



深圳大学学术著作出版基金资助
Subsidized by Shenzhen University Foundation for the Production of Scholarly Monographs

深圳大学新加坡研究中心



新加坡研究

(2016卷)

主 编 / 吕元礼 陈家喜 张万坤
副主编 / 肖 俊 陈 文 李淑飞

SINGAPORE STUDIES
SINGAPORE STUDIES



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



深圳大学学术著作出版基金资助
Subsidized by Shenzhen University Foundation for the Production of Scholarly Monographs

深圳大学新加坡研究中心



新加坡研究

(2016卷)

S I N G A P O R E S T U D I E S

主 编 / 吕元礼 陈家喜 张万坤
副主编 / 肖 俊 陈 文 李淑飞



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

新加坡研究. 2016 卷 / 吕元礼, 陈家喜, 张万坤主
编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 3
ISBN 978 - 7 - 5201 - 0027 - 4

I. ①新… II. ①吕… ②陈… ③张… III. ①新加坡
- 研究 - 文集 IV. ①K339.07 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 299349 号

新加坡研究 (2016 卷)

主 编 / 吕元礼 陈家喜 张万坤

副 主 编 / 肖 俊 陈 文 李淑飞

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 周 丽 高 雁

责任编辑 / 高 雁 刘晓飞 刘 翠

出 版 / 社会科学文献出版社·经济与管理出版分社(010)59367226

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010)59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21 字 数: 356 千字

版 次 / 2017 年 3 月第 1 版 2017 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0027 - 4

定 价 / 98.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010-59367028)联系

 版权所有 翻印必究

目 录

第一篇 政治与行政

李光耀辞世不会“人亡政息”	吴元华 / 3
新加坡人民行动党政权威的维持与强化	孙景峰 王元元 / 14
经验及其限度：新加坡政治发展中几个关键问题的思考	肖 俊 / 32
新加坡公务员管理的两大特色与形成机制	陆 波 / 47
后李光耀时代，新加坡何去何从？	孙 喜 / 57
新媒体环境下新加坡总理李显龙的公众形象塑造	郭 翔 / 64

第二篇 2015 年大选与政党政治

新加坡 2015 年大选的分析	林金圣 / 79
新加坡的国家治理与政党政治	蔡裕林 / 92
新加坡反对党困境的根源	李叶明 / 107

第三篇 经济与社会

新加坡的国有资产管理与淡马锡的公司治理	杨建伟 / 117
现代城市如何处理突发性公共事件？ ——以新加坡“小印度骚乱”为例	赵力涛 / 133
新加坡社区治理体系与运作机制	傅琼花 / 145

打击国际恐怖主义：新加坡的国家反恐战略	辉 明 田启波 / 162
政府主导与三方共生：新加坡劳资政的 和谐关系模式	范 磊 杨晓青 / 179
新加坡宗乡社团在国民融合中的角色和作用 ——以宗乡总会和厦门公会为个案	龚达伟 范 磊 / 190
新加坡卫生保健体系的制度变迁与启示	李恒俊 / 202

第四篇 文化与教育

新加坡历史城区中心申遗的可行性探讨 ——第二个世界文化遗产申遗的研究、批判及建议	张泽润 / 217
新加坡政府是如何管理媒体的？	赵灵敏 / 235
连接知识，联系社区 ——各具特色的新加坡图书馆	高小行 / 244
新加坡学生的素质教育	崔东红 / 254
文化资本与政治竞争：二战前新加坡华人社会权力结构 转变中的华文日报	李淑飞 / 268

第五篇 生态环境与城市建设

新加坡的生态环境建设	陈 剑 / 283
一个高密度人口国家的老建筑与交通	王 力 / 294

第六篇 新加坡经验与中国发展

中国可以从新加坡经验中学到什么	萧功秦 / 305
新加坡的“中国市长班”分析	杨 凯 / 315

CONTENTS

Politics and Administration

Singapore has Lost Lee Kuan Yew, but Maintains the Ever-efficient Government	Wu Yuanhua/ 3
The Upholding and Enforcing of the Authority of Singapore People's Action Party	Sun Jingfeng and Wang Yuanyuan/ 14
Experience and its Limitations: Reflections on Some Key Issues in Singaporean Political Development	Xiao Jun/ 32
The Two Features and Formation Mechanism of Civil Servants Management in Singapore	Lu Bo/ 47
Singapore's Way Ahead in Post-Lee Kuan Yew Era	Sun Xi/ 57
New Media and Prime Minister Lee Hsien Loong's Public Image-building	Guo Hui/ 64

General Election and Party Politics in 2015

Singapore's 2015 General Election	Lin Jinsheng/ 79
The Impact of Party Politics on National Governance in Singapore	Cai Yulin/ 92
The Root Causes of Weakness of Singapore Opposition	Li Yeming/ 107

Economics and Society

Singapore's State-owned Assets Management and Corporate

Governance of Temasek

Yang Jianwei/ 117

How Do Modern Cities Handle Riots? The Case of "Little India Riot"

in Singapore

Zhao Litao/ 133

The Governing and Operating Systems of Singaporean

Communities

Fu Qionghua/ 145

Fighting Against International Terrorism: Singapore's National

Counter-terrorism Strategy

Hui Ming and Tian Qibo/ 162

Government Predominance and Triple Co-existence: The Singaporean

Model of Harmonious Relationship among Labourers,

Capitalists and the Government

Fan Lei and Yang Xiaoqing/ 179

The Roles and Functions of Family-townee Communities in Uniting

Singaporean People: Taking the Community and the Xiamen

Society as Individual Cases

Gong Dawei and Fan Lei/ 190

The Vicissitudes of Singaporean Public Health and Healthcare and

the Illuminations

Li Hengjun/ 202

Culture and Education

The Practicality of Singapore Seeking its Second World Cultural

Heritage Site: Historic City Proper Centers

Zhang Zerun/ 217

The Management of the Media under the Singaporean

Government

Zhao Lingmin/ 235

Connecting People to Knowledge, Connecting People to Community:

Distinctive Libraries in Singapore

Vicky Gao Xiaohang/ 244

Holistic Education in Singapore

Cui Donghong/ 254

Cultural Capital and Political Competition: Chinese New Spaper and the Social

Transformation of Chinese Society in Singapore

before the World War II

Li Shufei/ 268

Ecological Environment and Urban Development

Singapore Environment Eco-Planning	Chen Jian/ 283
The Old Buildings and Transportation in a Densely-populated Country	Wang Li/ 294

Singapore's Experience and China's Development

What Can China Learn from the Singaporean Experience?	Xiao Gongqin/ 305
An Analysis of Singapore's Chinese "Mayor Class"	Yang Kai/ 315

第一篇

政治与行政

李光耀辞世不会“人亡政息”

• 吴元华*

内容提要：新加坡建国总理李光耀不幸于2015年3月23日凌晨3时18分在中央医院病逝，享年91岁。生活在新加坡的人都对这位现代新加坡“国父”的辞世感到悲痛。没有李光耀就不会有今天繁荣安定的新加坡，这是新加坡人和国际社会的共识。李光耀的辞世，是当今世界一颗政治巨星的陨落，是新加坡的巨大损失。

新加坡人和国际社会大都把新加坡的成就跟李光耀的领导力量画上等号。那么李光耀的辞世是否对新加坡的前景产生不利的影响？他所制定的核心公共政策是否会因他的辞世而“人亡政息”？

关键词：李光耀 “人亡政息” 治国理念制度化 新加坡的持续发展

一 李光耀是具非凡领导力的领导人

笔者曾担任新加坡报业集团高级编辑28年，处理过的有关各国领导人的新闻不计其数。在那么多国家领导人之中，最让笔者敬佩的包括邓小平和李光耀。他们都是具备坚定政治决心和远大眼光，为国家与人民而扶危定倾、扭转乾坤的大政治家。

邓小平不但把“文革”后的残局拨乱反正，还推行了划时代的改革开放政策，在短短的30多年里将中国引向繁荣与富强之道，使中国跻身世界第二大经济体，向全面小康的社会迈进。他的领导力不仅获得了中国人民的拥护和全球舆论的关注，加固了中国执政党的权威，更让国际社会对中国刮目相看，使中国成为共同管理国际事务中不可或缺的关键国家。

* 吴元华，博士，原任新加坡报业控股集团副总编辑、总编辑，现任新加坡南洋理工大学公共管理研究生院暨文学院公共政策与国际事务学组客座教授。

李光耀则是享誉全球的华裔政治家。在短短的 30 多年里,他把一个平庸的殖民地发展成为举世瞩目、小国办大事的第一世界国家,他本人也因此备受国际社会推崇。即使那些与他政见不同者也无不肯定他是为国家鞠躬尽瘁、死而后已的罕见领导人。李显龙总理在 2015 年 3 月 23 日上午 8 时通过电视向全国广播,“正如他(李光耀)在辞世前不久所说的:‘我用毕生精力建设这个国家。我所能做的,我都已经完成了。到最后,我得到什么?一个成功的新加坡;我付出了什么?我的一生’”。

《礼记·中庸》:“哀公问政。子曰:文武之政,布在方策。其人存,则其政举;其人亡,则其政息。”这是指一个长期掌握政权的人辞世了,他的政治措施也会跟着停顿下来,甚至被抛弃。李光耀健在时,已经有诸多有关他离世后新加坡前景如何的评论。如今他逝世了,这个问题就越加引起关注和讨论。

最近,几位外国学者和官员在课余跟笔者讨论新加坡在后李光耀时代的前景时认为,新加坡的现在是因为曾经有位卓越的领导人李光耀,他代表了新加坡,使新加坡在国际上备受尊重。那么,没有了李光耀的新加坡会产生怎样的变化,以及在国际上的地位又将如何呢?

其实,李光耀自己曾说:新加坡的政治生态会随着经济与社会情况的改变而出现变化,但这变化不会因为他自己退出政坛而产生。人民行动党党报《行动报》记者曾问李光耀,很多人预测有朝一日他离开政坛,新加坡将变得很不一样,询问他对此看法的反应。李光耀回应说:“新加坡的政治会改变,但不是因为我离开政治而改变。它会发生,是因为新加坡的经济与社会情况发生重大的变化。”

2011 年 10 月 31 日,李光耀在《李光耀言论集:演讲、访谈与对话》主持推介仪式上演讲时,再度提出他的看法:“新一代新加坡人受过更好教育、有更丰富的国际视野,对治理国家的方式自然有不同的期望。因此,我们需要改变制定和实施政策的方法。但是,千万别忘记我们的历史经验。那些促成新加坡成功的根本要素是千古不变的,如良治、廉政、任人唯贤和务实等。过去的经验可以协助新加坡人更好地了解新加坡立国所依赖的价值观。”

为什么李光耀认为新加坡的政治会改变,但不是因为他的离开而改变呢?“人亡政息”的统治结局大都发生在独裁政治和寡头政治的地方。新加坡奉行国会民主制,政府一开始就是民选的,所有的政策都必须经过国会通过才能生效,并非是一人说了算的人治体制。了解新加坡政治生态的人

都明白，新加坡政府并非奉“李光耀思想”治国。其实，根本就没有“李光耀思想”的存在。建国总理李光耀长期领导新加坡的核心治国理念都已形成行之有效、适时完善的法律、制度和机制，无论将来什么政党执政，若要推动新加坡的持续繁荣，获得大多数人民的支持，恐怕都不会轻易偏离这些法律、制度和机制。^①

至于后李光耀时代新加坡在国际社会的影响力又将如何这个问题，在本文看来李光耀非凡的领导力是新加坡在国际社会受到广泛瞩目的关键因素。不过，只要新加坡政府继续秉持良治，发奋图强，那么，诚如联合国前秘书长安南所说：“对其他发展中国家的人民以及所有关心他们国家命运者来说，新加坡的发展经验可以给予他们极大的启发。”

二 良治兴邦

新加坡之所以有举世公认的卓越表现，李光耀自执政起就力行的良治功不可没。新加坡政府最让人称道的特点包括律己以严、以身作则、以民为本，以及致力于建设包容性的和谐社会。

有关李光耀的治国理政之道和他对新加坡的贡献的著作已经很多了。在这里我想说说其中最值得为政者思考的两个重要的治理原则，也是人民行动党这么多年来持续获得选民信赖而蝉联执政的主要因素：领导人坚定反贪腐的政治决心和急流勇退的无私精神。它们使执政党广受选民的支持，树立了新加坡政治自我更新的典范和让贤的政治传统，并将确保执政党在后李光耀时代继续获得选民的拥护。

1. 零容忍对待腐败赢得人民信任

政权的存亡取决于很多因素，但官员贪腐是很多政权崩溃的主要原因。人民行动党政府最让人称道的优点之一就是在政府部门和公共服务领域的反贪腐立场十分坚定，绝不妥协。自从1959年执政以来，人民行动党数十年如一日，持续不断地完善反贪腐制度，时常警醒官员和公务员不得贪污受贿，否则依法严惩——无论涉贪者的身份和地位如何，一概依法追究，毫无例外。

因此，清正廉明已经成为新加坡的一个政治符号，而厉行反贪腐政策

^① 吴元华：《新加坡良治之道》，中国社会科学出版社，2014，第353页。

者正是嫉贪如仇的李光耀，他是廉政的表率。他认为反贪腐政策能否成功，关键看领导人能否以身作则。他曾说：“无论你为人民做了多少好事，如果你假公济私，为自己和家庭敛财，你就已经堕落了。所以，伟大的领袖是那些为国家鞠躬尽瘁的人，他们从不滥用权势以自肥。只要最高领导人洁身自爱，他就能铲除制度上的贪腐。”^①

这里所谓的“领导人”不仅指最高领导人，也指所有公私机构的领导人，即“上梁须正”的所谓“关键少数”。

人民行动党自1954年创党开始就对人民许下反贪腐、反官僚主义的郑重承诺，至今依然坚持，严格遵守。与许多国家或地区存在的官员普遍贪腐和官僚作风现象相比，新加坡的廉政和亲民政风是很罕见的，因此新加坡年复一年地被评估全球贪污情况的国际透明组织评为世界最廉洁的国家之一，同时也是亚洲最廉洁的国家。新加坡人对政府的廉政持有高度信心，连反对党和异见者也对此无异议。这是执政党“长寿”的主要原因之一。

在2012年贪污调查局成立60周年的献词中，李光耀回忆说，当贪污情况在东亚和南亚近乎泛滥时，新加坡政府在1959年执政起就决定不同流合污。政府加强了肃贪的法律，授予贪污调查局更大的权力。“经过这些年，我国已经建立起一个有效的反贪腐框架。领导人的清廉必须是无可置疑的。领导层必须秉持和部长及下属同样高标准的诚信，因为我们不容忍贪腐行径。”

政府按照合理的制度办事，为全民提供明晰的条例以供遵守，没有任何“灰色地带”可让任何人有机可乘。这样一来，人民对政府的办事方式有信心，知道没有例外的情况可让人“钻空子”。这个制度不容许任何人以贿赂的手段从有权势的朋友那儿得到特殊的照顾，并让人民了解成功得靠自己的努力，而不是通过旁门左道达到目的。

现在，反贪腐已经成为新加坡社会的共识，人民都抱着零容忍的态度对待任何人任何形式的贪腐行为。这个风气的形成，应归功于李光耀不懈的、铁腕的反贪腐政策，这是李光耀的政治遗产。

2. 功成身退维系政权存在

在许多国家，没有政府管理经验的候选人在大选中获胜了，忽然间就担任起总统或者总理和部长，扛起治国重任。有些人在优秀的公务员协助下，慢慢地从错误中学习为政之道；有些人则简直祸国殃民，他们的无能

^① 2007年6月，李光耀在访问俄罗斯期间接受俄国记者访问时强调，肃贪反腐的成功与否取决于最高领导本身是否廉洁。

让国家和人民承担可怕的代价。

好不容易把新加坡发展起来的李光耀，不愿意看到国家将来面对同样的遭遇。因此，他在年轻力壮时就开始培养接班人。他认为领导人的首要任务是物色继任班子，尽早栽培称职的接班人以确保政权平稳交接。他说：“如果你（领导人）顺其自然，那么你所建立的一切将付诸东流。因此，（必须）有人（有潜能的接班人）了解国家的这些果实是如何栽培的，为何如此栽培，以及如何在改变的环境里继续这样栽培，但不违背核心原则是十分重要的。”^①

李光耀不认为单靠经济增长就能使人民行动党继续执政 50 年。这或许有帮助，却不是决定性的条件。为了继续获得人民的支持，执政党必须提供其他政党所无法提供的高素质的领导能力和治理能力。于是，每一次大选时，人民行动党都引进能力强、品格好和效忠国家的年轻人，使党保持充沛的活力，能够与时俱进，对局势的改变反应灵敏，克服突如其来的难关，从而领导国家平稳前进。

2006 年 6 月，在接受中国中央电视台二套访谈时，李光耀说：“领导人必须物色最佳接班人以继续领导国家进步，必须持续不断地引进有才干、有献身精神、诚实、凡事为国家不为己的人才。假如他们都这么做，那么他们就可以带领国家攀上新的台阶，代代相传。一旦停滞，一切都将化为乌有。”

1990 年 11 月 18 日，李光耀在人民行动党中央执委会上讲话时说道，“我的最大成就，便是确保政权顺利地转移给新一代的领袖”。李光耀对新加坡的另一重大贡献是有计划地推行政治领导层的自我更新和提拔、栽培政治接班人，使政治权力能在和平的情况下顺利移交给足以托付重任的下一代领导人。

执政长达 31 年的李光耀在 1990 年 11 月 27 日引退，由当时的第一副总理吴作栋接任其职位。李光耀在仍然身强体壮、思路敏锐，同时在国内外声誉如日中天时功成身退，在任期未满前自愿让出至高权柄，这在世界政坛上是绝无仅有之事。一位政治领袖主动放弃至高无上的权位，确实是需要有超人的毅力和胸襟的。

他的自我引退为新加坡政治树立了一个良好的榜样，即领袖应该把国家利益放在个人利益之上。这样的政权才能获得大多数人民的拥护。

^① 吴元华：《新加坡良治之道》，中国社会科学出版社，2014，第 288 页。

因此,李光耀生前对新加坡的未来充满信心。他说:“除了我,所有其他第一代领导都已经离世了。所以,当你问我李光耀离去后新加坡是否会生存下去,我的答案是肯定的。前提是总理和他的团队要团结一致,并且不断地自我更新,不断地调整政策以适应改变的环境。”^① 这是李光耀另一重要的政治遗产。

三 “以百姓心为心” 以稳固政权

2015年8月9日,新加坡欢庆独立50周年,这也是后李光耀时代的第一个国庆。本文说“欢庆”是因为在建国过程中政府与人民都历尽艰辛,移开了一个又一个挡在面前的巨石,才把这个原殖民地建设成一个繁荣安定的第一世界国家,这50年的成就确实得之不易,值得人民感到庆幸。李光耀曾说:“人民行动党政府为每个公民提供他之所必需——美好的生活、安全的环境、良好的保健制度、良好的居住环境、良好的教育制度,并且为他的儿女创造一个未来。这就是良治。”^② 因此,他要求政府必须清廉、任人唯贤,并且专注于为人民服务。政府能赢得国人的信任最重要,只要人民不质疑政府的诚信、能力和公正性,政策都以大多数人民的利益为依归,政府就能成功地解决许多难题。

“以百姓心为心”一直是新加坡执政党的核心为政理念。李光耀曾提醒党员:“人民行动党一旦不再像现在这样诚实、光明正大,党员一旦背离为人民服务的宗旨,自私地为自己的未来做打算,党一旦变得贪腐无能,我们就会出局,而那是我们活该。”^③ 因此,新加坡执政党的政策皆以大多数人民利益为最终目标。

新加坡政府有为人民“做正确的事,并把正确的事做好”的政治决心。政治与经济风险咨询公司报告曾评“新加坡是本区域政治与社会最稳定的国家”。哈佛大学商学院高级副院长维拓(Richard Vietor)则在亚洲新闻台的一次访谈节目中说“新加坡是有效政府的最佳例子”。英国华威(Warwick)大学校长在一篇演讲中赞扬“新加坡充分利用它在地球上所处的优越位置,把自己发展成几乎无与伦比的国际商贸枢纽”。

① 1996年6月7日李光耀在新加坡报业俱乐部的演讲。

② 吴元华:《新加坡良治之道》,中国社会科学出版社,2014,第25页。

③ 同上,第39页。

政府实施的某些政策未必会得到全民的认同，但只要政府认为这些政策是为国家和人民的长期利益而制定的，政府会向人民解释，希望得到大多数人民的支持。即使部分人民仍不支持，政府也会推行一时“不受欢迎却有必要的政策”。反观有些国家或地区的领导人与政府因缺乏政治决心与领导力，一碰到反对的声音就朝令夕改、裹足不前，无法制定前瞻性的政策，结果政府因不得人心而倒台，甚至导致社会分化、经济停滞。

但是，在成功发展了50年后，新加坡面临着前总理吴作栋形容的“中年危机”。一方面，国家已经取得了非凡的成就，成为区域最稳定、最富裕的国家；另一方面，部分国民却因生活费高涨、贫富差距扩大等全球性问题而觉得生活担子越来越重，从而对政府的某些政策提出质疑。

第一，引进外籍劳工（以下简称外劳）的政策原本是为了弥补本地劳动力的不足，促进新加坡总体的经济发展。可是，部分本地人却认为外劳“抢”了他们的饭碗，以及引起其他连带性的社会问题而表示反对。政府一再地向人民解释政策的迫切性，也未必能说服所有反对者。

第二，新加坡的生育率始终无法达到替代水平。这或许是许多现代化城市面临的共同问题，但对新加坡这么小的岛国来说，出现这种情况是令人忧心的。将来是否有足够的人才组成优秀的领导班子，是否有足够的军人捍卫国家，是否有足够的人力资源发展经济，等等，无不攸关新加坡的长远生存与发展。

第三，如何让年轻的一代了解新加坡今天的成就和人民享受的生活水平确实得之不易。许多在这里生活过一段时间的外国人，都发现新加坡政治稳定、经济发展强劲、社会和谐、居住环境优美、治安良好、各种公共设施都较先进齐全，认为新加坡是个安身立命的好地方，身为新加坡人更应该好好珍惜和维护。

这些严峻的问题都需政府经常向人民解释，听取人民的反馈以制定合适的公共政策应对。

四 适应形势争取选民支持

随着全民接受英文教育，西方思潮和生活方式的影响也日益扩大，很多年轻人感觉不能满足于目前的政治制度，要求拥有更多的自由与民主，一些人其实对他们所要的“自由”和“民主”并没有明确的认识。有些人