



2015—2016年中国中小企业发展 蓝皮书

The Blue Book on the Development of SMBs
in China (2015-2016)



中国电子信息产业发展研究院 编著

主 编/刘文强



人 民 大 学 出 版 社



2015—2016年中国中小企业发展 蓝皮书

The Blue Book on the Development of SMBs
in China (2015-2016)



中国电子信息产业发展研究院 编著

主 编/刘文强

副主编/赵卫东



人 民 大 学 出 版 社

责任编辑：邵永忠

封面设计：佳艺时代

责任校对：吕 飞

图书在版编目（CIP）数据

2015-2016 年中国中小企业发展蓝皮书 / 刘文强 主编；

中国电子信息产业发展研究院 编著. — 北京：人民出版社，2016.8

ISBN 978-7-01-016514-1

I. ① 2… II. ① 刘… ② 中… III. ① 中小企业—企业发展—研究报告—
中国—2015-2016 IV. ① F279.243

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2016）第 174769 号

2015-2016年中国中小企业发展蓝皮书

2015-2016NIAN ZHONGGUO ZHONGXIAOQIYE FAZHAN LANPISHU

中国电子信息产业发展研究院 编著

刘文强 主编

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京市通州京华印刷制版厂印刷 新华书店经销

2016 年 8 月第 1 版 2016 年 8 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：15.5

字数：255 千字

ISBN 978-7-01-016514-1 定价：79.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

代 序

在党中央、国务院的正确领导下，面对严峻复杂的国内外经济形势，我国制造业保持持续健康发展，实现了“十二五”的胜利收官。制造业的持续稳定发展，有力地支撑了我国综合实力和国际竞争力的显著提升，有力地支撑了人民生活水平的大幅改善提高。同时，也要看到，我国虽是制造业大国，但还不是制造强国，加快建设制造强国已成为今后一个时期我国制造业发展的核心任务。

“十三五”时期是我国制造业提质增效、由大变强的关键期。从国际看，新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，制造业与互联网融合发展日益催生新业态新模式新产业，推动全球制造业发展进入一个深度调整、转型升级的新时期。从国内看，随着经济发展进入新常态，经济增速换挡、结构调整阵痛、动能转换困难相互交织，我国制造业发展也站到了爬坡过坎、由大变强新的历史起点上。必须紧紧抓住当前难得的战略机遇，深入贯彻落实新发展理念，加快推进制造业领域供给侧结构性改革，着力构建新型制造业体系，推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变。

“十三五”规划纲要明确提出，要深入实施《中国制造 2025》，促进制造业朝高端、智能、绿色、服务方向发展。这是指导今后五年我国制造业提质增效升级的行动纲领。我们要认真学习领会，切实抓好贯彻实施工作。

一是坚持创新驱动，把创新摆在制造业发展全局的核心位置。当前，我国制造业已由较长时期的两位数增长进入个位数增长阶段。在这个阶段，要突破自身发展瓶颈、解决深层次矛盾和问题，关键是要依靠科技创新转换发展动力。要加强关键核心技术研发，通过完善科技成果产业化的运行机制和激励机制，加快科技成果转化步伐。围绕制造业重大共性需求，加快建立以创新中心为核心载体、以公共服务平台和工程数据中心为重要支撑的制造业创新网络。深入推进制造业与互联网融合发展，打造制造企业互联网“双创”平台，推动互联网企业构建制

造业“双创”服务体系，推动制造业焕发新活力。

二是坚持质量为先，把质量作为建设制造强国的关键内核。近年来，我国制造业质量水平的提高明显滞后于制造业规模的增长，既不能适应日益激烈的国际竞争的需要，也难以满足人民群众对高质量产品和服务的热切期盼。必须着力夯实质量发展基础，不断提升我国企业品牌价值和“中国制造”整体形象。以食品、药品等为重点，开展质量提升行动，加快国内质量安全标准与国际标准并轨，建立质量安全可追溯体系，倒逼企业提升产品质量。鼓励企业实施品牌战略，形成具有自主知识产权的名牌产品。着力培育一批具有国际影响力的品牌及一大批国内著名品牌。

三是坚持绿色发展，把可持续发展作为建设制造强国的重要着力点。绿色发展是破解资源、能源、环境瓶颈制约的关键所在，是实现制造业可持续发展的必由之路。建设制造强国，必须要全面推行绿色制造，走资源节约型和环境友好型发展道路。要强化企业的可持续发展理念和生态文明建设主体责任，引导企业加快绿色改造升级，积极推行低碳化、循环化和集约化生产，提高资源利用效率。通过政策、标准、法规倒逼企业加快淘汰落后产能，大幅降低能耗、物耗和水耗水平。构建绿色制造体系，开发绿色产品，建设绿色工厂，发展绿色园区，打造绿色供应链，壮大绿色企业，强化绿色监管，努力构建高效清洁、低碳循环的绿色制造体系。

四是坚持结构优化，把结构调整作为建设制造强国的突出重点。我国制造业大而不强的主要症结之一，就是结构性矛盾较为突出。要把调整优化产业结构作为推动制造业转型升级的主攻方向。聚焦制造业转型升级的关键环节，推广应用新技术、新工艺、新装备、新材料，提高传统产业的质量效益；加快发展3D打印、云计算、物联网、大数据等新兴产业，积极发展众包、众创、众筹等新业态新模式。支持有条件的企业“走出去”，通过多种途径培育一批具有跨国经营水平和品牌经营能力的大企业集团；完善中小微企业发展环境，促进大中小企业协调发展。综合考虑资源能源、环境容量、市场空间等因素，引导产业集聚发展，促进产业合理有序转移，调整优化产业空间布局。

五是坚持人才为本，把人才队伍作为建设制造强国的根本。新世纪以来，党和国家深入实施人才强国战略，制造业人才队伍建设取得了显著成绩。但也要看

到，制造业人才结构性过剩与结构性短缺并存，高技能人才和领军人才紧缺，基础制造、高端制造技术领域人才不足等问题还很突出。必须把制造业人才发展摆在更加突出的战略位置，加大各类人才培养力度，建设制造业人才大军。以提高现代经营管理水平和企业竞争力为核心，造就一支职业素养好、市场意识强、熟悉国内外经济运行规则的经营管理人才队伍。组织实施先进制造卓越工程师培养计划和专业技术人才培养计划等，造就一支掌握先进制造技术的高素质专业技术人才队伍。大力培育精益求精的工匠精神，造就一支技术精湛、爱岗敬业的高技能人才队伍。

“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”。2016年是贯彻落实“十三五”规划的关键一年，也是实施《中国制造2025》开局破题的关键一年。在错综复杂的经济形势面前，我们要坚定信念，砥砺前行，也要从国情出发，坚持分步实施、重点突破、务求实效，努力使中国制造攀上新的高峰！

工业和信息化部部长

苗圩

2016年6月

前言

在我国，量大面广的中小企业已经成为繁荣经济、吸纳就业、稳定社会的重要力量，在推动经济发展方式转变、促进转型升级方面担负着重要职责，在大众创业、万众创新中扮演着重要角色。进一步优化中小企业发展环境，促进中小企业适应经济发展新常态，转型升级、提质增效、健康发展，对国民经济和社会发展具有重要的战略意义。

2015年以来，世界经济复苏乏力，我国经济下行压力仍然较大，中小企业发展面临着不少困难和挑战：一是国内外订单不足，企业生产经营状况不容乐观；二是生产要素成本持续上升，企业盈利能力不断减弱；三是融资难融资贵、税费负担重、社保压力大等问题仍困扰着中小企业发展；四是中小企业传统产业集中度高，部分产业产能过剩、市场压力加剧，产业结构优化升级势在必行。

为此，国家先后出台了一系列政策措施，进一步改善中小企业发展环境，助力中小企业转型升级、创新发展。在税收优惠方面，一是进一步扩大固定资产加速折旧优惠范围，在原有生物制药等6个行业的基础上，扩大至轻工、纺织、机械和汽车4个重点行业，并对其中小微企业优惠政策进行了相关规定。二是进一步降低企业所得税税负，自2015年10月1日起到2017年底，将减半征税企业所得税的小微企业范围由年应纳税所得额20万元以内（含20万元）扩大到30万元（含）以内。三是进一步延长增值税、营业税优惠政策执行期限，将月销售额2万元至3万元的小微企业、个体工商户和其他个人免征增值税、营业税的优惠政策执行期限由2015年底延长至2017年底。在财政资金支持方面，一是为支持种子期、初创期成长型中小企业发展，国家设立总额为600亿元的中小企业发展基金，目前，第一支实体直投基金已于2015年12月在深圳设立，标志着基金开始进入实际运行阶段。二是由财政部、工业和信息化部等5部门共同开展的小微企业创业创新基地城市示范工作，将对小微企业的项目直接支持，改为对示范城市的整体支持，以城市创业创新基地为载体促进小微企业发展，首批入

围 15 个城市，示范期 3 年。

随着“大众创业、万众创新”浪潮的蓬勃兴起，全社会创业创新的热情得到极大地激发。为加快实施创新驱动发展战略，深入推进大众创业、万众创新，2015 年以来，党中央、国务院相继出台了一系列政策措施，先后印发《关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见》（国办发〔2015〕9 号）、《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》、《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》（国发〔2015〕32 号）等一系列政策文件。与此同时，各部门积极采取相关措施，进一步优化创业创新环境，如工信部在 2015 年初组织开展以“加强帮扶、强化服务”为主题的扶助小微企业专项行动，抓好各项政策落实，助力小微企业激发创业创新活力；4 月印发了《关于印发〈国家小型微型企业创业示范基地建设管理办法〉的通知》（工信部企业〔2015〕110 号），推动国家小微企业创业创新示范基地建设，为小微企业创业创新提供有效服务和支撑载体。

立足对中国中小企业的持续关注，延续以往的系列研究，赛迪智库中小企业研究所组织编辑撰写了《2015—2016 年中国中小企业发展蓝皮书》。全书共分五篇十五章，第一篇为综述篇，涵盖第一章、第二章和第三章，分别从总括的角度论述了 2015 年中国中小企业发展背景、发展状况、存在问题。第二篇为专题篇，涵盖第四章到第八章，内容涉及中小企业创业生态系统、中小企业信息化发展研究、中小企业公共服务平台服务规范研究、中小企业跨区域合作、中小企业信用担保体系研究等中小企业热点领域的专题。政策篇是本书的第三篇，涵盖第九章和第十章，分析了 2015 年促进中小企业发展的政策环境并对我国中小企业发展的重点政策进行了解析。第四篇为热点篇，涵盖第十一章和第十二章，深度评述了 2015 年国际和国内中小企业领域热点事件。本书最后一部分是展望篇，包括第十三、十四、十五章，分别就 2016 年国内外经济环境、中小企业发展政策趋势、中小企业发展态势进行了展望。

本书通过全面梳理和总结 2015 年中国中小企业发展状况以及展望 2016 年发展态势，旨在立足系统分析，全景展示中国中小企业发展状况，以期能为相关决策部门和研究机构深入研究提供参考。

工业和信息化部中小企业局副局长



目 录

代 序 (苗圩)

前 言 (马向晖)

综 述 篇

第一章 2015年中国中小企业发展背景 / 2

第一节 中小企业发展的国际环境 / 2

第二节 中小企业发展的国内环境 / 11

第二章 2015年中国中小企业发展状况 / 16

第一节 政策扶持效应逐渐显现,中小企业发展环境进一步优化 / 16

第二节 国民经济栋梁日益凸显,中小企业社会贡献进一步扩大 / 20

第三节 发展前景依然暗淡,稳增长政策进一步亟须加码 / 23

第三章 2015年中国中小企业发展存在问题 / 26

第一节 社会层面 / 26

第二节 企业层面 / 30

专 题 篇

第四章 中小企业创业生态系统研究——以中关村为例 / 36

第一节 创业生态系统理论分析 / 36

第二节 中关村创业生态系统发展现状 / 44

第三节 中关村创业生态系统存在问题 / 47

第四节 对策建议 / 48

第五章 中小企业信息化发展研究 / 55

第一节 研究背景 / 55

第二节 发展现状 / 55

第三节 政策建议 / 81

第六章 中小企业公共服务平台服务规范研究 / 85

第一节 中小企业公共服务规范的理论基础 / 85

第二节 当前平台服务规范建设的现状 / 91

第三节 国际经验借鉴 / 95

第四节 推动平台服务规范的政策建议 / 100

第七章 中小企业跨区域合作 / 105

第一节 中小企业跨区域合作现状 / 105

第二节 中小企业跨区域合作存在的突出问题 / 117

第三节 中小企业跨区域合作的国内成功经验 / 121

第四节 政策措施建议 / 129

第八章 中小企业信用担保体系研究 / 133

第一节 中小企业信用担保体系建设现状 / 133

第二节 中小企业信用担保政策扶持评估 / 143

第三节 美国中小企业融资支持机制和制度安排 / 146

第四节 政策建议 / 149

政策篇

第九章 2015年促进中小企业发展的政策环境 / 154

第一节 国际经济环境 / 154

第二节 国内经济形势 / 155

第三节 融资环境分析 / 157

第四节 服务体系环境分析 / 160

第十章 2015年我国中小企业发展重点政策解析 / 163

第一节 《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》的出台 / 163

第二节 《关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见》
的出台 / 170

- 第三节 《关于加快构建大众创业万众创新支撑平台的指导意见》的出台 / 172
- 第四节 《关于促进互联网金融健康发展的指导意见》的出台 / 180
- 第五节 《关于促进融资担保行业加快发展的意见》的出台 / 186

热 点 篇

第十一章 国际热点事件 / 192

- 第一节 跨太平洋伙伴关系协定签署 / 192
- 第二节 美国发明法案对中小企业的潜在影响研究 / 194

第十二章 国内热点问题 / 202

- 第一节 “一带一路”战略的发布 / 202
- 第二节 “互联网+”有助于重塑信用体系 / 206

展 望 篇

第十三章 2016年国内外经济环境展望 / 212

- 第一节 世界经济复苏依旧缓慢 / 212
- 第二节 世界主要经济体经济增长持续分化 / 213
- 第三节 各国货币政策不一致带来经济增长变数 / 213
- 第四节 全球经济步入产业转型和再布局阶段 / 214
- 第五节 我国经济驱动因素发生改变 / 215

第十四章 2016年我国中小企业政策趋势展望 / 217

- 第一节 创业创新——配套支持日益完善 / 217
- 第二节 转型升级——构建全新动力机制 / 218
- 第三节 融资担保——融资渠道日益扩展 / 219
- 第四节 税费减免——普惠措施不断推出 / 220
- 第五节 专精特新——发展方向日益明确 / 221
- 第六节 两化融合——信息化水平日益提高 / 221

第十五章 2016年中小企业发展态势展望 / 223

- 第一节 对2016年形势的基本判断 / 223

第二节 需要关注的几个问题 / 227

第三节 应采取的对策建议 / 229

后 记 / 233



综 述 篇

第一章 2015年中国中小企业发展背景

第一节 中小企业发展的国际环境

一、世界经济增速下滑

世界主要组织和机构均下调了全球及主要经济体 GDP 增速的预期。2015 年 10 月，国际货币基金组织（IMF）发布的《世界经济展望报告》指出，2015 年全球经济将增长 3.1%，比 2014 年低 0.3 个百分点，比 2015 年 7 月的预测值低 0.2 个百分点。IMF 在《世界经济展望报告》中指出，世界主要国家和地区的前景依然不均衡。该机构预测 2015 年发达国家经济增长速度为 2.0%，高于上一年 0.2 个百分点，而新兴市场和发展中国家的经济活动预计将连续第五年放缓，并预测 2015 年的经济增长率为 4.0%，低于上一年 0.4 个百分点。2015 年底，联合国将全球经济增长预估调降 0.4 个百分点至 2.4%。世界银行将全球经济增长预期下调 0.2 个百分点至 2.8%。

表 1-1 各国际组织对世界及主要经济体经济增长率预测值（%）

	2013年	2014年	2015年	与上次预测差值
国际货币基金组织（2015年10月）				
世界	3.3	3.3	3.1	-0.2
发达经济体	1.3	1.8	2.0	
新兴市场和发展中经济体	4.7	4.4	4.0	
联合国（2015年12月）				
世界	2.5	2.6	2.4	-0.4
世界银行（2015年6月）				
世界	2.5	2.6	2.8	-0.2

注：2015 年数据为预测数据。IMF、联合国和世界银行上次预测分别为 2015 年 7 月、2015 年 7 月和 2015 年 1 月。世界总计均为按汇率法 GDP 加权。

数据来源：国家统计局，2016 年 1 月。

发达国家经济复苏势弱,新兴国家经济增长乏力。从世界工业生产来看,2015年上半年,主要发达经济体工业复苏势头较弱。受美元走强和能源行业减支等因素的影响,美国工业生产略显疲弱,4月工业生产下降0.5%,5月下滑0.2%;新兴经济体工业整体表现低迷,增长动能不足。金砖国家中仅印度制造业处于扩张中,其他国家工业增速不断下滑。其中,一季度中国规模以上工业增加值同比增长6.4%,5月工业增加值同比增长仅为6.1%。从采购经理指数(PMI)来看,Markit数据显示美国11月PMI指数终值为52.8,创2月以来最大降幅,反映出美国制造业活动出现收缩,经济下行较为明显。欧洲制造业创19个月来最高,但增速仍相对温和,显示全球制造业复苏动能依然不足。

二、国际经济复苏乏力,主要国家经济增长分化明显

1. 美国经济复苏态势向好但并不稳固

受美元走强和能源行业减支等因素的影响,美国工业生产略显疲弱,2015年12月16日,美联储公布报告称,11月份美国工业生产环比下降0.6%,这是美国工业生产连续第三个月出现环比下降,降幅创下自2012年3月份以来的最高水平,这表明美国制造业的疲弱表现正在日益恶化。

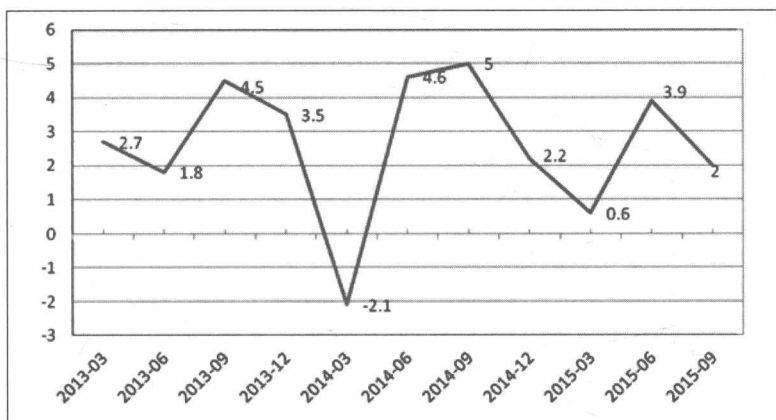


图1-1 2015年1—11月美国工业生产环比增幅(%)

数据来源:中国金融信息网,2016年1月。

2015年前三季度,美国GDP增速折年率分别为0.6%、3.9%和2.0%,其中第三季度美国实际国内生产总值(GDP)增速高于初次预估的1.5%。相较于二季度,三季度GDP增速虽有所收窄,但三季度增速放缓是在第二季度GDP高速增长3.9%

的情况下的正常回调，与美联储对美国全年经济增长率的预测持平，表明美国经济总体表现良好。从2011年截至目前，美国GDP仅在2011年3月和2014年3月出现环比回落，其余月份均出现不同程度的增长，表明美国经济复苏态势向好但并不稳固。

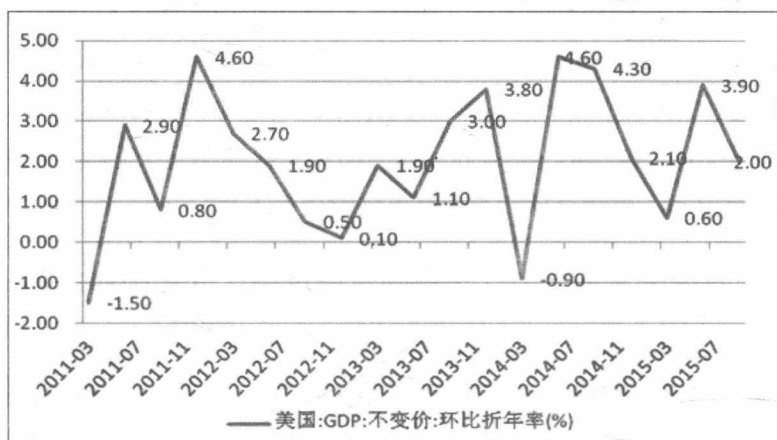


图1-2 2011—2015年9月美国GDP增幅年率

数据来源：Wind 数据库，2016年1月。

从采购经理指数（PMI）来看，Markit 数据显示美国制造业 PMI 位于荣枯分水岭之上，但增速已放缓至2012年10月以来最低水平，反映出美国制造业活动出现收缩，经济下行较为明显。



图1-3 2015年美国制造业PMI (%)

数据来源：Wind 数据库，2016年1月。

2. 欧元区经济有所企稳

欧元区工业产出温和增长。欧盟统计局数据显示,2015年10月,欧盟工业生产较上年同期增长1.9个百分点,其中,英国工业生产较上年同期增长1.7个百分点,对欧元区经济拉动作用较为显著。10月,欧盟工业生产环比增长0.6个百分点,相较于前两个月出现反弹。其中,法国、意大利工业生产环比增幅均实现0.5个百分点,对欧盟工业生产拉动作用较为显著,而德国、英国工业生产环比增幅分别为0.2、0.1个百分点,对欧元区经济拉动作用较小。

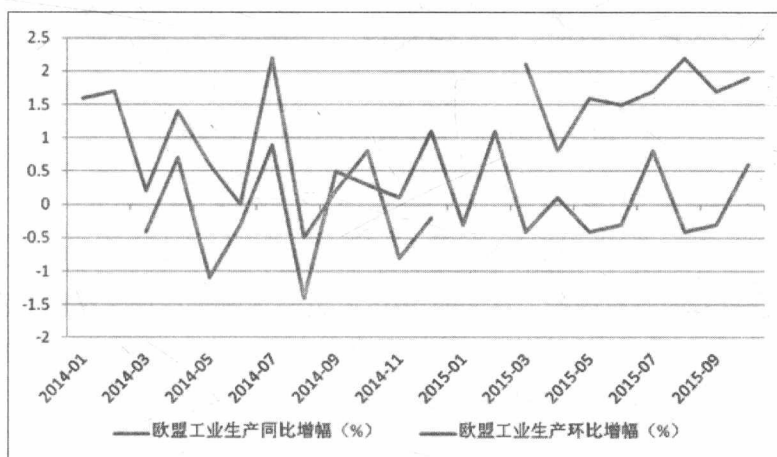


图1-4 欧盟工业生产增幅

数据来源: Wind 数据库, 2016年1月。

受益于宽松的货币政策、弱势欧元和原油等初级产品价格下跌,欧元区经济指标总体呈好转趋势,经济增速企稳。2015年前三季度,欧元区GDP同比增长分别为1.3%、1.6%、1.6%,其中,英国GDP三个季度同比增长分别为2.53%、2.26%和2.05%,虽然低于2013年下半年到2014年之间的高增长率,但该国经济增长速度仍对欧元区产生很强的提升作用,德国以1.09%、1.60%以及1.72%的水平与欧元区总体水平持平。相较于上一年的负增长,意大利2015年的经济增长持续回升,但其GDP增速仍低于欧元区总体水平。