

中国领导力  
提升系列 | 主编 胡月星

# 领导执行

郑传贵◎著



前沿 | 全面 | 深入 | 实用

打造一流的领导力和执行力

咪咕阅读



中国出版集团



研究出版社

领导力  
系列

LEADERSHIP

中国领导力  
提升系列

主编 胡月星

# 领导执行

郑传贵◎著



中国出版集团



研究出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

领导执行 / 郑传贵著. -- 北京 : 研究出版社,  
2017.1

ISBN 978-7-5199-0016-8

I. ①领… II. ①郑… III. ①领导学—研究  
IV. ① C933

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 311115 号

## 领导执行

---

作 者 郑传贵 著

责任编辑 陈侠仁

出版发行 研究出版社

地 址 北京市东城区沙滩北街 2 号中研楼

邮政编码 100009

电 话 010-64257481 (总编室) 010-64267325 (发行部)

网 址 [www.yanjiuchubanshe.com](http://www.yanjiuchubanshe.com)

电子信箱 [yjcsfxb@126.com](mailto:yjcsfxb@126.com)

印 刷 三河市金泰源印务有限公司

开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 15.5

版 次 2017 年 1 月第 1 版 2017 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5199-0016-8

定 价 39.80 元

---

版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载

## 《中国领导力提升系列丛书》编委会

### 顾 问

何 宪（全国政协委员，人力资源和社会保障部原副部长，中国人才研究会会长，研究员）

周文彰（全国政协委员，国家行政学院原副院长，国家行政学院公务员培训研究中心主任，教授）

### 编委会主任

吴 江（全国政协委员，中国人事科学研究院原院长，中国领导人才专业委员会会长，教授）

刘 峰（全国政协委员，中国领导科学研究会副会长，国家行政学院中国领导科学研究中心主任，教授）

### 主 编 胡月星

### 编委会成员

鄯爱红 陶建平 孙立樵 张素玲 周 敏 李 军  
来丽梅 杨国庆 胡月星 梁玉萍 赵福生 郑传贵  
王文新 江 文 曾 荣 贺海峰 袁书杰 赵明宇

## 参与研究单位

国家行政学院

中国人事科学研究院

中组部浦东干部学院

国家税务总局党校

北京市行政学院

上海市行政学院

黑龙江省行政学院

吉林省行政学院

广西壮族自治区行政学院

辽宁师范大学

宁夏回族自治区行政学院

## 支持协助单位

国家行政学院中国领导科学研究中心

中国人才研究会领导人才专业委员会

西安思源学院新发展理念与领导力研究中心

## 提升领导力是聚焦点（代总序）

胡月星

领导科学研究告诉我们，组织发展与领导力提升并不是同步的。组织规模增大，并不意味着领导力随之提升。组织规模小，并不代表没有强大领导力。有的组织诞生时规模很小，但能够逐渐壮大，关键就在于其具有强大领导力。我们党诞生之初人数寥寥，但犹如喷薄而出的朝阳，光照四方。成功的秘诀在哪里？就在于我们党拥有强大的领导力，正是这一核心力量使我们党焕发出旺盛的生命力。今天，我们党是拥有 436 万多个基层党组织、8779 万多名党员的大党，但规模越大并不意味着领导力就越强。加强和改善党的领导，必须把提升领导力作为聚焦点。

那么，领导力究竟是什么？以往人们通常把领导力等同于权力，认为有权力就有领导力。这种观点至今还停留在一些人的头脑中，限制了人们探索提升领导力的视野。领导力与权力确实有密切关系，但绝不是对等关系，有权力未必就有领导力，否则就难以解释个别领导“有权无威”甚至“众叛亲离”的现象。权力仅仅是领导力的一种重要资源，而不是领导力的全部。在领导科学研究中，领导力存在于精神信仰、思想观念、规章制

度等方方面面，既包括组织领导力，也包括个体领导力。组织领导力是由个体领导力积极作用而成的合力，这就像百川终归大海一样。组织领导力与个体领导力相辅相成、高度融合，共同提升政党的领导力。我们讨论加强和改善党的领导，当然需要从组织领导力角度去分析，但领导科学研究表明，重视个体领导力对于加强和改善党的领导同样至关重要。因为组织领导力最终要具体落实到领导干部行为中，如果各级领导干部缺乏领导力所必需的知识、能力、品质以及积极行为表现等，组织领导力就会失去来源，组织就会变得软弱无力。可以说，领导干部的领导力直接决定着党的领导力。一个政党领导力的缺失，很大程度上是因为领导干部领导力的缺失。当前，从提升领导力入手加强和改善党的领导，需要把组织领导力与个体领导力紧密结合起来，从“领”入手，由“导”贯通，实现“心”与“力”的积极融合。

用信仰目标实现“领”。信仰就是希望，目标就是方向。没有信仰目标的政党是没有希望的，没有信仰目标的领导干部是难堪大任的。成立90多年来，我们党的领导之所以坚强有力，就是因为我们党有信仰、有目标，让广大党员有使命感，让人民群众有方向感。一个政党如果不能让自己的党员有使命感就无异于乌合之众，如果无法让群众有方向感就会失去号召力和凝聚力。新形势下，加强和改善党的领导，尤其需要把党的领导与党所坚守的崇高信仰、党所追求的远大目标紧密结合起来。要让广大党员和人民群众明白我们党究竟从哪里来、往哪里去，信仰什么、追求什么，党对人民群众来说有着什么样的功能和价值。把这些问题讲清楚，人民群众就会拥护党、追随党。

用科学理念实现“导”。信仰的追求、目标的实现都要有科学的理念。一个政党所坚持的科学理念凝聚着政党的智慧，能够引领人民群众的行动。从这个意义上说，理念科学，领导力就强。我们党一直强调用科学

理念实现党的领导。习近平同志在党的十八届五中全会上提出的创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，凝聚着全党的智慧，是统一全党思想和行动的指挥棒。领导干部能不能深入贯彻新发展理念，坚决纠正那些与新发展理念不相适应甚至背道而驰的错误观念与行为，直接关系我们党的领导。领导干部要把学习贯彻新发展理念与提升领导力、加强和改善党的领导紧密结合起来。

用“心”与“力”的融合提升领导力。心为万力之本。提升领导力，从领导干部个体角度而言尤其要注重“心”与“力”的融合，具体而言主要包括以下几个方面：一是强调忠诚。忠诚是对“心”最重要的要求，是“力”的源泉。领导干部要对党忠诚，不论身在何方，不论处于何种境地，都要把对党忠诚作为自己的道德操守和行为准则，这样才能担负起组织重托。二是强调提升能力。有“心”无“力”，最终只能流于平庸。提升领导力，既要有“心”，也要有“力”。这就要求领导干部必须高度重视提升自己的能力。三是强调责任担当。责任是“心”，担当是“力”。当前，加强和改善党的领导特别需要领导干部有责任担当。有了责任担当，就能把“心”与“力”融合后的力量充分发挥出来，不断提升我们党的领导。

原载《人民日报》(2016年04月15日07版)

## 第一章 领导贵在执行 // 001

### 一、何为领导执行 // 003

### 二、领导贵在执行 // 005

#### （一）执行体现领导能力 // 006

#### （二）领导过程重在执行 // 008

### 三、领导执行意义 // 010

#### （一）是马克思主义实践观的核心要义 // 011

#### （二）是党的思想和群众路线根本要求 // 011

#### （三）是全面建成小康社会的现实需要 // 012

#### （四）是实现中华民族伟大复兴的必然选择 // 012

## 第二章 领导执行的核心要素 // 015

### 一、领导执行主体 // 017

### 二、领导执行客体 // 019

### 三、领导执行工具 // 019

#### （一）命令工具 // 020

#### （二）激励工具 // 020

#### （三）能力提升工具 // 021

(四) 组织变革工具 // 021

四、领导执行环境 // 022

(一) 优化执行内部环境 // 023

(二) 优化执行外部环境 // 023

第三章 领导执行的关键环节 // 025

一、正确决策 // 027

二、宣传决策 // 030

三、领悟决策 // 032

四、组织实施 // 033

五、督导检查 // 036

六、绩效评价 // 037

七、兑现奖惩 // 038

八、总结反思 // 040

第四章 领导执行的“领导”方法 // 043

一、统领 // 045

二、领会 // 046

三、率领 // 047

四、引导 // 047

五、指导 // 049

六、督导 // 050

第五章 影响领导执行的重要因素 // 053

一、认识因素 // 056

二、能力因素 // 058

三、机制因素 // 061

四、制度因素 // 063

## 第六章 制约领导执行的行为方式 // 071

一、机械执行 // 074

二、应付执行 // 075

三、打折执行 // 077

四、选择执行 // 078

五、变相执行 // 079

六、虚假执行 // 081

## 第七章 阻碍领导执行的主体表现 // 085

一、不想执行 // 087

二、不愿执行 // 090

三、无力执行 // 092

四、不敢执行 // 094

## 第八章 提高领导执行的有效路径 // 097

一、坚持自我学习 // 099

二、加强调查研究 // 101

三、忠诚干净担当 // 109

四、践行“三严三实” // 112

五、“树立四个意识” // 113

六、注重热情关心 // 114

七、讲究工作方法 // 115

八、完善制度建设 // 117

## 第九章 提升领导执行的艺术手法 // 123

- 一、“会团结” // 125
- 二、“懂结合” // 129
- 三、“能表达” // 133
- 四、“肯倾听” // 135
- 五、“善激励” // 138
- 六、“放下架子” // 140
- 七、“做好样子” // 143

## 第十章 执行型领导干部的基本特征 // 147

- 一、性格特征 // 149
- 二、品格特征 // 151
- 三、行为特征 // 154
- 四、能力特征 // 156

## 第十一章 组工干部要做领导执行的表率 // 159

- 一、组织工作提升领导执行的意义 // 162
- 二、组织部门要做领导执行的模范 // 164
- 三、组工干部要做领导执行的表率 // 167

## 第十二章 县委书记担当领导执行总指挥 // 173

- 一、县级政权及发展地位的重要性 // 176
- 二、县委书记岗位及角色的特殊性 // 177
- 三、县委书记担当领导执行总指挥 // 181
  - (一) 把好方向 // 181
  - (二) 管好全局 // 184

(三) 带好班子 // 187

(四) 做好决策 // 191

(五) 用好干部 // 195

(六) 抓好落实 // 197

### 第十三章 “全面从严治党”加强领导执行 // 201

#### 一、新加坡人民行动党加强领导执行经验 // 204

(一) 党的思想建设 // 204

(二) 党的队伍建设 // 205

(三) 党的组织建设 // 206

(四) 党的作风建设 // 207

(五) 党的反腐倡廉建设 // 208

(六) 党的制度建设 // 210

#### 二、中国共产党加强领导执行的现实举措 // 211

(一) 党的思想建设 // 214

(二) 党的队伍建设 // 216

(三) 党的组织建设 // 222

(四) 党的作风建设 // 224

(五) 党的反腐倡廉建设 // 226

(六) 党的制度建设 // 230

### 参考文献 // 233

C H A P T E R 0 1

---

第一章  
领导贵在执行

---



现代管理学之父德鲁克在《未来的领导者》中指出：“领导者缺乏执行力恰恰是导致失败的主要原因，现代的社会更需要的是执行型的领导者。”汪中求同志在《细节决定成败》一书的前言中说道：中国决不缺少雄韬伟略的战略家，缺少的是精益求精的执行者；决不缺少各类管理制度，缺少的是对规章条款不折不扣的执行。<sup>①</sup>领导之要，贵在落实，落实之要，贵在执行。作为一个好的领导不仅应当是科学的决策者，更应当是一个能推动决策不折不扣加以落实的坚定执行者。毛泽东同志曾指出：“政策是革命政党一切实际行动的出发点，并且表现于行动的过程和归宿。一个革命政党的任何行动都是实行政策。”习近平总书记指出，我们在很多时候，工作有没有新面貌，有没有新气象，并不在于制定一打一打的新规划，喊出一个一个的新口号，而在于结合新的实际，用新的思路、新的举措，脚踏实地把既定的科学目标、好的工作蓝图变为现实。<sup>②</sup>

## 一、何为领导执行

什么是“领导”？领导是领导者及其领导活动的简称。领导者是组织

---

① 汪中求，《细节决定成败》，新华出版社，2004年版，第2页。

② 选自《习近平总书记重要讲话文章选编》，学习出版社、人民出版社2016年4月第1版，第29页。

中那些有影响力的人员，他们是组织中拥有合法职位的、对各类管理活动具有决定权的主管人员。领导活动是领导者运用权力或权威对组织成员进行引导或施加影响，以使组织成员自觉地与领导者一道去实现组织目标的过程。“领导，是一种工作；领导工作，是一种职业，一种特殊职业。”作为领导，“开展工作要有激情、谋划工作要有思路、推进工作要有魄力、落实工作要有力度”。<sup>①</sup>“领导”既是一个对职位的称呼，也是一个行动过程，含有“领”和“导”两个动作过程。“领”含有统领、引领、带领、率领的意思；“领导”中“导”含有引导、指导、督导、教导的意思。

本书所指领导，主要指党员领导干部<sup>②</sup>，即主要包括以下三部分：一是党政机关中的“党员领导干部”，包括党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关、各民主党派和工商联机关以及参照公务员法管理的单位中担任各级领导职务和副调研员以上非领导职务的中共党员。二是国有企业中的“党员领导干部”，包括大型、特大型国有和国有控股企业（含国有和国有控股金融企业）中层以上领导人员，中型以下国有和国有控股企业（含国有和国有控股金融企业）领导班子，以及上述企业中其他相当于县处级以上层次的中共党员。三是事业单位中的“党员领导干部”，包括事业单位（未列入参照公务员法管理范围）领导班子和其他六级以上管理岗位的中共党员。在本书论述过程中所涉及的“领导干部”表述，统指“党员领导干部”。

所谓“执行”就是指将理想变成现实、思想转化为行动、计划变为成果的能力。什么是执行？“执行”概念最早由美国企业家保罗·托马斯和企业管理学家大卫·伯恩提出。而“执行”受到广泛关注则始于美国人拉里·博西迪和拉姆·查兰的《执行》一书。书中把“执行”理解为通过提

① 李小三，《为政常识三十讲》，人民出版社，2010年版，第1页。

② 《中纪委详解“党员领导干部”范围》，人民网，2015-11-26。