



国际劳工局
日内瓦

劳动力市场 关键指标

第九版

17个劳动力市场指标，覆盖200余个国家
英语、法语、西班牙语互动软件



中国财经出版传媒集团
中国财政经济出版社

劳动力市场关键指标

(第九版)

国际劳工局 编
中国财政经济出版社 组织翻译

中国财经出版传媒集团
中国财政经济出版社

本书英文原版由国际劳工局（日内瓦）出版，书名为：KEY INDICATORS OF THE LABOUR MARKET Ninth edition

© 2016 International Labour Organization

中国财政经济出版社获得授权翻译出版《劳动力市场关键指标（第九版）》中文版。

© 中国财政经济出版社，2016 年。

国际劳工组织出版物中所用的称号符合联合国惯例，且其中的内容和材料并不意味着国际劳工局认可任何国家、地区或领土的法律地位或其当局，或关于其疆界的划定。

本书的研究和文稿所持的观点由其署名作者负责，国际劳工局对其观点看法不负任何责任。

书中提到的公司名称、商品及流程并不意味着国际劳工局对其认可，未提到的也不意味着国际劳工组织对其不认可。

国际劳工组织不对中文翻译本的准确性或完整性负责，对于其中的任何不准确之处、错误或遗漏及其引致的后果，也不负有任何责任。

图书在版编目（CIP）数据

劳动力市场关键指标 / 国际劳工局编；中国财政经济出版社组织翻译. —9 版. —北京：中国财政经济出版社，2016. 11

书名原文：KEY INDICATORS OF THE LABOUR MARKET Ninth edition

ISBN 978 - 7 - 5095 - 7038 - 8

I. ①劳… II. ①国… ②中… III. ①劳动力市场 - 指标 - 世界 IV. ①F249.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2016）第 253696 号

责任编辑：王飏 刘畅

责任校对：杨瑞琦

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

（版权所有 翻印必究）

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100142

发行处电话：88190406 财经书店电话：64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

880 × 1230 毫米 16 开 9 印张 228 000 字

2017 年 3 月第 1 版 2017 年 3 月北京第 1 次印刷

定价：50.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 7038 - 8/F · 5635

图字：01 - 2016 - 4223

（图书出现印装问题，本社负责调换）

本社质量投诉电话：010 - 88190744

打击盗版举报电话：010 - 88190492、QQ：634579818

劳动力市场关键指标（KILM），第九版

- KILM 1. 劳动力参与率
- KILM 2. 就业人口比率
- KILM 3. 就业状况
- KILM 4. 按照产业划分的就业
- KILM 5. 按照职业划分的就业
- KILM 6. 兼职人员
- KILM 7. 工时
- KILM 8. 非正式就业
- KILM 9. 失业
- KILM 10. 青年失业
- KILM 11. 长期失业
- KILM 12. 与时间相关的不充分就业
- KILM 13. 非劳动力人口
- KILM 14. 受教育程度和文盲
- KILM 15. 薪酬补偿成本
- KILM 16. 劳动生产率
- KILM 17. 贫困、收入分配、按照工作贫困和经济类别划分的就业

前言

《劳动力市场关键指标（KILM）》第九版由国际劳工组织（ILO）统计部首次发行。该书可上溯至1999年由ILO就业部发布的内容。作为2012年成立的ILO组织部门，统计部受命将全部现有的ILO统计数据库和ILOSTAT、LABORSTA后续事务以及ILO过去发布的其他数据库进行整合。ILOSTAT是世界上最大的劳工统计资料库，包含各类工作的统计数据。

KILM建立在各国报给ILOSTAT的数据基础上，并且可以通过来自包括欧盟统计局、经济合作与发展组织（OECD）、联合国教科文组织（UNESCO）和世界银行等其他组织的外部统计资料进行补充。KILM依靠符合国际劳工统计学家会议通过的统计标准的具有国际可比性的数据建立数据库。数据库中的指标会以确认主流趋势和劳动力市场干涉的优先群体为目标，尽可能地分解细化。

KILM数据库中包含17项阐述全球劳动力市场的重要指标，使用方便、容易理解。通过与ILO研究部门共同的合作，数据库还包括选定指标的全球性、区域性和国家评估结果。数据库中有这些评估结果的明确定义，而且这些评估结果会遵循每个发行版本审查和改进相应的方法。

第九版的发行恰逢国际社会通过《2030年可持续发展议程》。该议程号召

“数据革命”，以加强在所有区域生成和发布统计结果，以便更好地理解国家、地区和全球层面的发展并因此能够更好地了解政策制定的信息。

跟进可持续发展目标（SDGs）进程的指标体系目前正处于各国和国际组织的讨论中，目标定于截至2016年完成。该体系将会以现有的指标为基础并将纳入多个新指标。

包容和可持续经济增长及全面多产就业和所有体面工作列入该议程八大目标之首。体面工作主要方面的许多指标将会以现有指标为基础，并且类似KILM的数据库，将有助于设立基准和监控世界范围内的劳动力市场。

KILM第九版还会提供劳动人口和失业人员受教育水平方面的主体性讨论，分析未就业、未受过教育和未受培训的青年（即NEET）所占比例的趋向。减少该群体的数目是SDGs八大目标中的一个明确目标。

在此，特别感谢以下数据制作方：国家统计局、劳动部和其他相关国家职能机构，这些机构的工作人员严格按照国际定义和标准以及《官方统计基本原则》，勤勤恳恳、认真仔细地工作，而且经常是在缺少资源的情况下完成每项调查、登记、普查和其他资料统计的工作，使我们的工作得到全世界的理解。

拉斐尔·迪茨·德·麦地那（Rafael Diez de Medina）
总统计师和总监
国际劳工组织统计部

目 录

前 言	(Ⅲ)
概 要	(1)
致 谢	(5)
 KILM 指南	(7)
KILM 的发展历程	(7)
KILM 在劳动力市场分析中的作用	(7)
使用多种 KILM 指标分析劳动力市场	(10)
KILM 的组织和覆盖范围	(11)
信息库和方法论信息	(12)
对国际劳工组织 17 个劳动力市场关键指标的概述	(13)
电子版 KILM	(18)
参考文献	(20)
 教育与劳动力市场：浅析全球 KILM 格局	(21)
1. 引言	(21)
2. 指标分析下的全球趋势	(22)
2.1 受教育程度影响下的劳动力分布	(23)
2.2 受教育程度影响下的失业分布	(25)
2.3 受教育程度影响下的失业率	(26)
2.4 未参加教育、就业或培训的青年 (NEET) 比例	(29)
3. 教育对劳动力市场成果的影响	(30)
3.1 失业和教育	(30)
3.2 劳动生产率和教育	(32)
3.3 就业人口比率和教育	(33)
3.4 就业比例和教育	(35)
4. 12 个选定国家的现状	(35)
4.1 四个选定指标的最新数据	(35)
4.2 受教育程度指标和其他劳动力市场关键指标	(37)
4.3 尚存的教育差距	(42)
4.3.1 持续低水平的受教育程度	(42)
4.3.2 人口群体差异	(42)
4.3.3 定量因素和学习领域研究	(44)
5. 结论	(45)
参考文献	(45)
附 录	(46)

KILM 1. 劳动力参与率 (49)

KILM 2. 就业人口比率 (53)

KILM 3. 就业状况 (59)

KILM 4. 按照产业划分的就业 (63)

KILM 5. 按照职业划分的就业 (67)

KILM 6. 兼职人员 (71)

KILM 7. 工时 (75)

KILM 8. 非正式就业 (81)

KILM 9. 失业 (87)

KILM 10. 青年失业 (95)

KILM 11. 长期失业 (99)

KILM 12. 与时间相关的不充分就业 (103)

KILM 13. 非劳动力人口 (109)

KILM 14. 受教育程度和文盲 (111)

KILM 15. 薪酬补偿成本 (115)

KILM 16. 劳动生产率 (125)

KILM 17. 贫困、收入分配、按照工作贫困和经济类别划分的就业 (129)

图

2.1 初级教育水平或低于初级教育水平的劳动力比例（%） (23)

2.2 高等教育程度的劳动人口比例（%） (24)

2.3 高等教育程度的失业人口比例（%） (25)

2.4 高等教育程度的青年失业人口比例（%） (26)

2.5 高等教育程度的人口失业率（%） (27)

2.6 初级教育水平或低于初级教育水平的人口失业率（%） (28)

2.7 未参加教育、就业或培训的青年比例（%） (29)

3.1 高等教育程度的劳动力比例和失业人口比例（%） (30)

3.2 高等教育程度的劳动力比例和失业比例（%） (31)

3.3 高等教育程度劳动力比例和劳动生产率 (32)

3.4 就业人口比率和高等教育程度劳动力比例（%） (33)

3.5 总就业人口中就业者的比例和高等教育程度劳动力比例（%） (34)

4.1 按受教育程度划分的劳动人口比例（%） (36)

4.2 按受教育程度划分的失业分布情况 (37)

4.3 按受教育程度划分的失业率（%） (38)

4.4 未参加教育、就业或培训的青年（15—24 周岁）比例（%） (38)

4.5 高等教育程度和失业情况（%） (39)

4.6 高等教育程度和失业率（%） (40)

4.7 高等教育程度和劳动生产率 (41)

4.8 就业人口比例和受教育程度（%） (41)

4.9 就业人员比例和受教育水平（%） (42)

4.10 按受教育程度分类的男性和女性失业率（%） (43)

4.11 按受教育程度分类的青年和成年失业率（%） (44)

专栏

1a.	国际劳工组织劳动力市场统计	(8)
1b.	国际劳工组织评估全球和区域劳动力市场指标的方法	(14)
1c.	关于工作、就业和劳动力未充分利用的统计的决议	(19)
1.1	劳动力市场和教育数据：统计问题	(22)
2.	第 19 届国际劳工统计学家会议通过的关于工作、就业和劳动力未充分利用统计 的决议（2013 年 10 月，相关段落）	(55)
4.	一切经济活动的国际标准产业分类	(64)
5a.	国际职业标准分类：主要群体	(69)
5b.	2008 版国际职业标准分类	(70)
7.	第 18 届国际劳工统计学家会议通过的关于测量工作时间的决议 （2008 年 11—12 月）	(78)
8a.	避免混淆非正式经济的相关术语	(83)
8b.	非正式统计概念的时间轴	(85)
9.	第 19 届国际劳工统计学家会议通过的关于工作统计、就业和劳动力未充分利用 的决议（2013 年 10 月，相关段落）	(92)
12a.	第 16 届国际劳工统计学家会议通过的关于失业和就业不充分的决议 （1998 年 10 月，相关段落）	(106)
12b.	第 19 届国际劳工统计学家会议通过的关于工作、就业和劳动力未充分利用的决议 （2013 年 10 月，相关段落）	(107)
15a.	国际劳工组织全球工资报告	(121)
15b.	第 11 届国际劳工统计学家会议通过的关于人工成本统计的决议 （1996 年 10 月，相关段落）	(122)
15c.	第 12 届国际劳工统计学家会议通过的关于工资体系综合统计的决议 （1973 年 10 月，相关段落）	(123)
17.	新劳工组织跨越经济阶层的估计	(133)

概要

KILM 已经成为关注劳动力市场发展的研究者的主要信息来源

KILM 第九版加大了 ILO 对国家实现新 SDG “促进持续性、包容性和可持续性经济增长，全面、生产性就业和体面工作”的测量力度。

KILM 为那些希望能自己进行分析的人们提供了最新的数据和工具。

第一版劳动力市场关键指标（KILM）发布于 1999 年，后来成为国际劳工组织（ILO）的标志性指标，被世界各地的研究人员和政策制定者们频繁使用。

从国家层面看，统计信息常常由统计服务部门收集、分析。从国际层面看，ILO 在向国际社会收集、传播劳动力市场信息和分析中发挥着重要的作用。ILOSTAT（ILO 整合数据库）是世界上最大的劳动力统计资料库。其指标复杂且涵盖范围广泛，ILOSTAT 中的数据库子集能够为关键指标提供更彻底的分析。KILM 中很大一部分数据都来自 ILOSTAT，再通过引入来自其他国际资源库的数据和 ILO 研究部、统计部的判断和预测而得出。KILM 的主要目标是提出一套方便用户使用的劳动力市场核心数据集。

KILM 还可作为测量实现可持续发展目标 8（SDG 8）的全国数据的资料来源，以“促进持续性、包容性和可持续性经济增长，全面、生产性就业和体面工作”。例如，人均 GDP 和 GDP 增长（KILM A），非农业就业中非正规就业的比例（KILM 8）和未参加就业、教育或培训的青年人群的比例（“啃老族”，KILM 10），将这些指标放在一起分析，能够对一个国家的体面工作和生产性就业趋势及水平得出比较全面的评估。用于监控 2030 年可持续发展议程的指标框架仍然处于完善中，毫无疑问，这一关键指标数据集将为实现这一目标发挥重要的作用。

KILM 还为其他与就业和劳动力市场方面的 SDGs 的有关指标提供了重要信息。例如，KILM 表 18a 中所包含的贫困和收入分布统计数据对评测 SDG 1 “普遍消除各种形式的贫困”和 SDG 10 “消除国内和国际不平等”的完成是一个非常有用的工具。

KILM 项目已经实现了其在 1999 年确定的主要目标，即：（1）提供劳动力市场指标核心数据集；（2）提高监测就业新趋势的指标的可用性。但是 KILM 所提供的并不止这些。KILM 已经演变为一个不仅能提供分析方法（例如数据），而且能解读指标和数据趋势的主要研究工具。这些贡献——包括第九版 KILM 所提供的——使得 ILO 能够识别就业挑战，以便采取政策措施，为世界各地创造更多的体面工作机会，尤其是需求最大的地区。

智能决策需要最新、最可靠的劳动力市场信息……

……正如 KILM 所提供的。

KILM 第九版重点突出了劳动力市场的当前趋势：

世界劳动人口的学历越来越高，增加了劳动生产率。

教育对防止失业并不总是有效。

大部分国家的失业人数仍在增加。

制定有效的国家性劳动力市场战略，首先需要对最新的、最可靠的劳动力市场信息进行收集、宣传和评估。¹ 一旦确定了政策和战略，则必须继续对信息进行收集和分析，以监测目标的完成情况，并根据需要调整政策。劳动力市场信息及其分析是整合战略以促进工作基本原则和工作的权利、生产性就业、社会保护和社会伙伴间对话，并从事性别和发展交叉专题的根本依据。这正是 KILM 的切入点。

KILM 是 17 个“关键”劳动力市场指标的集合，包括与就业相关（状况、经济活动、职业、工作时间等）、非正规部门就业、失业者的人数和特点、不充分就业、教育、薪酬成本、劳动生产率和工作贫困等相关的就业和其他变量。总之，KILM 指标为评估和研究生产性就业和体面工作等方面的关键问题提供了坚实的基础。

KILM 第九版提出了一些值得关注的问题，部分摘录如下：

- 世界劳动人口的受教育程度正在提高。64 个国家过去 15 年的可用数据表明，其中 62 个国家的受过高等教育的劳动人口比例上升。而在这些国家中，有 61 个国家的仅受过初级及以下教育的劳动力比例下降——在一些低收入、中等偏下收入和中等偏上收入经济体中这一比例有显著的改善。
- 受过高等教育的劳动人口的持续增加导致劳动生产率有所提高。这些有利教育趋势能够促进附加值更高的产品和服务的生产扩张和更快的生产率增长，从而支持经济增长和发展。
- 在 93 个数据可用的国家中，有 67 个国家中受过高等教育的人群的失业可能性比受教育程度更低的人群更低。虽然在大多数高收入国家中学历更高的工作者更不容易失业，但是，在中等偏上收入经济体中，情况要复杂得多，而在低收入和中等偏下收入经济体中，拥有高学历的人群似乎更容易失业。在这些发展中经济体中，技术工人的数量和符合其能力与期望的工作数量有非常明显的不匹配。
- 在 112 个 KILM 失业率数据可比较的国家中，有 71 个国家

¹ 例如，制定政策时该如何使用 KILM，见本书“KILM 指南”一章。

(63%) 2014 年 (或数据可获得的最近年份) 的失业率较 2007 年有所上升。这 112 个国家的失业率中位数从 2007 年的 6.4% 上升到 2014 年的 7.2%。

- 在高收入经济体中, 2007—2009 年的失业人数增加了 1620 万人, 占全球金融与经济危机中全球失业总增加人数的 56%。然而, 从 2009 年开始, 高收入经济体中失业人数已经减少了 570 万人, 而其他经济体中失业人数仍然在增加。

仍然存在巨大的生产率差距, 而工业化水平的不同在决定生产率水平方面发挥着重要作用。

- 高收入经济体中的普通员工目前的年产出是低收入经济体中该类员工的 62 倍, 是中等收入经济体中普通员工的 10 倍 (根据 2005 年美元计算的生产率)。

- 经济结构与这些生产率差异密切相关。在低收入国家, 2/3 以上的工作者受雇于农业产业——常常从事低生产率、维持生存的活动——而只有 9% 的工作者受雇于工业。在中等收入经济体中, 少于 1/3 的工作者受雇于农业, 而 23% 的员工受雇于工业产业。

- 从 2000 年开始, 全球几乎所有 (97%) 的工业就业增长都产生于中等收入经济体。高收入经济体中的制造业就业从 2000 年至今已经减少了 520 万人, 而在中等收入经济体中这一指标增加了 19500 万人。

中等收入经济体生产率增长最快。

- 与快速工业化同步的是, 中等收入经济体在过去 15 年间的生产率增长最快 (根据劳均产出计算), 尤其是全球经济危机过后的最近这段时间, 增长幅度最大。自 2009 年起, 中等偏上经济体的生产率按照平均每年 4.6% 的比率增长, 中等偏下收入经济体的生产率按照平均每年 3.8% 的比率增长, 低收入经济体生产率平均每年增长 3.2%, 而高收入经济体每年的增长率仅有 1.2%。

- 截至 2015 年, 世界上大部分 (72%) 的劳工受雇于中等收入经济体 (人均国民总收入 GNI 为 1045 美元—12736 美元), 20% 的劳工受雇于高收入经济体 (人均 GNI 高于 12736 美元), 而 8% 受雇于低收入经济体 (人均 GNI 低于 1045 美元)。因此, 全球劳动力市场的总体趋势很大程度上受中等收入经济体中的劳动力市场趋势影响。

中等收入经济体中有利的劳动力市场

- 在高速工业化和强劲的生产率增长的基础上, 工作穷人 (按照购买力平价 PPP 计算的家庭中工作人口的人均生活低于 2 美

趋势有助于减少全球贫困。

KILM 第九版有很多优点，它使得数据的获取和操作更简便，包括一个便于用户操作的预测工具。

元/天的人群)的数量在 2000—2015 年降低了 47900 万，中等收入经济体中工作穷人占总就业人数的比例从 2000 年工作人口的 57% 降低到 2015 年的 25%。在这期间世界工作穷人的减少全部是由中等收入经济体带来的。

交互式 KILM 软件和 Excel 插件（可从 ILO 统计部的网站上下载*：www.ilo.org/kilm）使得与劳动力市场相关的信息搜索和分析更简单快捷。对于那些希望通过互联网工作的人群而言，国别的 KILM 指标能从 KILM 的网站上直接下载。每一版的 KILM 均包含一个简单的用户操作界面，这样用户就可以查询最新的 KILM 指标。用户还可以直接从 KILM 的软件、Excel 插件和互联网数据库中获取选定的 ILO 世界和地区关键指标集。

* 本书所涉但未在书中体现的表格均见 KILM 软件及 Excel 插件。

致 谢

KILM 第九版是 ILO 统计部数据生产和分析单位的成果。玛丽-克莱尔·苏德格伦 (Marie-Claire Sodergren) 对 KILM 数据进行了整理, 大卫·贝斯肯德 (David Bescond)、伊万吉丽娅·布姆波拉 (Evangelia Bourmpoula)、哈维·克拉维恩 (Harvey Clavien)、罗西娜·珈玛拉诺 (Rosina Gammarano)、马苏德·哈牟亚 (Messaoud Hammouya)、华乐安 (Lê Anh Hua)、阿尔诺·坤兹 (Arnoud Kunzi)、狄波拉·乐瓦可拉 (Devora Levakova)、阿村亚·民诺瓦 (Akiko Minowa)、伊夫·帕拉德 (Yves Perardel)、艾伦·维特洛浦 (Alan Wittrup) 和朱彦文 (Yanwen Zhu) 等人对数据产生、分析和原稿撰写等作出了非常可贵的贡献。艾伦·维特洛浦 (Alan Wittrup) 开发了 KILM 交互软件, KILM 由数据生产分析单位总监史蒂文·卡普索斯 (Steven Kapsos) 进行监督。

团队在 ILO 统计部总监和总统计师拉斐尔·迪茨·德·麦地那 (Rafael Diez de Medina)、管理支持部总监瑞塔什·萨尔纳 (Ritash Sarna) 及知识管理单位总监埃德加多·格里新 (Edgardo Greising) 和其数据库管理员克里斯托夫·维多瑞利 (Christophe Vittorelli) 的强烈支持下获益匪浅。

由衷地感谢政策副总监桑德拉·波拉斯基 (Sandra Polaski) 及其办公室的李明宪 (Sangheon Lee) 源源不断的帮助。ILO 研究部提供了 ILO 评估结果并且为此我们感谢部门总监雷蒙德·托雷斯 (Raymond Torres) 和他的团队成员莫赞姆·穆罕默德 (Moazam Mahmood)、埃克哈德·恩斯特 (Ekkehard Ernst)、斯蒂芬·库恩 (Stefan Kühn)、圣·

米拉斯 (Santo Milasi)、史蒂文·托宾 (Steven Tobin) 和克瑞斯汀·维格拉 (Christian Viegelahn)。就业部还提供了有价值的评论, 所以我们感谢就业部部门总监阿兹塔·贝拉尔·阿瓦德 (Azita Berar-Awad) 及其团队。

KILM 第九版的完成包含了许多在过去 16 年里参与过以往制作 KILM 数据和撰写原稿的 ILO 同事的努力, 特别感激萨拉·埃尔德 (Sara Elder)、劳伦斯·杰夫·约翰逊 (Lawrence Jeff Johnson)、朱丽亚·李 (Julia Lee)、多罗西亚·施密特 (Dorothea Schmidt) 和西奥·斯帕瑞布姆 (Theo Sparreboom) 和克里斯蒂娜·威泽 (Christina Wieser) 等人作出的贡献。

KILM 的出版依赖于世界范围内国家统计局为了收集、出版和传播其劳动力市场相关信息不断作出的努力。KILM 还受益于 ILO 区域和其他领域办公室之间的合作, 特别是在国家和地区统计资料信息的分享方面。KILM 通过其他组织的持续合作和支持获取相当一部分的信息, 这些组织包括美国经济咨商局、欧洲联盟统计局 (Eurostat)、经济合作与发展组织 (OECD)、UNESCO 统计协会和世界银行。在此我们非常感谢并深深感激我们联系的组织机构花费时间与我们分享它们的数据。

还要感谢全程提供技术管理支持的 ILO 统计部人员, 并感谢 ILO 通讯和公共信息部的持续合作和支持。最后, KILM 团队成员希望向此处未列出的在项目开发和完成期间提供帮助或指导的所有组织或个人表达深深的感激之情。

KILM 指南

KILM 的发展历程

任何主张与劳工相关策略的组织、机构或者政府都需要相关的数据，用以监控和评估就业领域的现实状况。鉴于这一点，国际劳工组织（ILO）于 1999 年正式推出劳动力市场关键指标（KILM）项目，以辅助多个常规数据收集项目并提高世界劳动力市场关键数据的传播（有关 ILO 进行的各种统计活动，见专栏 1a）。

KILM 创立之初有两个基本目标：（1）提供核心劳动力市场指标；（2）提高指标的可用性以监控新的就业趋势。指标的选择基于以下的标准：（a）概念相关性；（b）数据可用性；（c）跨国家和地区的相对可比性。从第一版开始，核心指标的设计和演示就已经开始逐渐演变。

KILM 在劳动力市场分析中的作用

合理的基于证据的政策制定依赖于识别和量化劳动力市场的最佳实践和无效率，例如劳动力利用不充分和体面工作缺乏。这是设计致力于增强劳工幸福感并同时促进经济增长的就业政策的第一步。就业领域内广泛认为，亟须对劳动力市场信息进行综合性收集、组织和分析，KILM 可以作为监控和评估许多与劳动力市场机能有关问题的工具。以下为如何在 ILO 的主要研究领域运用 KILM，为政策制定提供资料的案例。

推进国际劳工组织体面工作议程

国际劳工组织体面工作议程致力于提高成年人在确保自由、平等、安全和人类尊严

的条件下获取高生产率工作的机会。¹ 随着更多的政府、雇主和劳工研究制定符合体面工作原则的政策，解读术语“体面”的责任就落到了政策决策者的肩上。根据国际环境、政策决策者的政治观点和有关劳动力市场的个人职位的不同，对体面工作职业或者体面薪酬的认知观念可能大相径庭。不过，相关工作领域倒是存在几乎普遍接受为“差”的特定条件——有工作却获得不能达到贫困线以上的收入，或者在基本工作原则和权利²无法保证的条件下工作。

鉴于形成政策需要通过谨慎的实证研究和对就业领域的定量评估，作为广泛劳动力市场指标的集合，KILM 可以作为处理 ILO 体面工作议程相关问题的工具。

KILM 可以帮助确定劳动力利用不充分和体面工作缺乏的地区，不仅包含正在工作却仍然不能把自身和家庭的收入提高到超过贫困线的人们（KILM 17），而且还包括低质量工作或者缺乏足够的工作的人们。任何形式的工作缺乏都可以使用“失业”进行定义（KILM 9 和 KILM 10），还可以使用“休止状态”进行更加广泛的定义（KILM 13）。工作质量差可以通过多个指标综合进行定义。例如，通过确认哪些个体处于弱势就业地位（通过地位和产业——KILM 3 和 KILM 4）、工作超时（KILM 7）、在非正式就业（KILM 8）、不充分就业（KILM 12）或者从事低生产率工作（KILM 16）。

¹ 自国际劳工组织在 1999 年发布总干事报告开始（ILO, 1999），“体面工作”目标连同致力于“保障各地成年人体面工作”的政策和项目形成的劳动力标准、基本工作原则和权利、就业、社会保障和社会对话，已经成为 ILO 核心工作的代表。

² 国际劳工组织基本工作和权利宣言目的在于确保社会进程与经济进程和发展同步。更多信息请参考 <http://www.ilo.org/declaration>。

专栏 1a. 国际劳工组织劳动力市场统计

统计活动一直都是国际劳工组织所做工作不可分割的部分,1919年设立的国际劳工组织统计部见证了“收集和发布工业寿命和劳工条件的国际调整有关主题信息”(《凡尔赛和约》的第396条和ILO章程的第10(1)条)。自从其全面启动,ILO已经尽力在变化无常的世界内履行职责。关键统计职能由ILO的统计部负责,它是联合国(UN)系统中劳工统计的中心。之前叫做统计局的统计部——成立于2009年——负责加强数据编辑,提高对国家和民众的支持以产生、收集和使用更加及时和精确的劳工和体面工作的统计结果,协调和评估ILO统计活动的品质,(通过举办国际劳工统计学家会议和为统计活动提供指导与支持)设立国际统计标准并加强劳工和体面工作统计的能力建设。

在很长的一段时间内,传播劳动力市场统计的主要出版物为首次发行于1935年ILO《劳工统计年鉴》(以下简称《年鉴》)。《年鉴》中含有关于劳动力市场的范围广泛的时间系列数据,数据随着时间推移而反映当时的利益和发展。覆盖的范围已经包含就业、失业、工时、薪酬、生活成本和零售价格、劳工的家庭预算、移民出境和移民入境、职业伤害和产业关联。《年鉴》发表的月度或季度更新数据首次发布于《国家劳工评论》及其增刊,并从1965年发布于季度《国际劳工统计公报》(以下简称《公报》)及其增刊。公报还包括有关统计实践和方法以及展示由统计部进行的特殊项目结果的短文。

统计部在2010年从满足劳动力市场中所有类型用户的统计需求角度出发,扩大统计范围并以更加及时的方式准备用于编辑、存储和传播数据的规程的综合修订本。结果是《年鉴》和公报的印刷出版物停刊并用包含年度和短期统计的持续在线更新数据库ILOSTAT替代。ILOSTAT可以在网址 www.ilo.org/ilostat 上查阅,ILOSTAT还包含具体劳工相关话题的数据集(例如劳工移民和社会保障)以及所有相关的方法论信息,包括国家统计资料中使用的概念和数据、分类和元数据。有效识别信息缺口有助于帮助ILO向多个国家提供技术性的支持。主要关注点为把ILOSTAT建立成为可以显示及时准确官方数据的数据库。从2010年开始的短期数据已经使得ILO可以更好地掌控跨国的就业情况而无须等候年度数据,提高了向重要主体和例如G20和地区会议等重大活动的报告能力。

劳动力市场关键指标(KILM)通过提供一致可比较的劳动力市场信息完成以上的需求。在范围和内容方面KILM不同于ILOSTAT的年度指标。尽管年度指标作为国际劳工统计数据的最佳来源,并且KILM努力加强在ILO概念和定义方面首选获取可比较的数据,但是KILM却能更加灵活地在时间和国家范围内加强系列的可比较性,考虑到其并未被限定于使用与报告一致的国家数据,在指标不流畅并不能保持严格可比较性的情况下,需要采取措施选择可以提供尽可能“干净”和可比较系列的资料和方法论;并且定义和方法论语中存在的反常现象已在表格注释中明确标出。最后,部分指标由年度指标和KILM共同提供;不过,所有的指标并不完全相同。例如,KILM中所包含的劳动生产率并未出现在年度指标中,而KILM中没有包含年度指标报告中所包含的罢工、停工和职业伤害的数据。

监督联合国千年发展目标和可持续发展目标取得的进展

联合国下定决心制定目标，将其国家和国际政策及国家发展战略中充分生产性就业和体面工作的所有中心目标作为达到千年发展目标（MDGs）的部分举措。¹ 确认全面体面生产性工作为其解决贫困和饥饿的中心，MDG 1 包含目标 1b（于 2008 年确认）以“实现包括妇女和年轻人在内的所有人的完全体面就业”。在监督 MDG 目标 1b 进展的时间内选择的四项指标可用于 KILM：（1）就业人口比率（KILM 2）；（2）生活低于贫困线的就业人口比例（就业贫困率见 KILM 17）；（3）就业总人口中自营和供养家庭的劳工比例（弱势就业率见 KILM 3）；（4）劳工生产率（KILM 16）。²

随着在 2015 年完成 MDGs，一系列 17 个可持续发展目标（SDGs）经协商紧随其后。³ 在 SDGs 范围内，已经重新重视寻求所有人充分体面的就业，第八项目标为“推进具有包容性的可持续的经济增长、惠及全体人群的就业和体面工作”。首先，KILM 显示了目前提议用于衡量第八项目标进展的几项指标的统计结果，即人均 GDP 和 GDP 增长、非农业就业中非正规就业的比例、青年失业率、未受教育、未就业和未经培训的青年比例。这些内容分别被列于 KILM 表格 A1、表 8、表 2b、表 9b、表 10b 和表 10c。⁴ 其次，KILM 还为监督其他与就业和劳动力市场有关的 SDGs 相关的指标提供有价值的信息，例如 KILM 表格 18a 中包含的贫困和收入分布统计结果，可以用于测量第一个 SDG 的进展，以“结束各地任何形式的贫困”。

监控劳动力市场的公平性

妇女在获取体面工作时会面临特殊的挑战。KILM 的指标主体会按照性别进行区分，从而可以对比男性和女性在劳动力市场的就业机会。诸多和个人指标相关的“趋势”分析主要关注劳动力市场中公平的就

业机会和公平对待的目标所取得的进展。⁵

评估全球化环境下的就业情况

全球化可能会使所有人受益，但是到目前尚不能使得足够多的人受益。因此，为推进全球化，应当以促使全球化为所有人创造体面工作机会的方式进行（WCSDG，2004）。达成该目标的其中一种方法是将就业作为宏观经济和社会政策的核心目标。KILM 指标可以实现对全球化相关的就业的监控。例如，有研究表明全球化对失业和工作机会创造以及薪酬和生产力的变化具有影响（并因而影响国际竞争力）。若指标反映出全球化的消极影响，那么可以探寻改变宏观经济政策的方法，使得调整代价最小化及以更加公平的方式分配全球化的收益。

1 作为联合国“创造类似于国家和全球层面的环境——这有利于发展和消除贫困”的千年宣言的一部分（参考联合国 2005，第 47 段），国际社会采用一系列国际目标以减少收入贫困并推进人类的发展。包含八大方针、18 项目标和用来衡量进度的 48 个指标的框架被来自联合国秘书处、ILO、国际货币基金组织（IMF）、经济合作与发展组织（OECD）和世界银行的专家们所接受。指标之间相互联系并可以展示发达和发展中经济体之间的伙伴关系。更多关于 MDGs 的信息，请参考 <http://www.un.org/millenniumgoals>。

2 KILM 第六版（ILO，2009）第一章 C 部分为如何汇总 4 个 MDG 就业指标以从国家层面对进度进行基本分析提供了范例。KILM 第七版（ILO，2011）第一章 A 部分体现了对世界就业贫困的深刻见解并引进对就业贫困的新的评估方法，还可以参考 2011 年编者为 Sparreboom 和 Albe 提供的资料。

3 在 2015 年 9 月 25 日至 9 月 27 日联合国可持续发展大会在纽约召开期间，作为一个全体出席的联合国高层大会，世界领导者、经济和社会组织汇合讨论有关新型发展议程的问题，例如贫困、饥饿、不公平和气候变化。大会促成了重大新型可持续发展议程及采纳了一组 17 个可持续发展的目标。SDGs 的完整列表及其相关目标可在 <http://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/> 查询。

4 这次会议的最新指标提议（首次发布于 2015 年 8 月 11 日）可在 <http://unstats.un.org/sdgs/files/List%20of%20Indicator%20Proposals%2011-8-2015.pdf> 查询。

5 使用 KILM 指标获取性别公平性的指导，请参考 ILO，2010。