

聚焦

“十三五”

JUJIAOSHISANWU JUJIAOSHISANWU

李振通 主编



“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决定性阶段，也是全面深化改革、全面推进依法治国取得决定性成果的五年，是为实现第二个“一百年”目标和中华民族伟大复兴的中国梦开启里程碑式的新起点。

光明日报出版社

聚焦

“十三五”

JUJIAOSHISANWU JUJIAOSHISANWU

李振通 主编



“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决定性阶段，也是全面深化改革、全面推进依法治国取得决定性成果的五年，是为实现第二个“一百年”目标和中华民族伟大复兴的中国梦开启里程碑式的新起点。

光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

聚焦“十三五” / 李振通主编. —北京: 光明日报出版社, 2015. 10

ISBN 978-7-5112-9271-1

I. ①聚… II. ①李… III. ①国民经济计划—五年计划—研究—中国—2016~2020 IV. ①F123.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 224507 号

聚焦“十三五”

著 者: 李振通 主编

责任编辑: 黄海龙 许 怡
责任校对: 傅全泽

封面设计: 杨 光
责任印制: 曹 诤

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010-67078241(咨询), 67078870(发行), 67019571(邮购)

传 真: 010-67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E-mail: gmcbs@gmw.cn xuyi@gmw.cn

法律顾问: 北京德恒律师事务所龚柳方律师

印 刷: 北京永顺兴望印刷厂

装 订: 北京永顺兴望印刷厂

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 220 千字

印 张: 19

版 次: 2015 年 10 月第 1 版

印 次: 2015 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5112-9271-1

定 价: 48.00 元

版权所有 翻印必究

《聚焦“十三五”》编委会

主 编：李振通

编写组成员：赵 智 张福俭

黄长军 李小慧

目 录

C O N T E N T S

专题一 全面建成小康社会宏伟蓝图的关键规划

【热点提问】 1 / 【重要论述】 1 / 【专家观点】 2

一、“十三五”规划为全面建成小康社会谋篇布局 3

二、“十三五”时期的国际国内环境探析 5

三、规划好“十三五”，迎接全面建成小康社会的决战时刻 9

【媒体述评】 “十三五”规划目标：全面建成小康社会 12

专题二 落实“四个全面”，做好“十三五”规划

【热点提问】 15 / 【重要论述】 15 / 【专家观点】 16

一、“十三五”是践行“四个全面”战略布局，实现全面建成小康社会目标的关键时期 17

二、以“四个全面”统领“十三五”规划编制 19

三、适应新常态，谋求新突破，以崭新面貌跨入“十三五” 23

【媒体述评】 以“四个全面”为统领科学谋划“十三五”规划 25

专题三 立足发展新常态,确保经济稳定增长

- 【热点提问】 30 / 【重要论述】 30 / 【专家观点】 31
- 一、“十三五”规划开启中国经济新常态的新阶段 32
- 二、“十三五”时期中国经济将不会超高速增长 35
- 三、“十三五”的经济发展目标和需要坚持的三个关系 38
- 【媒体述评】 发改委专家:转型新常态“十三五”最关键 41

专题四 加强社会建设,着力保障改善民生

- 【热点提问】 47 / 【重要论述】 47 / 【专家观点】 48
- 一、民生问题带来的突出挑战 48
- 二、“十三五”规划要紧紧围绕民生 51
- 三、“十三五”规划要以“民生国家”为主线推进社会建设 55
- 【媒体述评】 “十三五”规划着力补民生短板 59

专题五 加强“三农”建设,加快农业现代化步伐

- 【热点提问】 61 / 【重要论述】 61 / 【专家观点】 62
- 一、“三农”仍是“十三五”待解难题 62
- 二、“十三五”时期我国现代化农业发展及国际农业发展趋势 66
- 三、“十三五”时期农业发展规划展望 69
- 四、可持续发展是“十三五”农业的重要内容 73
- 【媒体述评】 “十三五”安徽农业应有五个新作为 76

专题六 统筹城乡发展,推进新型城镇化建设

- 【热点提问】 81 / 【重要论述】 81 / 【专家观点】 82
- 一、“十三五”时期,新型城镇化规划所面临的挑战 82

二、“十三五”规划应贯穿新型城镇化这根主线 85

三、以新型城镇化引领城乡发展一体化 89

【媒体述评】 “十三五”推进绿色城镇化亟待完善五大支撑点 93

专题七 坚持创新驱动,增强产业核心竞争力

【热点提问】 97 / 【重要论述】 97 / 【专家观点】 98

一、“十三五”是实践创新驱动战略的机遇期 98

二、“十三五”时期创新驱动的趋势特征 100

三、创新驱动勾勒中国制造业蓝图 103

四、以创新驱动引领未来发展 106

【媒体述评】 广东“十三五”经济发展的趋势性特征和实现
创新驱动的策略 109

专题八 加快结构调整,振兴东北等老工业基地建设

【热点提问】 113 / 【重要论述】 113 / 【专家观点】 114

一、振兴东北老工业基地需要优化调整,进行产业升级 114

二、振兴东北老工业基地需要做好“加减乘除” 117

三、加快振兴东北老工业基地的重点方向 122

【媒体述评】 东北老工业基地推进创新 开辟装备制造业破冰之路 124

专题九 落实“互联网+”,加速经济形态创新发展

【热点提问】 126 / 【重要论述】 126 / 【专家观点】 127

一、顺应世界“互联网+”发展趋势,充分发挥我国互联网的
规模优势和应用优势 127

二、“互联网+”要强化创业创新支撑 131

三、“十三五”时期发展“互联网+”的三大目标 133

◎>> 聚焦“十三五”

四、提升互联网思维,推进“互联网+”行动计划 137

【媒体述评】 如何用三个步骤玩转“互联网+”? 140

专题十 推进京津冀一体化,促进区域经济协调发展

【热点提问】 145 / 【重要论述】 145 / 【专家观点】 146

一、“十三五”时期京津冀协同发展进程将加快 146

二、把握关键环节,推进京津冀一体化发展 149

三、京津冀将建成以首都为核心的世界级城市群 155

【媒体述评】 北京“十三五”建言关注京津冀生态环境应设定
“重污染天数指标” 159

专题十一 发展长江经济带,促进东中西部共同发展

【热点提问】 162 / 【重要论述】 162 / 【专家观点】 163

一、深化对长江经济带战略的认识 163

二、推进长江经济带建设的着力点 166

三、长江经济带发展方略探析 169

【媒体述评】 “长江经济带”建设不只是经济战略 173

专题十二 加速金融创新,构筑经济发展支撑

【热点提问】 176 / 【重要论述】 176 / 【专家观点】 177

一、深化改革推动银行业转型升级 177

二、资本市场要承担服务国民经济重任 179

三、货币政策与宏观调控应主动适应新常态 181

四、构建当代互联网金融体系新格局 182

【媒体述评】 新一轮金融改革创新蓄势待发 185

专题十三 加快自贸区建设,提升对外经济竞争力

- 【热点提问】 187 / 【重要论述】 187 / 【专家观点】 188
- 一、“十三五”规划将着重自贸区内统筹发展 188
- 二、自贸区的战略部署和展望 192
- 三、加速自贸区的建设对“十三五”时期经济社会发展具有重要意义 196
- 【媒体述评】 未来两年上海自贸区“含金量”值得期待 198

专题十四 加快“一带一路”建设,拓展对外开放新格局

- 【热点提问】 201 / 【重要论述】 201 / 【专家观点】 202
- 一、“一带一路”将成为“十三五”期间的核心战略和机遇 202
- 二、“一带一路”的大战略与巧平衡 205
- 三、“一带一路”战略下的文化创新与传承 208
- 【媒体述评】 中阿全力打造“一带一路”战略重要平台 212

专题十五 加快服务业发展,实现服务业主导转型升级

- 【热点提问】 215 / 【重要论述】 215 / 【专家观点】 216
- 一、中国走向服务业大国是历史发展的趋势 216
- 二、“十三五”时期形成以服务业主导,适应引领经济新常态 219
- 三、在“十三五”时期开放服务市场,形成服务贸易强国的新优势 222
- 【媒体述评】 把服务业占比作为“十三五”规划约束性目标 226

专题十六 推进生态文明建设,构筑美丽中国

- 【热点提问】 229 / 【重要论述】 229 / 【专家观点】 230
- 一、“十三五”时期生态文明建设的新思路 231
- 二、新常态下生态环境保护的机遇与挑战 234

►>> 聚焦“十三五”

三、“十三五”生态文明建设展望 238

四、生态文明建设纳入“十三五”规划 241

【媒体述评】 “十三五”生态文化建设的思考 244

专题十七 建设“书香社会”，推进社会主义文化强国建设

【热点提问】 249 / 【重要论述】 249 / 【专家观点】 250

一、“十三五”是我国文化产业发展的调整时期 251

二、文化产业政策奠定“十三五”期间发展方向 253

三、“十三五”文化产业规划的目标是打牢基础 256

【媒体述评】 “十三五”文化改革发展的六项主要任务 259

专题十八 加强军民融合，加强国防和军队现代化建设

【热点提问】 261 / 【重要论述】 261 / 【专家观点】 262

一、“十三五”时期要进一步加强军民融合 262

二、国防和军队现代化建设的伟大成就 268

三、“十三五”时期国防和军队现代化的举措 272

【媒体述评】 《中国的军事战略》白皮书发布 加快推进国防和军队现代化 275

专题十九 坚持改革攻坚，完善社会主义市场经济体制

【热点提问】 278 / 【重要论述】 278 / 【专家观点】 279

一、改革攻坚新拓展 280

二、社会主义市场经济成果累累 283

三、“十三五”持续推进社会主义市场经济改革的伟大进程 285

【媒体述评】 坚定改革信心 保持定力和韧劲 289

专题一

全面建成小康社会宏伟蓝图的关键规划



热点提问 <<<

1. 为什么说“十三五”时期是我国经济社会发展非常重要的时期？
2. 为什么说“十三五”规划是全面建成小康社会道路上的一个关键节点？
3. “十三五”规划为何必须紧紧围绕实现全面建成小康社会这个奋斗目标来制定？
4. 经济新常态下，“十三五”时期的国内国际环境有哪些预期？我国将面临的发展机遇和风险挑战有哪些？

重要论述

我坚信，到中国共产党成立 100 年时全面建成小康社会的目标一定能实现，到新中国成立 100 年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的目标一定能实现，中华民族伟大复兴的梦想一定能实现。

——习近平 2012 年 11 月 29 日在参观《复兴之路》展览时的重要讲话

中国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段。实现这个目标是实现中华民族伟大复兴中国梦的关键一步。我们为此作出全面深化改革的总体部署,着力点之一就是以更完善、更具活力的开放型经济体系,全方位、多层次发展国际合作,扩大同各国各地区的利益汇合、互利共赢。

——习近平 2014 年 6 月 5 日在出席中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式时的讲话

“十三五”时期是我国经济社会发展非常重要的时期,各级党委和政府要明大势、看大局。要深刻把握国际国内发展基本走势,坚持立足优势、趋利避害、积极作为,系统谋划好“十三五”时期经济社会发展。

——习近平 2015 年 5 月 27 日在华东七省市党委主要负责同志座谈会上的讲话

谋划“十三五”时期发展,要清醒认识面临的风险和挑战,把难点和复杂性估计得更充分一些,把各种风险想得更深入一些,把各方面情况考虑得更周全一些,搞好统筹兼顾。

——习近平 2015 年 5 月 27 日在华东七省市党委主要负责同志座谈会上的讲话



2015 年 7 月 20 日,中共中央政治局召开会议,决定今年 10 月在北京召开中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议,主要议程是,中共中央政治局向中央委员会报告工作,研究关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议。

“十三五”时期是全面建成小康社会最后冲刺的五年,也是全面深化改革要取得决定性成果的五年。所以规划的制定具有不同于以往的重大而深远的战略意义。到 2020 年全面建成小康社会,是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标。因此,“十三五”时期是全面建成小康社会的决定性阶段,“十三五”规划是全面建成小康社会宏伟蓝图的关键规

划,必须紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。

一、“十三五”规划为全面建成小康社会谋篇布局

“十三五”时期是全面建成小康社会全面实现的五年,也是全面深化改革、全面推进依法治国取得决定性成果的五年,是为实现第一个“一百年”目标和中华民族伟大复兴的中国梦开启里程碑式的新起点。

(一)以全面建成小康社会作为“十三五”规划的指导



国家行政学院研究员胡敏：“十三五”规划是我国全面建成小康社会道路上的一个关键节点,这五年也是全面建成小康社会目标落实的五年。

2002年,党的十六大报告指出,现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标胜利实现,人民生活总体上达到小康水平,但现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康。报告提出,要在本世纪头二十年,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。十八大报告进一步提出“全面建成小康社会而奋斗”的目标。

全面的小康社会是在总体的小康水平上的进一步发展。后者具有低水平、不全面、不平衡的特征。简单地说,低水平是指经济发展水平不够高,不全面是指其他方面的建设滞后于经济建设,不平衡是指城乡差距、地区差距、收入差距比较大。全面建成小康社会就是要改变这些状况,形成高水平、全面、平衡的小康社会。为此,党继续大力发展经济,同时推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的协同发展,并且更加重视收入分配。

“十三五”规划正是要体现全面建成小康社会的目标。其实,这个目标在“十一五”规划和“十二五”规划就有所体现,例如,“十二五”规划将城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入的增长目标提高到7%以上。但全面建成小康社会是全新的挑战,需要新理念、新思路、新举措,才能真正推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展,所以要以全面建成小康社会作为“十三五”规划的指导。

相关链接

五年规(计)划

“五年规(计)划”是中国国民经济计划的一部分,主要是对全国重大建设项目、生产力分布和国民经济重要比例关系等作出规划,为国民经济发展远景规定目标和方向。从1953年第一个五年计划开始,已经编制了十个“五年计划”和两个“五年规划”(“十一五”起改计划为规划),目前,“十二五”规划正在实施进行。“十三五”规划的起止时间为2016—2020年,是我国全面建成小康社会的决定性阶段。

(二)为实现全面建成小康社会的宏伟蓝图谋篇布局

作为改革开放以来制定的第八个五年规(计)划,“十三五”规划与以往的很大不同还在于,世情、国情发生了深刻变化。世界经济进入以弱复苏、慢增长、多风险为特征的新常态,中国经济进入了从高速增长转向中高速增长的新常态。

新的增长动力正在加快形成并不断蓄积力量,但经济发展面临的一些瓶颈还有待攻克。比如经济下行压力大、资源环境不可持续、区域发展差异大、产能过剩、金融体系相对滞后等。而且,这些瓶颈是一系列条件变化和矛盾转化的叠加反映,不是单一领域的改革可以破解的,必须加快国民经济增长动力和发展方式的转变。因此,谋划“十三五”时期发展,要清醒认识面临的风险和挑战,对难点和复杂性要估计充分。尤其应该认识到,全面建成小康社会,最艰巨最繁重的任务在农村,特别是在贫困地区。当前的扶贫开发工作进入到啃硬骨头、攻坚拔寨的决战期,面临十分艰巨而繁重的任务。消除贫困、改善民生、通过“硬”指标,形成“硬”约束,确保扶贫规划顺利实施,将成为“十三五”规划的重要内容。

同时,各地方各行业必须深刻把握国际国内发展基本走势,透彻分析国内外发展环境和条件,立足优势、趋利避害、积极作为,系统谋划好“十三五”时期经济社会发展。对扶贫工作,尤其要把握时间节点,对症下药,采取超常举措,补齐短板,确保打赢扶贫开发攻坚战。

除此而外,科学的规划离不开发展理念的转变,运用辩证思维、创新思

维谋划经济社会发展,统筹兼顾,协调联动,推动发展质量和效益提升,将是“十三五”时期经济社会发展的重要保障。

(三) 紧紧围绕全面建成小康社会做好“十三五”规划

专家
观点

国家行政学院经济学部主任张占斌:2015年是落实“十二五”规划最后一年,党中央正在研究“十三五”时期我国经济和社会发展的重大方针。有关部门正在就“十三五”规划的重要课题进行研讨,以求从不同角度分析出“十三五”发展中可能面临的问题,进而提出解决方案。

党的十八大以来,我国发展进入了新的阶段,面临的机遇前所未有,面临的风险和挑战也前所未有。世界经济增长格局、国际产业分工、全球投资贸易规则、能源资源版图、地缘政治环境等都在发生深刻变化。我国已站在新的更高的起点上,“十三五”面临新形势、新任务、新要求,要确保全面建成小康社会的宏伟目标胜利实现,确保全面深化改革在重要领域和关键环节取得决定性成果,确保转变经济发展方式取得实质性进展。“十三五”规划具有特殊重要的地位,编制好“十三五”规划意义重大而深远。

中长期规划是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要手段,是健全宏观调控体系的重要内容。面对深刻变化的世情国情,面对全面深化改革的历史重任,规划编制工作必须与时俱进、改革创新,在规划性质和功能定位、规划编制方法和程序、规划内容和表现形式等各方面积极探索、大胆创新,强化全球视野和战略思维,正确处理好政府与市场的关系,科学设定规划目标指标,积极推进地方规划体制改革,坚持开放民主编制规划,使“十三五”规划更加适应时代要求,更加符合发展规律,更加反映人民意愿。

二、“十三五”时期的国际国内环境探析

“十三五”时期是我国进入全面建成小康社会的决定性阶段。党的十八大报告指出:“当前,世情、国情、党情继续发生深刻变化,我们面临的发展机遇和风险挑战前所未有。”这是对我国发展背景和形势作出的重大判断。

(一) “十三五”时期的国内环境

“十三五”时期,就我国面临的国内环境来看:我国仍处于并将长期处于

社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界最大发展中国家的国际地位没有变。“十三五”时期，中国仍处于黄金发展时期，仍将保持全面、平稳、较快发展。

1. 经济平稳较快发展，成为世界最大经济体。在 2020 年之前，中国经济总量将超过美国，居世界首位。中国进出口总量的优势更加明显，大体占世界贸易总量的比重为四分之一，成为真正意义上的经济强国。在经济实力大幅度提高的同时，中国的综合国力也将大幅度提高。



清华大学公共管理学院教授胡鞍钢：目前，我国经济活动向全球迅速扩展，国内消费需求和进口需求会有所减弱；由于资源人口承载能力有限，能源需求巨大，生态压力逐步扩大，资源对外依存度不可避免地上升；中国将成为世界能源消费第一大国，国际社会要求中国转变发展方式的压力将进一步增大。

2. 经济发展方式得到显著转变。(1)现代产业体系将向服务业主导型显著转变，逐渐转向以现代服务业为主的经济体。(2)消费对于经济增长贡献率大幅度提升。中国将进一步由出口导向的经济向内需主导的经济转变，将由投资主要驱动的经济体向消费为主要驱动的经济体转变。到 2020 年，中国有望取代美国成为世界最大的消费市场。(3)中国将成为人力资源强国。中国的就业人口比率提高在一定程度上将抵消人口老龄化的负面影响；人力资本总量占世界比重持续上升，形成新的教育红利；城镇就业和非农业就业比重持续上升，形成新的转移就业红利。(4)中国科技实力将不断增强，主要科技产出排名大幅提升。

3. 绿色能源快速发展。中国将成为世界森林盈余大国，并将不断加速世界森林资源增长，加速缩小与各森林大国的差距；中国的水利建设加快发展，水生态环境将得到显著改善；中国的生态环境质量将明显改善，到 2020 年，主要污染物排放总量将明显减少，形成低污染排放的生产体系；到 2020 年，中国的能源利用效率将不断提高，更为集约地利用资源。

(二)“十三五”时期的国际环境

“十三五”时期,就我国面临的国际环境来看:和平、发展、合作仍是当今世界的主流。同时,全球发展将表现出相互关联、相互推动的趋势。

胡鞍钢:目前,国际政治环境和安全环境处于新中国成立以来最好的时期,和周边大国的利益越来越相关,战争冲突、安全冲突的可能性进一步抑制,中国和平发展、和平崛起的可能性越来越大,成为世界最重要的和平力量之一,发挥愈来愈大的作用,并成为全球治理的重要领导者之一。

1. 国际政治格局大范围调整,趋于多极化、民主化。随着美国经济实力和国际竞争力相对下降,美国将不得不更多地与中国主动开展全球合作,分享国际事务的领导权。客观上就使得“三强”(美国、欧盟、中国)成为世界事务的主导者或领导者,G20 成为国际经济事务协调的主要平台。中国在全球治理体系的角色将发生重大变化,不但改变了世界力量对比格局,也改变了中国在国际体系中的角色,中国从全球规则的被动执行者变为主动制定者,从全球公共产品的“搭车者”变为“提供者”,从全球事务的“跟随者”变为“领导者”。

相关链接

20 国集团(G20)

20 国集团(G20)是一个国际经济合作论坛,于 1999 年 9 月 25 日由八国集团(G8)的财长在华盛顿宣布成立,属于布雷顿森林体系框架内非正式对话的一种机制,由原八国集团以及其余 12 个重要经济体组成。该组织的宗旨是为推动已工业化的发达国家和新兴市场国家之间就实质性问题进行开放及有建设性的讨论和研究,以寻求合作并促进国际金融稳定和经济的持续增长,按照以往惯例,国际货币基金组织与世界银行列席该组织的会议。20 国集团成员涵盖面广,代表性强,该集团的 GDP 占全球经济的 90%,贸易额占全球的 80%,因此已取代 G8 成为全球经济合作的主要论坛。

20 国集团的成员包括:美国、日本、德国、法国、英国、意大利、加拿大、俄罗斯、欧盟、澳大利亚、中国、南非、阿根廷、巴西、印度、印度尼西亚、墨西哥、沙特阿拉伯、土耳其、韩国。这些国家的国民生产总值约占全世界的 85%,人口则将近世界总人口的 2/3。