



经济一体化与 京津冀协同

Economic Integration & Beijing-Tianjin-Hebei
Cooperation

彭建交 等著



经济一体化与 京津冀协同

Economic Integration & Beijing-Tianjin-Hebei
Cooperation

彭建交 王燕 刘邦凡 等著

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

经济一体化与京津冀协同/彭建交等著. —北京: 中国人民大学出版社, 2017. 7
国家社科基金后期资助项目
ISBN 978-7-300-24594-2

I. ①经… II. ①彭… III. ①区域经济一体化—研究—华北地区②区域经济发展—
协调发展—研究—华北地区IV. ①F127. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 144628 号

国家社科基金后期资助项目
经济一体化与京津冀协同
彭建交 王燕 刘邦凡 等著
Jingji Yitihua yu Jingjinji Xietong

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街 31 号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)		010-62511770 (质管部)
	010-82501766 (邮购部)		010-62514148 (门市部)
	010-62515195 (发行公司)		010-62515275 (盗版举报)
网 址	http://www. crup. com. cn		
	http://www. ttrnet. com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	涿州市星河印刷有限公司		
规 格	165 mm×238 mm 16 开本	版 次	2017 年 7 月第 1 版
印 张	26.5 插页 2	印 次	2017 年 7 月第 1 次印刷
字 数	446 000	定 价	68.00 元

国家社科基金后期资助项目

出版说明

后期资助项目是国家社科基金项目主要类别之一，旨在鼓励广大人文社会科学工作者潜心治学，扎实研究，多出优秀成果，进一步发挥国家社科基金在繁荣发展哲学社会科学中的示范引导作用。后期资助项目主要资助已基本完成且尚未出版的人文社会科学基础研究的优秀学术成果，以资助学术专著为主，也资助少量学术价值较高的资料汇编和学术含量较高的工具书。为扩大后期资助项目的学术影响，促进成果转化，全国哲学社会科学规划办公室按照“统一设计、统一标识、统一版式、形成系列”的总体要求，组织出版国家社科基金后期资助项目成果。

全国哲学社会科学规划办公室
2014年7月

摘 要

1. 主要内容

本书主要内容包括三大部分：

(1) 第一篇主题是“研究、政策、现状与规划”，其主要内容如下：一是区域经济发展理论和经济一体化研究综述，包括区域经济一体化研究综述、京津冀区域经济一体化研究综述、区域经济发展理论和“中心-边缘”理论概述等。二是区域经济与沿海经济开发政策综述，包括区域经济一体化发展综述、区域经济发展政策综述和我国沿海区域经济开发政策综述等。三是河北沿海地区社会经济发展现状分析，包括秦皇岛市社会经济发展分析、唐山市社会经济发展分析和沧州市社会经济发展分析。四是《河北沿海地区发展规划》解读，包括河北沿海地区发展规划背景分析、河北沿海地区发展规划总体要求与总体布局、河北沿海地区重大基础设施建设发展规划、河北沿海地区产业发展与城乡发展规划、河北沿海地区资源节约和生态环境保护规划、河北沿海地区社会事业与全面深化改革规划等。

(2) 第二篇主题是“河北沿海地区区域经济一体化”，其主要内容如下：一是河北沿海地区区域形象及其治理对策，包括区域形象相关理论概述、河北沿海地区区域形象现状分析、河北沿海地区区域形象塑造的建议等。二是河北沿海新区核心竞争力及其培育对策，包括中国新区发展及其竞争力概述、北戴河新区核心竞争力的培育等。三是河北沿海地区经济一体化发展治理思维模式思考，包括在总体规划和协同发展中要打破“一亩三分地”思维，在推进河北沿海地区区域经济一体化进程中要注重采用整体性治理思维和系统论治理思维，要特别注重目标管理方法的应用，在具体实施经济一体化和协同发展时要善于应用 PDCA 循环模式，要善于应用弹钢琴方法。四是在分别分析了秦皇岛、唐山、沧州三市的服务业发展现状基础上，提出了河北沿海地区区域经济一体化视域下的三市服务业发展对策。五是基于秦皇岛、唐山、沧州三市近 20 年引用和利用外资情况分析，对京津冀协同发展中三市如何引用和利用外资提出了建议和思路。

(3) 第三篇主题是“京津冀协同视域下河北沿海地区发展”，其主要内容如下：一是一体化和协同视域下京津冀区域经济发展，包括京津冀区域经济一体化的发展困境与路径选择、京津冀发展差距与克服对策、学习型区域构建与京津冀协同发展、推动河北沿海地区发展的区域政策协调等。

二是经济空间分异与京津冀及其河北沿海发展,包括经济空间分异与首都经济圈区域经济空间分异、河北沿海地区与京津的经济空间分异分析、经济空间分异下河北沿海地区发展困境与路径选择、经济空间分异与河北产业转型升级、经济空间分异与河北承接京津产业转移能力、京津冀港口和腹地经济发展等。

2. 基本观点

(1) 河北沿海地区发展具有重大前途。首先,我国“十二五”规划明确推进京津冀区域经济一体化,京津冀地区具有优越的地理区位和资源优势,京津冀三地之间具有巨大的互补性,京津冀区域经济一体化已有初步的发展,京津冀三方已经达成共识,正积极协同推进区域经济一体化。推进京津冀区域经济一体化符合世界区域经济发展的规律。因此,河北沿海地区发展是京津冀区域经济一体化的重要增长极。其次,党中央和国务院大力推进京津冀社会经济协同发展,《河北沿海地区发展规划》纳入国家发展规划,河北沿海地区在京津冀协同发展中具有重要的地理优势和基础优势。因此,河北沿海地区发展必然是京津冀协同发展中的重要一环。最后,从河北沿海地区社会经济发展状况看,河北沿海地区已经有良好的发展基础,随着京津冀协同发展的强劲推动,河北沿海三市在产业承接、社会服务和经济转型等诸多方面将发挥越来越重大的作用。

(2) 重点推进河北沿海地区发展是实现京津冀协同发展的重要方面。一方面,京津冀区域之间具有巨大的互补性:生产要素互补,交通基础设施互补,旅游资源互补,产业结构互补。重点推进河北沿海地区发展将极大地实现这些互补性。另一方面,河北沿海经济区是京津冀经济圈与环渤海经济圈的核心之一,已逐步成为带动我国区域经济发展的第三个增长极,推动这一增长极,对于推进京津冀区域发展,不仅具有重要的战略意义,而且具有重大的实践价值。

(3) 如何推进河北沿海地区社会经济发展,不论是从理论看,还是从实践看,应该抓住两大线索:区域经济一体化和京津冀协同发展。例如,河北沿海地区三市产业结构还不尽合理,第三产业(以服务业为主)的比重还需要提升并稳定,但在制定三市服务业发展规划时要以区域经济一体化和京津冀协同为指导思路。再如,在制定河北沿海地区产业发展规划时,既要考虑区域政策协调与政策的一致性,又要考虑京津冀经济空间的分异化发展。

(4) 以“中心-边缘”理论为河北沿海区域经济发展的理论基础,以河北沿海区域经济现状为基础,我们认为当前河北沿海区域经济由边缘向中

心发展所存在的现实困境有：经济增长质量和效率低下，难以维持经济持续高速增长；居民消费占比偏低，高投资和出口导向模式不可持续；经济社会发展不协调，引发各种社会问题和矛盾；要素成本持续上升，资源环境约束加大；城市群集聚效应不高，区域空间结构有待优化。

3. 研究方法

(1) 将系统动力学原理引入区域经济研究。例如，应用系统动力学，建立了京津冀区域旅游发展的数学模型及其相应的计算机仿真模型，得出京津冀未来旅游业发展的模拟结果，并通过对模拟结果的深入分析，为规划京津冀区域旅游业的发展提供了切实可行的科学依据。

(2) 初步建立起了区域经济空间分异研究的方法体系。例如，采用社会网络分析方法，以城市间经济联系量矩阵为基础，利用 UCNET 软件分析京津与河北沿海地区城市群密度与中心性，从而全面探寻该区域的城市群结构。又如，采用区位熵的方法测算区域产业发展的专业化程度，得出了京津冀及河北沿海地区的区位熵，为河北沿海地区与京津 T 型发展新模式的确立，提供了科学方法。再如，应用绝对和相对差异分析方法、泰尔指数对首都经济圈经济空间分异进行了科学测算。

(3) 本文运用偏离份额分析法、个案研究法、定性分析法等研究方法，对河北沿海区域经济发展的相关理论与实践进行分析，通过梳理“中心-边缘”理论在我国区域经济发展中的实践，进而分析河北沿海区域从边缘向中心发展的现实困境以及产业结构的再优化，从而在“中心-边缘”理论视域下构建完整的河北沿海区域经济发展对策体系。

4. 学术创新和学术价值

(1) 首次对京津冀及河北沿海地区的区域经济空间分异进行了系统研究。一是采用极差、泰尔指数等方法，剖析首都经济圈的区域经济空间分异现象，进而构建多元线性回归模型，分析首都经济圈的经济空间分异因素。结果表明，京津与河北之间的绝对差异依然较大，但相对差异在逐渐缩小，各地区需要进一步调整产业结构，提升外资利用水平。二是从城市群整体网络结构以及区域经济一体化双重视角分析了河北沿海地区与京津发展的经济空间分异，梳理并总结了河北沿海地区发展面临的问题，设计了河北沿海地区与京津的 T 型发展新模式。

(2) 提出了“我国新区建设的着眼点在于提升其核心竞争力”的观点。基于这一观点，结合国内新区发展实践，总结归纳出中国新区核心竞争力的主要要素构成——“政策·服务·产业·人居·创新·生态”六要素匹配耦合，政策环境、投资环境、发展环境、人居环境和生态环境等软实力

要素要求日益突出的新模式。

(3) 对河北沿海地区区域形象进行了系统研究。一是立足于促进河北沿海地区发展这一国家战略层面, 尊重地区历史与现实, 对河北沿海地区的优势、劣势、机遇、挑战进行全面辨析, 从塑造原则、形象定位、形象识别、形象维护等方面, 系统提出了优化河北沿海地区区域形象的建议; 二是归纳了河北沿海地区区域形象塑造要遵循“反映历史文化、突出个性优势、服务未来发展、力求统筹整体、坚持以人为本、贯彻可持续发展”的原则; 三是阐释了河北沿海地区“发展、实力、开放、宜居”的区域形象定位, 提出了通过“树立沿海意识”“建设海洋文化”丰富河北沿海地区现有的文化理念。

(4) 对河北沿海地区区域政策协调和政策一致性进行研究。认为, 实现区域政策协调是实现秦唐沧发展及其区域一体化的基础性条件, 河北沿海地区存在非一致性政策产生的潜在隐患, 只有解决好河北沿海三市之间的政策协调, 减少非一致性政策, 才有可能最大化推进河北沿海地区发展规划的实现。

(5) 以学习型区域理论、国家创新系统理论为依据, 以京津冀技术差距、经济差距为切入点, 综合剖析与回归检验技术创新投入与经济相关性的相关性, 并用全国 31 个省市空间面板数据验证它们之间的因果关系, 据此提出了如何更好、更快实现京津冀跨越式协同发展的对策。

(6) 从“中心-边缘”理论视域来研究河北沿海区域经济发展, 通过偏离份额分析法对河北沿海区域产业结构分析, 阐释区域内部产业结构的变动状况, 从而剖析出区域各产业之间的差距, 以期能预测未来发展趋势。

目 录

第一编 研究、政策、现状与规划

第一章 区域经济发展的理论研究综述	3
第一节 区域经济一体化研究综述	3
第二节 京津冀区域经济一体化研究综述	12
第三节 区域经济发展理论与“中心-边缘”理论综述	25
第二章 区域经济：一体化、政策与沿海开发	32
第一节 区域经济一体化发展综述	32
第二节 区域经济发展政策综述	42
第三节 我国沿海区域经济发展政策综述	46
第三章 河北沿海地区社会经济发展分析	62
第一节 秦皇岛市社会经济发展分析	62
第二节 唐山市社会经济发展分析	81
第三节 沧州市社会经济发展分析	102
第四章 《河北沿海地区发展规划》解读	120
第一节 河北沿海地区发展规划背景分析	120
第二节 河北沿海地区发展规划总体要求与总体布局	123
第三节 河北沿海地区重大基础设施建设发展规划	127
第四节 河北沿海地区产业发展与城乡发展规划	133
第五节 河北沿海地区资源节约和生态环境保护规划	138
第六节 河北沿海地区社会事业与全面深化改革规划	141

第二编 河北沿海地区区域经济一体化

第五章 河北沿海地区区域形象及其治理对策	149
第一节 区域形象相关理论与研究展望	149
第二节 河北沿海地区区域形象现状分析	160
第三节 河北沿海地区区域形象塑造的建议	165
第六章 河北沿海新区核心竞争力及其培育对策	179
第一节 中国新区发展及其竞争力概述	179
第二节 河北沿海新区核心竞争力的培育——以北戴河新区为例 ...	200
第七章 河北沿海地区经济一体化发展治理思维模式	216
第一节 打破“一亩三分地”思维	216
第二节 整体性治理思维	220
第三节 系统论治理思维	226
第四节 目标管理思维	230
第五节 PDCA 循环模式思维	238
第六节 “弹钢琴”思维	242
第八章 河北沿海地区服务业一体化发展对策分析	247
第一节 秦皇岛服务业发展现状与对策分析	247
第二节 唐山服务业发展现状与对策分析	266
第三节 沧州服务业发展现状与对策分析	285
第九章 河北沿海地区外资引用现状与对策	304
第一节 秦皇岛外资引用现状与对策	304
第二节 唐山外资引用现状与对策	309
第三节 沧州外资引用现状与对策	315

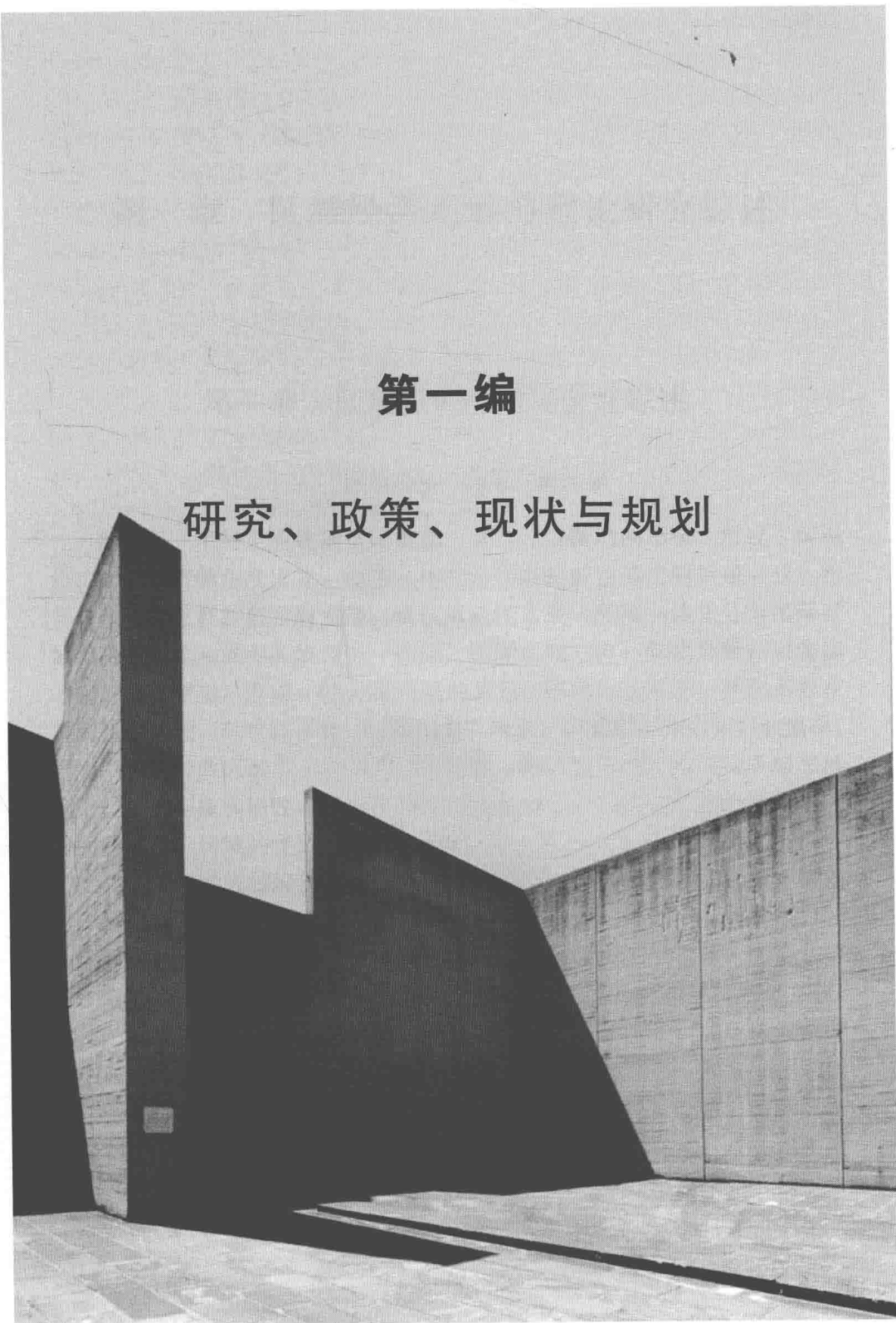
第三编 京津冀协同视域下河北沿海地区发展

第十章 京津冀区域经济发展：一体化和协同	325
第一节 京津冀区域经济一体化的发展困境与路径选择	325
第二节 京津冀发展差距与克服对策	336

第三节	学习型区域构建与京津冀协同发展分析	344
第四节	推动河北沿海地区经济发展的区域政策协调	357
第十一章	经济空间分异：经济圈与产业协同发展	369
第一节	经济空间分异与首都经济圈区域经济空间分异	369
第二节	河北沿海地区与京津的经济空间分异分析	374
第三节	经济空间分异下河北沿海地区发展困境与路径选择	380
第四节	经济空间分异下的河北产业转型升级	382
第五节	经济空间分异与河北承接京津产业转移能力	390
第六节	京津冀港口和腹地经济发展	396
参考文献		403
后记		411

第一编

研究、政策、现状与规划



第一章 区域经济发展的理论研究综述

第一节 区域经济一体化研究综述

一、“区域经济一体化”的内涵

区域是一个特定的地理空间概念，它与经济活动的结合，形成了区域经济。从经济学角度出发，经济一体化是指各经济主体之间达成一致，相互合作，向互利共赢方向发展。从区域范围来说，经济一体化分为国际区域经济一体化和国内区域经济一体化。国际区域经济一体化是要打破各国之间的关税壁垒，形成一种关税同盟的关系；国内区域经济一体化不存在关税壁垒问题，却可能存在“行政壁垒”现象，其是要打破这种行政壁垒，形成一种跨行政区域的合作关系。^①当然，我们这里所指的区域不限于地理上临近的国家和地区，当前世界各国或各地区之间的合作已经跨越地理空间的限制，区域的含义应该随之拓宽。

我国学者对区域经济一体化下了很多定义，陈王、龙诗^②认为区域经济一体化是指地理意义上的邻国（或邻地区）政府之间达成一种协议，要消除两国（地区）或多国（地区）间阻碍经济贸易发展的因素，为此，可以制定对内对外经济、财政与金融的统一政策，必要时可能让渡部分主权，尤其是经济主权，从而实现区域互利共赢、协调一致发展，实现区域内资源的有效及合理配置，最终形成高度统一的有机体的过程。蔡洁丽^③则认为区域经济一体化指的是在成员体之间，不仅要统一经济政策，消除贸易壁垒，自由流动生产要素等，实现对外贸易自由，而且将进一步实现制度

① 参见程工：《区域经济一体化的基本模式》，载《城市问题》，2008（9）。

② 参见陈王、龙诗：《区域经济一体化对国家发展战略的影响》，载《经济导刊》，2010（9）。

③ 参见蔡洁丽：《关于区域经济一体化及相关问题的探讨》，载《中国商贸》，2012（21）。

方面的协调,最终实现统一的经济一体化形式,促进区域经济可持续发展。孟庆民^①将区域经济一体化过程看作市场一体化的过程,这个过程是从产品市场一体化开始,进而是生产要素市场一体化,最后演化为经济政策一体化,从而达到互利共赢。手段与目的、过程与状态的统一即为区域经济一体化的本质特征。洪亦卿认为区域经济一体化是指单独关税区之间为了互利共赢,缔结条约,削减或取消关税,消除其他贸易壁垒,构筑经济合作机制,从而实现某种程度经济一体化的过程。张佑林^②认为区域经济一体化是指在一定区域内,实现规划布局统一,基本方略统一,政策方针统一,资源有效整合,合理有效的利益调节机制以及激励约束制度得以建立健全,内部耗损减少,可持续发展得以贯彻,整个区域经济利益最大化最终得以实现。

综上所述,区域经济一体化是指两个或两个以上的国家或者地区(地理上临近或跨地理空间)为了实现区域利益最大化,使区域竞争力极大提高而达成的一种协议:要打破主权或者行政区域划分,使各国或各地区的产品、资源、生产要素、政策等在区域内可以自由流动、共同使用,形成统一的市场、统一的利益,从而促进区域经济高效、有序、可持续发展。

区域经济一体化有四个方面的内涵:一是由两个及两个以上国家或地区组成,且可以跨地理空间;二是各国或各地区相互之间达成协议,最好是各国或各地区之间的最高领导层之间达成协议,协议要明确合作的宗旨、原则和目标,确立各部分的权利和义务;三是区域经济一体化最终目的是经济的共同发展,利益的共赢,这也是推动区域经济一体化的基本动力;四是区域经济一体化即为统一、联合、整合的过程。

二、国外区域经济一体化研究述评

国外经济学家对区域经济问题的研究,可以追溯到以1826年德国农业经济和农业地理学家杜能的著作《农业和国民经济中的孤立国》(第一卷)出版为标志的区位论。但真正对现代区域经济研究产生较大影响的成果主要有:20世纪50年代末60年代初,缪尔达尔(G. Myrdal, 1957)的“循环累积因果论”、赫希曼(A. O. Hirschman, 1958)的“核心与边缘区理论”、伊萨德(Isard, 1960)的“国家干预政策”。到60年代初,西方开始普遍制定区域经济调控政策。随后40多年,国际上关于区域经济问题的研究基本上围绕三个领域展开。一是关于区域经济增长速度与区域内地区间

^① 参见孟庆民:《区域经济一体化的概念与机制》,载《开发研究》,2001(2)。

^② 参见张佑林:《长三角经济过度竞争剖析》,载《经济学消息报》,2004-03-05。

的均衡发展问题,重点研究区际关系。代表性成果有弗里德曼(Friedmann)的《区域政策》、胡佛(Hoover)的《区域经济导论》、伊萨德(Isard)的《区域科学导论》等。二是针对特定地区的经济开发问题研究地区发展战略和综合布局,尤其是区际关系,代表性成果有汉森(Hansen)的《区域开发中的增长极核》、劳埃德(Lloyd)等的《空间区位》、温·帕特纳伊克(Patnaik)的《第三世界国家区域开发与规划经济学》、理查森(Richardson)的《区域增长理论》以及涅克拉索夫(H. H. Nekrasov)的《区域经济学》等。三是关于区域经济研究中的数学模型问题,代表性成果有布朗(Brown)的《区域—国家经济模型》、尹提戈特(Intigator)的《经济模型技术与应用》。

第二次世界大战之后,美国和苏联的经济发展水平远高于其他国家,其他国家只凭自身是无法与之相抗衡的,毕竟单个国家发展水平有限、资源有限,于是各国纷纷开始寻求区域保护,对区域经济发展进行研究。一些国家开始进行探索,开始在一定区域内实现生产要素自由流动,形成一定的协调机制,产生了区域经济一体化的最初形式。1950年前后,国际区域经济一体化的研究在学术界展开,区域经济一体化研究第一次达到高潮,但由于研究方向各异、重点不同,区域经济一体化并没有形成统一、明确的定义。经济一体化的第一个定义是丁伯根(Tinbergen)^①于1954年提出的,他认为经济一体化可以分为积极一体化和消极一体化两种。他认为,积极一体化就是强制改变现状,建立新的自由化的政策和制度;消极一体化则是消除歧视和管制制度,引入经济变量自由化。1961年,美国经济学家巴拉萨(Balassa)^②在丁伯根的基础上,对一体化的定义进行了进一步的发展。在他看来,一体化为过程与状态的统一。在区域内,产品和生产要素可以自由流动而不受政府限制,即为区域经济一体化。这是区域经济一体化在定义上的发展。

区域经济一体化的理论发展研究在逐步加深,依次经历了关税同盟理论、自由贸易区理论、共同市场理论、大市场理论等过程。关税同盟理论首次被提出是在1950年美国经济学家雅各布·维纳(Jacob Viner)^③的著作《关税同盟问题》中,他在著作中提到关税同盟会产生一定的动态效应,例如贸易创造、贸易转移以及投资、竞争、规模经济等。另外,维纳采用

① See J. Tinbergen: *International Economic Integration*, Amsterdam, Elsevier, 1954: 45-65.

② See B. Balassa: *The Theory of Economic Integration*, Homewood Irwin, 1961: 26-27.

③ See J. Viner: *The Customs Union Issue*, New York: Carnegie Endowment for International Peace, 1950: 36-38.

定量分析的方法,证实贸易转移会减少一体化成员体的福利,贸易创造会增加一体化成员体的福利。他认为关税同盟理论就是对其他国家设置统一关税,而完全取消各参与国之间的关税。经过不断的发展,关税同盟理论逐步被学术界认可,成为区域经济一体化理论中的核心部分。但其形式由于不能满足成员体福利的最大化而被一些学者视为次优政策,一直持续到20世纪70年代中期。英国学者罗布森(Robson)^①在关税同盟理论的基础上对自由贸易区理论进行了全面研究,提出要进一步消除区域内一切贸易壁垒,不仅是关税壁垒,还包括其他的贸易阻碍因素,从而实现成员体之间贸易自由化,对区域外的国家依旧实行统一的关税和贸易政策。1956年,斯巴克^②在完全竞争市场下的规模经济理论的基础上提出了共同市场理论,这一理论比关税同盟理论和自由贸易区理论都高一个层次,因为前两个理论都假设生产要素不在成员体之间自由流动,其一体化实现的是产品市场一体化,而共同市场理论不仅是要实现产品市场一体化,还要实现要素市场一体化。之后共同市场理论得到了极大发展,大市场理论由经济学家德纽(J. F. Deniau)和西托夫斯基(T. Scitovsky)提出,他们认为大市场不仅可以获得规模经济,还可以使竞争激化,这两者都会促进经济利益的实现。

与本课题密切相关的国外理论研究主要集中在以下三个方面:

1. 区域经济发展理论

国外区域经济发展理论已经成熟与系统化,其主要包括以下三个核心理论:

(1) 区域经济发展梯度转移理论。

这种理论以产品生命周期为基础,以梯度来表示区域间经济发展水平的差异,认为区域经济发展是不平衡的。区域间客观上形成了一种技术梯度,有梯度就必然有空间上的转移。区域经济的盛衰主要取决于区域产业结构的优势及其转移;产业结构的更新是区域经济向高梯度发展的根本动力;产业结构的更新随着时间的转移,有秩序地从高梯度区域向低梯度区域转移。在动态上,极化效应和涓滴效应的共同作用会使生产向高梯度区域进一步集中,从而造成区域发展的两极分化。

(2) 增长极理论。

1955年弗朗索瓦·佩鲁(Francois Perroux)首次提出这一理论。20

^① 参见罗布森:《国际一体化经济学》,250~256页,上海,上海译文出版社,2001。

^② 参见伍贻康、周建平:《区域性国际经济一体化的比较》,19~20页,北京,经济科学出版社,1994。