

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

2018年 浙江发展报告

(社会卷)

主编 杨建华

ZHEJIANG
BLUE BOOK

浙江出版联合集团
浙江人民出版社

浙江省社会科学院省情研究重大项目

浙江蓝皮书

2018年

浙江发展报告

(社会卷)

主编 杨建华

浙江出版联合集团

浙江人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2018 年浙江发展报告·社会卷 / 杨建华主编. —杭州 : 浙江人民出版社, 2018. 1

(浙江蓝皮书)

ISBN 978-7-213-08540-6

I. ①2… II. ①杨… III. ①区域经济发展—研究报告—浙江—2018②社会发展—研究报告—浙江—2018 IV. ①F127.55②D675.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 318540 号

浙江蓝皮书: 2018 年浙江发展报告·社会卷

杨建华 主编

出版发行 浙江人民出版社(杭州市体育场路 347 号 邮编 310006)

市场部电话: (0571)85061682 85176516

集团网址 浙江出版联合集团

<http://www.zjcb.com>

责任编辑 潘海林

责任校对 徐永明

封面设计 厉琳

电脑制版 杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷 浙江国广彩印有限公司

开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张 15.75

字 数 301 千字

插 页 2

版 次 2018 年 1 月第 1 版

印 次 2018 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-213-08540-6

定 价 60.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

前 | 言

海日生残夜，江春入旧年。又是一个旧岁将尽新年即至的日子，每当这时，也是由浙江省社会科学院编纂的“浙江蓝皮书”即将付梓出版的时候。“浙江蓝皮书”至今已走过了第22个年头，这也是我们发布的第22本年度发展报告。

2017年，党的十九大与省第十四次党代会相继召开，提出了实现高水平全面建成小康社会的任务，指出人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾是当前社会的主要矛盾。牢固树立以人民为中心的发展思想，聚焦民生改善，大力发展社会服务，满足城乡居民快速提升的物质文化需求，不断提高人民群众的获得感、安全感、幸福感。这是2017年浙江社会发展的重心，也是本卷关注的焦点。本卷正是以“社会服务发展与民生改善”为主题，展开分析与评估。

2017年，浙江省在党的十九大、浙江省第十四次党代会精神的指引下，坚定不移地沿着“八八战略”的路子走下去，紧密围绕“六个浙江”建设要求，坚持五大发展理念，持续在高水平全面建成小康社会的道路上不断前进。着力提升综合实力和质量效益、着力提升各领域法治化水平、着力提升文化软实力、着力提升人民获得感、着力提升生态环境、着力全面从严治党。这一年，浙江全面推进社会主义现代化建设，谱写着实现“两个一百年”奋斗目标在浙江的崭新篇章。浙江始终坚持均衡优质、公平普惠，切实保障和改善民生，社会事业持续发展、民生保障稳步提高、社会治理加强创新，人民群众获得感不断提升。

2017年，浙江贯彻落实新发展理念，以推进供给侧结构性改革为主线，深化“最多跑一次”改革，经济转型升级步伐加快，社会服务业快速发展，总量与增速均超过一二产业。社会就业规模持续扩大，全社会就业形势稳定。上半年末，城镇登记失业率2.84%，同比下降0.11个百分点，低于年初4%的预定目标。截至6月底，全省共有各类市场主体557.6万户，同比增长12.1%，每万人市场主体拥有量为998户，居全

国各省(区、市)之首,相当于10个浙江人里就有一人在创业。就业结构不断优化,第三产业就业比重首次超过四成。

城乡居民生活不断改善。前三季度浙江居民人均可支配收入比全国平均水平(19342元)多13072元,居全国31个省(区、市)第3位,省(区)第1位。人均收入和增速持续保持居全国前列的态势。基本公共服务均等化稳步推进。2017年制定了《浙江省基本公共服务标准体系建设方案(2017—2020年)》。该建设方案的主要目标是到2020年,以“普惠性、保基本、均等化、可持续”为原则的浙江省基本公共服务标准体系基本建成,不断加大财政保障和转移支付力度,加强基本公共服务财力投入,确保省新增财力2/3以上用于保障和改善民生。制定基本公共服务清单,共包括基本公共教育、基本就业创业等八大领域的114个基本公共服务项目,并明确了服务对象、保障标准、支出责任、覆盖水平和责任单位。

社会事业全面进步。教育事业发展趋势良好。全省学前三年入园率达到97.5%,高中段教育巩固率99%,高等教育毛入学率为58.4%,比上年提高1.4个百分点。全面推进健康浙江建设,公共卫生发展成果显著。2017年积极推进医保全覆盖,全省户籍人口医保参保覆盖率达到98%以上。浙江正积极探索医养结合新机制、新模式,建立医疗机构和养老服务合作机制,构建医养结合全天候、立体化服务体系。社会领域改革持续深化。全面推进“最多跑一次”改革,出台了《加快推进“最多跑一次”改革实施方案》,“围绕行政服务中心这个群众和企业找政府办事的主要场所来展开,坚持以“一窗受理、集成服务”改革为主抓手,统筹推进事项梳理归集、数据共享、标准化建设、事中事后监管等工作。

平安建设与社会治理体系建构成效显著,社会大局持续和谐稳定。浙江省围绕推进社会治理体系和治理能力现代化的目标,以深化平安浙江建设为载体,以改革创新为动力,积极寻求破解社会治理难题之策,坚持和发展“枫桥经验”,探索构建“互联网+社会治理”新模式,保持了社会大局持续和谐稳定的良好态势。全省刑事发案、生产安全事故、信访总量持续下降,人民群众安全感满意率连续12年位居全国前列,浙江省被公认为全国最具安全感的省份之一。

尽管浙江社会发展总体已经进入小康水平和中等收入水平,但人民日益增长的美好生活需要与不均衡不充分的发展之间的矛盾依然凸显,人们除了物质需求和精神需求之外,也包括民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需求。浙江省虽然在

社会建设领域取得了长足发展,但对照“高质量、均衡性”的发展目标,在教育、卫生、养老、文化、社会保障等方面与百姓需求相比还有较大的差距,民生保障仍然存在着一一些制度供给不足,民生保障服务资源不足,民生保障资源配置不合理等问题。城乡居民收入增速慢于经济发展,占 GDP 比重下降。

根据这些新情况,2018 年浙江发展需要更加注重改革与社会公正,深化社会领域体制机制改革,努力提升城乡居民收入,促进中等收入群体更快成长,加快发展社会事业,全面提升发展质量,完善社会保障体系,提高社会保障水平,加大公共服务和产品供给,全面提升社会服务水平,加强与创新社会治理,建设更高水平的“平安浙江”,以此推进浙江更高水平全面小康社会的建设。

本卷坚持不懈地对浙江社会发展进行全程的追踪评估,对浙江的社会发展形势进行全面而深入的分析思考。本卷就是以 2017—2018 年浙江社会发展为分析预测对象,以党和政府及社会公众关注的社会热点问题为研究重点,以科学、翔实的社会发展数据为分析预测基础,遵循理论与实践相联系、宏观研究与微观研究相结合的原则,真实、全面地分析浙江 2017 年社会发展形势,及时、系统地总结浙江社会的发展经验,客观、准确地预测 2018 年浙江社会的发展走势,找出进步与差距,发现矛盾与问题,提出对策与建议。同时,本卷还更加突出了对浙江社会发展态势的深度分析。

本卷的研究、编纂,实行的是科研部门与实际工作部门相结合、紧密层研究人员与松散层研究人员相结合、专业研究与兼职研究相结合的方式。其作者基本上是浙江省社会科学院从事社会发展研究和省内大学、党校及党委、政府部门的研究人员。我们提倡在学术上各抒己见、兼容并蓄。因此,我们愿意再次申明,本书各位作者的观点,只代表作者个人见解,并不代表其所在单位,也不代表课题组。

本书涉及大量统计和调查数据,由于来源不同、口径不同、调查时点不同,或者不是最终调整后的数据,所以可能存在着前后不尽一致的情况。务请读者在引用时进行核对,并只作为参考。

本书由浙江省社会科学院社会学研究所负责编纂,全书最后由杨建华统稿、定稿。

本课题研究得到浙江省财政厅的大力扶持,得到浙江省社会科学院的重点资助,并得到了省政府咨询委、省发改委、省农办、省人事、劳动与社会保障厅、省公安厅、省教育厅、省民政厅、省环保厅、省统计局、省体育局、省残联、浙江大学、浙江外国语学院

院、温州医科大学、省科技发展战略研究院、省环境保护科学设计研究院、省改革与发展研究所、省教育科学研究所、杭州市社会科学院等单位的热情支持。浙江出版联合集团、浙江人民出版社、浙江省社会科学院科研情报处、浙江省社会科学院出版发行中心等为本卷的出版做了大量工作,付出了艰辛劳动,在此一并深表谢意。

编 者

2017年12月26日

综合篇

2017—2018年浙江社会形势分析与评估	3
2017年浙江居民生活状况评估分析	23
2017—2018年浙江农村社会治理评估与分析	33

调查篇

浙江省农村社区医生订单定向培养政策实施效果评估 ——基于温州医科大学定向培养本科层次全科医生情况分析	47
浙江省医养结合现状调查与思考	67

专题篇

2017—2018年浙江科技进步分析评估	87
2017—2018年浙江教育事业发展状况分析与展望	97
浙江省社区教育发展现状与建议	118
2017—2018年浙江体育发展状况分析	123
2017年浙江就业形势分析与思考	137
老年收入保障:更公平、更理性、更可持续	149
2017—2018年浙江慈善事业发展状况评估与分析	168
2016年浙江省残疾人全面小康及“十三五”规划执行情况分析 与评估	188
浙江省环境污染第三方治理现状及思考	193
浙江环境污染对健康损害状况分析	203
2017—2018年浙江治安态势评析与思考	223

附录

浙江省社会经济发展主要指标统计表(2010—2016年)	235
浙江省十大慈善热点事件	237

综合篇

ZONG HE PIAN

2017—2018 年浙江社会形势分析与评估^{*}

杨建华 张秀梅

2017 年,浙江省在党的十九大、浙江省第十四次党代会精神的指引下,坚定不移沿着“八八战略”的路子走下去,紧密围绕“六个浙江”建设要求,坚持五大发展理念,持续在高水平全面建成小康社会的道路上不断前进。着力提升综合实力和质量效益、着力提升各领域法治化水平、着力提升文化软实力、着力提升人民获得感、着力提升生态环境质量、着力全面从严治党。这一年,浙江始终坚持均衡优质、公平普惠,切实保障和改善民生,社会事业持续发展、民生保障稳步提高、社会治理加强创新,人民群众获得感不断提升。

一、2017 年浙江社会形势分析与评估

2017 年是实施“十三五”规划的重要一年,是推进供给侧结构性改革的深化之年,浙江坚持以“八八战略”为总纲,按照“秉持浙江精神,干在实处、走在前列、勇立潮头”的新要求,用足用好,迎接党的十九大、浙江省第十四次党代会、迎接 2022 年亚运会等重大机遇,聚焦改革、聚焦发展、聚焦民生,切实加强政府自身建设,推动了社会平稳有序发展。

(一) 经济持续稳定发展

2017 年,浙江坚持稳中求进工作总基调,贯彻落实新发展理念,以推进供给侧结

^{*} 本文系浙江省中国特色社会主义理论研究中心专项课题(2017YK0066)的阶段性成果。

结构性改革为主线,深化“最多跑一次”改革,经济运行持续稳走向好,转型升级步伐加快,新动能不断发展壮大,实体经济活力增强。前三季度,全省地区生产总值 36958 亿元,按可比价格计算,同比增长 8.1%,高于全国平均 6.9% 的增速。分产业看,第一产业增加值 1248 亿元,同比增长 1.9%;第二产业增加值 16663 亿元,同比增长 7.3%;第三产业增加值 19047 亿元,同比增长 9.3%。

(二) 社会就业稳定向好

就业规模持续扩大,2017 年 1—8 月,全省城镇新增就业 79.26 万人,同比增长 6.72%,失业人员再就业 26.69 万人,困难人员就业 7.67 万人,分别完成全年目标的 99.08%、88.97% 和 95.88%。上半年末,城镇登记失业率 2.84%,同比下降 0.11 个百分点,低于年初 4% 的预定目标。全社会就业形势稳定。创业热情高涨。“最多跑一次”为目标的商事制度改革激发了市场活力。截至 2017 年 6 月底,全省共有各类市场主体 557.6 万户,同比增长 12.1%,每万人市场主体拥有量为 998 户,居全国各省(区、市)之首,相当于 10 个浙江人里就有一人在创业。截至 8 月底,全省 2017 届高校毕业生初次就业率 96.70%,较上年同期提高 0.18 个百分点。全省高校毕业生初次就业率连续 7 年保持在 95% 以上,创业率达到 5% 左右,均位居全国前列。就业结构不断优化,第三产业就业比重首次超过四成;就业质量逐步提升,企业劳动合同签订率连续多年保持在 97% 以上,劳动关系和谐稳定,社会保险基本实现从制度全覆盖到人群全覆盖。

(三) 城乡居民生活不断改善

浙江居民收入较快增长。前三季度,全体居民人均可支配收入 32414 元,较上年同期增长 8.9%。其中,城镇居民 39108 元,农村居民 20108 元,分别同比增长 8.4% 和 9.0%。前三季度浙江居民人均可支配收入比全国平均水平(19342 元)多 13072 元,居全国 31 个省(区、市)第三位,省(区)第一位。人均收入和增速持续保持居全国前列的态势。

居民人均生活消费支出总体稳步增长。前三季度,全体居民人均生活消费支出 19853 元,比全国平均水平(13162 元)高 6691 元,居全国 31 个省(区、市)第四位,省(区)第一位。其中,城镇常住居民人均生活消费支出 23340 元,比全国平均水平(17846 元)高 5494 元;农村常住居民人均生活消费支出 13444 元,比全国平均水平(7623 元)高 5821 元,均居全国 31 个省(区、市)第三位。消费形态持续多样化、多元化。服务消费、医疗保健消费呈现快速增长势头,增速分别达到 15.6% 和 8.2%。

（四）基本公共服务均等化稳步推进

近年来,浙江紧紧围绕高水平全面建设小康社会目标,以百姓的基本公共服务需求为导向,深入持久地推进基本公共服务均等化,逐年提标扩面、补齐短板、惠及百姓,逐年缩小城乡之间、领域之间、人群之间、区域之间的差距,让全社会成员同步迈入小康社会。到2015年末,浙江省基本公共服务均等化实现度为90.71%,比2010年79.81%提高了10.9个百分点,年均增长速度为2.59%,已达到该省“十二五”规划中提出的目标要求。浙江2016年制订实施《浙江省基本公共服务体系“十三五”规划》,提出了基本公共八大领域的114个基本公共服务清单,形成了基本公共服务体系的顶层设计和总体规划。2017年制定了《浙江省基本公共服务标准体系建设方案(2017—2020年)》。该建设方案明确了2017—2020年浙江基本公共服务标准体系建设的总体思路,在覆盖全省基本公共教育、基本就业创业、基本社会保障、基本健康服务等8个方面的基础上,进一步明确义务教育标准、就业服务标准等16个浙江省基本公共服务重点领域。该建设方案的主要目标是到2020年,以“普惠性、保基本、均等化、可持续”为原则的浙江省基本公共服务标准体系基本建成,制定实施基本公共服务重点领域省级地方标准75项以上,基本公共服务资源配置和服务供给标准化程度显著提高。为突出重点,浙江省还建立了基本公共服务重点领域标准清单,明确责任部门,确保到2020年基本完成标准清单的制定任务。形成以标准化推动基本公共服务均等化机制与路径,推动浙江省在人民群众获得感上更进一步、更快一步。

为确保基本公共服务均等化规划的落地见效,近年来坚持每年编制实施基本公共服务均等化行动计划,将中长期的行动计划,逐年分解落实到市各成员单位进行推进,逐年提标扩面、补足短板、惠及百姓。坚持每半年开展一次全面的督察和通报,好的予以表扬,差的予以鞭策,形成各尽所能、各负其责、竞相抓好基本公共服务均等化的良好氛围。创新投入机制,持续扩大基本公共服务领域的投资。建立地方财力保障民生增长机制。不断加大财政保障和转移支付力度,加强基本公共服务财力投入,确保省新增财力2/3以上用于保障和改善民生。积极探索基本公共服务新途径。大力支持、鼓励和引导社会力量办医、办学、办文化、办体育、办养老等。不断提高基本公共服务的供给质量和效率,努力满足社会成员多层次、多样化的公共服务需求。

制定基本公共服务清单。《浙江省基本公共服务体系“十三五”规划》中制定了“十三五”时期浙江省基本公共服务清单,共包括基本公共教育、基本就业创业等八大领域的114个基本公共服务项目,并明确了服务对象、保障标准、支出责任、覆盖水平和责任单位。浙江在编制规划和清单时,注重对国家标准的贯彻落实,着力保障城乡居民基本生存权和发展权,补公共服务有效供给的短板,在推进基本公共服务均等化方面取得持续新进展。浙江基本公共服务清单涵盖的服务范围和标准都高于国家标

准。与国家标准相比,浙江基本公共服务体系的范围增加了基本环境保护、基本公共安全等两大领域以及部分基本生活服务领域。结合浙江实际,确定的10个项目标准较国家标准有所提高,形成了基本公共服务“浙江标准”。如“农村义务教育学生营养改善”项目,国家的标准是“国家试点地区提供每名学生每年800元的营养膳食补助,地方试点地区营养膳食补助标准由地方制定”,浙江的标准是“每名学生每年营养膳食补助1000元,目标人群覆盖率100%”。浙江省基本公共服务清单中突出了城乡均等化要求。本规划中,明确了在“十三五”末,全省均等化实现度将达到95%的目标。

海盐县被确定为全省开展基本公共服务均等化改革试点县,也制定了涵盖基本公共教育、基本就业创业等八大领域117个基本公共服务项目。这是全省发布的首份县域基本公共服务清单。海盐在基本公共服务清单的设置上,充分体现着县域特色,与省级基本公共服务清单相比,增加了城乡快递投递服务等数个项目。在标准的设置上,不少项目标准还高于省级标准。如全民健身服务,海盐提出经常参加体育锻炼人数比例达到40%以上并持续增长,高于省级38%的覆盖水平,同时孕产妇健康管理服务、儿童健康管理服务、计划生育技术服务、安全生产监管等均采取“海盐标准”。2015年,省政府明确将基本公共服务均等化改革试点工作放在海盐,两年多来,海盐以就地城镇化为载体,以基本公共服务均等化为目标,认真制定试点工作方案,扎实推进试点工作,社会事业发展迅速,人民生活水平日益提升,城乡面貌进一步改善,有力地推进了“三优海盐”的建设。试点两年多来,海盐基本公共服务均等化工作也亮点频出:在社保方面,海盐建立了完善的县、镇、村三级公共就业服务体系;在教育方面,深化教育体制机制改革,推进优质教育市场化改革探索,出台扶持政策鼓励民办教育发展,学前教育资源配置进一步优化;在公共卫生方面,不断深化县级公立医院综合改革和基层卫生综合改革等。此次发布的海盐县基本公共服务清单,每个服务项目都明确了服务对象、保障标准、支出责任、覆盖水平、责任单位等,并且在保障标准一栏细分了2016年、2017年、2020年3年目标,清晰呈现了保障标准的提升,将各项工作任务真正落到实处。

(五) 社会事业全面进步

1. 教育事业发展态势良好

2017年,全省幼儿园数8771所。在园幼儿191.82万人(含托班),在园人数比上年增加1.66万人。全省学前三年入园率达到97.5%。幼儿教师学历合格率为99.89%,比上年提高0.09个百分点。全省学前三年到高中段的15年教育普及率为98.71%,比上年提高0.24个百分点。高中段教育毛入学率为96%,比上年提高0.1个百分点;高中段教育巩固率99%。全省高考录取率高达93.4%,比上年提高3.7个百分点;高等教育毛入学率为58.4%,比上年提高1.4个百分点。全省特殊教育学

校数 84 所,特殊教育学校和普通学校招收残疾学生 2567 人,比上年增加 149 人。继续教育发展快速,开设学制 1 年以上的老年教育专业(课程)100 多类,新增学制 1 年以上的老年学员 2 万多人(次),开展各类老年教育短期培训和活动近 200 万人次。新招收家政服务类专业大中专学生 2 万余人,培训 22 万人次。全年全省共扫除青壮年文盲 8 万余人。成人技术培训学校 3958 所,注册学员达 320.44 万人次,结业 339.78 万人次。

2. 提升各级各类教育补助力度

坚持义务教育免费制度,继续免除学费、杂费、课本费以及农村寄宿制学校学生住宿费。落实针对家庭经济困难学生的补助,全省城乡家庭经济困难寄宿学生按规定标准给予生活费补贴,目标人群覆盖率 100%。完善中等职业教育国家助学金制度,全面落实一、二年级涉农专业学生和非涉农专业家庭经济困难学生享受国家助学金,并落实在校学生(艺术类非戏曲表演专业学生除外)免学费政策,目标人群覆盖率 100%。为残疾学生及残疾人家庭子女提供助学补助,按规定落实困难残疾人及困难残疾人家庭子女的就读资助。不断推进教育水平均衡发展。做好学龄残疾儿童少年入学工作,适龄残疾儿童少年接受义务教育比率达到 100%,并努力向学前和高中阶段延伸。按规定落实对“五类生”保教费 100%的资助。

3. 公共卫生发展成果显著

2017 年积极推进医保全覆盖,全省户籍人口医保参保覆盖率达到 98%以上。各设区市实现城乡居民基本医保参保范围、统筹层次、资金筹集、保障待遇、经办服务、基金管理、医保监管“七统一”。城乡居民医保财政补助由每人每年 430 元提高到 470 元,同步提高个人缴费标准,扩大用药保障范围。大病保险已经覆盖 2634 万人,建立统一的大病保险制度后,预计全省 5069 万名基本医保参保人员都能纳入大病保险保障范围。2017 年,浙江省人社厅和省财政厅联合印发《浙江省省级单位职工医疗保险办法》,从参保人员的范围、医疗费用的结算、医保费的缴纳标准等各方面进行了详尽规定。大力发展健康产业,优化社会办医政策环境,提升社会办医规模、层次和质量。2017 年召开了浙江省医疗健康产业发展论坛,论坛以“跨界融合:健康+旅游”为主题,探讨新经济条件下“健康+旅游”跨界发展、产业融合之路。2017 年还召开了浙江省医院大会,主题是“医疗资源整合——我们的方向”,旨在搭建交流合作平台,促进医院改革发展。

浙江正积极探索医养结合新机制、新模式,建立医疗机构和养老服务合作机制,支持以签约、托管、对口支援、合作共建等形式确定医疗卫生机构与养老机构的服务项目、服务方式以及责任与义务等,搭建医养结合平台。完善多种形式的医养结合运行模式,支持“医中有养”“养中有医”“养医签约”和鼓励乡镇“两院”统一管理,打通医养结合多渠道。推进居家老年人健康管理服务,以政府举办的基层医疗卫生机构为

主体,通过责任医生签约服务、基本公共卫生服务、城乡居民健康体检等工作,为居家老年人提供连续、综合的健康管理,解决医养结合居家延伸问题。推进中医药健康养老服务,将中医治未病、中医药养生保健、中医药康复医疗融入健康养老过程,探索建立中医药健康养老服务基地,开辟民族特色医养结合新途径。建立“互联网+”智慧养老模式,构建居家养老服务信息网络和服务平台,积极应用穿戴式医疗设备等现代技术进行动态监测和远程管理,构建医养结合全天候、立体化服务体系。

4. 体育事业发展迅速

2017年是“健康浙江”建设的启动之年、“1617”周期收官之年。深入开展全民健身运动,下发了《浙江省实施“四提升四覆盖”全民健身工程建设评估办法》,举办培训班,指导各地开展相关工作。平稳顺利举办“中国·乌镇围棋峰会”,充分展现体育与科技结合的魅力。组织浙江省第三届体育大会,以“海洋、运动、休闲、快乐”为主题,突出绿色休闲、海岛特色。此外,还先后举办2017全国新年登高健身大会南方江山主会场活动、2017浙江省全民健身片区活动、浙江省首届钱江源国家公园体育节、浙江省首届冰雪嘉年华等群众性体育活动。

加强基层体育场地设施建设。会同省住建厅等部门制定出台《关于加强体育健身设施进公园工作的指导意见》,切实加强基层体育场地设施建设。2017年下达省级资金9700余万元用于基层设施建设,在全省范围内扶持建设社区多功能运动场200个,乡镇(街道)全民健身中心、中心村全民健身广场(体育休闲公园)等30个,拆装式游泳池100个,笼式足球场100个,实施小康体育村升级工程1100个。

(六) 社会保障水平不断提升

1. 公益慈善事业健康发展

慈善组织发展更加全面。截至2017年9月30日,全省依法登记的社会组织中认定为慈善组织有117家,登记为慈善组织的26家,总计143家,获得公开募捐资格的45家,居全国第5位。开展募款领域的违规执法。如张成良“小马云”事件,这是《慈善法》规定的“不具有公开募捐资格的组织和个人不得开展公开募捐”后全省首个执法案例。省网络慈善继续发力。随着移动互联网加速发展,特别是浙江龙头互联网平台的快速发展,慈善发展模式、形态、路径迎来新机遇。中国慈善信息平台有140家全省慈善组织入驻,共有556家基金会入住基金会中心网。浙江企业社会责任内涵更加深入,参与公益慈善形式多样。浙江各类企业继续加大在企业社会责任(CSR)方面的投入,积极履行慈善捐赠、扶贫帮困、健康安全等方面的社会责任。在保持传统捐赠、助学等传统慈善输出外,企业开始探索同NGO组织合作的项目化运作机制,确保企业公益慈善的可持续和专业化。志愿服务发展继续深入。2016年全省注册志愿者突破755万人,注册志愿者组织超过3万个,开展志愿服务活动56087

次,有 172654 人通过手机终端报名参与志愿服务,科学化记录志愿服务时间 664.1 万小时。全省共 16 个先进典型人物和集体荣获全国志愿服务“四个 100”称号,获奖数量在全国各省(区、市)中位列第三。2016 年中国好人榜,浙江上榜共计 41 人。

2. 老年人收入保障稳步提高

浙江省在老年收入保障领域进行了一系列改革探索,逐步形成了一套新的制度体系。随着浙江省基本养老保险各项制度的积极推进与完善,参保扩面工作取得实质性进展,逐步实现了从工薪劳动者向全体居民的覆盖,全省参加基本养老保险的人数也持续增长。基本养老保障待遇水平也实现了较快增长,2016 年,浙江省职工基本养老保险人均基金支出 2393.31 元/月,比 2012 年增加了 624.83 元/月,年均增长 7.9%。同时,浙江还推进机关事业单位养老保险制度改革,按照“先易后难,先规范后纳入”的原则,积极稳妥推进各项改革工作,从而形成独立于国家机关和事业单位之外、资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化的养老保险体系。

3. 残疾人生活状况明显改善

通过对残疾人家庭人均可支配收入、社会保障和公共服务等 16 个指标的监测分析,2016 年度浙江省残疾人全面小康实现程度为 92.39%,浙江残疾人全面小康迈出新步伐。2016 年城镇残疾人家庭人均可支配收入为 29122 元,比上年增长 14.1%,为全省城镇常住居民人均可支配收入 47237 元的 61.65%;农村残疾人家庭人均可支配收入为 19541 元,比上年增长 11.2%,为全省农村常住居民人均可支配收入 22866 元的 85.46%。

(七) 社会领域改革继续深化

1. 全面推进“最多跑一次”改革,提升群众获得感

近几年来,浙江按照“放管服”改革的要求,充分运用“互联网+政务服务”,大力开展行政审批制度改革和“四张清单一张网”建设,2017 年将“加快推进‘最多跑一次’改革”列为深化政府自身改革的第一项重点改革任务,出台了《加快推进“最多跑一次”改革实施方案》,“最多跑一次”改革已成为浙江“牵一发而动全省”的改革总抓手,成为浙江全面深化改革亮出的金字招牌。“最多跑一次”首先围绕行政服务中心这个群众和企业找政府办事的主要场所来展开,坚持以“一窗受理、集成服务”改革为主抓手,统筹推进事项梳理归集、数据共享、标准化建设、事中事后监管等工作。截至 8 月份,公布的“最多跑一次”事项已覆盖 80% 以上的行政权力事项。经过 3 批梳理,省级公布“最多跑一次”事项 889 项(含中直单位在浙机构 285 项),设区市本级平均 845 项,县(市、区)平均 732 项,都达到同级权力事项的 80% 以上。其中,营商环境、便民服务等重点领域改革进一步深化。在市场准入领域,全面推行外贸企业、餐饮服务 20 个领域“证照联办”、12 个事项“多证合一、一照一码”等改革。以基层治理体