



杭州蓝皮书

BLUE BOOK OF HANGZHOU

杭州妇女发展报告 (2016)

女性与社会治理

主编 / 魏颖

执行主编 / 侯公林

杭州市妇女联合会

杭州市妇女研究会

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT
OF WOMEN IN HANGZHOU (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



杭州蓝皮书

BLUE BOOK OF
HANGZHOU



杭州妇女发展报告 (2016)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF WOMEN IN
HANGZHOU (2016)

女性与社会治理

主 编 / 魏 颖

执行主编 / 侯公林

杭州市妇女联合会

杭州市妇女研究会



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

杭州妇女发展报告. 2016: 女性与社会治理 / 魏颖

主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2016. 6

(杭州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 9221 - 6

I. ①杭… II. ①魏… III. ①妇女工作 - 研究报告 -

杭州市 ②妇女 - 社会管理 - 研究报告 - 杭州市 - 2016

IV. ①D442. 855. 1 ②D675. 51

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 118987 号

杭州蓝皮书

杭州妇女发展报告 (2016)

——女性与社会治理

主 编 / 魏 颖

执行主编 / 侯公林

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 恽 薇 冯咏梅

责任编辑 / 冯咏梅

出 版 / 社会科学文献出版社 · 经济与治理出版分社 (010) 59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 15.25 字 数: 202 千字

版 次 / 2016 年 6 月第 1 版 2016 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 9221 - 6

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2014 - 371

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为
“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

杭州蓝皮书编委会

主 编 魏 颖

副 主 编 吕芬芳 邬秀君 丁立燕 侯公林

执行主编 侯公林

编委会成员 孙 颖 苏 洁 陈东恩 周 燕 廖中举
潘昌明 王佶伶

主要编撰者简介

魏 颖 杭州市妇女联合会主席、党组书记，杭州市妇女研究会会长。近年来，主编的全国首部涉及妇女问题的蓝皮书《杭州妇女发展报告（2014）——女性就业与创业》荣获第三届中国妇女研究优秀成果二等奖；结合工作实际撰写的《杭州市“和谐家庭”状况评价研究》被列入杭州市软课题项目；《杭州市女大学生毕业就业难状况的研究与建议》获得时任杭州市委书记黄坤明的批示，并获得2009年杭州市政协优秀提案奖和杭州市领导干部优秀理论文章三等奖；《杭州市女企业家能力建设的现状与思考》《杭州市“50”婆与“80”媳妇关系的调查分析》先后被编入2010年、2011年《杭州发展报告》（社会卷）。

侯公林 医学硕士，教育学（心理学）博士，浙江理工大学心理学教授。杭州市第八、第九届政协委员，杭州市第十二届人大代表，中国民主促进会杭州市委副主任委员，杭州市知识分子联谊会副会长，浙江省社会主义学院兼职教授，浙江省检察院人民监督员，浙江省政府性别平等评估专家组成员。主要社会兼职：第九届浙江省家庭教育学会副会长，第十五届浙江省心理学会副理事长，杭州市妇女研究会副会长，杭州市发展研究会常务理事，第一届中国转化医学联盟常务理事，第一届浙江省转化医学学会副理事长，*Frontiers in Psychology* 杂志编委（SSCI），等等。2001年以来，主持与妇女发展有关的研究课题30余项，发表研究论文30余篇，主编和参与编写与妇女发展相关的书籍近10部。为《浙江省“十三五”妇女发展规划》《杭州市“十二五”妇女发展规划》《杭州市“十三五”妇女发展规划》主要撰稿人。

摘 要

2016 年是实现习近平总书记在党的十八大上提出的“到 2020 年全面建成小康社会”非常关键的一年，也是《杭州市“十三五”妇女发展规划》的开局之年。到 2020 年全面建成小康社会，不仅是经济的长足发展，而且也包含了妇女发展在内的全体人民的长足发展。在这个特殊的时期，编制蓝皮书《杭州妇女发展报告（2016）——女性与社会治理》，对于妇女通过参与决策和管理从而得到自身的发展无疑具有重要意义。本年度蓝皮书由总报告、女性参与基层管理篇、女性社会组织与志愿者篇、女性知识分子篇四个部分组成。总报告对杭州市妇女在参与基层管理、社会组织和科技创新三个方面的现状与存在的问题进行了深入的分析，并提出了相应的对策和建议。

总报告提出，随着杭州市经济和社会不断发展，女性参与公共管理的水平不断提高，在杭州城市管理的各个领域都能够看到女性活跃的身影。但是，从存在的问题来看，传统性别文化依然是影响女性参与管理的重要因素，主要表现为对女干部使用多、培养少，农村村委会主任中女性比例远远低于《中国妇女发展纲要（2011～2020 年）》的标准，等等。要推动杭州女性更好地参与决策和管理，就必须打破传统性别观念的影响，为女性参与决策和管理创造条件、打造平台，鼓励妇女参与社会治理。近年来，杭州女性踊跃参与社会组织并从事志愿者活动，在杭州市委、市政府的重视下，女性社会组织正逐渐成为杭州女性参与社会管理的新平台，志愿者活动正在成为杭州女性生活的新模式。从存在的问题来看，影响杭州女性参与社会组织和志愿



者活动的主要因素是女性社会组织组织化和内部管理问题。因此，对于女性社会组织应该有明确的定义，女性社会组织从业人员应该得到有效的培训。长期以来，杭州市对人才队伍建设高度重视，女性知识分子正成为杭州市文化和科技创新的重要力量，但社会性别刻板印象依然影响杭州女性知识分子的成长，主要表现在女性科技工作者的岗位限制和职称晋升方面。要更好地发挥女性知识分子的作用，还需要继续重视女性人才的选拔，为女性知识分子发展创造更好的环境。

从各个分报告看，在女性参与基层管理篇中，就影响杭州市基层女公务员成长的因素问题，提出了五个方面的对策和建议：不断完善和执行保障女性平等参与管理的法律法规；重视发挥基层女公务员的主观能动性；重视提升基层女公务员的综合素质，帮助她们处理好家庭和工作的关系；重视培养基层女公务员的领导力；将性别平等内容纳入领导干部培训课程。就杭州市女大学生村官参与基层组织建设问题，提出了四个方面的意见和建议：优化选聘方式，严把大学生村官准入关口；强化主体意识，激励女大学生村官干事创业；强化培养使用，提升女大学生村官服务基层组织建设能力；拓宽发展渠道，搭建女大学生村官成长成才平台。就社会性别视角下的杭州女性社区参与问题，提出了四个方面的对策和建议：全面改善女性社区参与的整体环境；进一步完善社区管理制度，提高女性参与水平；强化各种社会组织的作用，为女性社区参与提供组织支持；进一步加强女性的社区参与能力建设。

在女性社会组织与志愿者篇中，就杭州市女性社会组织发展和存在的问题，提出了五个方面的建议：改善政府监管体制；提高女性社会组织公信力；加强女性社会组织自身能力建设；整合全市女性社会组织各类资源；加强杭州市女性社会组织的国际和国内交流。就社会治理视角下杭州女性参与社会组织的动力与支持机制问题，提出了五个方面的建议：注重培育女性社会组织；加强妇联组织保障；形成项

目联动工作机制；制定社会组织女性人才发展专项规划；吸引女性社会组织人才在杭创业发展。

在女性知识分子篇中，就杭州女性知识分子职业发展的影响因素问题，提出了五个方面的建议：积极引导女性知识分子发挥自身的智力优势；促进杭州女性知识分子和谐家庭建设；营造有利于杭州女性知识分子发展的职业环境；营造有利于杭州女性知识分子职业发展的社会环境；加大法律执行力度，保障女性知识分子的合法权利。就杭州市女性科技工作者发展状况问题，提出了三个方面的对策和建议：采用多种途径加大对女性科技工作者的物质型激励；为女性科技工作者创造良好的科研环境；完善女性科技工作者培养与流动机制，积极发挥创新学院的作用。

序

把实现自身价值与服务社会发展紧密结合起来，在参与社会治理中展示巾帼风采，是女性发挥“半边天”作用的重要渠道，也是妇女事业发展的应有之义。杭州市妇女联合会编写的《杭州妇女发展报告 2016——女性与社会治理》，从女性参与基层管理、女性社会组织与志愿者、女性知识分子三个方面，全面总结分析“十二五”期间杭州妇女在参与社会治理方面取得的成绩和存在的问题，并提出了进一步促进妇女参与社会治理的意见和建议，为杭州市委、市政府在“十三五”期间推进妇女事业高水平发展提供了重要参考依据。

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。希望杭州市各级妇联组织和广大妇联干部深刻理解“妇女是物质文明和精神文明的创造者，是推动社会发展和进步的重要力量”的新思想、新要求，围绕“四个全面”战略布局，在更高水平、更深层次、更广领域谋划妇女事业发展，引导妇女弘扬“四自”精神，在促进改革、推动发展、维护稳定中更好地发挥“半边天”作用，共同推进杭州创新、协调、绿色、开放、共享发展，共建共享历史文化名城、创新活力之城、东方品质之城，共同朝着建成美丽中国样本、建设世界名城的目标大步迈进。

杭州市委常委

佟桂莉

2016 年 4 月

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）之品牌由社会科学文献出版社最早使用并持续至今，现已被中国图书市场所熟知。“皮书系列”的 LOGO () 与“经济蓝皮书”“社会蓝皮书”均已在中华人民共和国国家工商行政管理总局商标局登记注册。“皮书系列”图书的注册商标专用权及封面设计、版式设计的著作权均为社会科学文献出版社所有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何使用与“皮书系列”图书注册商标、封面设计、版式设计相同或者近似的文字、图形或其组合的行为均系侵权行为。

经作者授权，本书的专有出版权及信息网络传播权为社会科学文献出版社享有。未经社会科学文献出版社书面授权许可，任何就本书内容的复制、发行或以数字形式进行网络传播的行为均系侵权行为。

社会科学文献出版社将通过法律途径追究上述侵权行为的法律责任，维护自身合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的侵权行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

权威报告·热点资讯·特色资源

皮书数据库

ANNUAL REPORT(YEARBOOK)
DATABASE

当代中国与世界发展高端智库平台

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部成员?

- 皮书作者自动成为俱乐部会员
- 购买了皮书产品(纸质书/电子书)

的个人用户

2. 会员可以享受的增值服务

- 免费获赠皮书数据库100元充值卡
- 加入皮书俱乐部, 免费获赠该纸质图书的电子书
- 免费定期获赠皮书电子期刊
- 优先参与各类皮书学术活动
- 优先享受皮书产品的最新优惠

3. 如何享受增值服务?

(1) 免费获赠100元皮书数据库体验卡

第1步 刮开附赠充值的涂层(右下);

第2步 登录皮书数据库网站

(www.pishu.com.cn), 注册账号;

第3步 登录并进入“会员中心”——“在线充值”——“充值卡充值”, 充值成功后即可使用。

(2) 加入皮书俱乐部, 凭数据库体验卡获赠该书的电子书

第1步 登录社会科学文献出版社官网

(www.ssap.com.cn), 注册账号;

第2步 登录并进入“会员中心”——“皮书俱乐部”, 提交加入皮书俱乐部申请;

第3步 审核通过后, 再次进入皮书俱乐部, 填写页面所需图书、体验卡信息即可自动兑换相应电子书。

4. 声明

解释权归社会科学文献出版社所有

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务, 有任何疑问, 均可与我们联系。

图书销售热线: 010-59367070/7028

图书服务QQ: 800045692

图书服务邮箱: duzhe@ssap.cn

数据库服务热线: 400-008-6695

数据库服务QQ: 2475522410

数据库服务邮箱: database@ssap.cn

欢迎登录社会科学文献出版社官网

(www.ssap.com.cn)

和中国皮书网(www.pishu.cn)

了解更多信息

社会科学文献出版社 皮书系列
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (SHHNA)

卡号: 580944733292

密码:

S子库介绍

Sub-Database Introduction

中国经济发展数据库

涵盖宏观经济、农业经济、工业经济、产业经济、财政金融、交通旅游、商业贸易、劳动经济、企业经济、房地产经济、城市经济、区域经济等领域，为用户实时了解经济运行态势、把握经济发展规律、洞察经济形势、做出经济决策提供参考和依据。

中国社会发展数据库

全面整合国内外有关中国社会发展的统计数据、深度分析报告、专家解读和热点资讯构建而成的专业学术数据库。涉及宗教、社会、人口、政治、外交、法律、文化、教育、体育、文学艺术、医药卫生、资源环境等多个领域。

中国行业发展数据库

以中国国民经济行业分类为依据，跟踪分析国民经济各行业市场运行状况和政策导向，提供行业发展最前沿的资讯，为用户投资、从业及各种经济决策提供理论基础和实践指导。内容涵盖农业，能源与矿产业，交通运输业，制造业，金融业，房地产业，租赁和商务服务业，科学研究环境和公共设施管理，居民服务业，教育，卫生和社会保障，文化、体育和娱乐业等 100 余个行业。

中国区域发展数据库

以特定区域内的经济、社会、文化、法治、资源环境等领域的现状与发展情况进行分析和预测。涵盖中部、西部、东北、西北等地区，长三角、珠三角、黄三角、京津冀、环渤海、合肥经济圈、长株潭城市群、关中天水经济区、海峡经济区等区域经济体和城市圈，北京、上海、浙江、河南、陕西等 34 个省份及中国台湾地区。

中国文化传媒数据库

包括文化事业、文化产业、宗教、群众文化、图书馆事业、博物馆事业、档案事业、语言文字、文学、历史地理、新闻传播、广播电视、出版事业、艺术、电影、娱乐等多个子库。

世界经济与国际政治数据库

以皮书系列中涉及世界经济与国际政治的研究成果为基础，全面整合国内外有关世界经济与国际政治的统计数据、深度分析报告、专家解读和热点资讯构建而成的专业学术数据库。包括世界经济、世界政治、世界文化、国际社会、国际关系、国际组织、区域发展、国别发展等多个子库。

目 录

I 总报告

B.1 杭州女性参与社会治理的现状分析及对策建议

.....	侯公林 / 001
一 背景	/ 002
二 杭州女性参与城市管理的现状分析	/ 003
三 推进杭州女性参与社会治理的对策与建议	/ 010
四 结语	/ 014

II 女性参与基层管理篇

B.2 杭州市基层女公务员成长的影响因素及对策研究

.....	张立波 王佳伟 侯公林 / 015
-------	-------------------

B.3 杭州市女大学生村官参与基层组织建设研究

.....	苏洁 莫锋 章幽兰 / 040
-------	-----------------

B.4 社会性别视角下的女性社区参与

——基于杭州市城乡社区的对比考察	周燕 / 064
------------------------	----------



III 女性社会组织与志愿者篇

- B.5** 杭州市女性社会组织发展的现状分析及对策建议 陈东恩 / 094
- B.6** 社会治理视角下杭州女性参与社会组织的动力机制与支持机制 孙 颖 隋海洋 / 127

IV 女性知识分子篇

- B.7** 杭州女性知识分子职业发展的影响因素及对策 潘昌明 / 154
- B.8** 杭州市女性科技工作者发展状况及对策研究 廖中举 / 183
- Abstract / 220
- Contents / 224

总 报 告

General Report

B.1

杭州女性参与社会治理的现状 分析及对策建议

侯公林*

摘 要： 本文主要从城市公共管理、女性社会组织和志愿者活动、科技创新三个方面出发，对杭州女性参与决策和管理的现状进行了描述，对存在的问题进行了分析，并就进一步推动杭州女性参与决策和管理提出了意见和建议。

关键词： 杭州 女性 社会治理

* 侯公林，教育学博士，浙江理工大学心理学教授，研究方向：管理与社会心理学。



一 背景

随着经济的发展和时代的进步,越来越多的中国女性走出家庭、步入社会,从传统的“相夫教子”和“贤妻良母”角色向政府组织管理者和领导角色转化。事实上,今天的全球政经界正在掀起一股女性参与决策和管理的浪潮。近年来,中国政府积极推进女性参与社会政治、经济管理决策的各项政策和措施,加强对女性管理者、领导者的培养、选拔和任用,越来越多的优秀女性活跃于传统上由男性主导的社会经济管理等领域。2010年,世界银行针对发展中国家最近30年的政策进行研究后发现,一个国家的性别差距越小,经济的发展速度就越快;而性别差距越大的国家,其经济增长缓慢,进而影响了这个国家全社会成员的共同发展。因此,对于一个国家来说,女性参与社会政治不仅是实现经济快速发展的必要因素,而且是推进社会经济快速发展的重要因素。由于女性参与公共决策管理的程度反映了一个国家的人类发展指数,女性领导者的发展被认为是促进国家民主政治文明建设的指标之一^①。2012年,党的十八大首次将男女平等作为基本国策写入报告,就是要切实解决影响和制约妇女发展的种种现实问题,大力促进女性与男性同步发展,确保女性与男性平等分享发展成果。

长期以来,妇女就是国家经济社会发展的重要力量,她们在工农业生产、科学、文化、教育、卫生等各项事业中做出了极其重要的贡献。因此,推动妇女参与决策和管理,对于保障妇女权益、促进妇女发展、推动男女平等,对于杭州市的经济社会发展和城市建设,以及实现党的十八大报告中提出的“两个100年”的重要战略目标具有

^① 赵燕:《我国女性干部领导力的开发与培育研究》,山东师范大学硕士学位论文,2012。