

中国未来

佛山模式

张燕生 肖 耿 罗祥国 [澳] 多米尼克·米格尔◎著



佛山如何在平凡中实现了“不平凡”？
从佛山看中国，见微知著，懂佛山就懂中国。

中国未来

佛山模式

张燕生 肖 耿 罗祥国 [澳] 多米尼克·米格尔◎著

图书在版编目（CIP）数据

中国未来：佛山模式 / 张燕生等著. -- 北京：中
信出版社，2017. 2

ISBN 978-7-5086-6972-4

I. ①中… II. ①张… III. ①地方经济－经济发展－
研究－佛山 IV. ①F127. 653

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2016）第 268991 号

中国未来：佛山模式

著 者：张燕生 肖 耿 罗祥国 [澳] 多米尼克·米格尔

出版发行：中信出版集团股份有限公司

（北京市朝阳区惠新东街甲 4 号富盛大厦 2 座 邮编 100029）

承 印 者：三河市西华印务有限公司

开 本：787mm × 1092mm 1/16 印 张：34 字 数：437 千字

版 次：2017 年 2 月第 1 版 印 次：2017 年 2 月第 1 次印刷

广告经营许可证：京朝工商广字第 8087 号

书 号：ISBN 978-7-5086-6972-4

定 价：96.00 元（全两册）

版权所有·侵权必究

如有印刷、装订问题，本公司负责调换。

服务热线：400-600-8099

投稿邮箱：author@citicpub.com

前 言

我们很荣幸与中国国家发展和改革委员会共同开展这项佛山研究项目。此项合作研究于2012年由经纶国际经济研究院的中国研究副总裁肖耿和国家发改委学术委员会秘书长张燕生会谈后初步形成与展开。

经纶国际经济研究院学术委员会主席迈克尔·斯宾塞、总裁威廉·奥弗霍特、前任总裁沈联涛，以及首任特聘杰出研究员刘明康对本研究项目初始概念的形成以及全程研究的展开都给予了重要的指导与帮助。

由于佛山长期引领中国的市场改革，经纶国际经济研究院和国家发改委研究团队走进了佛山。35年间，佛山从一个“一无知名市场，二无知名企业”的小村庄蜕变成了一个现代工业化的中心城市，拥有上万家直接参与全球供应链的民营企业。佛山转型的核心是企业与市场的出现和崛起，而这一转型的本质是政府和市场的关系的演化。

政府和市场怎样完美发挥各自的作用？这在全世界都是热点话题。同许多重大问题一样，这个问题也很难有简单的答案，也不可能有一个模式可以适用于所有的经济体。此项佛山研究让我们有机会通过对佛山模式的细究来深入挖掘出政府与市场间关系的演变而塑造的成功故事，以及同时引发的一系列对城市未来发展的严峻挑战。佛山研究为中国以及其他面对类似问题的经济体上了生动的一课。研究清楚地表明，仅仅着眼于政府和市场该如何各司其职是不够的，同样重要的是关注二者如何展开合作。二者该如何相互支持与合作，以在维持财政可持续环境完好的同时促进经济

和社会的进步？

报告中的例证均展现了中央和地方政府如何为私企的发展和市场及供应集群的发展而做出的努力。本研究所洞察的政府和市场互补但又不同的角色与商业、社会 and 政策的制定都息息相关。

此项佛山研究的重点是政府和市场的关系，与习近平主席领导下的中国新一届领导层在 2013 年 11 月的十八届三中全会宣布的改革蓝图的核心主题不谋而合。新的改革蓝图号召市场扮演着资源分配的决定性角色，政府转变为市场发展的辅助者和支持者。

35 年来，佛山以 17% 的年均 GDP 增速，取得了让人瞩目的成绩。随着时间的推移，年均 GDP 增长逐步趋于稳定。到 2012 年，佛山的人均 GDP 已高于北京和上海。依据世界银行的标准，佛山已加入了高收入经济体的行列。

加入全球供应链对佛山的工业化至关重要。20 世纪 80 年代和 90 年代，中国开始对外开放，中国的城市为了吸引外资展开了激烈的竞争。随着时间的推移，中国城市间的竞争对中国长期发展的关键作用日益明显。地方政府有制定地方经济政策的权限，尤其重要的是制定土地使用政策的极大自主权。同时，上级政府鼓励地方政府尝试更有利于地方经济发展的制度政策。

佛山研究团队发现，区域间，尤其是政府官员之间的竞争极大地推动了地方政策和制度的创新，从而促进了佛山经济的发展。同样的基本增长模型，经过了因地制宜的调整，已经应用到了中国的许多城市当中。

佛山毗邻香港，许多香港商业领袖的家族都源于佛山。当佛山的政府官员和企业家长们寻找发展地方经济途径的时候，他们到香港学习城市发展过程中建设企业和市场的经验。他们学到了制度对赋予私营企业和自由市场权力的重要性，尤其是通过完善制度体系以保护产权，提供自由公平的

市场平台以及解决各类纷争。今天，平均每 20 个佛山人就有一个拥有自己的企业。在互相竞争的区镇之间，佛山共发展了超过 30 个的专业市场或供应集群。中小企业可谓是佛山的经济支柱，占佛山产出和就业的最大比重。佛山的人口中有一半为外来人口。

佛山研究有助于外界了解中国的改革势头。那些先前以为佛山的发展来源于经济特区或自贸区红利的读者会很惊讶地发现，这些政策配备对佛山来说并不重要。佛山各个地方区县以及乡镇的市场导向渐进改革才是佛山进步的关键。这些成功的改革经验配以适当改进后，已被越来越多地复制到其他地区并且得以更加广泛地传播。

这种“试错”的发展战略在中国已经成为一种科学方法——试验、观察、评估、复制、再次尝试。只有通过对中国中央及地方政府与市场长期互动的整体观察才能看清中国改革进程的科学本质，即佛山研究当中所称的条块互动。

佛山并非中国城市中在过去 40 年里经历显著经济增长的唯一案例。佛山研究中关注了中国其他 16 个人口超过 500 万的大城市，这些城市的人均国内生产总值（GDP）均超过了世界银行的高收入经济体的标准。这些城市有中国 12% 的人口和接近 1/3 的 GDP。它们代表了中国未来的发展形态，正吸引着全国乃至全世界的人才、企业、资本和科技。我们可以从佛山故事当中学习到什么经验来帮助中国及其他国家的欠发达地区呢？

佛山的研究发现，即使其他地方可以复制以市场为导向的制度和实践，它们可能依然没有办法像佛山一样快速发展。一些地方发展的关键因素几乎无法复制，比如地理位置。如今，中国经济所面临的许多问题都源于对地理位置重要性的低估，相比于地方官员的计划和执行力，人、商品、公司和信息可以在市场经济中更快速地流动。这个启示对于我们理解

在中国其他 300 个表现欠佳的城市当中出现的鬼城、地方债务和产能过剩的现象都非常重要。

佛山研究不仅仅是讲述一个成功的故事，更包含了对于佛山乃至全中国在经济、社会和环境可持续发展方面的警示。经济增长目标的限制，计划经济的副作用和在地域经济差异下进行宏观政策管理的难度给中国的发展带来了巨大的挑战。

尽管已经是中国经济表现最好的城市之一，佛山的可持续性发展依然面临着诸多挑战，例如公共债务融资、土地使用、社会包容性、政府治理一致性、中小型企业生存和发展，以及环境质量的问题。佛山是珠三角环境污染最严重的城市之一。作为区域内相对富裕的城市，佛山必须带头清理水、空气，改变原有的生产方式。如果佛山维持当前的污染水平，负面影响会加速蔓延到区域内的其他地方。中央和地方当局都意识到了当前的挑战，并且会在未来几年为解决这个问题而努力。

尽管此项研究仅限于一个 700 万人口的城市，佛山研究依然投入了研究人员巨大的心血。这份研究是国家发改委和经纶国际经济研究院团队研究的结晶，同时也凝聚了许多佛山和其他地方的政府官员、企业家、学者以及专家顾问的智慧。还有很多为本研究做出贡献的受访者，由于人数众多无法在此一一提及。

在张燕生和肖耿的指导下，14 篇中文的背景介绍文章由国家发改委的 25 位研究人员完成，包括杜月、关博、黄卫挺、黄征学、姜润宇、李连成、李璐、刘恒、刘厉兵、马强、孙长学、孙春雷、谭永生、田志磊、万海远、王阳、王阳堃、魏国学、吴疆、吴亚平、解运亮、邢伟、杨长湧、张璐琴、赵雪峰。

在这一版本的《中国未来：佛山模式》之前，我院团队也起草了 8 篇未发表的系列背景文章，这些文章的作者包括：谢嘉仁、唐文略、胡文

静、罗祥国、罗建一、黎晨、马静、梁松怡、薛峰、孙文彬、万千、陆文质、肖耿、杨诗鸣、周梓芳、朱岩。

本研究得以顺利完成还要感谢经纶国际经济研究院的前团队成员，包括黄浩伦、史梦宁、高惟敏和罗宝恩。Booz & Company 的专家潘玥昉、徐沪初和余婧也为报告做出了贡献。在佛山研究的整个过程当中，除了迈克尔·斯宾塞、威廉·奥弗霍特、沈联涛和刘明康的指导外，柯安德、张家敏、阿里安·哈桑尼、唐纳德·莱萨德、帕梅拉·马尔、莎拉·蒙克斯、约翰·麦克阿瑟和吴敬琏也都提供了非常有价值的总体建议和指导。

佛山市政府对本项目给予了很大支持。广东省人大常委会副主任刘悦伦、佛山市委副书记李子甫、佛山中德工业服务区赵海主任、佛山发改局李厚成副局长和佛山中德工业服务区徐平副主任为本研究提出了宝贵的意见。由佛山32个政府部门共同撰写的佛山三十多年改革历程综合报告为本研究提供了宝贵的信息和材料支持。

很多外部专家也参与了此研究项目的专题讨论会，并为项目献计献策。这些专家包括：白和金、蔡昉、曹远征、陈文玲、陈小洪、褚福灵、丁力、杜创、范劲松、高培勇、葛延风、龚慧明、管涛、韩晓平、李厚成、李剑阁、李玲、李善同、梁治平、廖强、林兆木、刘吉、刘琳、刘守英、刘宪法、刘燕斌、卢锋、吕萍、吕政、马骏、毛寿龙、莫荣、裴长洪、齐传君、丘海雄、宋立、宋敏、宋晓梧、孙志军、谭以安、陶然、王沅、武剑红、吴建民、许小年、许云霄、杨河清、杨望成、杨兆华、姚裕群、袁连生、岳修虎、张汉亚、张礼卿、张粒子、张曙光、张玉阁、郑秉文、郑功成、钟庭军和祝瑞祥。

我对参与本研究调研的所有人表示祝贺。本研究是经纶国际经济研究院三个与中国相关的主要研究课题之一，另外两个分别是中国的“影子银

行”和人民币国际化。我们希望本研究能给政策制定者、企业家以及对中
国不断演变中的增长和发展模式感兴趣的人有所助益。我相信这些努力将
对中国和其他地区在接下来几年仍将继续的有关经济发展的讨论做出
贡献。

冯国经

经纶国际经济研究院主席

目 录

前 言 /011

1. 绪论

1.1 我们从中学到了什么 /004

1.2 研究报告的分析结构 /006

2. 中国的制度化改革进程

2.1 从制度角度分析市场 /012

2.2 制度体系的建立 /014

2.3 中央领导下的经济增长引擎 /019

2.4 块块：地方政府间的竞争 /022

2.5 条条：中央控制的线条 /025

2.6 集权化和地方化：变革的双重动力 /027

2.7 经济增长以外的结果 /028



3. 佛山及中国其他 15 个发达城市

3.1 城市：人、企业和政府的交汇点 /033

3.2 佛山 /035

3.3 佛山行政结构沿革 /036

3.4 佛山的整体经济状况 /044

4. 终端产品和服务

4.1 佛山工业产值的增长 /049

4.2 佛山改革驱动的增长 /050

4.3 外资和地方企业 /052

4.4 产业集群与“特色镇” /055

4.5 所有制改革 /061

4.6 产业升级 /065

4.7 以服务业为导向的发展 /076

4.8 对要素市场的影响 /079

5. 土地

5.1 家庭联产承包责任制 /083

5.2 土地管理法 /084

5.3 佛山的土地使用 /086

5.4 土地持续升值 /091

5.5 土地市场出现的问题 /098

5.6 结论 /103

6. 劳动力：人力资本因素

6.1 创建劳动力市场 /109

6.2 教育和职业培训 /109

6.3 过渡到可持续的就业 /111

6.4 社会服务 /115

6.5 结论 /123

7. 基础设施

7.1 对基础设施的需求 /126

7.2 条块互动对基础设施投资和融资的限制 /127

7.3 制度发展：市场与寻租回应 /138

7.4 经济和社会影响 /139

7.5 环境影响 /140

8. 金融

8.1 金融在中国不断演变的增长模式中发挥的作用 /147

8.2 金融及货币制度变迁 /149

8.3 佛山的金融 /150

8.4 公共财政 /164



9. 总结

9.1 新思维提出新问题 /189

9.2 结论 /190

参考书目 /192

附录 A 佛山经济指标 /200

附录 B 制图数据 /211

附录 C 附加图表 /229

图目录

- 图 2.1 企业理论：合同网 /013
- 图 2.2 政府与市场成功或失灵的结果 /017
- 图 2.3 中国的条块治理矩阵 /021
- 图 2.4 条条：中央控制的条线 /026
- 图 2.5 改变发展重点 /029
- 图 3.1 16 个“超级”城市的 GDP 比重（2012 年） /032
- 图 3.2 佛山实际和名义 GDP 增长和趋势（1979—2013 年） /045
- 图 4.1 工业总产值：佛山、广州、深圳和中国平均水平（1996—2010 年） /050
- 图 4.2 实际外国投资占佛山 GDP 的比值（1996—2013 年） /054
- 图 4.3 佛山不同类型投资所产生的工业产值比例（2000—2011 年） /055
- 图 4.4 佛山的主要生产集群 /056
- 图 4.5 “特色镇”的 GDP 占广东各城市 GDP 之比重（2009 年） /057
- 图 5.1 佛山的土地使用 /086
- 图 5.2 佛山财富增长的来源（2005—2010 年） /092



- 图 5.3 集体所有的农村土地的收入模式 /093
- 图 6.1 家庭理论：合同家庭网 /106
- 图 6.2 家庭对服务和生活方式的需求 /116
- 图 7.1 佛山发电量（1978—2011 年） /134
- 图 7.2 各省及城市用电量（2005—2010 年） /134
- 图 7.3 佛山用水量及污水量（2001—2011 年） /143
- 图 7.4 佛山水务基础设施发展（2004—2011 年） /144
- 图 8.1 佛山和中国的存款占 GDP 的比重（2003—2012 年） /151
- 图 8.2 佛山和中国的贷款占 GDP 的比重（2003—2012 年） /151
- 图 8.3 佛山的银行存款来源（1984—2010 年） /152
- 图 8.4 佛山的短期贷款与长期贷款（1984—2010 年） /153
- 图 8.5 佛山的短期贷款分布（1984—2009 年） /153
- 图 8.6 佛山金融体系示意图（2007 年） /154
- 图 8.7 佛山固定资产投资占 GDP 的比重（2003—2012 年） /155
- 图 8.8 佛山房地产投资占 GDP 的比重（2003—2012 年） /156
- 图 8.9 按价值划分的佛山固定资产投资来源（2000—2011 年） /157
- 图 8.10 按比重划分的佛山固定资产投资来源（2000—2011 年）
/157
- 图 8.11 金融市场的发展之路 /159
- 图 8.12 不同企业规模对就业的贡献（1998 年，2010 年） /161
- 图 8.13 不同企业规模对 GDP 的贡献（1998 年，2010 年） /161
- 图 8.14 按企业规模划分的佛山不良贷款比例 /162
- 图 8.15 地方政府的收入和支出占政府总收入和支出的比重（1978—
2013 年） /165
- 图 A.1 佛山 GDP（按支出划分） /201

- 图 A. 2 佛山政府支出（按价值和占 GDP 的比重划分）（1996—2010 年）/201
- 图 A. 3 佛山政府支出年同比增长（1997—2010 年）/202
- 图 A. 4 佛山出口对工业产量的比值（2000—2010 年）/203
- 图 A. 5 佛山净出口产品和服务占 GDP 的比重（1996—2011 年）/203
- 图 A. 6 佛山 GDP（按产业领域划分）（1978—2011 年）/204
- 图 A. 7 广州 GDP（按产业领域划分）（1978—2012 年）/205
- 图 A. 8 深圳 GDP（按产业领域划分）（1979—2012 年）/205
- 图 A. 9 各类型企业对佛山的税收贡献（2001—2011 年）/209
- 图 A. 10 各类型企业对佛山的利润贡献（2001—2011 年）/210
- 图 A. 11 各类型企业利润占佛山 GDP 的比值（2001—2011 年）/210
- 图 C. 1 净出口对 GDP 的贡献 /229
- 图 C. 2 佛山企业的坏账比率 /229
- 图 C. 3 佛山民用汽车的数量（2000—2010 年）/230
- 图 C. 4 部分城市的工业企业数量（按起源地划分）/230
- 图 C. 5 佛山电力消费和结构（2001—2010 年）/231
- 图 C. 6 佛山的道路长度（2000—2010 年）/231
- 图 C. 7 佛山耗电量及发电量与耗电量之比（2002—2011 年）/232
- 图 C. 8 佛山电网投资（2002—2011 年）/232
- 图 C. 9 佛山交通基础设施的各阶段和重点项目 /233
- 图 C. 10 广东行政结构图 /233
- 图 C. 11 中国和佛山关键改革时间线 /234

表目录

表 2. 1 经济制度的基本目的/015

表 3. 1 中国 16 个高收入大城市/032

表 3. 2 区级政府与县/县级市政府的制度比较 /038

表 3. 3 顺德、南海、三水、高明和禅城的制度对比（2002 年至今）
/040

表 3. 4 佛山绩效管理指南 /043

表 3. 5 按企业类型划分的佛山工业总产值结构（规模以上企业）
/045

表 4. 1 佛山总产出前十大产业（1986—2011 年）/067

表 4. 2 佛山最高效产业的劳动生产率（2001—2011 年）/069

表 4. 3 佛山电气机械及器材制造业的劳动生产力（2010—2011 年）
/070

表 4. 4 佛山十大产业的劳动生产率（2011 年）/071

表 4. 5 广州十大产业的劳动生产率（2011 年）/071

表 5. 1 中国征地补偿改革的关键年份表 /087

表 5. 2 佛山征地补偿金（1979—2002 年）/090