。

然而，作为超级大国，美国有自己的战略和自己认定的做法，在维护美国霸权和主导地位方面不遗余力。中国的南沙岛礁建设动了美国战略利益的“奶酪”，让美国感到了战略上的威胁。为此，美国不仅采取了战略警示行动（派遣战机、军舰前往南海有关海域巡航），而且花大力气动员各方面力量，制造舆论，构建抵消中国和平崛起的软硬环境，使人们在中美关系中不时感受到对抗和冲突的气氛。

2015年以来，美国加大了在南海问题上对中国发难的力度。12月10日，美军一架B-52战略轰炸机在执行例行飞行任务时突然“无意间”飞入中国南沙群岛华阳礁上空2海里范围内。此举引发了中国外交部和国防

部的抗议和严正交涉。美国的行为表明，美国已将南海问题作为了其推进亚太再平衡战略、牵制中国崛起的“抓手”，因此，双方围绕南海问题的博弈将是一个长期的过程。再有，在台湾地区面临领导人更替的敏感时期，奥巴马政府于12月16日决定对台出售价值约18.3亿美元的武器，引发了中方的高度关注和强烈抗议，使中美关系因台湾问题再次出现波折。这表明，台湾问题将有可能再次成为中美安全关系中一个带有很大风险性的问题。

在美国的冲力面前，中国保持了定力，对美国的挑衅进行了谨慎、适度的反应。中国坚持南海有关争议应由直接当事方谈判解决、中国和东盟国家共同维护南海和平稳定的基本立场，推动美方派军方高官访华，就相关问题进行对话，使得紧张的气氛得以缓和。中国清楚，美国不会停止对中国的战略围堵，一定会继续使出各种办法，压制中国拓展战略空间的各种努力。美国之所以要表现出对中国的战略强势，是出于自身利益和维护其亚太地区主导地位的需要，只要美国认为有能力和有必要，就会继续做下去。美国认为自己还是老大，地位不

可侵犯，因此，不愿原封不动地接受中国关于“相互尊重”的主张，因为美国认为中国是要与美国“平起平坐”，让美国接受中国为“实力和作用相当的大国”。尽管中国一再表示要继续参与并维护现行国际体系，但美国从现实主义的认知出发，对中国的真实战略意图抱有深度的怀疑和不信任，因此，要竭力打破中国对自身“核心利益”的圈定，保持对中国崛起态势的压制力和构筑制约中国发挥影响力的同盟体系。

在中国的综合力量快速提升和影响力不断扩展的情况下，美国国内的舆论导向发生了向不信任中国的方向变化。美国前国防部官员白邦瑞（Michael Pillsbury）提出，美国必须警惕中国一直以来所推行的“韬光养晦”政策。他认为，中国有一项旨在最终取代美国成为全球超级大国的“秘密战略”。罗伯特·布莱克威尔（Robert Blackwill）和阿什利·泰利斯（Ashley Tellis）提议，美国应该大幅调整对华战略，要更加突出军事力量和增强盟友体系。为此，华盛顿知名中国问题学者戴维·兰普顿（David Lampton）警告称，中美关系已经到达一个走向冲突的“临界点”。