



读懂经济新常态 把握经济新方位
树立发展新理念 干好改革新实践

中国经济新方位

怎么看怎么想怎么干

于慎之 主编

红旗出版社

中国经济新方位

——怎么看怎么想怎么干

于慎之 主编

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济新方位：怎么看怎么想怎么干 / 于慎之主编.

—北京：红旗出版社，2017.2

ISBN 978-7-5051-4041-7

I. ①中… II. ①于… III. ①中国经济—研究 IV. ①F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 031182 号

书 名 中国经济新方位：怎么看怎么想怎么干

主 编 于慎之

出品人 高海浩

总 监 制 李仁国

出版发行 红旗出版社

邮政编码 100727

E - mail hongqi1608@126.com

发行部 010-57270296

印 刷 北京佳顺印务有限公司

开 本 710 毫米×1000 毫米

字 数 240 千字

版 次 2017 年 3 月北京第 1 版

ISBN 978-7-5051-4041-7

责任编辑 肖景华

装帧设计 阳光

地 址 北京市沙滩北街 2 号

编 辑 部 010-84049774

1/16

印 张 18

2017 年 3 月北京第 1 次印刷

定 价 52.00 元



欢迎品牌畅销图书项目合作 联系电话：010-57274627

凡购本书，如有缺页、倒页、脱页，本社发行部负责调换。

前言

在人类经济发展的历史上，从来就没有一成不变的发展模式，也没有一帆风顺的发展道路。马克思主义认为，事物的辩证发展就是经过两次否定，出现三个阶段，即“肯定—否定—否定之否定”，形成一个周期。事物的这种否定之否定的过程，从内容上看，是自己发展自己、自己完善自己的过程。从形式上看，是螺旋式上升或波浪式前进，方向是前进上升的，道路是迂回曲折的，是前进性与曲折性的统一。任何国家经济的发展，都无法回避这个规律的支配。

改革开放以来，中国经济在长达 30 多年的时间中，基本上保持了年增长率 8% 以上的速度，创造了举世瞩目的“中国奇迹”，开辟了实现中华民族伟大复兴的道路。现在，中国经济进入了一个新阶段，站在了一个新起点上。2014 年 5 月，习近平总书记第一次公开提出中国经济“新常态”的概念，指出：“我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。”经济新常态意味着，中国经济将从高速增长转为中高速增长；经济结构要不断优化升级，要让第三产业消费需求逐步成为主体，逐步缩小城乡区域差距，提升居民收入占比，让发展成果惠及更广大民众；经济发展要由要素驱动、投资驱动，转向创新驱动。在经济新常态下，清醒认识中国经济，推进供给侧结构性改革，树立和贯彻新的发展理念，成为促进经济社会持续健康发展的不二之选。

2016 年 12 月召开的中央经济工作会议提出，2017 年是实施

“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。会议对做好2017年的经济工作、深化供给侧结构性改革作出了全面部署，明确了稳增长的重点、结构性改革的战术任务、重要的改革领域、惠民生要点和开放战略等改革要点，并提出要坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。从这次会议的部署我们可以看出，党中央对经济形势的判断是准确的，推进改革的思路是清晰的，对2017年经济社会发展重点工作的部署是明确的。各级干部要深刻领会会议精神，坚定发展信心、保持战略定力，以“踏石留印、抓铁有痕”的劲头引导经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展，这是时代赋予我们的使命。

为了实现这个使命，我们必须对中国经济的新方位有一个清醒的判断。中国经济发展进入新常态。在经济新常态下，我们的经济增长速度会有哪些新变化？经济发展方式会有哪些新变化？经济结构将如何进行深度调整？我国经济发展的动力会有哪些新变化？为什么会有这些新变化？我们需要怎样看待这些新变化？毋庸讳言，经济新常态下我们将面临经济下行的较大压力，如何看待这些压力带来的不利因素？压力之下还有哪些有利条件？在向“两个一百年”奋斗目标前进的道路上，新常态处于一个什么样的历史方位？我们必须看清楚这些问题，才能正确把握中央经济工作会议的精神。

思想是行动的先导，正确的理念是成功实践的指南。经济进入新常态后，我国经济社会发展的环境变了、条件变了、形势变了，我们的发展理念也必须更新。我们要有“适应新常态，引领新常态”的思想准备，更新我们的发展理念。2015年，党的十八届五中全会提出旨在破解发展难题、厚植发展优势的“五大发展理念”。我们在实际工作中，必须牢固树立并切实贯彻这“五大发展理念”。那么，它们的准确内涵是什么？它们是针对经济新常态下我国发展中的突出矛盾和问题

提出来的？它们为我国经济标定的前行航向是什么？我们在实际工作中怎样才能践行好这些理念？我们怎样贯彻才能保证它们不走样、不扭曲？这是需要每一个领导干部认真思考，想清楚、想明白的。

我们必须清晰地认识到，理念是无法自动变为现实的。心中有了新理念，脚下要有新实践。在经济进入新常态后，我国的经济发展速度、经济结构和动力都将出现重大变化，我们要认清肩负的新使命，激发我们推动经济社会发展的新状态。面对改革路上的“硬骨头”，我们要有什么样的担当？面对经济发展进入新常态后的新特征，我们要有什么样的战略定力？面对诸多老办法难以解决的新问题，我们需要什么样的新作为？在实践中，面对纷繁复杂的改革难题，我们怎样贯彻稳中求进工作总基调？怎样积极推进供给侧结构性改革？干部、干部，就是想干、敢干、会干的人。我们要在实践中有担当、有干劲、有智慧、有方法，促进经济社会持续健康发展。

我国经济社会发展的前景是美好的，问题也是客观存在的。方向已经指明，蓝图已经绘就，我们要站在历史的新起点上，用我们的实干精神，托起中华民族伟大复兴的梦想。2016年12月14日至16日召开的中央经济工作会议前后，一些知名专家、学者，研究机构课题组，主流媒体评论员和领导干部对这些问题进行了深入的研究、思考，从多个角度阐述了中国经济进入新常态后，各级干部应该怎么看、怎么想和怎么干的问题。本书选辑了其中一些具有权威性、代表性的文章，为各级干部深入领会中央经济工作会议精神，做好新常态下的经济工作，提供参考借鉴。

第一章 定位：中国经济发展新常态 / 1

厉以宁 | 中国经济的下一程 / 3

吴敬琏 | 确立“新常态”的核心是提高增长质量 / 12

马建堂 | 在经济发展新常态中积极作为 全力做好
新形势下经济工作 / 19

李稻葵 | 什么是中国与世界的新常态？ / 28

李 伟 | 在世界格局变动中把握中国经济新常态 / 35

国家行政学院宏观经济研究课题组 | 把握经济分化走势
促进发展动力转换 / 43

姜长云 | 做好适应把握引领经济新常态的大文章 / 49

第二章 变化：不利因素 VS 有利条件 / 53

中国宏观经济研究院课题组 | 中国经济新看点 / 55

李扬、常欣 | 中国不会发生债务危机 / 60

刘世锦 | 我国加快创新发展的机遇与条件 / 66

刘志彪 | 科学认识和把握当前经济热点问题 / 71

陈昌盛 | 努力夯实经济回稳向好基础 / 79

姚洋、范保群 | 我国有能力解决国有企业杠杆率
偏高问题 / 83

万宝瑞 | 中国农业发展面临战略抉择 / 89

第三章 理念：“五大发展理念”领航中国 / 95

刘奇葆 | 新发展理念蕴含的理论特质和品格 / 97

魏礼群 | 以新发展理念引领社会治理创新 / 104

曲青山 | 辩证法：实施五大发展理念的指导 / 107

韩庆祥 | 以新发展理念引领发展 / 114

张军扩 | 牢固树立和深入贯彻新发展理念 / 120

杨正位 | 始终坚持以新发展理念为重要指引 / 124

张占斌 | 新发展理念引领中国经济稳中求进 / 127

洪光东、王永贵 | 准确把握新发展理念的
理论特质与实践要求 / 130

第四章 基调：坚持“稳中求进”工作总基调 / 135

人民日报评论员 | 稳中求进 奋发有为 / 137

蔡 昉 | 稳中求进折射治国理政新境界 / 139

王一鸣 | 以稳中求进巩固经济趋稳向好基本面 / 142

求是社论 | 坚持稳中求进工作总基调 以优异成绩
迎接党的十九大 / 150

盛来运 | 坚持稳中求进 巩固向好势头 / 155

刘尚希 | 稳中求进的关键在稳定预期 / 158

张 平 | 打通提高增长质量效益的“任督二脉” / 161

钟 声 | 中国稳中求进 世界增添机遇 / 164

石建勋 | 中国经济“稳中求进”利好世界 / 166

第五章 主线：推进供给侧结构性改革 / 169

林毅夫 | 供给侧改革彰显我国制度优越性 / 171

人民日报评论员 | 坚定不移推进供给侧结构性改革 / 173

经济日报评论员 | 下好供给侧结构性改革这盘大棋 / 175

刘元春 | 牢牢抓住供给侧结构性改革这条主线 / 177

周跃辉 | 强化供给侧结构性改革的主线作用 / 180

洪 崎 | 深化金融供给侧改革 服务经济转型发展 / 183

夏德仁 | 增强供给侧结构性改革的耦合性 / 188

杨英杰 | 补短板：供给侧结构性改革的重要内容 / 191

王亚华 | 农业供给侧改革是稳中求进之基 / 194

第六章 攻坚：以改革引领发展 / 197

人民日报评论员 | 更好发挥改革牵引作用 / 199

经济日报评论员 | 千方百计把实体经济抓上去 / 201

潘盛洲 | 确保“三去一降一补”取得实质性进展 / 203

刘世锦 | 去产能是供给侧改革的主要任务 / 211

王一鸣 | 向深化供给侧结构性改革聚力加力 / 216

柴俊勇 | “补短板”需要大智慧 / 224

张占斌 | 坚决打好化解过剩产能攻坚战 / 226

张宇 | 深刻把握社会主义条件下经济与政治的
辩证法 / 230

第七章 使命：激发新状态，增强新动力 / 239

人民日报评论员 | 坚定信心 真抓实干 知难而进 / 241

娄勤俭 | 释放改革红利 增强发展动力 / 244

陈文玲 | 在开放中增强我国发展新动能 / 251

赵昌文 | 准确把握新时期产业发展新动向 / 258

徐绍史 | 中国供给侧改革将扩围提效 / 264

赵龙跃 | 新一轮全球化呼唤中国引领 / 267

何德旭 | 创新产融结合方式 助推实体经济振兴 / 269

第一章

定位： 中国经济发展新常态

ZHONGGUO JINGJI
XINFANGWEI

党的十八大以来，面对中国经济下行的趋势性特征，习近平总书记提出了“新常态”概念，这是以习近平同志为核心的党中央对中国经济形势作出的新的重大战略判断。2016年12月14日至16日召开的中央经济工作会议指出，我们已经初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架，要把认识、把握、引领新常态，作为当前和今后一个时期做好经济工作的大逻辑，形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系，贯彻稳中求进工作总基调。可以说，中国经济进入新常态，是对我国经济社会发展阶段的新定位，为今后的经济发展指明了方向。习近平总书记指出：“新常态是一个客观状态，是我国经济发展到今天这个阶段必然会出现的一种状态，是一种内在必然性，并没有好坏之分，我们要因势而谋、因势而动、因势而进。”各级干部做好引领中国经济社会发展的工作，就必须首先把握好中国经济的这个新方位。

厉以宁 | 中国经济的下一程

实现中高速增长的两个重要条件

关于中国经济的下一程，第一个问题要从“新常态”谈起。我们对新常态应该有一个正确的认识，“新常态”就是按经济规律办事，不按照经济规律办事就违背了市场。比如前几年中国经济一直高速增长，持续的高速增长不符合经济发展规律，也不能够持久。正因如此，我们转入了中高速增长，这符合当前的中国实际情况。

高速增长带来五方面的不利影响：一是资源过度消耗；二是生态恶化；三是部分产业产能过剩；四是经济效益普遍低效；五是为了促进高速增长我们错过了技术创新和结构调整的最佳时机。2008年国际金融危机爆发后，包括美国、德国、日本在内的发达国家都是尽量地从技术创新找出未来经济发展的道路，而我们忙于高速增长，耽误了时间，所以这是我们要牢记的重要问题。

另外，新常态的一个重要表现就是我们的经济转入中高速增长。一般而言，7%甚至6%—7%是中高速增长，中高速增长同样是不容易的，而且并非转入中高速增长就真能够实现中高速增长，因为它需要

重要的条件：

一是结构调整；二是创新。没有创新，没有结构调整，中高速增长也是不可能的。

经济下行压力的原因是多方面的

第二个问题，是当前我们遇到了经济下行的压力。

第一，要分析下行压力是如何形成的，在经济下行压力下我们该怎么办？要先把问题弄清楚，然后再想办法找出对策。现在不是增长率本身的问题，而是增长速度放慢的问题。另外，也应看到要长期保持高速增长代价过大，我们现在的问题就是前几年的高速增长过程中大量的重复建设，包括低水平的重复建设，加上地方产能过剩等各种因素叠加所产生的后遗症。产能过剩的最大问题一个是造成消耗，另一个是浪费资源。前几年我们超高速增长实际上是浪费资源的生长，没效率的增长。

第二，从经济学的角度讲，经济要稳步增长要看基数是越来越大，还是越来越小。今天我们的基数和10年前相比，是越来越大的，每增加1%，难度将更大，这样的状况不可持续，所以有一个递减的过程，前几年的高速增长实际上也给我们今天的继续增长带来了困难。

第三，国际市场的不稳定给我们的出口、对外贸易造成了一些不利影响。我们遇到了两个困难：日本在高科技产品方面是我们的对手；东南亚国家在低端产品方面是我们的对手，它们的劳动生产率虽然比我们低，但是它们的工资便宜。所以，我们处于这样的环境中，应该认识到今天的困难和国际经济形势是有关系的。

第四，要明白经济下行压力增大后，想要扭转局面为何困难重

重？结构调整不是一件容易的事情，已经形成了这么多过度投资，现在要扭转过来，显然不是一件容易的事情。所以，进行结构调整要有壮士断腕的决心，能不能忍受结构调整带来的损失，坚持是非常重要的，如果坚持不下去就会前功尽弃，所以要认识到结构调整的艰巨性。

第五，技术创新。技术创新不能性急，能真正占领市场的技术创新需要经过多年的积累。比如深圳的华为，华为也不是一下子就发展起来的，它现在是收成期了，但华为也意识到不能止步，还要继续创新。

当前有一个话题是“互联网+创新”。互联网意义重大，但是我们还处于起步阶段，还在探索，谁都不知道互联网会把我们推到什么地方，这是经济学界也难以预料的问题。但这是一种趋势，互联网作用巨大，会呈现出很多新技术，让结构调整变得更为顺利，但是否能拉动经济的发展，还要经过一段时间的检验。

正因如此，我们在应对经济下行压力时要坚持两点：一是结构调整，结构调整这一关非过不可；二是技术创新，要走群众创新、创业的道路。思路上要坚定，不要再幻想，也不要老调重弹，经济的大起大落对我们没有好处。所以，我们还得讲宏观调控，着重放在定向调控上，因为定向调控就是结构性的调控，重视微调和预调，这样我们才能适应当前经济运行的下行压力。

未来，高投资未必带来高就业

第三个问题是观念上的转变，高投资未必带来高就业，这是我们遇到的新问题。过去讲新的工作岗位是在经济增长中出现的，经济增长率高，新创造的工作岗位就多。这个观念在过去是符合情况的，因为中国经济还在比较低的层次上运行，但是现在情况变了，因为中国

要在产业升级中实现经济增长和高科技的发展，所以对当下来说，就业问题不是靠大量投资就可以解决的。

最近我在企业考察，这个企业未来的厂长在工地上向我介绍，他们进行了大量投资，我就问他，你增加了多少就业？他的回答很简单，一个都不增加，还得裁员。我问为什么呢？他说现在的投资和过去不一样了，技术创新的投资是完全现代化的。比如，用机器人代替劳动力，效率是提高的，但不增加就业，原来年纪大的工人被重新安排，有的就退休了，年纪轻一点的工人要再培训，进来以后首先得是一个技术工人，和以前就不一样了。

我再问其他的企业，当前的就业问题怎么解决，他们说不是靠高投资解决，而是把民间的积极性调动起来，让他们创业，创业就增加了就业。还有的把企业很多部门分散开来，一个部门就是一个创新单位，自己有一帮人在里面工作、发展、赚钱。现在很多人的观念都有所改变，就是从农村出来的劳动力，也不主张出去打工了。首先是学技术，之后就有更多的地方需要你，还可以创业，甚至回家去创业。所以，民间存在着极大的创业积极性，这就是中国未来解决就业的主要途径之一。有人预料，20年以后不需要写字楼，完全采取职员在家里办公，因此我们对就业的观念需要改变，这就意味着解决就业未必靠高投入。当然，尽管技术在改进，但适度的基础设施投资和加强人力培训还是需要的。

“钱荒”主要是贷款难造成的

第四个问题，高利率未必能够抑制通货膨胀，这是新观点。传统观念认为，通货膨胀是由于投资太多、消费太旺等导致的需求过大造成的，这种形势下，能够用紧缩的办法来解决通货膨胀问题。20世纪

70年代初，美国发生了滞胀，一方面是通货膨胀，另一方面是失业，就是失业与通货膨胀并存。于是，当时主流派经济学家都感到不知所措，因为按照传统的凯恩斯理论，总需求扩大了就易引发通货膨胀，总需求小了就产生失业，所以通货膨胀和失业是不可能并存的。当时的美国总统尼克松就找那些主流经济学家，让他们想办法研究为什么有滞胀，结论是当时出现了两种垄断力量：一种垄断力量是工会，工会认为它能控制工人的行动，它坚持一点就是工资必须刚性，就是只能升不能降，工资降了就罢工；还有一种垄断力量是跨国公司，跨国公司认为价格是它控制的，所以它有价格的刚性，价格只能升不能降，哪怕将东西倒掉也不能下降。这两种刚性的同时存在，就像小孩玩跷板游戏，经济学家主张去按住小孩，如果两只手把两个小孩全按住，工资和物价就跳不起来。其实，这完全是违背市场经济规律的观点，但尼克松居然接受了，他实行了新经济政策，这就是20世纪70年代美国著名的工资冻结、物价管制措施，但是当后来搞不下去，尼克松的政策也就破产了。

到了20世纪80年代，里根总统接受了供给学派的观点，由于问题出在供给上，所以通过创新产生更多新产品，集中创新成果就能够带动经济增长，于是美国从80年代以后经济发展就摆脱了停滞状态，通货膨胀问题也解决了。

这个经验告诉我们，目光不能短视。今天的通货膨胀，就是之前投资过多，需求过大造成的，所以该投资的投资，银行该放低利率的放低利率，才能适应新经济增长。

“钱荒”怎么来的？我在浙江专门为这个问题走了好几个市考察，它不是货币供应不足，M1（狭义的货币，即现金+活期存款）、M2（广义的货币，即现金+活期存款+定期存款）的供应都挺多的。“钱荒”主要是贷款难，银行感到民营企业靠不住，贷款收不回来问题就大了，所以就找信得过的国有大企业来贷款，可是这些国有企业并不需要这