



读懂中国发展的 政治经济学

顾海良 王天义 / 主编

Understanding
the Political Economics
on China's Development

聚焦中国发展 解读中国模式
贡献中国智慧 展现中国自信

 中国人民大学出版社



读懂中国发展的 政治经济学

顾海良 王天义 / 主编

Understanding
the Political Economics
on China's Development

中国人民大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

读懂中国发展的政治经济学 / 顾海良, 王天义主编. —北京: 中国人民大学出版社, 2017.1

ISBN 978-7-300-23628-5

I. ①读… II. ①顾… ②王… III. ①政治经济学—研究—中国 IV. ①F0

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第 278740 号

读懂中国发展的政治经济学

顾海良 王天义 主编

Dudong Zhongguo Fazhan de Zhengzhi Jingjixue

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511770 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

规 格 160 mm × 235 mm 16 开本

版 次 2017 年 1 月第 1 版

印 张 19.75 插页 1

印 次 2017 年 1 月第 1 次印刷

字 数 279 000

定 价 48.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

本书撰稿人

(按姓氏音序排列)

陈宇学 顾海良 顾钰民 贾华强

李 鹏 施 红 王天义 张 开

张雷声 张玉杰 周跃辉

第一章 中国发展的政治经济学 / 1

- 一、以改革开放的经济事实为依据 / 2
- 二、马克思主义政治经济学基本原理的新的研究和运用 / 6
- 三、中国发展的政治经济学的“术语的革命” / 9
- 四、中国发展的政治经济学的“初稿” / 12
- 五、在决胜全面建成小康社会进程中的理论升华 / 16

第二章 中国特色社会主义政治经济学的重大原则 / 21

- 一、以人民为中心的原则 / 22
- 二、解放和发展生产力的原则 / 26
- 三、公有制为主体和共同富裕的原则 / 30
- 四、社会主义市场经济改革原则 / 33
- 五、对外开放原则 / 37

第三章 树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念 / 41

- 一、深刻认识新发展理念的重大意义 / 42
- 二、科学把握新发展理念的基本内涵 / 44

- 三、创新是引领发展的第一动力 / 47
- 四、协调是持续健康发展的内在要求 / 49
- 五、绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现 / 51
- 六、开放是国家繁荣发展的必由之路 / 54
- 七、共享是中国特色社会主义的本质要求 / 56

第四章 巩固和发展社会主义初级阶段基本经济制度 / 59

- 一、社会主义基本经济制度的确立和不断完善 / 60
- 二、巩固和发展基本经济制度，促进公有制和非公有制经济共同发展 / 65
- 三、混合所有制经济是基本经济制度的重要实现形式 / 72

第五章 加强国有经济的改革与发展 / 79

- 一、国有经济是中国特色社会主义的经济基础 / 80
- 二、渐进式改革推进国有经济转型发展 / 84
- 三、国际化为深化国有经济改革提供新动力 / 89

第六章 坚持和完善社会主义基本分配制度 / 101

- 一、社会主义基本经济制度是我国基本分配制度的基础 / 102
- 二、我国社会主义基本分配制度的改革完善进程 / 105
- 三、全面建成小康社会，进一步完善我国基本分配制度 / 108

第七章 实现全体人民的共同富裕 / 121

- 一、实现共同富裕思想的形成和发展 / 122
- 二、党的十八大以来实现共同富裕思想的新发展 / 128
- 三、坚持有中国特色的全体人民共同富裕道路 / 134

第八章 坚持社会主义市场经济改革方向 / 141

- 一、社会主义市场经济改革的实践探索和基本经验 / 142
- 二、社会主义市场经济的基本特征 / 148
- 三、社会主义市场经济的规律和机制 / 154

第九章 社会主义市场经济中市场作用与政府作用 / 161

- 一、我们党对市场的作用认识经历了一个过程 / 163
- 二、市场起决定性作用的一般规律 / 165
- 三、发挥市场决定性作用存在的现实问题 / 170
- 四、发挥市场决定性作用的政策措施 / 173

第十章 加快实施创新驱动发展战略 / 179

- 一、实施创新驱动发展战略的重要意义 / 180
- 二、创新是经济发展动力之源 / 184
- 三、创新驱动发展需要破除体制机制障碍 / 187

第十一章 主动适应、引领、把握经济发展新常态 / 199

- 一、中国经济发展新阶段衍生新常态 / 200
- 二、经济新常态是全方位优化升级的经济 / 205
- 三、引领经济新常态需要新的思维理念 / 210
- 四、适应和引领经济新常态的战略选择 / 214

第十二章 供给侧结构性改革的理论与实践 / 219

- 一、推进供给侧结构性改革的重要意义 / 220
- 二、从需求管理为主到供给改革为主 / 222
- 三、供给侧结构性改革的总体思路与方向 / 229
- 四、关于供给侧结构性改革的几点误解 / 234

第十三章 农业、农民和农村的“三农”发展 / 239

- 一、高度重视农业、农民和农村发展 / 241
- 二、确保粮食安全 / 244
- 三、推进农业现代化 / 247
- 四、建设社会主义新农村 / 254

第十四章 推进以人为核心的新型城镇化 / 257

- 一、走以人为核心的新型城镇化道路是历史的选择 / 258
- 二、中国的城镇化需要深化“人”这个要素 / 262
- 三、加快推进“三个1亿人”的重点任务 / 265
- 四、处理好新型城镇化建设中的两对关系 / 271

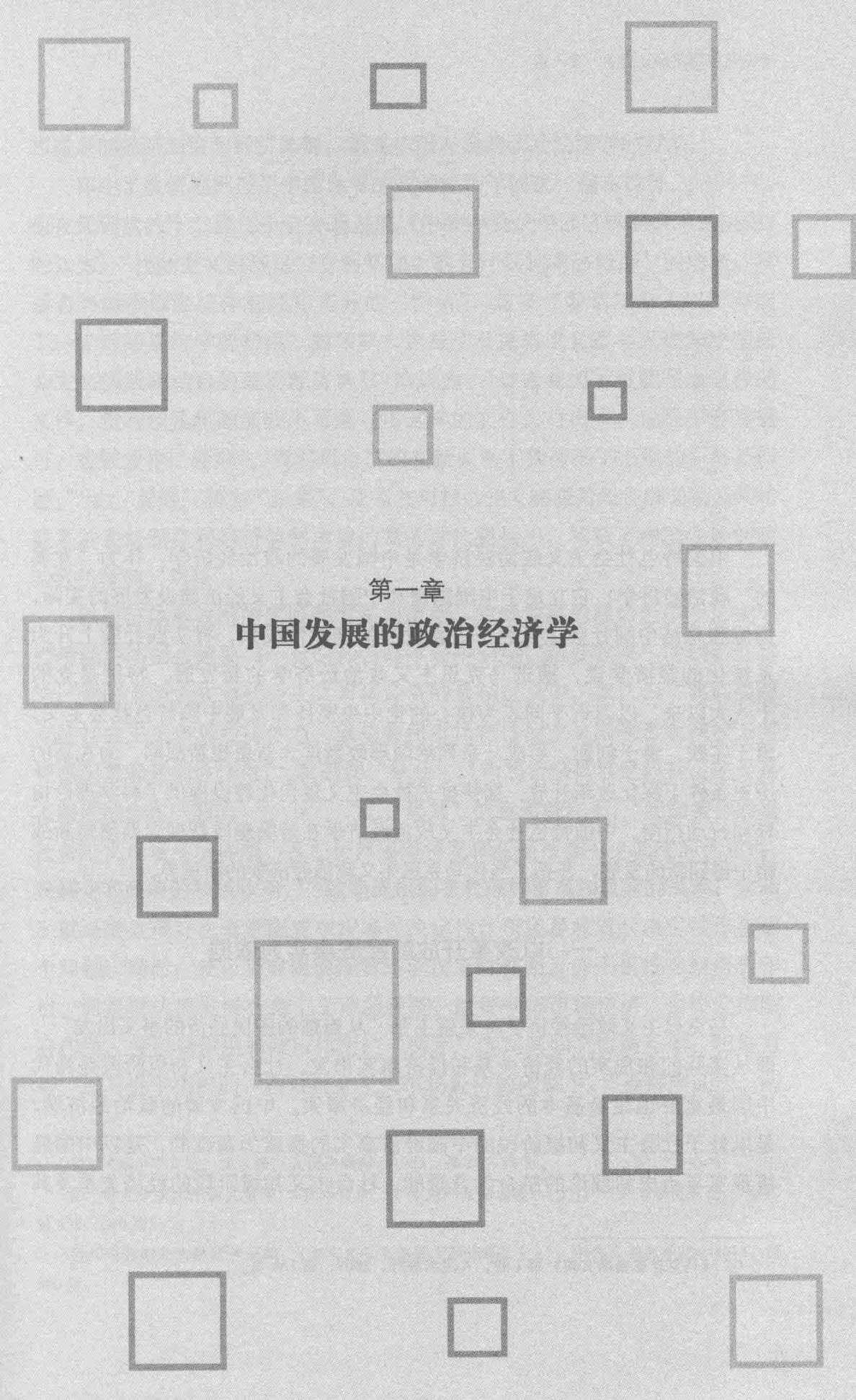
第十五章 “一带一路”的发展战略 / 273

- 一、“一带一路”战略形成的条件和过程 / 274
- 二、“一带一路”战略的重大意义 / 278
- 三、“一带一路”战略构建互联互通互融的开放系统 / 282
- 四、提升我国全球经济治理中的制度性话语权 / 286

第十六章 发展更高层次的开放型经济 / 291

- 一、不断提高对外开放的水平 / 292
- 二、自由贸易区战略是建设高水平开放型经济的重要内容 / 297
- 三、打造人类命运共同体 / 303

后 记 / 308

The background of the page is decorated with numerous squares of varying sizes, scattered across the entire surface. These squares are drawn with thin, dark lines and are not filled, creating a minimalist, geometric pattern.

第一章 中国发展的政治经济学

中国特色社会主义政治经济学是中国发展的政治经济学。作为“发展的”政治经济学，它立足于中国国情和中国社会主义经济建设发展的实际，提炼和总结中国社会主义经济关系发展的规律性成果，将实践经验上升为系统化的经济学说，推进马克思主义政治经济学的新发展。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和发展中国特色社会主义，勇于实践、善于创新，形成一系列治国理政新理念新思想新战略，为在新的历史条件下深化改革开放、加快推进社会主义现代化建设提供了科学理论指导和行动指南。中国特色社会主义政治经济学在治国理政新理念新思想新战略中得到新的发展，开拓了当代马克思主义政治经济学的新境界。

一、以改革开放的经济事实为依据

马克思主义政治经济学从来就主张“从当前的国民经济的事实出发”^①，即从实际的和现实的经济关系和经济事实出发。社会主义初级阶段是当代中国最重要也是最基本的经济关系和经济事实。中国发展的政治经济学，是以处于社会主义初级阶段的中国经济事实的探索为基础的，是以中国经济现实与历史和理论的结合为背景的。社会主义初级阶段的经济关系及其

^① 《马克思恩格斯文集》第1卷，人民出版社，2009，第156页。

相联系的经济制度和经济体制，就是中国发展的政治经济学的对象。

邓小平敏锐地把握了中国发展的政治经济学的这一基本特征。1984年，他在提到党的十二届三中全会通过的《中共中央关于经济体制改革的决定》时认为：“社会主义经济是公有制基础上的有计划的商品经济”的论断，是适合当时中国经济体制改革实际的“新话”，这些“新话”给人以“写出了—个政治经济学的初稿”的印象，这是“马克思主义基本原理和中国社会主义实践相结合的政治经济学”。他认为：“过去我们不可能写出这样的文件，没有前几年的实践不可能写出这样的文件。写出来，也很不容易通过，会被看作‘异端’。我们用自己的实践回答了新情况下出现的一些新问题。”^①由“异端”转为“正宗”，正是在对社会主义初级阶段经济关系及其相联系的经济制度和经济体制本质的新的理论概括中，写就了中国发展的政治经济学的“初稿”。

以经济体制改革的实践和事实为依据，中国发展的政治经济学形成了市场经济体制必然要与一定的社会基本经济制度“结合起来”的创新性理论。党的十四大在对社会主义市场经济的最初定义中，就认为“我们要建立的社会主义市场经济体制，就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”，就强调“社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的”^②。这一“结合起来”的意蕴就在于：“我国实行的是社会主义市场经济体制，我们仍然要坚持发挥我国社会主义制度的优越性、发挥党和政府的积极作用。”^③这里提出的是处理好市场和政府的关系，实际上就是要处理好在资源配置中市场起决定性作用还是政府起决定性作用这个问题。同时，使市场在资源配置中起决定性作用，并不是排斥政府的作用，而是要认识发展社会主义市场经济，既要发挥市场作用，也要发挥政府作用，使市场作用和政府作用这“两手”各司其职又协调互助、相得益彰。如习近平指出的，在对社会主义市场经济的理解中，“要讲辩证法、两

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社，1993，第83、91页。

② 中共中央文献研究室编：《改革开放三十年重要文献选编》（上），中央文献出版社，2008，第659、660页。

③ 中共中央文献研究室编：《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社，2014，第500页。

点论,‘看不见的手’和‘看得见的手’都要用好”^①。“政府和市场的作用不是对立的,而是相辅相成的;也不是简单地让市场作用多一些、政府作用少一些的问题,而是统筹把握,优势互补,有机结合,协同发力。”^②习近平强调的“辩证法”“两点论”,关键就在于,“要找准市场功能和政府行为的最佳结合点,切实把市场和政府的优势都充分发挥出来,更好地体现社会主义市场经济体制的特色和优势”^③。“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局。”^④从理论上对政府和市场关系的进一步定位,就是以中国的经济事实和经济改革实践为依据的,是对这一实践经验的理性提升,是中国特色社会主义政治经济学的发展主题的重要呈现。

从中国经济事实出发,在方法论上,重要的是要确立中国特色社会主义政治经济学发展的“问题意识”。在对党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明中,习近平指出:“要有强烈的问题意识,以重大问题为导向,抓住关键问题进一步研究思考,着力推动解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题。”^④习近平凸显“问题意识”,直面我们经济发展中面临的困难和问题,其中涉及发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出,科技创新能力不强,产业结构不合理,发展方式依然粗放,城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大等困难和问题。在社会主义市场经济发展中,增强“问题意识”,就在于清醒地认识到:“经过二十多年实践,我国社会主义市场经济体制已经初步建立,但仍存在不少问题,主要是市场秩序不规范,以不正当手段谋取经济利益的现象广泛存在;生产要素市场发展滞后,要素闲置和大量有效需求得不到满足并存;市场规则不统一,部门保护主义和地方保护主义大量存在;市场竞争不充分,阻碍优胜劣汰和结构调整,等等。这些问题不解决好,

① 中共中央宣传部:《习近平总书记系列重要讲话读本(2016年版)》,学习出版社、人民出版社,2016,第62页。

②③ 同上书,第64页。

④ 同上书,第62页。

⑤ 中共中央文献研究室编:《十八大以来重要文献选编》(上),中央文献出版社,2014,第497页。

完善的社会主义市场经济体制是难以形成的。”^①

“问题意识”和直面问题，是解决问题的基础；以“问题倒逼”，就能进一步增强经济改革外部压力和内在动力，切实推进经济改革进程。习近平强调：“我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。可以说，改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。”^②从“问题意识”到“问题倒逼”，既是解决中国现实经济发展问题的科学方法也是中国经济改革的路径，同时也彰显了中国发展的政治经济学的重要特色。

从“问题意识”到“问题倒逼”，总是与历史和理论的探讨结合在一起的。现实与历史和理论的结合，是马克思主义政治经济学的基本方法和立场。恩格斯认为：“人们在生产和交换时所处的条件，各个国家各不相同，而在每一个国家里，各个世代又各不相同。因此，政治经济学不可能对一切国家和一切历史时代都是一样的。”^③政治经济学本质上是一门历史的科学，现实与历史和理论的结合是政治经济学方法的内在要求。

“历史是最好的教科书”。在对党的十八届三中全会通过的《决定》的说明中，习近平强调：“正是从历史经验和现实需要的高度，党的十八大以来，中央反复强调，改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招”^④。“历史经验”不仅昭示当下经济现实的由来，而且预示经济现实的未来走势；不仅是现实的镜鉴，而且是理论的资源。在对社会主义市场经济发展现实的分析中，习近平强调：“一九九二年，党的十四大提出了我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，提出要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。这一重大理论突破，对我国改革开放和经济社

① 中共中央文献研究室编：《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社，2014，第500页。

② 同上书，第497页。

③ 《马克思恩格斯文集》第9卷，人民出版社，2009，第153页。

④ 中共中央文献研究室编：《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社，2014，第494页。

会发展发挥了极为重要的作用。”^①对历史上经济理论建树的评价，就是马克思认为的对“经济学规律最先以怎样的历史上具有决定意义的形式被揭示出来并得到进一步发展”^②的探索。

中国发展的政治经济学是以中国经济事实 and 实际为基础的，是以经济现实与历史和理论的结合为背景的，说的是中国的事情，直面的是中国发展的问題，提出的是解决好中国的问题、办好中国的事情、建设好和发展好中国经济的理论和对策，因而形成的也是适合于中国社会主义初级阶段国情和时代特点的当代中国马克思主义政治经济学。

二、马克思主义政治经济学基本原理的新的研究和运用

中国特色社会主义政治经济学作为中国化马克思主义政治经济学，一方面是马克思主义政治经济学的中国化过程，是把马克思主义政治经济学基本原理运用于中国改革开放的具体实际，用以分析和解决中国社会主义经济的实际问题的过程，如毛泽东所说的“使马克思主义在中国具体化，使之在其每一表现中带着必须有的中国的特性，即是说，按照中国的特点去应用它”^③；另一方面也是中国化的马克思主义政治经济学的过程，是使从中国社会主义经济发展和改革开放实践中的感性认识，上升为新的概念、新的思想，实现马克思主义政治经济学化，形成具有中国特色的马克思主义政治经济学的新内涵、新理论和新形式，即如毛泽东所说的“使中国革命丰富的实际马克思主义化”^④。

马克思主义政治经济学基本原理在当代中国的运用，需要解决好两个问题：一是如何科学对待的问题；二是如何丰富发展的问題。在“科学对待”上，要做到“四个分清”，即要分清哪些是必须长期坚持的马克思主义基本原理，哪些是需要结合新的实际加以丰富发展的理论判断，哪些是必

① 中共中央文献研究室编：《十八大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社，2014，第498页。

② 《马克思恩格斯全集》第33卷，人民出版社，2004，第417页。

③ 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社，1991，第534页。

④ 《毛泽东文集》第2卷，人民出版社，1993，第374页。

须破除的对马克思主义的教条式的理解，哪些是必须澄清的附加在马克思主义名下的错误观点。在“丰富发展”上，对马克思主义政治经济学基本原理理解的视域更为宽广，特别是对马克思恩格斯原来不为我们所知的一系列重要经济思想进行了深入研究，推进中国特色社会主义政治经济学的新的的发展，彰显马克思主义政治经济学的时代特色。

生产力理论是马克思主义政治经济学最基本的范畴。1978年3月，邓小平提出：“科学技术是生产力，这是马克思主义历来的观点。早在一百多年以前，马克思就说过：机器生产的发展要求自觉地应用自然科学。并且指出：‘生产力中也包括科学’。”^①这里提到的“科学技术是生产力”的观点，见于马克思《1857—1858年经济学手稿》。马克思这一长期被湮没的理论观点，在中国经济改革的现实中得到新的运用，成为中国特色社会主义政治经济学中最为重要的理论观点之一。

经济的社会形态理论是马克思主义政治经济学关于社会经济制度演进的基本原理。改革开放以来，马克思在《1857—1858年经济学手稿》中提出的人的三大发展形式理论，成为研究马克思主义关于经济的社会形态理论的重要方面。在社会经济关系演进中，由于“社会条件”的变化，作为生产主体的人的发展，以“人的依赖关系”为第一大形式的特征。这时，人的生产能力只是在狭小的范围内和孤立的地点上发展着，人只是直接从自然界再生产自己。以物的依赖性为基础的人的独立性的形成，是第二大形式的特征。一方面生产中人的切固定的依赖关系已经解体，另一方面毫不相干的个人之间的互相的全面的依赖，构成人们之间的社会联系，而这一联系的纽带就是普遍发展起来的产品交换关系，从而“人的社会关系转化为物的社会关系；人的能力转化为物的能力”。正是在这种普遍的社会物质交换关系中，才形成了人们之间的“全面的关系、多方面的需要以及全面的能力的体系”。第三大形式就是以自由个性发展为特征的。这一社会形态中的“自由个性”，具有两方面的规定性：一是个人全面发展；二是人们共同的、社会的生产能力成为从属于他们的社会财富。^②人的三大发展形

① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社，1994，第87页。

② 参见《马克思恩格斯全集》第30卷，人民出版社，1995，第107、107-108页。

式理论，为社会主义市场经济体制的提出做了理论铺垫，为以人的发展为主体的发展理念提供了思想方法和基本思路。

在对马克思恩格斯关于社会主义社会发展理论的新的探索中，马克思主义政治经济学发掘了恩格斯关于“所谓‘社会主义社会’不是一种一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会”^①的理論的内涵。19世纪70年代初以后，马克思恩格斯在对资本主义经济关系的研究中，进一步从世界历史的视野，对经济落后国家社会发展道路问题做了探索，提出了关于“通过卡夫丁峡谷”的问题。19世纪80年代初，马克思提出了俄国是否“可以不通过资本主义制度的卡夫丁峡谷，而把资本主义制度所创造的一切积极的成果用到公社中来”的问题，或者说俄国是否“可以不通过资本主义制度的卡夫丁峡谷，而占有资本主义制度所创造的一切积极的成果”的问题。^②在这里，马克思实际上提出了经济落后国家在特定的历史条件下，是否可能走出一条既避免资本主义发展的灾难性后果、又吸收资本主义发展的一切积极成果的道路的问题。在当代中国，这一问题具体地转换成商品经济、市场经济、股份资本、金融资本等这样一些产生于资本主义制度中的“积极的成果”，能否为中国特色社会主义经济实践和理论所“用”、所“占有”的问题。马克思恩格斯关于“通过卡夫丁峡谷”的理论构想，不仅在中国经济改革实践中形成了成效卓著的中国方式，而且形成了富有中国特色的对外开放的政治经济学理论。

人与自然的和谐协调发展理论，是马克思主义政治经济学的重要理论。恩格斯指出：“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利，自然界都对我们进行报复。”他特别提出，“我们每走一步都要记住：我们决不像征服者统治异族人那样支配自然界，决不像站在自然界之外的人似的去支配自然界——相反，我们连同我们的肉、血和头脑都是属于自然界和存在于自然界之中的；我们对自然界的整个支配作用，就在于我们比其他一切生物强，能够认识和正确运用自然规律。”^③深感于此，更能理解以下道理：“要构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系。人类可以利

① 《马克思恩格斯文集》第10卷，人民出版社，2009，第588页。

② 参见《马克思恩格斯文集》第3卷，人民出版社，2009，第575、587页。

③ 《马克思恩格斯文集》第9卷，人民出版社，2009，第559-560、560页。

用自然、改造自然，但归根结底是自然的一部分，必须呵护自然，不能凌驾于自然之上。我们要解决好工业文明带来的矛盾，以人与自然和谐相处为目标，实现世界的可持续发展和人的全面发展。”^①。中国特色社会主义政治经济学关于生态文明的理论，赋予马克思恩格斯这些重要理论以新的思想活力和时代内涵。

三、中国发展的政治经济学的“术语的革命”

恩格斯在评价马克思《资本论》的科学成就时曾指出：“一门科学提出的每一种新见解都包含这门科学的术语的革命。”^②马克思十分看重《资本论》中“术语的革命”的科学价值。他曾认为，《资本论》第一卷中的三个“崭新的因素”^③，就表现在剩余价值、劳动二重性、工资范畴的“术语的革命”上。在这里，有原创性的“术语的革命”，如劳动二重性、剩余价值，还有不变资本和可变资本、社会资本再生产、生产价格等，更多的则是批判继承性的“术语的革命”，如工资，还有交换价值、货币、资本、利润、利息、地租等，是对当时政治经济学流行的术语的扬弃。

恩格斯在对马克思政治经济学“术语的革命”意义的阐释中，强调了两个方面的基本特征：一是“术语的革命”的整体方法论。恩格斯认为，当时流行的“普通政治经济学”，“完全看不到这样做会使自己局限于这些术语所表达的观念的狭小范围”，它们从来没有“就其总和即当做一个整体来研究过”^④。马克思政治经济学“术语的革命”，是运用唯物史观整体方法论解析资本主义经济关系的结果。二是“术语的革命”的社会历史观。恩格斯认为，在政治经济学术语的使用中，“把现代资本主义生产只看做是人类经济史上一个暂时阶段的理论所使用的术语，和把这种生产形式看做是

① 习近平：《携手构建合作共赢新伙伴 同心打造人类命运共同体》，《人民日报》（海外版），2015年9月29日。

② 《马克思恩格斯文集》第5卷，人民出版社，2009，第32页。

③ 《马克思恩格斯文集》第10卷，人民出版社，2009，第275页。

④ 《马克思恩格斯文集》第5卷，人民出版社，2009，第33页。