

Customs Declaration Practice



工业和信息化普通高等教育“十三五”规划教材立项项目



21世纪高等院校经济管理类规划教材

报关实务 (第2版)

□ 朱占峰 编著

ECONOMICS & MANAGEMENT

- 五十余二维码链接网络学习资源
- 理论与实务并重，操作与案例同行
- 提供课件、案例、答案、试卷等



中国工信出版集团



人民邮电出版社
POSTS & TELECOM PRESS

Customs Declaration
Practice



工业和信息化部普通高等教育“十三五”规划教材立项项目



21世纪高等院校经济管理类规划教材

报关实务(第2版)

□ 朱占峰 编著



人民邮电出版社

北京

图书在版编目(CIP)数据

报关实务 / 朱占峰编著. — 2版. — 北京: 人民邮电出版社, 2016. 8
21世纪高等院校经济管理类规划教材
ISBN 978-7-115-42629-1

I. ①报… II. ①朱… III. ①进出口贸易—海关手续—中国—高等学校—教材 IV. ①F752.5

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第157228号

内 容 提 要

本书是一本理论与实务密切结合的实用教材。全书从海关概述、报关概述、对外贸易管制等基础知识入手,重点介绍了一般进出口货物及其报关、保税类货物及其报关、减免税货物及其报关、暂准进出境货物及其报关、其他进出境货物及其报关等操作实务。在本书的最后,介绍了进出口商品归类、进出口税费计算和进出口货物报关单的填制。

为方便教师授课和读者学习,本书提供课件、教学视频案例、习题答案和模拟试卷等资料,索取方式参见“配套资料索取说明”。

本书既可作为应用型本科院校经管专业的教材,又可作为报关企业或货代企业的报关员考试参考书,也可作为企业报关业务培训用书。

-
- ◆ 编 著 朱占峰
责任编辑 万国清
责任印制 沈 蓉 彭志环
 - ◆ 人民邮电出版社出版发行 北京市丰台区成寿寺路11号
邮编 100164 电子邮件 315@ptpress.com.cn
网址 <http://www.ptpress.com.cn>
固安县铭成印刷有限公司印刷
 - ◆ 开本: 787×1092 1/16
印张: 19.75 2016年8月第2版
字数: 477千字 2016年8月河北第1次印刷
-

定价: 49.80元

读者服务热线: (010)81055256 印装质量热线: (010)81055316

反盗版热线: (010)81055315

广告经营许可证: 京东工商广字第8052号

第1版前言

加入世贸组织十几年来,中国对外贸易呈现全面、整体、强势发展,出口规模和进口规模分别增长了约4.9倍和4.7倍,成为全球第一大货物出口国和第三大进口国,贸易对象扩大至世贸组织所有成员,货物贸易、服务贸易、知识产权交易全面发展,市场进入势头强劲。

随着外贸业务的快速发展,进出口报关业务在迅速增加,国家对口岸和报关的管理更趋法制化和规范化,外贸企业对报关效率的提升寄予厚望。因此,报关理论与实践对国际经济与贸易、物流管理等专业的大学生来说,自然成为一门核心课程。

作为应用型本科院校,在教材建设上为充分发挥其在提高人才培养质量中的基础性作用,必须夯实每门教材的基础知识。本教材用三章的篇幅作为报关实务的基础篇,全面梳理了海关、报关的演进过程和进出口报关企业开展报关业务的基本要素,介绍了国家管理进出口业务“证”“备”“检”“核”“救”等管制措施,为学习报关操作提供了基础支撑。

在重视理论研究的同时,不能放松实践技能的打造,这是本书将货物报关予以放大的初衷。本书分五章详细介绍了各类进出口货物的报关操作,对一般进出口货物、保税类货物、减免税货物、暂准进出境货物、其他进出境货物进行了深入分析,对各种报关流程予以了归纳和比对。这有利于操作技能的形成。

欲胜任海关管理或进出口业务报关工作,还需要掌握进出口商品归类、进出口税费计算和进出口货物报关单填制。这既是海关和报关相应岗位的能力要求,又是经济与管理类专业大学生所学基础课程理论和方法的运用。所以,本教材分三章组成了运用篇。

由于我国的报关业领域实行准入制,因此,海关总署每年组织的报关员资格考试以及为此制定的《报关员资格考试大纲》必然成为编写《报关实务》教材的一个重要指针。本教材在拟定大纲和组织内容时,也紧紧把握海关总署的工作动向,以遵循应用型本科主要为地方经济社会服务的办学宗旨。

本书通过知识目标、技能目标、内容架构、案例导入、技能训练、案例分析、同步测试、综合实务等栏目的设置,明晰了教材的知识结构和逻辑结构,有利于学生的整体把握和局部认知。鉴于《报关实务》课程繁多的条款,本书特设了小知识、小阅读、小衔接、小思考等栏目,既拓展了学生的视野,又增添了课程的趣味性。

为方便教师授课和读者学习,本书准备了课件、补充教学案例、习题答案、模拟试卷等资料,索取方式参见“配套资料索取说明”。

本书由宁波工程学院经济学教授朱占峰博士担任主编,李书进、王雪、张浩飞、郝新蓉任副主编,朱占峰负责本书编写大纲和体例的拟订、全书的统稿和定稿。具体编写分工为:朱占峰(宁波工程学院)负责编写第1章、第2章、第4章;李书进(宁波大红鹰学院)负责编写第3章、第8章;王雪(宁波工程学院)负责编写第5章、第9章;张浩飞(浙江万里学院)负责编写第6章、第10章;郝新蓉(宁波大红鹰学院)负责编写第7章、第11章。武汉理工大学管理学院博士研究生朱耿、朱一青参与编写了本书部分章节的案例、同步测试的习题以及书后的附录一(计量单位代码表)、附录二(国别(地区)代码表)、附录三(报

关业务关键术语中英文对照表)、附录四(与报关业务相关的海关法律与法规)等内容。

本书在编写过程中,参阅了有关的教材、网站、研究成果和文献,并得到了宁波工程学院教材出版基金的资助,在此一并表示衷心感谢。

由于海关和报关行业对人才规格的要求越来越高,加之编者理论和实践水平的限制,本书的疏漏之处在所难免,恳请广大读者不吝指正,并为本书的修订工作提出宝贵意见,以便我们及时修正。

编者

2012年5月

第2版前言

本书自2012年8月出版以来,承蒙兄弟院校和学界同仁的厚爱,以及出版社各位编辑的无私支持,有幸成为人民邮电出版社深受读者喜爱的畅销教材之一。这期间,该教材开发的成果也被评为宁波市第九届优秀教学成果奖二等奖和宁波工程学院优秀教学成果奖一等奖。

“十二五”期间,笔者一直在经管类专业讲授“报关实务”和“报关与报检”两门课程,借自身主持国家教学资源库子项目“供应链管理”和国家精品课程“物流企业管理”的历练探索和成败得失,以及主持我校“课堂教学设计与创新项目——报关与报检”和首批精品开放课程“报关实务”项目建设,使报关实务课程的基本资源、全程课堂录像和拓展资源库不断得到丰富,立体、动态的“报关实务课程资源库”已初具规模,为读者使用该教材提供了相对充裕的辅助材料。

2012年以来,我国经济社会迅速进入新常态,拉动经济增长的三驾马车仍在各自努力。尤其是出口贸易,在2013年年底,经过改革开放后35年的不懈努力,我国终于成为世界第一贸易大国,当年的对外贸易额为4.16万亿美元(折合人民币为25.83万亿元),为报关事业提供了强大的业务支撑。

为了营造宽松的外贸环境,国家制定了以加强政策沟通、设施联通、贸易畅通、资本融通、民心相通“五通”为主要内容的“一带一路”战略,使日益复杂的对外贸易环境得到优化。笔者在主持制定《宁波参与“一带一路”建设行动纲要(2014-2020)》(该纲要已由宁波市委办公厅、市政府办公厅联合发文公布)的过程中,深深感受到口岸管理,尤其是报关管理在对外贸易中的重要地位。

为加强我国经济与国际市场的融合,2013年10月,上海自贸区启动;2015年3月,国家又推出广东、天津、福建三个自贸区和杭州“网上自贸区”;2016年1月,国家又将网上自贸区的范围扩展到宁波、天津、上海、重庆、合肥、郑州、广州、成都、大连、青岛、深圳、苏州12个城市。这些举措足以彰显国家加大了对外贸易领域的改革和创新力度,同时也为海关监管的创新提出了新课题。

2015年8月,国务院办公厅印发《加快海关特殊监管区域整合优化方案》(国办发〔2015〕66号),进一步促进了口岸“单一窗口”建设和海关监管领域改革步伐的加速。国务院最近提出的重点推进网上自贸区“六大体系”建设,也对报关企业提出了新的要求。

在上述背景下,笔者带领团队和学生,一次次深入外贸企业、货代企业、报关行,以及宁波、杭州、上海等区域的海关特殊监管区,了解企业的报关需求和一线特殊案例,剖析海关提供的大量数据和未来政策走向,以期真正落实应用技术大学的区域服务功能,进一步弘扬产教融合、创新发展的办学理念。

第2版在基本保留第1版简明有序的整体框架的基础上,重点对第1版出版后国家法律、法规及政策调整的有关内容进行了修订和增删,更新了因环境变化而略显老化的知识、链接、案例、习题和附录,增添了一系列教研新成果;利用二维码展示了部分网络学习资源,可供读者在学习中参考。

本书修订完成后将对配套课件、视频和其他辅助资源做全面修订。这些资料的索取方式参见“配套资料索取说明”。

朱耿博士、朱一青博士作为参编重点负责了阅读、链接和附录的更新。

本书在编写过程中，参阅了有关研究成果和文献资料，在此表示由衷的感谢。由于海关监管政策处在动态变化中，恳请读者继续给予宝贵的意见和建议，以便在教材重印时及时更新。

编者

2016年6月

目 录

第一篇 基础篇

第一章 海关概述	2
第一节 海关的起源、性质和任务	3
一、海关的起源	3
二、海关的性质	6
三、海关的任务	7
第二节 海关的权力与管理体制	10
一、海关的权力	10
二、海关的设立	14
三、海关的组织结构	15
第三节 我国海关的法律体系	18
一、国家最高权力机关制定的海关法律	18
二、国务院制定的海关行政法规	19
三、海关总署制定的海关部门规章	21
技能训练	21
案例分析	21
同步测试	22
第二章 报关概述	25
第一节 报关的演进	26
一、报关业务的起源	26
二、报关体制的建立	29
三、报关制度的完善	30
第二节 报关基础	32
一、基本概念	32
二、报关的分类	34
三、报关的基本内容	35
四、通关	38
第三节 报关单位	39
一、报关单位的类型	39
二、报关单位的注册登记制度	41
三、报关单位的行为规则 and 法律责任	45

技能训练	49
案例分析	49
同步测试	50
第三章 对外贸易管制	53
第一节 对外贸易管制概述	54
一、对外贸易管制的概念	54
二、对外贸易管制的特点	55
三、对外贸易管制制度	56
四、对外贸易管制的法律框架	57
第二节 对外贸易管制的主要内容	58
一、禁止进出口管理	59
二、限制进出口管理	61
三、自由进出口管理	63
第三节 对外贸易管制的手段	63
一、出入境检验检疫管理	63
二、进出口货物收付汇管理	65
三、对外贸易救济措施	66
技能训练	68
案例分析	68
同步测试	69

第二篇 实操篇

第四章 一般进出口货物及其报关	74
第一节 一般进出口货物概述	75
一、一般进出口货物的概念	75
二、一般进出口货物的特征	76
三、一般进出口货物的范围	77
第二节 一般进出口货物申报	78
一、一般进出口货物申报概述	78
二、一般进出口货物申报流程	79
三、一般进出口货物申报的修改或撤销	81

第三节 一般进出口货物的查验、税费缴纳和货物提装	85	二、减免税货物的特征	122
一、一般进出口货物的查验	85	三、减免税货物的范围	123
二、一般进出口货物的税费缴纳	88	第二节 减免税货物的备案和审批	124
三、一般进出口货物的提取或装运	88	一、减免税货物的备案	124
技能训练	90	二、减免税货物的审批	124
案例分析	90	第三节 减免税货物的进口报关及后续处置	126
同步测试	91	一、减免税货物的进口报关	126
 		二、减免税货物的后续处置	126
第五章 保税类货物及其报关	94	三、减免税货物的监管解除	129
第一节 保税类货物概述	95	第四节 进出境快件及跨境电商货物的监管	130
一、保税类货物的概念和特征	95	一、进出口快件的概念	130
二、保税货物的类型	96	二、进出境快件分类及其报关程序	131
第二节 储存出境类保税货物的报关程序及管理	99	三、跨境电商货物的监管	132
一、保税仓库货物的报关程序与管理	99	技能训练	133
二、保税物流中心货物的报关程序与管理	101	案例分析	133
第三节 加工生产类保税货物的报关程序及管理	102	同步测试	135
一、纸质手册管理下的加工贸易货物的报关程序	102	 	
二、电子账册管理下的加工贸易货物的报关程序	106	第七章 暂准进出境货物及其报关	138
三、电子化手册管理下的加工贸易货物的报关程序	108	第一节 暂准进出境货物概述	139
四、加工贸易货物的报关管理	111	一、暂准进出境货物的范围	139
第四节 区域保税货物的报关程序及管理	112	二、暂准进出境货物的特征	140
一、区域保税的主要类型	112	第二节 使用 ATA 单证册的暂准进出境货物的报关	140
二、区域保税货物的报关程序	114	一、ATA 单证册格式和适用范围	141
三、区保税区货物的报关管理	115	二、ATA 单证册的管理	142
技能训练	115	三、ATA 单证册的报关程序	143
案例分析	115	第三节 不使用 ATA 单证册的展览品及集装箱箱体的报关	145
同步测试	116	一、进出境展览品的范围	145
 		二、进出境展览品的进出境期限	146
第六章 减免税货物及其报关	119	三、展览品的进出境申报	146
第一节 减免税货物概述	120	四、进出境展览品的结关	147
一、减免税货物及其监管	120	五、集装箱箱体报关	148
		技能训练	148
		案例分析	149
		同步测试	149

第八章 其他进出境货物及其报关	152
第一节 过境、转运、通运货物及转关运输货物的报关管理	153
一、过境货物及其报关程序	153
二、转运、通运货物及其报关程序	155
三、转关运输货物及其报关程序	156
第二节 加工贸易不作价设备、出料加工货物、进出境修理货物及租赁货物的报关管理	159
一、加工贸易不作价设备及其报关管理	159
二、出料加工货物及其报关管理	161
三、进出境修理货物及其报关管理	161
四、租赁货物及其报关程序	162
第三节 无代价抵偿货物、退运和退关货物及误卸、放弃货物的报关管理	163
一、无代价抵偿货物及其报关管理	163
二、退运货物及其报关管理	164
三、退关货物的报关程序	167
四、溢卸、误卸、放弃货物的报关管理	167
技能训练	168
案例分析	168
同步测试	169

第三篇 运用篇

第九章 进出口商品归类	174
第一节 进出口商品归类概述	175
一、商品归类的国际协调制度	175
二、商品归类的国内目录结构	177
三、商品归类的海关监管要点	178
第二节 进出口商品归类的规则和流程	179
一、进出口商品归类的六项总规则	179
二、进出口商品归类的一般流程	183
第三节 进出口商品归类实务	184
一、动植物及其饮食用相关产品的归类	184
二、矿产品、化工产品及其塑料制品的归类	187

三、皮革制品、木制品、纺织制品及鞋帽等相关制品的归类	188
四、石料、石膏、水泥、陶瓷、玻璃、宝石、金属等相关制品的归类	191
五、机器、电器、运输设备等制品的归类	193
六、光学、医疗、钟表、武器、杂项以及艺术、收藏品的归类	194
技能训练	196
案例分析	197
同步测试	197

第十章 进出口税费计算

第一节 进出口税费计算基础	201
一、进出口税费的概念和类型	201
二、进出口货物完税价格的审定	206
三、进出口货物税率适用的规定	212
第二节 进出口税费的计算实务	220
一、进口关税税款的计算	220
二、出口关税税款的计算	223
三、进出口环节税税款的计算	223
四、船舶吨税以及滞纳金、滞报金的计算	225
五、非正常关税税款的计算	227
第三节 进出口税费的相关处理	228
一、进出口税费的减免	228
二、进出口税费的缴纳	232
三、进出口税费的退还	233
四、进出口税费的补征与保全	234
技能训练	235
案例分析	236
同步测试	236

第十一章 进出口货物报关单填制

第一节 进出口货物报关单概述	240
一、进出口货物报关单的含义和类别	240
二、进出口货物报关单的模块划分及各联的用途	240

三、进出口货物报关单填制的基本要求·····241	附录一 计量单位代码表·····264
第二节 进出口货物报关单表头栏目的填制·····242	附录二 国别（地区）代码表·····265
一、口岸、单位、地点的填制·····242	附录三 报关业务关键术语中 英文对照表·····269
二、文号、序号、唛码的填制·····245	附录四 与报关业务相关的海关法律与 法规·····271
三、日期、重量、费用的填制·····248	附录五 报关实务学习参考网站·····299
四、运输方式、种类、监管方式及其他 栏目的填制·····249	主要参考文献·····301
第三节 进出口货物报关单表体栏目的填制·····254	配套资料索取说明·····303
一、项号、编号、名称及型号的填制·····254	
二、产地、数量及单位的填制·····256	
三、价值、币制、征免的填制·····257	
技能训练·····258	
案例分析·····258	
同步测试·····258	

第一篇

基 础 篇

本篇主要内容

- 第一章 海关概述
- 第二章 报关概述
- 第三章 对外贸易管制

*Customs
Declaration Practice*

第一章 海关概述

关徽中的钥匙和权杖形象体现了我国海关的地位和作用。

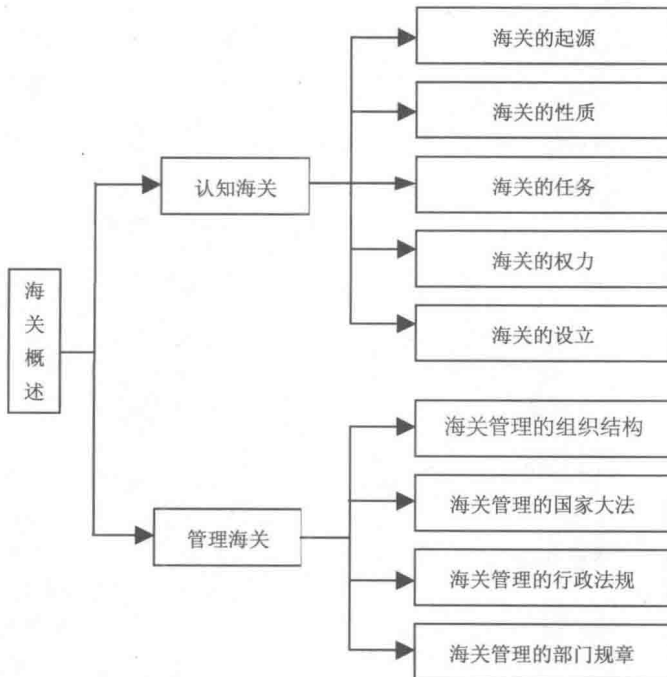
【知识目标】

(1) 了解海关的起源；(2) 理解海关的性质；(3) 掌握海关权力的内容；(4) 熟悉海关的组织架构；(5) 明晰《中华人民共和国海关法》的法律地位；(6) 清楚我国海关的法律体系。

【技能目标】

(1) 能认知海关的作用；(2) 能列举海关的任务；(3) 能绘制海关的组织架构；(4) 能描述海关的法律层次。

【内容架构】



一口通商

乾隆二十二年(1757年),清政府下令关闭宁波港,限令外商仅能在广州一个口岸进行贸易,把原来的“多口通商”转为“一口通商”。这在清代海外贸易史上,不能不说是一次重大转变。它标志着清代基本闭关时期的开始。

促使“一口通”商政策强化的原因在于“洪任辉事件”。英国人洪任辉,原名詹姆斯·弗林特(James Flint),是18世纪的一名英国商人和外交家,当时任东印度公司翻译。1755年,在东印度公司的指示下,洪任辉带领商船前往宁波试航,希望扩大贸易范围,开辟新的贸易港。当他们抵达宁波港时,受到当地官员的热烈欢迎。更令他们惊喜的是,浙海关关税比粤海关低,各种杂费也比广州方面少很多。

于是,在此后两年中,英国东印度公司屡屡绕开广州口岸,派船去宁波贸易,致使粤海关关税收入锐减。两广总督等官员急忙向乾隆上奏,希望禁止洋船前往宁波贸易。本就对外商没有好感的乾隆皇帝便通知浙海关把关税税率提高一倍,企图通过关税手段让洋商无利可图,使他们不再来宁波贸易。不料英国东印度公司仍不断派商船前往宁波贸易。颇感无奈的乾隆只好在1757年关闭了宁波等地的口岸,只留广州一口通商。

从“多口通商”变为“一口通商”,彰显出清政府通过发挥海关的作用、强化海关的职能来调节对外贸易。

那么,海关究竟对国家能起到什么作用?现代海关和古代海关有何区别?当前我国海关是什么情况?本章将简要介绍这些问题。

百度百科“一口通商”词条有更多信息可供读者参考:
<http://baike.baidu.com/view/1701694.htm>



第一节 海关的起源、性质和任务

英文单词 customs, 最早是指商人贩运商品的途中缴纳的一种地方税捐,带有“买路钱”或港口、市场“通过费”“使用费”的性质。这种地方税捐取消后, customs 一词则专指政府征收的进出口税,而 the customs 指征收进出口税的政府机构,也就是海关,它是对出入境的一切商品和物品进行监督、检查并照章征收关税的国家机关。

一、海关的起源

海关并不是近代国际贸易大发展后的产物,它出现在遥远的古代。

1. 海关的产生

我国作为文明古国,首先设立并充分发挥了“关”的作用。大约在公元前11世纪至公元前771年的西周时期,就在边境设立了关卡,进行防卫。接着在司徒系统下设立了司关,掌管稽查货物、税收和罚款,为关市之征之始。《周礼·地官》中有“关市之征”的记载。“关市之征”是我国关税的雏形,我国“关税”的名称也是由此演进而来的。春秋战国之后,商

品经济发展，关市之征渐多。秦始皇统一中国后，废除关税。汉初进一步开放关市之禁。西汉元鼎六年（公元前111年）在合浦等地设关。宋、元、明时期，先后在广州、泉州等地设立市舶司。清政府宣布开放海禁后，于康熙二十三年至二十四年（1684—1685），首次以“海关”命名，先后设置粤（广州）、闽（厦门）、浙（宁波）、江（上海）四海关。1840年鸦片战争后，中国逐渐丧失关税自主权、海关行政管理权和税款收支保管权，海关变成半殖民地性质的海关，长期被英、美、法、日等帝国主义国家控制把持，成为西方列强掠夺中国的一个重要工具。



史海拾零

市舶司

市舶司是中国古代官署名，负责对外（海上）贸易之事。唐时对外开放，外商来货贸易，广州等城市就成了重要通商口岸，国家在此设市舶司，官员或特派或由所在地节度使兼任。市舶司始于唐，盛于宋，至明末逐渐萎缩。清时设海关而废市舶司。其职责是执掌检查进出船舶蕃货、征榷、抽解、贸易诸事。

唐高宗显庆六年（661年），创设市舶使于广州，总管海路邦交外贸，派专官充任。市舶使的职责主要是：向前来贸易的船舶征收关税，代表宫廷采购一定数量的舶来品，管理商人向皇帝进贡的物品，对市舶贸易进行监督和管理。市舶便是市舶司的前身。

宋代重视海外贸易，开宝四年（971年）在广州设市舶使，掌海上贸易。宋徽宗崇宁元年七月又在杭州、明州（今宁波）、密州（今山东胶县）、秀州（今上海淞江县）等地设市舶司，负责检查进出船只商货、收购专卖品、管理外商。

百度百科“市舶司”
词条有更详细介绍，有兴趣读者可关注：
<http://baike.baidu.com/view/47344.htm>



元同宋制。世祖时，于广东置市舶提举司，武宗至大年间（1308—1310）罢。仁宗弛禁，改立泉州、广州、庆元（今宁波）三市舶提举司，掌发放船舶出海公检、公凭，检查出海船舶及管理所辖口岸船只事宜。

明代于沿海各处置市舶提举司，掌海外各国朝贡市易之事。嘉靖后，仅留广东一处。

清初为阻碍东南郑成功反清复明，顺治十三年（1656年）清帝下“禁海令”。后来宣布开放海禁后，于康熙二十三年至二十四年（1684—1685），首次以“海关”命名，先后设置粤（广州）、闽（厦门）、

浙（宁波）、江（上海）四海关。至此，市舶司退出了历史舞台。

国外最早的海关机构出现在公元前5世纪中叶古希腊城邦雅典。11世纪以后，西欧威尼斯共和国成立以“海关”命名的机构，即威尼斯海关。在漫长的封建社会时期，各国除继续沿海、沿边设置海关外，在内地水陆交通要道上也设置了许多关卡。资本主义发展前期（17—18世纪），海关执行保护关税政策，重视关税的征收，并建立一套周密烦琐的管理和征税制度。19世纪，为发展对外贸易，欧洲各国先后撤除内地关卡，废止内地关税，并且基本停止出口税的征收。



史海拾零

关税的传说

据《大英百科全书》对 customs 一词来源的解释，古时，商人进出市场交易时，要向当地领主交纳一种例行的常规入市税 Customary Tolls，后来就把 customs 和 customs duty 作为海关和关税的英文名称。关税在英文中还有一个名称为 Tariff。传说在地中海西口、距直布罗陀海峡 21 英里

约(34公里处),古时候有一个海盗盘踞的港口名叫塔里法(Torifa)。当时,进出地中海的商船为了避免被抢劫,被迫向塔里法港口的海盗缴纳一笔买路钱,以后 Tariff 就成为关税的另一通用名称。在近代国家中,英国资产阶级通过革命在1640年取得政权后,逐渐开始实行国境关税,废除了内地关税,至1791年初才完全实行国境关税。比利时、荷兰受法国影响相继使用统一的国境关税。其后,世界各国开始普遍实施。

2. 海关的发展

海关是国际间经济矛盾不可调和的产物,是随着国际贸易往来的发展而逐步建立和发展起来的。在不同的历史时期和不同的社会制度下,海关有着不同的性质与任务,发挥着不同的作用。

1949年中华人民共和国建立以后,中央人民政府接管海关,宣告受帝国主义控制的半殖民地海关历史结束。这标志着社会主义性质海关的诞生。中华人民共和国政府对原海关机构和业务进行彻底变革,经历曲折的发展过程,逐步完善海关建制。



史海拾零

新中国海关大事记

1949年9月,政务院财政经济委员会成立,海关总署为其下设机构,主管全国海关事务。

1949年10月25日,中央人民政府海关总署在北京成立,由中央人民政府政务院直接领导,实行集中统一的垂直领导体制。

1950年12月,海关总署将原有的173处海关调整为70处(其中关26处、分关9处、支关35处)。

1953年,海关总署划归中华人民共和国对外贸易部领导。

1961年,各地海关建制下放到省、自治区、直辖市,海关总署改为对外贸易部的一个局,称海关管理局。

1967年7月,海关停止征收关税。

1969年,海关被正式解除货运监管职责,1972年逐步恢复。

1980年,海关建制收归中央,设立海关总署,直属国务院。

国际海关事业的发展促进了世界海关组织(WCO)的诞生。世界海关组织的前身是海关合作理事会。1947年,部分欧洲国家成立了“欧洲关税同盟研究团”。该团1950年12月在布鲁塞尔开会,制定了三个有关关税事项的公约:《设立海关合作理事会公约》《海关税则商品分类目录公约》《海关商品估价公约》。海关合作理事会根据第一项公约于1952年12月正式成立,2000年后改称为世界海关组织。

世界海关组织(WCO)是唯一在世界范围内专门研究海关事务的国际政府间组织,它的使命是:提高各成员海关的工作效益和工作效率,促进各成员在海关执法领域的合作。该组织现有成员161个,来自世界各大洲,代表不同的社会经济发展水平,通过政策协调和合作帮助各个成员实现其确定的经济发展目标。我国于1983年7月18日加入世界海关组织。

3. 海关的定义

海关是国家发展到一定阶段的产物,是在一个国家的国家机器和政治制度比较完善、对外经济贸易比较发达的状态下设立的一个重要机构,是代表国家依法进行进出境监督管理的国家行政机关。

《中华人民共和国海关法》第二条规定:“中华人民共和国海关是国家的进出关境(以

下简称“进出境”)监督管理机关。海关依照本法和其他有关法律、行政法规,监管进出境的运输工具、货物、行李物品、邮递物品和其他物品(以下简称“进出境运输工具、货物、物品”),征收关税和其他税、费,查缉走私,并编制海关统计和办理其他海关业务”。

小知识

免税店

免税店指经海关总署批准,由经营单位在中华人民共和国国务院或其授权部门批准的地点设立符合海关监管要求的销售场所和存放免税品的监管仓库,向规定的对象销售、供应免税品的企业。免税店供应对象主要有因公出国人员、远洋海员、华侨、外籍华人、港澳台同胞、出国探亲的中国公民及在国内的外国专家等。

免税店是经海关批准的,设立在机场、港口、车站和边境口岸的,向已办完出境手续和尚未办理入境手续的出入境旅客销售免税进口商品的场所(商店)。免税店进口的商品应存放在海关指定的场所,免纳各种进口税,并接受海关监管,且定期向海关办理售出货物的核销手续。进境旅客在免税店所购得的商品,是否应纳税由海关按规定办理核放。除上述出入境旅客外,免税店一般不得将其免税商品售予其他人或转为内销。

二、海关的性质

相对于其他组织,海关的性质体现在以下几方面。

1. 海关是国家行政机关

我国的国家机关包括国家立法机关、国家司法机关和国家行政机关。海关总署是国家行政机关之一,从属于国家行政管理体制,是我国最高国家行政机关——国务院的直属机构。它代表国家对内对外依法独立行使相关的行政管理权。



小思考

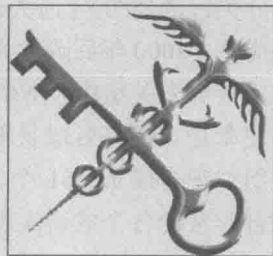
机场一定要设海关吗?国内出港和国际出港有什么区别?



小阅读

海关标志——关徽

中华人民共和国海关的标志——关徽,由商神杖与金色钥匙交叉组成。商神杖是古希腊神话中商神赫尔墨斯的手持之物。传说赫尔墨斯拿着这支金手杖做买卖很发财。人们便称赫尔墨斯为商神,金手杖也便成了商神杖了。商神杖因此被人们视为商业贸易的象征。钥匙则代表祖国交给海关部门用来把守通关大门的权力,象征海关为祖国把关。关徽整体寓意着中国海关依法实施进出境监督管理,维护国家的主权和利益,促进对外经济贸易发展和科技文化交往,保障社会主义现代化建设。



2. 海关是国家进出境监督管理机关

海关履行国家行政制度的监督职能,是国家宏观管理的一个重要组成部分。海关依据有关法律、行政法规并通过法律赋予的权力,制定具体的部门规章和行政措施,对特定领域的活动开展监督管理,以保证国家法律在本领域的规范落实。