

实践 与 思考

北京高校
统一战线研究
论文选集
(2012—2016)

主 编 尉志武 张 健

副主编 相 京 彭方雁

清华大学出版社

实践 与 思考

北京高校
统一战线研究
论文选集
(2012—2016)

主 编 尉志武 张 健
副主编 相 京 彭方雁

清华大学出版社
北 京

内 容 简 介

本论文集是北京高校 2012—2016 年统战工作的经验总结、理论探讨和实践体会,涉及高校党外知识分子工作、党外代表人士工作、民主党派工作、民族宗教工作、港澳台工作等诸多领域,对于做好高校党建以及统战工作具有一定的借鉴意义。

本书封面贴有清华大学出版社防伪标签,无标签者不得销售。

版权所有,侵权必究。侵权举报电话:010-62782989 13701121933

图书在版编目(CIP)数据

实践与思考:北京高校统一战线研究论文选集.2012—2016/尉志武,张健主编.
—北京:清华大学出版社,2017

ISBN 978-7-302-46879-0

I. ①实… II. ①尉… ②张… III. ①高等学校—统一战线工作—北京—文集
IV. ①D613-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 053376 号

责任编辑:黎 强

封面设计:傅瑞学

责任校对:刘玉霞

责任印制:王静怡

出版发行:清华大学出版社

网 址: <http://www.tup.com.cn>, <http://www.wqbook.com>

地 址:北京清华大学学研大厦 A 座 邮 编:100084

社 总 机:010-62770175 邮 购:010-62786544

投稿与读者服务:010-62776969, c-service@tup.tsinghua.edu.cn

质量反馈:010-62772015, zhiliang@tup.tsinghua.edu.cn

印 装 者:三河市金元印装有限公司

经 销:全国新华书店

开 本:155mm×230mm 印 张:15.75 字 数:217 千字

版 次:2017 年 4 月第 1 版 印 次:2017 年 4 月第 1 次印刷

定 价:58.00 元

产品编号:073932-01

《实践与思考——北京高校统一战线研究 论文选集(2012—2016)》

编 委 会

主 任：张 雪 韩景阳

副主任：张 健 尉志武

编 委：（按姓氏拼音排序）

韩景阳 李跃新 刘秀华 卢咸池 彭方雁

齐鹏飞 钱 卫 宋丽慧 苏 溪 相 京

烟 青 于 海 余梓东 尉志武 张大林

张 健 张晓黎 赵竹村

主 编：尉志武 张 健

副主编：相 京 彭方雁

前 言

做好高校统战工作，对于推进高校改革、发展和稳定，推进“四个全面”战略布局，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。

统战理论与实践研究工作是高校统一战线工作的一项基础性工作，将北京高校统战研究的力量组织和凝聚起来，扎实开展好研究工作，是多年来北京高校统战工作的一条基本经验和优势。

北京高校统战理论与实践研究会（以下简称研究会）自 1995 年成立以来，依托北京 60 所高校统战部门，团结广大专兼职统战干部及统战理论研究人员，做了大量卓有成效的工作，在全国高校统战研究方面始终名列前茅。

2013 年清华大学党委统战部承接第 5 届研究会秘书处工作以来，在教育工委统群处的指导下，研究会围绕新时期统战中心任务和高校中心工作大局，积极开拓创新，在统战理论与实践研究方面取得了可喜成绩，统一战线服务科学发展和实现自身科学发展的能力水平不断提升。

为更好地展现北京高校统战理论与实践研究成果，2016 年研究会面向北京高校统战干部及统战理论研究人员进行了论文征集，得到热烈反响，先后收到各类投稿 46 篇，经过专家两轮认真评审，优中选优，精益求精，现在呈现在广大读者面前的文集共收录论文 24 篇，时间跨度为 2013—2016 年，研究领域涵盖党外知识分子及党外代表人士工作、民主党派研究、民族宗教以及统战理论与实践等方面，既有传统与规律的总结，又有特色与创新的追求，是北京高校理论与实践研究成果的一次集中展示。

长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。随着中央统战工作会议、第二次全国高校统战工作会议的召开、《中国共产党统一战线工作条例（试

行)》的颁布,新形势下,具有光荣传统和特殊地位与作用的北京高校统战工作面临着新目标,可谓任重而道远。面对新任务,我们心诚且志坚。我们由衷地希望,这本反映了北京高校统战工作实际的论文集能够对于广大读者,特别是统战工作者、高校管理人员起到启发、参考的作用。

在论文集付梓之际,编者内心激动且不安,特此声明,除文责自负的原则外,由于文字功底浅薄,理论水平有限,文中不当之处在所难免,殷切欢迎广大读者批评指正,不吝赐教。

编者

2017年2月28日

目 录

党外知识分子·党外代表人士

高校党外知识分子思想引导及着力点	陈明 李跃新 徐娜	2
北京高校归国留学人员有关情况调查分析报告北京高校归国留学人员研究课题组		10
北京高校党外高级知识分子思想状况调研(2014年)倪海东 李跃新 徐娜		23
北京高校高层次党外代表人士成长路径研究张晓黎 张健 相京 钟棉棉		36
把准特点、探索规律,做好高校无党派代表人士工作赵志刚 彭方雁 尉志武		47
北京高校做好新形势下党外代表人士队伍建设研究陈骥 李岩梅 姚淑珍		54
艺术类高校党外代表人士队伍建设调研报告艺术类高校党外代表人士队伍建设调研课题组		67
影响无党派人士作用发挥的主要因素及其改进策略研究北京大学党委统战部、北京市委统战部党外知识分子处		80

民 主 党 派

北京高校民主党派基层组织建设现状与发展对策宋丽慧 万建中 张和友 张萌 陈冬辉		92
新中国成立以来中共对各民主党派性质认识的演变李桂华 郝丽		107
高校民主党派成员建言献策能力培养工作的思考 ——以北京大学医学部为例	冯江星 王军为 杨丽丽	113

协调关系，助力民主党派做好干部队伍建设

.....赵志刚 张莞昀 尉志武 123

加强高校政党协商保障机制建设的实践与思考

.....赵竹村 吴金环 谢宝红 张志成 132

民族·宗教

构建“3×2”模式 提高马克思主义宗教观教育实效性

.....丁永为 烟青 李婧 140

高校学院层面抵御宗教渗透工作研究

——以北京部分高校为例景发 程田玉秀 刘亚楠 155

维汉大学生集体生活学习现状及维汉学生互动情况研究报告

——以中国农业大学为例

.....李鹤 景发 吴金环 谢宝红 张云驰 阿布杜热合木 164

大学生马克思主义民族观教育的理论思考余梓东 174

浅谈大统战理念下高校民族宗教工作协调联动机制的构建

.....全海 黄薇 183

其他统战工作

港澳台本科生在内地（大陆）求学满意度探析张莞昀 任蕾 192

北京高校统战制度现状、问题及对策研究相京 200

一致性和多样性关系的复杂动态特征及其对统一战线的启示

.....赵竹村 李赞东 吴金环 谢宝红 208

以“心桥工程”主题活动为抓手发挥北京高校统战系统在脱贫

攻坚中的积极作用黄中莉 黄鑫 高斌 216

新时期加强北京高校基层统战工作的思考

.....常维亚 弓乐 相京 224

推动高校统战工作重心下移，构建大统战工作格局

——以北京大学工作实践为例张晓黎 钟棉棉 234

北京高校统战理论与实践研究会的历史沿革 241

党外知识分子·党外代表人士

高校党外知识分子思想引导及着力点

陈 明 李跃新 徐 娜

(中央财经大学党委统战部, 北京 100081)

摘 要: 社会转型期利益调整带来观点差异、诉求多样, 导致党外知识分子价值多元、思想多元。本文在深入分析高校党外知识分子队伍思想状况的基础上, 提出新形势下党外知识分子思想引导应把握的着力点, 探讨解决党外知识分子思想问题的有效途径, 引导党外知识分子在建设中国特色社会主义事业道路上同心同德, 画好统一战线的同心圆。

关键词: 党外知识分子; 思想引导; 培养

一、新形势下高校党外知识分子思想引导的必要性

1. 高校党外知识分子思想引导的政策依据

《中国共产党统一战线工作条例(试行)》提出了党外知识分子工作的方针: “在党委统一领导下, 坚持充分尊重、广泛联系、加强团结、热情帮助、积极引导”。习总书记在中央统战工作会议上对党外知识分子和统一战线工作提出了要求: 把握规律, 坚持原则, 讲究方法, 坚持巩固党的领导和执政地位, 处理好一致性与多样性的关系, 巩固共同思想基础, 画好同心圆。

2. 高校党外知识分子思想引导的现实要求

高校党外知识分子的思想引导只有建立在对其思想状况的充分了解

和正确把握之上，才具有针对性和实效性。多年来，在市委教育工委的领导组织下，北京高校统战理论与实践研究会对于在京高校党外知识分子的思想状况做了系列滚动调查研究，2014年，我们对首都55所高校的党外知识分子做了思想状况调查，问卷反映的主要问题包括：

部分党外高级知识分子对社会未来发展趋势的某些方面存在一定的疑虑和担忧。有近50%的调查者对政府在治理雾霾和环境问题上的行动“不太满意”或“很不满意”。对于生态环境、社会和谐未来趋势的认同度也相对偏低。

思想呈现出多元化趋势。知识分子向往“学术自由”，不喜欢受条条框框束缚，思想活跃，看问题见解独到。作为党外人士，他们具有强烈的民主意识和批判精神，对各种理论观念、意识形态不愿轻易苟同，往往在经历了比较、分析、判断之后才能选择接受，乐于在各种思潮的撞击中通过鉴别、比较确立自己的理想信念。调查显示在政治追求、理想信念等方面表现出认知的多样性，同时在价值取向上呈现出多元化发展态势，较容易受到西方思想价值体系的影响。

对社会主义理论的学习热情有所下降。与2012年的调查结果相比，2014年党外知识分子对社会主义理论知识的关注热情有所下降，对当今世界政治经济形势关注度提高，这可能与当前国际大环境的动荡有关。

有宗教信仰的党外知识分子人数增加。2010年调查反映，无宗教信仰者占绝大多数（94%）。2012年，7.3%的调查对象有宗教信仰，比2010年的6%有所上升。2014年，15.57%的调查对象有宗教信仰。连续三轮调查，数据攀升。

党外知识分子普遍感到工作压力较大。调查显示，近三分之一的党外人士对自己的工作状态不够满意，工作压力过大仍是存在的主要问题。通过对比发现，党外知识分子的压力在2008—2012年的四年里一路走

高，感觉“压力过大”和“压力较大”的比例合计占到了76.8%。

3. 高校党外知识分子思想引导的重要意义

了解把握高校党外知识分子的思想特点，有针对性地实施引导，对做好高校党外知识分子工作和统战工作意义重大：有利于增强政治共识，巩固统一战线共同的思想政治基础；有利于营造团结和谐的政治氛围，理顺情绪、化解矛盾，调动党外知识分子发挥专业优势参政议政、建言献策的积极性；有利于党外知识分子发挥民主监督、民主管理，围绕中心服务学校和社会发展大局；有利于创新党外知识分子工作，做好党外代表人士队伍建设工作；有利于整体推进新时期的高校统一战线工作。

4. 高校党外知识分子思想引导的基本原则

我们认为，新形势下党外知识分子思想引导应把握的原则是：正确处理一致性与多样性的关系，坚持党的领导，坚守政治底线，坚持尊重、平等、包容、照顾同盟者利益；适应新时期党外知识分子的思想特点，更新理念，创新方法，拓宽渠道，因势利导；坚持以人为本，以诚待人，以情感人，以理服人，以行示人；坚持政治定力，不轻率定性，不轻言放弃，久久为功。

二、新形势下高校党外知识分子思想引导的着力点

1. 政治引导，巩固共同的思想政治基础

共同的思想政治基础是思想引导的根本要求和永恒主题，针对党外知识分子思想多样、政治理论学习热情下降的现状，要强化思想政治引导和政治共识教育，打牢共同的思想政治基础。引导内容上，以中国特色社会主义理论体系为重点，加大党的路线方针政策、社会主义核心价值观和社会主义法治教育，通过情况通报、集中培训、座谈研讨、实践锻炼不断增强党外知识分子中国特色社会主义道路自信、理论自信、制

度自信和文化自信，帮助党外人士厘清模糊认识，把握政治方向，坚定正确的理想信念。

2. 把握重点，强化党外代表人士的思想引导

党外知识分子思想引导的重点是党外代表人士的思想引导，点燃一盏灯，照亮一大片。针对党外代表人士，要基于政治方向、政治原则的引导，进行中国特色社会主义理论最新成果的宣传，进行社会主义核心价值观、中国特色社会主义政治发展道路的专题引导。培训内容上，注重分类：各级人大代表、政协委员更关注国家的政治文明建设，希望进一步把握十八大六中全会精神实质；民主党派负责人更关注国家经济发展，要注重培养他们的责任意识和凝心聚力、为社会发展做贡献的重要性；对于无党派代表人士，要加强新时期统一战线理论和方针政策的教育培训。培训形式上，通过专题学习、集中培训、分类座谈等方式实施有效引导，在强化政治共识和综合素质教育的同时，突出个性化、针对性，最大限度地凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量，赢得他们的真心认同，将他们紧密团结在党的周围。

3. 破解难点，做好重点人物的思想引导

俞正声同志在中央统战工作会议上指出：既要深化与拥护我们的人的团结，又要积极争取那些不完全赞同甚至反对我们的人。高校有一批喜欢针砭时弊，发发牢骚，甚至发出一些不正确言论的党外知识分子，其中不乏教学科研骨干，他们有个性、有主见，难以说服，是思想引导的难点；随着互联网快速发展，网络人士、网络意见领袖大量涌现，其中包括高校党外知识分子，他们有思想、有影响，课堂之外发声，难以约束，是思想引导的难点；高校有宗教信仰的党外知识分子呈增加之势，一些宗教团体的骨干不少是高校党外人士，他们宗教学识高、威信高、信念坚定，甚至偏激，难以转化，也是思想引导的难点。

要把握上述党外人士的心理特点和心理需求——他们多因在体制内得不到尊重、认可，甚至受到委屈，才在体制外发声，以期赢得尊重、获得满足，实现自我价值。这时，我们要给予他们最需要的平等、尊重，同时给予理解和包容，做到习总书记和俞主席所说的：多看他们的主要方面，多看他们的长处和优点，多看他们对国家和社会的贡献，要容人之异、容人之短、容人之失。不轻率定型，不轻言放弃。思想引导时不能简单排斥，不能以势压人，更不能劈头盖脸扣帽子，要主动接触、坐下来交流讨论，和风细雨讲道理，要恰当地指出其失、说明其短、批评其误、指明其路，绵绵用力，久久为功，在求同存异的同时实现求同缩异、求同克异，寻求最大公约数。

4. 关口前移，注重年轻党外知识分子的思想引导

高校党委要着眼未来，关口前移，关注政治可靠、有发展潜力的年轻党外知识分子，早发现、早培养、早安排使用。年轻人资本不足，“牛”起来前易建立感情，易接受引导，易塑造，要及时介入，政治上关心，思想上沟通，工作上帮助，生活上关照，就容易赢得尊重、赢得人心，获得思想引导的主动权，为我所用，亦为党外代表人士后备队伍建设奠定基础。

5. 依靠组织，增强党外知识分子思想引导的针对性

党外知识分子思想引导一方面要发挥校党委和基层党组织的领导协调作用，另一方面还要发挥民主党派组织和党外知识分子联谊会的作用：对民主党派成员的引导和思想工作依靠其所在的党派组织，对无党派人士的思想引导借助党外知识分子联谊会，发挥组织的力量和优势，双管齐下，形成合力，切实增强思想引导的针对性。

6. 创新方法，提高党外知识分子思想引导的有效性

对党外知识分子的思想引导要用人性化的语言、个性化的服务、精

细化的工作，因人施策、因人施教。主要形式有：

（1）教育培训

通过理论学习、典型引导、国情考察、社会实践等多种形式做好党外人士的教育引导。对已作实职安排的党外干部，培训内容侧重于提高其组织协调能力；对已作政治安排的党外代表人士，注重思想政治教育，强化理论培训，以提高其参政议政能力；对党外代表人士后备人选，培训内容侧重于统一战线历史和多党合作优良传统教育，以提高其政治素质。

培养形式上，根据党外代表人士及其后备队伍建设的需要和安排，有计划、有侧重、有针对性地加强教育培训，将定期培训与个别培养相结合，针对各领域党外代表人士不同特点，分别制定培训计划、考评标准；将校内培训与校外培训相结合，同时支持和鼓励民主党派基层组织、党外知识分子联谊会等自主开展教育培训。

（2）座谈走访

定期召开情况通报会、专题座谈会和恳谈会，听取党外人士意见，交流感情，沟通思想，增进理解，有针对性地施加引导；利用中秋节、教师节、春节等重大节日走访慰问党外知识分子（代表人士），通报学校的改革发展现状，通报党的方针政策 and 统一战线新形势，了解他们工作、生活上的需求，传达校党委对他们的关心，感化引导，润物无声。

（3）联谊活动

定期组织党外知识分子交友联谊，在联谊活动的同时，有计划地安排学习、讲座和工作交流，寓教育引导于别开生面的联谊活动之中，在联谊交友中宣传党的政策，实施政治引导，润物细无声；联谊交友时坚持虚交与实交相结合，公交与私交相结合，广交与深交相结合；用坦诚相待交换人心，用人文关怀温暖人心，用高尚人格赢得人心。通过联谊交友增进政治共识，营造互相信赖、畅所欲言的政治氛围，通过联谊交友巩固共同的政治基础。

（4）发挥网络优势

我们必须适应时代要求，学会并习惯使用网络，善于运用网络技术，发挥网络优势开展思想工作。运用短信、微信、网邮，建立朋友圈、微信群、设微信公众号等网络平台与党外知识分子进行思想沟通、政策宣传、信息交流、慰问访谈，实施正面引导，既节约成本，又便捷高效。

三、新形势下高校党外知识分子思想引导的主体建设

打铁还要自身硬，统战干部作为党外知识分子思想引导的主体，在具备较高的政治理论素养和良好人品的同时要具有一定的人文素养和专业知识，具备爱岗敬业、胸怀大局、求真务实、作风民主、广交朋友、廉洁自律的品格；具备政治把握能力、政策运用能力、调查研究能力、组织协调能力、合作共事能力、开拓创新能力、拒腐防变能力。

1. 学校领导班子

党委领导班子带头教育引导，党委重视是做好工作的保障，党外知识分子思想状况调研发现一些学校党委对统战工作重视不够。中央统战工作会议和《中国共产党统一战线工作条例（试行）》将统战工作上升为全党的工作，规定党委书记是第一责任人，要求党委领导班子带头宣传贯彻落实统战方针政策，带头参加统战重大活动，带头联谊交友。

2. 专职统战干部

统战干部队伍是做好统战工作的决定因素，新的形势任务要求统战干部要有过硬的政治理论基本功和出众的综合素养，有“求同克异、求同缩异、求同存异、求同尊异”并画好统一战线同心圆的政治担当。市委统战部、市委教育工委（统群处）要有计划地对统战干部进行教育培训，全面提高统战干部的综合能力，打造一支胸怀大局、求真务实、作风民主、广交朋友、锐意进取、廉洁自律的高校统战干部队伍。

3. 基层统战委员

统战委员是基层统战工作的依靠，是高校统战工作的重要抓手。基层统战委员协助所在单位党组织，通过座谈会、茶话会等方式，定期向统战人士通报本单位工作的重要情况，听取他们的意见和建议，调动他们参与所在单位民主管理、民主监督的积极性；及时发现、培养政治素质高、业务能力强、群众基础好、有代表性和影响力的党外人士，通过所在单位党组织向统战部推荐；分析掌握党外人士的情况信息，合理配置政治资源，在党委统战部和所在单位党组织的领导下，协助民主党派把好组织发展关，为所在单位民主党派成员参加其组织活动提供便利；正确把握党的统战方针政策，协调有关方面，维护和照顾好同盟者的利益。支持各级人大代表、政协委员、民主党派和无党派人士开展工作，积极为他们参政议政创造条件、提供方便。

统战委员在具体工作中要力求亲和、友善、热情、民主，将党外人士紧紧地团结在党的周围，还要注重品德修养和言行举止，以言立信，以行立诚，增强人格魅力，使统战工作充满人情味，具有亲和力、感召力。