



防震减灾工作实践

典型案例

FANGZHEN JIANZAI GONGZUO
SHIJIAN DIANXING ANLI

皇甫岗 李克 主编

- 政策法规
- 地下清楚
- 地上结实
- 公众明白
- 防范措施

地震出版社



防震减灾工作实践

典型案例

FANGZHEN JIANZAI GONGZUO
SHIJIAN DIANXING ANLI

皇甫岗 李 克 主编

地震出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

防震减灾工作实践典型案例 / 皇甫岗, 李克主编. -- 北京: 地震出版社, 2016.7

ISBN 978-7-5028-4756-2

I. ①防… II. ①皇… ②李… III. ①防震减灾—案例—中国 IV. ①P315.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 087313 号

地震版 XM3787

防震减灾工作实践典型案例

皇甫岗 李 克 主编

责任编辑: 刘 丽

责任校对: 孔景宽

出版发行: 地震出版社

北京市海淀区民族大学南路 9 号

邮编: 100081

发行部: 68423031 68467993

传真: 88421706

门市部: 68467991

传真: 68467991

总编室: 68462709 68423029

传真: 68455221

<http://www.dzpress.com.cn>

经销: 全国各地新华书店

印刷: 北京地大天成印务有限公司

版 (印) 次: 2016 年 7 月第一版 2016 年 7 月第一次印刷

开本: 889×1194 1/16

字数: 357 千字

印张: 16.5

书号: ISBN 978-7-5028-4756-2/P(5452)

定价: 80.00 元

版权所有 翻印必究

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

编委会

主 编：皇甫岗 李 克

副主编：陈 锋 吴国华 李 平 李 健

编 委：（以姓氏笔画为序）

王合领	王恩虎	毛松林	牟光迅	张振亚	张 勇
张东宁	张守洁	张俊伟	朱自强	刘 强	刘海燕
陈宗时	李 飞	李 安	李永祥	林碧苍	卓力格图
周光全	胡 平	钱振伟	黄国华	黄向荣	韩 磊
窦天才	蔚晓利				

前言 PREFACE >>>>

中国是一个多震灾的国家，防震减灾是国家公共安全和生态文明建设的重要组成部分。国家成立防震减灾指挥机构——国务院抗震救灾指挥部，领导部署全国防震减灾力量。中国地震局作为防震减灾主管部门，同时也是国务院抗震救灾指挥部的日常办事机构，会同发改、民政、住建等几十个部门和单位，依照《中华人民共和国防震减灾法》，各司其责，有力有序开展防震减灾工作。中国地震局在 31 个省、自治区、直辖市均设立省级地震工作部门，实行中国地震局管理为主、省级党委政府协管的双重管理体制。

防震减灾具有明显的地域特点，各地部署防震减灾工作各有侧重。中国西部地震活动性较强，人口相对稀疏，经济欠发达，社会发育程度相对低；中国东部地震活动水平相对较低，人口较为稠密，经济较为发达，社会发育程度较高。地震灾害包括地震造成的直接灾害、次生灾害和衍生灾害，是地震破坏力与防震能力共同作用的综合表现。西部地震多，但由于地处人口稀疏地区，则地震灾害就轻一些，如 2001 年 11 月 14 日昆仑山口西 8.1 级地震，由于其发生在无人区，虽在地表形成了 350 ~ 426km 的地表破裂带，但却未造成人员伤亡。如果地震发生在人口相对稠密地区，且该地区建设工程抗震设防能力普遍较弱，则会导致极为严重的地震灾害，如 2008 年 5 月 12 日汶川 8.0 级地震，造成 6.9 万人死亡，约 1.8 万人失踪；东部地区地震相对较少，经济发展水平和地理环境决定房屋抗震性能较强，总体上地震灾害轻一些。但如发生城市直下型强震，遭遇地震烈度超过设防烈度，灾害损失也是无法估量的，如 1976 年 7 月 28 日唐山 7.8 级地震，造成 24.2 万人死亡、16.4 万人重伤。因此，虽然中国西部震情形势较东部严峻得多，但东、西部均应高度重视防震减灾工作。

中国防震减灾的工作实践与发展，十分重视关乎国计民生的地震安全。21 世纪以来，中国地震局党组提出，要以最大限度减轻地震灾害损失为防震减灾的根本宗旨，推动防震减灾与经济社会融合式发展，主动服务和融入国家战略。在国家的统一部署下，各地贯彻《中华人民共和国防震减灾法》，根据实际制定地方性法规、规章和规范性文件，依法防震减灾。各级政府及相关部门，编制工作预案，积极采取措施，防患于未然。在地震、住建、民政等部门的主导下，以“地下清楚、地上结实、公众明白”为目标，加强防震减灾基础能力建设。各地很好地把握

防震减灾区域性特点，强化震情跟踪工作，因地、因时、因事制宜，形成了一批防震减灾的好做法和新经验。

目前，国家正在实施新型城镇化发展战略，由于在建设的主体时期地震形势较为严峻和复杂，防震减灾任务艰巨而繁重。为了确保各地新型城镇化建设的地震安全，总结防震减灾优秀成果，借鉴、复制、组合运用行之有效的防震减灾案例，不失为推动各地新时期防震减灾事业发展的重要途径和方法。

本案例集是中国地震局重大政策研究课题——“防震减灾融合式发展暨服务新型城镇化建设”的一项成果。中国地震局政策法规司向 31 个省级地震部门和 15 个直属事业单位发文征集防震减灾案例。课题组还根据掌握到的线索，直接与有关单位的主要领导沟通，或查阅有关工作总结及其文献。通过对搜集到的 130 个案例进行分类筛选，最终确定“政策法规、地下清楚、地上结实、公众明白、防范措施”五个方面 54 个案例。在“政策法规”方面，重点精选一些重要领域的地方性法规及其综合防震减灾制度安排的案例，包括地震预警、水库地震监测、建设工程抗震设防、活断层探测、地震恢复重建、防震减灾专项执法等，对于调整和规范防震减灾活动发挥重要作用；在“地下清楚”方面，主要反映地下介质、结构探测的技术和方法，具有很强的实用性，如活断层探测技术、人工测深工程、人工地震信号发射（“主动源”）、地震台阵、台站建设等；在“地上结实”方面，主要反映各典型区域生命线工程的有效做法，包括农村民居地震安全工程、中小学校舍安全工程、防震减灾示范工程、减隔震技术研发与运用、高铁预警、水库地震监测与预警，等等；在“公众明白”方面，除开展一般性防震减灾科普宣传外，重点介绍一些提高公众防震减灾素养和自救互救能力的活动，如地震博物馆、地震速报微博、地震现场新闻发布、防震减灾知识宣讲、平息地震传言；在“防范措施”方面，主要反映政府及有关部门防震减灾行动，如预防和处置地震灾害能力重大措施、区域部省防震减灾合作、地震预测意见处置、地震应急预案实用化、互联网+地震应急、地震保险、观测环境保护、地震应急避难场所建设等。

这些案例具有代表性、典型性、针对性和较强的实践性，可借鉴、可复制，是防震减灾工作学习的范例。

编 者

2016年5月

目录CONTENTS >>>>

政策法规篇	1
建立目标管理考核机制 提升防震减灾社会管理能力	2
重视基层探索实践 推动防震减灾工作逐级纳入政府目标责任考核	6
坚持法治要求 建立健全地震预警法制保障体系	10
依法开展地震监测 保障水库地震安全	14
十年三法一规章 防震减灾有保障	17
创新方式推进立法 强化抗震设防管理	20
建立健全联合审批制度 全面加强抗震设防要求监管	24
法制先行 规范地震活动断层调查	27
科学救灾 实践“地方作为主体”恢复重建新机制	32
以聘用制为基础 以岗位管理为核心 积极稳妥推进事业单位改革	39
地下清楚篇	49
建立全球首个人工地震信号发射台 探索地震监测预测新方法	50
查明隐伏断层 服务城市规划	57
强化管理 保证质量 有序推进城市活断层探测	62
推进城市活动断层探测及成果应用 为经济社会建设服务	68
开展地震小区划 服务社会保民生	72
科学部署地震台阵 精细探测地下结构	75
腾冲火山区地壳结构探测	80
JOPENS 地震速报系统研发与应用	84
实施“一场一带一站”建设 提升区域监测预报能力科学发展	88
河南省“一县一台”地震台网建设	92
地上结实篇	95
得民心 惠民生 新疆安居富民工程见成效	96
研发推广减隔震技术 提高抗震设防水平	101
重视民办中小学校舍安全 确保校安工程不留安全盲区	109
以融合式发展理念创建防震减灾示范城市	113

天津市和平区首批建成国家防震减灾示范区	117
地震监控预警护航高铁运行	122
科学规划 做好恢复重建中的农居地震安全	126
援助尼泊尔地震灾害评估与重建规划制定	130

公众明白篇

“防震减灾三秦行”主题新闻宣传	136
河南省组建宣讲团 分类开展防震减灾宣讲活动	141
加强与主流媒体合作 创建防震减灾宣教品牌	145
主动抢占舆论先机 科学服务应急救援	150
包头市“防震宝典”手机 APP 客户端的研制与推广	159
少震弱震区如何做好媒体宣传及突发社会事件应对	163
成都市防震减灾科普示范学校标准化建设	165
借力媒体 多措并举 有效处置地震谣传事件	169
福建省数字地震科普馆	173
玉溪市防震减灾科普馆	176
地震速报微博成为地震系统公共服务重要平台	180
运城市“大面积振动事件”应急处置	185

防范措施篇

抓住机遇谋发展 合力减灾见成效	190
规划引领 局省合力 助推关天经济区防震减灾跨越发展	194
依法保护地震监测设施和观测环境	198
采取“又护又补”措施 构建地震观测环境保护新模式	203
政策性地震保险探索与实践	207
北京市地震应急避难场所规划与建设	213
厦门市地震应急避难场所建设	219
云南省人民政府“26111”应急救援指挥信息系统	223
健全应急指挥协调机制 高效有序开展应急救援工作	229
福建省地震预警系统建设及其减灾实效	234
推动地震预测意见转化为减灾行动的科学实践	239
移动互联网+云南地震应急	244
倡导“三懂得” 推行“3+1” 扎实推进阿勒泰地区防震减灾工作	248
晋江市防震减灾服务新型城镇化建设实践	253

政策法规



建立目标管理考核机制 提升防震减灾社会管理能力

一、案例背景

2012年修订的《安徽省防震减灾条例》第二条规定：“县级以上人民政府应当加强对防震减灾工作的领导，完善防震减灾工作体系，建立健全防震减灾工作管理责任制，提高防震减灾工作能力。”第三十三条规定：“县级以上人民政府应当建立健全目标考核和监督检查机制”，并列举了10项应当组织有关部门进行监督检查的事项。《安徽省人民政府办公厅关于加强地震重点监视防御区和郯庐断裂带沿线地区防震减灾工作的通知》（皖政办〔2013〕20号）文件要求，重点区各市、县人民政府要“建立健全目标管理考核机制，开展年度专项督查工作，全面落实防震减灾工作任务”。近年来，安徽省地震局积极推进防震减灾工作纳入政府目标考核。2014年4月20日霍山4.3级地震和随后发生的长丰、金寨震群，引起社会公众极大关注。2014年8月19日，安徽省地震局党组专题向省政府汇报震情后，得到省政府主要领导的充分肯定和重要支持，为了进一步加强各级政府对防震减灾工作的领导，首次将防震减灾工作纳入省政府对各市政府目标管理绩效考核。

二、案例内容

（一）合肥、宿州两市的率先探索

合肥市自2010年起对10个县、区和16个市直部门开展地震应急工作考核，该项工作由市防震减灾工作领导小组统一领导，市地震局会同市应急办、发改委、民政局、安监局等单位负责具体考核，主要通过听汇报、查资料、看现场、访基层等多种方式进行。在具体考核评分细则中将机构建设、地震安全性评价、群测群防、科普宣传、台站管理、震情跟踪等多项工作纳入评分标准并进行量化打分，实现了对防震减灾工作的综合考评。

宿州市政府自2011年起实行防震减灾工作目标责任制，由该市政府和各县（区）政府签订年度防震减灾工作目标责任书，细化工作目标，强化工作责任。通过这一抓手，将防震减灾工

作纳入到两级政府统一安排部署的工作中,并明确了市、县两级责任单位和责任人,从根本上消除了县区开展防震减灾工作的不便与障碍,便于县(区)相关部门协调配合,全面推动。同时宿州市地震局以适当提高标准和要求为原则,结合各县(区)实际情况,对县(区)分别制定了年内的工作目标任务,量化具体工作指标,有效避免虚报浮夸,充分调动了县(区)的工作积极性。

(二) 主要做法

根据安徽省人民政府《关于2014年目标管理绩效考核工作的通知》(皖政秘〔2014〕147号)要求,防震减灾工作作为“社会建设”的重要内容之一(占社会建设类的1/11,占政府目标管理绩效考核总成绩的1/100)。安徽省地震局作为参与考核工作的35个厅局之一,首次制定政府层级的防震减灾目标管理绩效考核内容、方法和细则,以及政府参与防震减灾工作的量化指标。为保证考核的科学性、严谨性、公平性和可操作性,安徽省地震局开展了以下工作:

一是充分征求各市局、局机关各处室、二级机构的意见。目标考核方案经三轮征求意见和修改完善后,提交局办公会议审议通过。

二是调研汲取兄弟省局的经验做法。调研8个省局,博采众家所长,制定出切合安徽省防震减灾工作实际的考核方案。

三是与政府相关部门充分沟通。多次前往省编办、省财政厅、省政府督查室沟通协调,征求意见,顺利完成《安徽省防震减灾目标考核项目及内容》的编制任务,达到了利用省政府平台,实现安徽省地震局通过目标考核推进全省防震减灾工作的目的。

(三) 考核主要内容

考核内容主要分为五大项:组织领导(40分)、监测预报(15分)、震害防御(15分)、应急救援(15分)、科普宣传(15分)。五大项再细化为7个子项。

(四) 考核方案的特点

1. 考核内容注重“精”

考核内容不追求面面俱到,而是结合安徽地区实际,紧紧围绕“三大体系”建设,着眼于薄弱环节,重点从组织领导、监测预报、震害防御、应急救援、宣传教育等五个方面考察各市防震减灾工作,并按不同比例设定分值。

2. 考核标准注重“细”

将7个子项的考察内容具体到18个评分点,明确相应分值,便于量化操作。

3. 考核依据注重“严”

严格按照《中华人民共和国防震减灾法》《安徽省防震减灾条例》、省政府会议纪要、安徽省防震减灾规划等法律法规和重要文件要求来设定考核内容,做到依法依规。

4. 考核方法注重“实”

要求以相关文件、单据、图片等说明相关工作开展情况，由省局相关部门组成考核组，对照考核细则，逐项进行评估打分，力求使评分结果全面客观反映各地工作情况。

（五）初步成效

一是地方党委、政府对防震减灾工作的关注度和重视程度明显提高，加强防震减灾工作的大局意识、责任意识显著增强。各市都建立健全了防震减灾议事协调机制，防震减灾工作被纳入国民经济和社会发展规划，被列为市政府相关会议重要议题。

二是防震减灾工作的推进力度有所加大。通过考核推动，防震减灾工作由部门行为上升为政府行为，由部门协调上升为政府指令，有关部门支持防震减灾工作的积极性和主动性明显提升。2015年4月3日，陈树隆副省长主持召开全省防震减灾工作会议，并与各市政府签订防震减灾工作目标管理责任书，列明“加强建设工程抗震设防管理”、“加快推进城镇老旧区和棚户区改造”、“加强建设工程抗震设防工作”、“加强地震应急准备工作”、加强监测预报能力建设、“广泛开展防震减灾宣传活动”、“完善防震减灾工作体系”、“加大投入保障力度”、“强化考核和责任追究”等9项工作目标，要求各级政府、各有关部门加强组织领导，夯实工作责任，确保防震减灾工作部署落到实处。

三是防震减灾工作的保障条件和社会环境得到了有效改善。各地对防震减灾工作的经费投入逐年增长，防震减灾专项工作经费列入财政预算。基层工作机构逐步健全，安徽省现辖16个市均设有地震工作部门，并列入市政府职能部门（机构），105个县（市、区）中建立了99个县



安徽省委、省政府领导与各市政府签订防震减灾工作目标管理责任书

级地震机构。全省建成了145个各类监测台站,“一县一台”建设目标基本实现。全省16个市的地震部门已全部设立了行政审批窗口,纳入基本建设管理程序并进入城市规划委员会,合肥、黄山、马鞍山、亳州等9个市局参与竣工联合验收程序。全省县级地震部门中已有52个设立了审批窗口,48个纳入基本建设管理程序,53个进入规划委员会,31个县级地震部门参与竣工联合验收程序。各地应急准备工作按照“六有”(有预案、有队伍、有物资装备储备、有应急通信技术系统、有避难场所、有演练)标准进一步夯实,社会公众对防震减灾工作的理解和认可程度逐步提升。

三、案例经验和启示

(一) 目标考核方案的制定要适应防震减灾工作自身特点

政府目标考核是安徽省人民政府考量年度工作任务落实和完成情况的方法之一,也是督促、检查《政府工作报告》中工作任务完成情况的重要标尺,成为上级政府或部门对下级进行监督的有力举措。一般情况下,基层政府或部门并不是十分积极主动地参与考核,因为参与量化考核也就意味着存在完不成任务的风险。同时由于地震不经常发生,防震减灾工作不大可能成为党和政府的中心任务,难以成为关注的焦点,难以引起领导和社会的重视。因此,防震减灾考核评价体系是否科学、合理、管用、有效,对于落实防震减灾责任、调动各方工作积极性十分重要。这就要求,在考核方案的制定过程中要统筹兼顾,既要积极,又要谨慎;既要坚持原则,又要灵活把握尺度,顺势而为。

(二) 开展目标考核的核心是发挥地方政府的积极性

要提高防震减灾能力,必须依靠政府推动。在考核方案的设定中突出对“组织领导”的考核,加大分值比例,要求建立健全市政府防震减灾议事协调机制,每年召开领导小组会议或涉及防震减灾工作的市政府常务会议或市政府专题会议不少于1次,落实并解决会上决定议题等。此举可以有效提高政府对防震减灾工作的重视程度,从而实现推动政府加强防震减灾能力建设的良好局面。

(三) 考核内容要突出重点,力求解决实际问题

开展考核的目的是促进工作、解决问题。然而防震减灾能力的提高不可能一蹴而就,因此年度考核指标的确定不应该面面俱到,而要分阶段、分步骤地不断推进工作目标。建立责任制是把双刃剑,指标过高,压力太大,不容易完成;指标过低,达不到推动工作、促进发展的效果。因此,针对需要推动解决的具体问题,应当突出重点,设立高低适中的考核指标并根据发展需要进行动态调整。

(安徽省地震局 王璐供稿)

重视基层探索实践 推动防震减灾 工作逐级纳入政府目标责任考核

一、案例背景

多年来防震减灾工作存在着部分领导不够重视、投入不到位等的主要问题，防震减灾需要社会广泛参与，这就需要政府和领导提高重视程度，加大投入力度，增加部门间协作配合等，为推进防震减灾工作持续发展，山西省先由市县基层开始摸索，将防震减灾工作同政府的工作紧密联系起来。经过一些年来的实践，确立了由政府召开防震减灾工作会议，由上级政府与下一级政府及同级政府有关部门签订目标责任书并在年终进行考核的工作机制，如太原市将工作目标列为对主管县（市、区）长的考核，2005年以来连续对10个县（市、区）政府和市防震减灾领导小组14个专业防救组组长进行专项考核，考核的结果对政府主要领导实施一票否决制。大同、临汾、运城各市也相继通过建立年初签订政府防震减灾目标责任书、年终统一考核的工作机制，将防震减灾工作同政府的业绩、政绩相挂钩。截至目前，山西省11个市均将防震减灾工作纳入政府目标考核体系。

二、案例内容

（一）主要做法

1. 抓住机遇，制定重点监视防御区政府防震减灾工作目标任务

2007年，以省政府办公厅名义印发山西省人民政府办公厅《关于做好国家级地震重点监视防御区和省重点防御城市防震减灾工作的意见》（晋政办发〔2007〕134号），以省政府文件形式对2008年至2020年的各年度重点防御区防震减灾工作目标进行了分年度细化，规定重点监视防御区和重点防御城市2008年至2015年各项指标。该文件的印发达到两个目的：一是全面加强重点监视防御区防震减灾工作；二是细化分年度目标，明确完成目标的主体是各级人民政府，提出了年度目标完成的负责部门和完成计划，以重点防御区和重点监视防御城市防震减灾工作推动全省防震减灾工作。这是山西省近年来在省级层面第一次尝试以政府目标责任形式加强防震减

灾工作。

2. 推进目标考核纳入省政府考核体系

随着近年来山西省防震减灾工作的进一步深入，于 2009 年促成省政府在防震减灾工作会议上，由分管省长和各市分管市长正式签订防震减灾工作目标责任书，首次将防震减灾工作纳入了省政府年度目标考核，2010 年，再次将防震减灾工作纳入年度省政府目标考核，省政府也在召开的山西省防震减灾领导小组会议上，明确要求加强防震减灾考核和评价工作，按照省政府年度工作目标责任分解和考评，对防震减灾工作进行专项考核，纳入省政府考核考评体系。2010 年 4 月，山西省人民政府印发《关于印发 2010 年省人民政府工作目标责任分解的通知》（晋政发〔2010〕7 号），将地震局列入加强防灾减灾体系建设责任目标单位之一，随后省局下发了《关于落实 2010 年省政府目标责任细化任务的通知》（晋震发办〔2010〕43 号）予以分解细化指标，并保证落到实处。

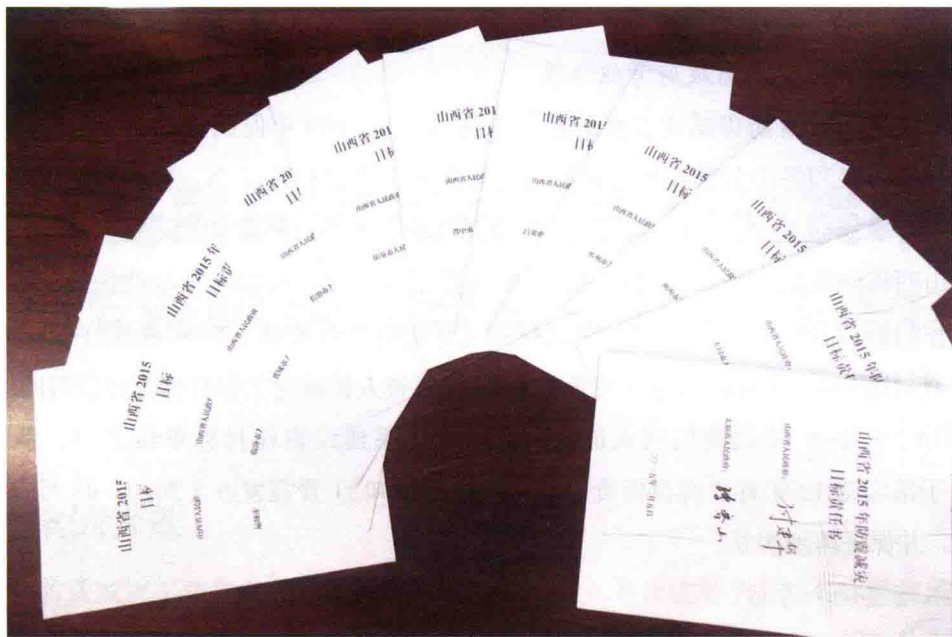
3. 纳入省委统一考核

2010 年山西省将省政府目标责任考核工作归口到省委，由省委组织部组成考核办，制定详细的经济、社会发展指标，由省委组织部考核办统一对各市政府和有关部门进行考核，当时省委将所有条管单位均未纳入省委考核，省委考核办不太清楚防震减灾体制上的特殊性，造成防震减灾目标考核工作的困难。经过努力，特别是得到分管常务副省长李小鹏的支持后，2012 年省委组织部考核办同意将各市政府防震减灾目标作为年终省委考核的延伸项纳入考核，终于确保山西省防震减灾目标考核得以顺利实施。

（二）措施成效

1. 防震减灾工作地位得到提高

主要表现在：一是各级政府领导对防震减灾工作加大了重视力度，出台相关政策、召开防震减灾工作专题会议解决防震减灾工作问题等，比如 2007 年以来，省政府先后印发《关于做好我省国家级地震重点监视防御区和省重点监视防御城市防震减灾工作的意见》《关于进一步加强我省防震减灾综合能力建设的通知》《关于切实推进应急避难场所建设的意见》《关于进一步加强防震减灾工作的意见》等规范性文件，11 个市先后印发了《关于进一步加强防震减灾能力建设的通知》。吕梁市政府召开防震减灾专题会议专门为地震局增设应急科编制和人员，晋中市政府专门召开会议，下拨经费建立地震紧急救援队，等等。二是各市在防震减灾工作上既有了动力又有了压力，动力来自良好的工作机制创造了较好的工作环境，压力来自完成目标任务的好坏将直接影响政府考核结果。三是各市地震部门工作信心和积极性有了较大的提高，有了目标，就有了工作的方向，也能得到政府的重视和经费与政策的支持，工作起来更有信心，积极性也更高。



山西省防震减灾目标责任书

2. 地震应急能力快速提升，建立了基本的响应联动机制

11 个市均成立了地震灾害紧急救援队伍，太原、大同、阳泉等还利用矿山救护队等成立了一专多能的救援队，如太原市抗震救灾抢险队，投资 1000 万元配备了救援装备。成立了 18 支太原市地震应急救援队；成立了 26 支太原市地震应急专业抢险队；组建了 16 支共计 3500 人的地震应急救援志愿者队伍等，提升了应急抢险能力。朔州市、晋中市政府也各投入近千万元组建了地震灾害紧急救援队等，每年政府目标要求救援队必须完善装备、开展训练等，做到了一旦有震情，立即能出动。朔州、晋城、临汾市政府加大投入，建设了 6 个符合国家Ⅱ类标准的紧急避难场所，今年根据省政府目标还将在 11 个市各再建 1 处Ⅱ类标准的紧急避难场所。各市还建立了地震物资储备机制，如 2011 年度太原市、县两级财政安排 477.47 万元防震减灾物资储备贴息资金，常年储备各种防震减灾物资 28 种，总价值约 1.5 亿元。各市还完善了地震应急预案审批机制，组建无线短波通讯网等。

3. 防震教育从点到面，建立纵横交错的宣传机制

每年通过目标要求各市紧紧抓住“5·12”、“7·28”等防震减灾重要宣传时段，开展防震减灾宣传活动，2010、2011 年连续两年根据目标要求和分管省长指示，做到电视上有画面，广播里有声音，报纸上有宣传，省市两级连续开展两年的“防震减灾开放日活动”等，同时紧抓了防震减灾知识进机关、进学校、进社区、进企业、进农村、进家庭的“六进”普及活动，广泛开展宣传，仅 2011 年度受众人数就上千万人。根据省目标规定，山西省还连续两年开展了防震减灾示范社区和防震减灾示范学校的评定工作，目前山西省共建设省级防震减灾科普示范学校

110 所、省级防震减灾示范社区 32 个。

4. 抗震设防管理从松到严，纳入各市基本建设程序

抗震设防要求管理得到加强，11 个市均以市政府名义下发加强抗震设防要求管理的文件，将抗震设防要求管理纳入基本建设程序，从根本上保障了抗震设防管理走上正轨，太原、大同、临汾、吕梁、忻州等市基本实现了重大建设工程地震安全性评价达到 100%，新、改、扩建工程抗震设防要求审批达到 100%。

三、案例经验和启示

（一）必须高位推动

防震减灾综合能力建设是一项复杂的系统工程，关系到经济社会发展全局，涉及到社会生活方方面面，只有在政府的统一领导下，通过各职能部门共同努力，全社会共同参与，才能做好。要提高防震减灾能力，首先必须依靠政府推动。

（二）必须政策调动

近年来，山西省非常重视政策调动，通过一系列文件的印发，结合年度目标的制定，推进经费投入、抗震设防要求管理、应急救援体系建设等工作调动各级各部门全面加强防震减灾能力建设。

（三）必须部门联动

防震减灾能力建设仅仅依靠某一个部门是远远不够的，必须在政府统一领导下，有关职能部门各司其职，各负其责，协调行动，才能达到预期目标。为此山西省地震局在省、市政府的统一领导下，积极主动与省、市直有关部门联合行动，共同推进防震减灾综合能力建设。

（四）必须项目拉动

事业要发展，能力要提高，项目是关键。近年来，山西省通过各种项目建设，促进了防震减灾综合能力不断提高。如：省政府根据目标安排还每年投入 157 万元，将连续 7 年进行地方台站改造；投入近 300 万元，进行重点监视防御区农村民居抗震性能普查（分 2 年完成）；为推进示范社区创建活动，每年投入 50 万元，分 6 年完成 66 个示范社区建设工作；临汾市活断层探测投入 900 万元，震害预测项目投入 1000 万元，等等。投入的稳定和持续增加，确保了防震减灾工作健康的发展。

（山西省地震局 尉燕普）