

苏州公共体育 服务体系示范区建设

主编 宋 伟 鲍东东

The Construction
of Suzhou Demonstration Area
of Public Sports Service System



中国科学技术大学出版社

苏州公共体育 服务体系示范区建设

The Construction
of Suzhou Demonstration Area
of Public Sports Service System

主 编 宋 伟 鲍东东

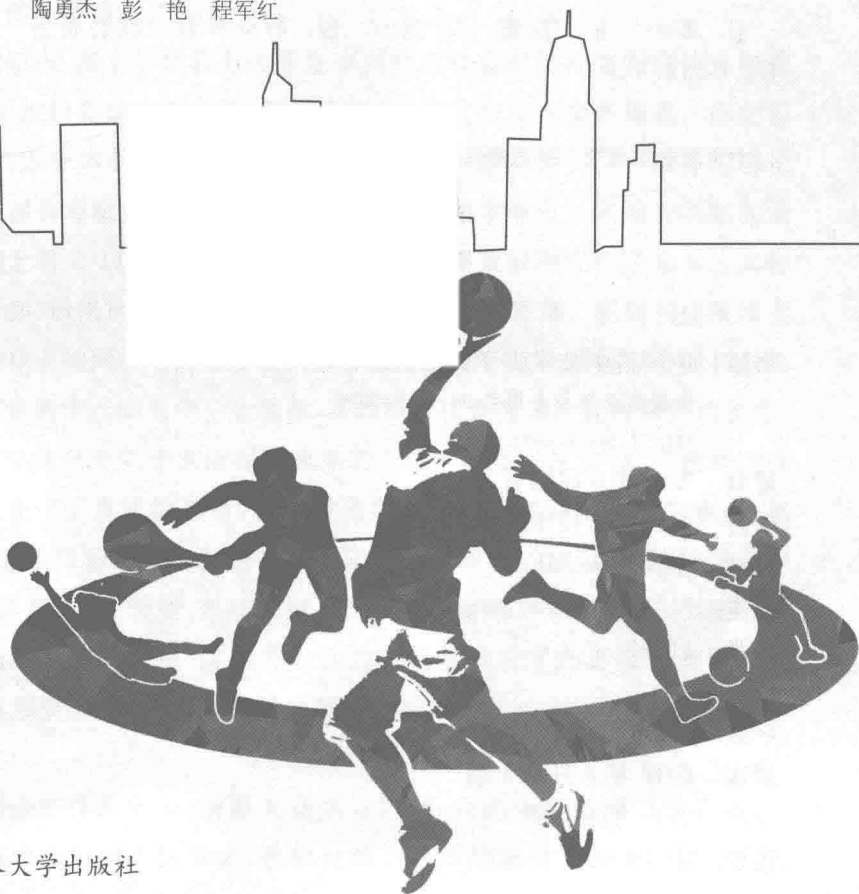
副 主 编 葛章志 周兴国

编写委员（按姓氏笔画为序）

王正山 邢 岩 朱小龙 朱海伦

陈 明 陈宏波 罗 琴 袁永球

陶勇杰 彭 艳 程军红



中国科学技术大学出版社

内 容 简 介

以建设苏州市公共体育服务体系为目标,以苏州市民公共体育服务需求为出发点,借鉴国内外公共体育服务建设的经验,并结合苏州市建设公共体育服务体系的基础和特色,进行公共服务体系建设的总体规划、具体内容、实施步骤、支撑保障、绩效评估等方面的设计,以期增强苏州市公共体育服务体系建设的示范作用。

图书在版编目(CIP)数据

苏州公共体育服务体系示范区建设/宋伟,鲍东东主编. —合肥:中国科学技术大学出版社,2016.6

ISBN 978-7-312-03945-4

I. 苏… II. ①宋…②鲍… III. 群众体育—社会服务—研究—苏州市
IV. G812.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 076972 号

出版 中国科学技术大学出版社
安徽省合肥市金寨路 96 号,230026
<http://press.ustc.edu.cn>
印刷 安徽联众印刷有限公司
发行 中国科学技术大学出版社
经销 全国新华书店
开本 710 mm×1000 mm 1/16
印张 11.25
插页 2
字数 238 千
版次 2016 年 6 月第 1 版
印次 2016 年 6 月第 1 次印刷
定价 40.00 元



单车竞技



假日体育篮球比赛



健身步道开通



健身节



金鸡湖半程马拉松



轮滑小队员



苏州外企运动会颁奖



苏州业余棋类比赛



元旦市民长跑



向市民发放免费健身券



无 车 日



苏州国际竞走赛



苏州第 53 届世乒赛场景



老年柔力球比赛

序

随着我国经济社会发展水平的不断提高,进行体育、休闲、娱乐等活动正日益成为人们在温饱之余提高生活质量的重要方式,尤其体育更是增加和保持人力资本的重要途径,随之而来的是人们对公共体育设施数量和服务质量需求的不断提升。数十年来,中国体育虽取得了长足的进步,但在发展质量、发展结构、发展效益等方面仍然存在诸多问题,在体育事业和体育产业的协调发展、群众体育与竞技体育的协调发展、竞技体育内部各门类协调发展等重大、核心问题上,都需继续努力改进和完善。在这种背景下,如何有效地为公民提供健身休闲场所成为摆在公共体育服务者面前的一道难题。

党的十八大指出,基本公共服务体系是中国特色社会主义社会管理体系的重要组成部分,必须加快建立政府主导、覆盖全民、可持续的公共服务体系。由此可见,建立基本公共服务体系的紧迫性及其对进一步推进基本公共体育服务的理论与实践的发展进程有着重要的指导意义。2013年末,国家体育总局局长刘鹏在全国体育局长会议上对2014年工作进行部署时指出:“要紧紧围绕构建基本公共体育服务体系的目标,增强社会活力,加快推进群众体育事业发展。积极构建政府主导、部门协同、全社会共同参与的基本公共体育服务体系。”这一目标任务无疑是体育事业贯彻落实党的十八届三中全会精神,不断深化体育强国建设内涵的动员令。2013年11月,《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》对推进我国改革开放的伟大事业作了系统的部署,其中对公共服务有很多新的论断和表述,如“推进公共资源配置市场化”“加强中央政府宏观调控职责和能力,加强地方政府公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责”“逐步理顺事权关系,明确区域性公共服务作为地方事权”等。这些方向性的改革指示对于各界深化和推进该项工作无疑具有重要的指导意义,更需要我们今后结合工作实际扎实推进、具体落实。

增强人民群众的体育意识,满足大众体育需求,夯实体育发展的社会基础,通过体育建立健康文明的生活方式,是建设体育强国的重要着眼点。建立完善

的公共体育服务体系,既直接造福民生,提高全民族身体素质,同时也为提高体育竞技水平培育丰厚的土壤、增加进步的活力,进一步激励人民群众为国争光的爱国主义精神,改进群众的体育理念,满足群众欣赏高水平体育竞技和表演的精神文化需要,促进体育市场的繁荣和体育产业的发展,不断拓展体育事业的发展空间。

李锐

前 言

1917年,青年毛泽东以“二十八画生”的笔名,在《新青年》上发表了一篇文章《体育之研究》,他认为体育之效在于强筋骨、增知识、调感情、强意志,凡天下成大事者要“野蛮其体魄,文明其精神”,开创了我国弘扬体育精神的先河。1921年,中国共产党成立后,其自觉把体育锻炼看作革命事业的重要组成部分。1932年秋,中央苏区苏维埃政府明确指出,体育运动应到工农群众中开展。1933年5月30日至6月3日,中华苏维埃共和国中央政府在瑞金叶坪红军广场举行了全苏区第一次规模较大、有组织、有计划的体育盛会,并成立了中国共产党领导的最早主管全国体育运动的组织机构——赤色体育委员会。2014年10月20日,国务院印发《关于加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》,将全民健身上升到国家战略高度。

新中国成立以来,我国体育事业不断发展,2008年奥运会的成功举办以及2022年冬奥会的成功申办,是对我国体育事业发展的重大肯定。在中国共产党的领导下,我国体育事业逐步走向奥运、走向世界,中华民族已将“东亚病夫”的帽子甩掉,以崭新的形象屹立于世界民族之林。国运盛、体育兴,伴随着改革开放的伟大进程,中国以令人目眩的速度一跃成为国际体坛的一股重要力量。

发展公共体育服务体系、鼓励全民健身有利于增强国民体质。建成体育强国是建设社会主义现代化国家的重要基础,更是实现伟大的中国梦的坚强支柱。苏州市在国家政策的引导下,致力提供完善的公共体育服务设施,目前已兴建了一批便民利民的中小型体育场馆、公众健身活动中心、户外多功能球场、健身步道等场地、设施并完善了相关服务。中国科学技术大学与苏州市体育局紧密合作,开展了关于苏州市公共体育服务体系的调研,并撰写《苏州公共体育服务体系示范区建设》一书。本书题材丰富,体例严谨,在借鉴国内外公共体育发展经验的基础上自成体系,包含苏州建设公共体育服务体系的基础、苏州公共体育服务体系框架与内容设计、苏州公共体育服务体系的具体实施、苏州公共体育服务体系建设的支撑与保障、苏州公共体育服务的绩效评估以及苏州市公共体育服务体系建设的示范作用的发挥等8章内容。本书在尊重事实的基础上,呈现出以下特点:

(1) 时效性。本书是在国家弘扬全民健身的背景下形成的,调研的主题是苏州市公共体育服务的现状,并根据其现状总结经验与不足,具有非常强的时效性与新颖性,并紧密切合主题。

(2) 引导性。苏州市公共体育服务体系的建设已初有成效,在全国也属于先进示范地区,研究苏州市公共体育服务现状,能够指导其他地区公共体育服务体系的建设,全面提升我国公共体育服务的能力。

(3) 系统性。本书涵盖了苏州市公共体育服务体系的所有范畴和领域。一方面,调研了苏州市的公共体育服务体系现状,以直观的数据和资料表明了苏州市体育服务体系建设的成效与不足;另一方面,从理论的角度,结合国内外先进经验,为苏州市公共体育服务的发展及示范作用的发挥提供建设性的意见和建议。

(4) 权威性。本书由中国科学技术大学与苏州市体育局共同组建的专项课题组调研完成,数据详实,各项资料均为实地调研的一手资料,真实有效,无疑是关于苏州公共体育服务建设较权威的学术研究。

本书为我国更好地开展公共体育服务事业开启了闸门,意义重大。要想做好苏州公共体育服务体系示范建设这项工作,需要开展大量的组织、协调、研究工作,更需要课题组成员付出大量的时间和艰苦的努力,在此,特别向参与本研究的各位课题组成员表示由衷的敬意和感谢,同时,也向协助本次调查的相关人员和单位表示衷心的感谢!相信在大家的齐心努力下,将会进一步推动地方乃至全国公共体育服务的相关研究。另外,也希望本书的出版能够进一步促进苏州市公共体育服务事业的发展,使其更好地发挥示范带头作用,带动全国体育事业实现辉煌的腾飞!

因研究水平有限以及各种实际条件的限制,书中难免存在一些错漏之处,也不免有论证不充分的地方,我们诚恳地期待各位读者的批评指正,并将在下一步的工作中不断改进。

编 者

目 录

序	(i)
前言	(iii)
第一章 绪论	(1)
一、研究背景与研究意义	(1)
二、理论支撑	(5)
三、基本概念界定	(8)
四、文献综述	(15)
五、研究的主要内容、方法及思路	(19)
第二章 国内外公共体育服务建设的经验	(21)
一、国外经验	(21)
二、国内经验	(35)
三、启示	(40)
第三章 苏州建设公共体育服务体系的基础	(44)
一、苏州公共体育服务体系建设的有利条件	(44)
二、苏州公共体育服务体系建设的不利条件	(46)
三、苏州体育现代化建设的前期积累	(48)
四、苏州市民公共体育服务需求与满意度调查分析	(62)
第四章 苏州公共体育服务体系框架与内容设计	(68)
一、总体规划	(68)
二、基本框架	(69)
三、五个重点方面,直接面向公众的公共体育服务	(71)
四、三个拓展方面,部分服务于公共体育需求	(75)
五、五个保障方面,为公共体育服务保驾护航	(76)
第五章 苏州公共体育服务体系的具体实施	(79)
一、政府主导实施的一般原理	(79)
二、自我实施	(88)
三、购买实施	(94)

四、年度实施	(100)
第六章 苏州公共体育服务体系建设的支撑与保障	(103)
一、政策法规支撑	(103)
二、体育科教支撑	(108)
三、氛围营造	(112)
四、产业支撑	(115)
五、机制保障	(118)
六、投入保障	(120)
七、组织队伍保障	(123)
八、沟通与交流合作	(126)
九、监督反馈	(127)
十、绩效评价	(128)
第七章 苏州公共体育服务的绩效评估	(129)
一、政府绩效评估方法	(129)
二、江苏省市级、县级体育工作的考核标准	(133)
三、苏州市公共体育服务绩效考核指标体系的构建	(136)
四、公共体育服务体系的外部评价	(145)
五、公共体育服务绩效评估的实施	(148)
第八章 苏州市公共体育服务体系建设的示范作用的发挥	(156)
一、苏州市公共体育服务体系建设的特色总结	(156)
二、苏州市公共体育服务体系建设的经验借鉴	(162)
三、苏州公共体育服务体系建设的未来展望	(163)
参考文献	(166)

第一章 绪 论

一、研究背景与研究意义

(一) 研究背景

体育本质上是一种人人都有权参与的、促进身体素质提高和个性自由发展的活动。但现实生活中,个体进行体育锻炼的意愿并不总是充分的,开展体育运动的客观条件也不一定具备。随着物质生活水平的不断提高,人们更加关注通过体育运动促进身心健康,提高生活品质。在体育权益越来越受到重视、体育需求越来越高涨的时代背景下,公共部门的公共体育服务被赋予新的内涵,而在各种价值导向的博弈中,开展好公共体育服务成为一项艰巨的任务。伴随着我国建设服务型政府步伐的加快,构建完善便捷、广泛受益的公共服务体系已成为政府工作的重要内容。在我国,发展公共体育事业、提高全民族的身体素质已被列入政府工作报告,成为政府民生工作的重要内容。各级政府体育行政主管部门基于建设服务型政府的价值取向,已将公共体育服务体系纳入议事日程,并对区域内公共体育服务体系的建设进行了积极探索。

但长期以来,各级政府着重关注经济增长,相对忽视了其公共服务职能和社会建设投入,公共体育服务在整个公共服务体系中处于边缘、弱化、延迟的地位。同发达国家和地区相比,我国公共体育服务体系的建设相对滞后,地方政府公共体育服务体系尚未形成,碎片化、差异化、低水平的供给模式不能完全适应经济社会的发展水平,而投入不足的基础瓶颈、投入不均的结构瓶颈也并未有效消解。鉴于我国长期以来缺乏对公共体育的科学认识,加之其与政府治理和公共服务等观念的结合又较晚,因此对公共体育服务及相关内容的研究较为滞后。尽管当前公共体育服务体系的重要性已为社会所公认,但由于缺乏对公共体育服务体系含义的深入探索,社会各界对公共体育服务体系认识较为散乱,而实践操作领域的公共体育服务体系建设工作也处于“摸着石头过河”的状态。目前,我国在对体育公共服务体系的研究上,还集中在概念的界定以及体育公共服务体系构建的探讨上,研究范围狭窄、研究深度不够。很多研究将公共体育服务体系与“全民健身服务体系”“多元化体育服务体系”“群众体育服务体系”等概念相混杂,因此呈现出研究成果所指

不清、讨论对象模糊的现象,于科学全面认识事物和实践操作并无实质性指导意义。

基于此,本书着眼于当前学术界与实践领域广泛使用但尚未严格定义的公共体育服务体系,力争从全新的角度对公共体育服务体系的概念进行解读,结合苏州市体育事业已有基础及特色,深刻剖析苏州市公共体育服务体系建设的应有内容,并提出超越现有公共体育服务体系认识的相关观点,以服务于苏州体育主管部门公共体育服务实践。

(二) 研究意义

现阶段,建设公共体育服务体系不仅是履行政府职能的要求,同时也是保障公民权益、改善民生状况、促进社会和谐稳定的必然之举,是顺应服务型政府建设的要求,也是提升区域国际形象与影响力的重要举措。

1. 建设公共体育服务体系是建设和谐社会的重要方面

构建社会主义和谐社会,是全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的一项重大任务,它适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求,体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。到2020年,构建社会主义和谐社会的目标和主要任务是:社会主义民主法制更加完善,依法治国基本方略得到全面落实,人民的权益得到切实尊重和保障;城乡、区域发展差距扩大的趋势逐步扭转,合理有序的收入分配格局基本形成,家庭财产普遍增加,人民过上更加富足的生活;社会就业比较充分,覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立;基本公共服务体系更加完备,政府管理和服务水平有较大提高;全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,良好道德风尚、和谐人际关系进一步形成;全社会创造活力显著增强,创新型国家基本建成;社会管理体系更加完善,社会秩序良好;资源利用效率显著提高,生态环境明显好转;实现全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会的目标,努力形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的局面。和谐社会建设就是让广大人民群众不断得到实惠,把共同建设、共同享有和谐社会贯穿于和谐社会建设的全过程。公共体育服务体系建设目标也与和谐社会建设(民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处)保持高度一致,公共体育服务是一种社会再分配,弱势群体在享受公共服务时可以获得较大优惠,是实现社会公平的一种途径。在坚持社会主义市场经济体制的同时,运用公共服务应对市场失灵是社会协调发展的重要举措。此外,由于公共服务内容多为科学、健康、文明的社会活动,有利于消除社会矛盾,维持社会安定,具有“安全阀”作用。

2. 建设公共体育服务体系是保障和实现公众基本体育权利的重要途径

体育是公民的一项权利,属于宪法规定的公民文化权利之范畴,包含人们的娱乐、个人的自由和个人的优化发展,是对人的一种至关重要的关照。促进公民体育

权利不断发展的途径有很多种,而通过体育公共服务的发展促进公民体育权利的丰富与实现无疑是一条比较好的途径,当前我国也正在沿着这条道路不断前进。但由于社会经济发展的原因、传统文化的影响、体育管理体制改革的滞后,当前体育公共服务供给中存在着明显的供给不足、发展不均衡等诸多问题,直接违背了体育权利的公平性、正当性和不可侵犯性。所以不断加大体育公共服务投入力度,推进体育公共服务均等化发展,丰富体育公共服务供给内容,改革体育公共服务供给方式成为当前我国体育公共服务发展中必须解决的问题。换句话说,要通过体育公共服务的发展,尽量增加社会体育利益,不断满足公民的体育文化需求。在这一过程中,必须做到体育公共服务供给与公民的体育权利相一致,要考虑全体公民的利益,要逐步解决体育公共服务发展中的阶层不均、城乡不均、区域不均等问题,在体育公共服务的供给中,要坚持以社会主义核心价值观为指导,以公平正义、人权保护为基本理念,使公民的体育权利通过体育公共服务的供给表现出来。建立健全公共体育服务体系,就是立足公众参与体育、享受体育的需求,建设公众身边的场地设施,建立健全公众身边的体育组织,开展公众身边的体育活动,将体育发展的各项资源和要素统筹起来,开展以最大限度地满足公众健身需求的政府公共服务活动,使公众的体育权利得到充分保障。

3. 建设公共体育服务体系是保障和改善民生的重要环节

健身惠及百姓,体育也是民生,而且是重要的民生。体育以其独特的功能全面介入民生领域,为满足人们日益增长的物质与文化生活需要,关注人生的意义,改变生活方式,提高生活质量,追求体育产业与文化带给人们的实惠,共创和谐,应充分发挥体育在保障、改善民生和推动社会进步中的重要作用。随着我国城乡居民生活条件和生活环境的不断改善,生活质量的不断提高,人们对精神生活有了更多、更高的需求,对生命的意义与价值有了全新的认识,对社会和生活方式有了重新思考。广大民众迫切寻觅一种能提高现代生活质量乃至生命质量的途径,一种能满足自身日益增长的物质文化享受和发展需求的合理生活方式,体育的功能及终身体育的理念恰好切合了人们的这种需求。正像《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》中所说:体育与民生相融合,体育将以其独特的功能全面介入民生领域。党中央、国务院根据“十二五”时期我国体育发展面临的形势、任务、要求,特别制定了“十二五”时期体育发展规划,规划强调:为满足人们日益增长的物质与文化生活的需要,关注人生的意义、目的和价值;同时为了全面落实科学发展观,应充分发挥体育在保障改善民生和推动社会进步方面的重要作用,促进我国体育事业全面协调可持续发展,努力实现建设体育强国的目标。当前体育产业“十三五”规划也正在紧锣密鼓地编制之中,我国体育产业正迎来发展的黄金时期。在由体育大国向体育强国迈进的过程中,建立成熟完善的体育公共服务体系是必需的支撑条件和基本的衡量标准。在公共服务体系建设中,政府在资源配置上具有绝对的优势地位。要充分发挥这种优势,进行资源整合和再配置,提升政府在体育上

的公共服务建设能力,提升人民的生活水平,为经济发展提供良好的社会环境基础。在当前加强民生工程建设的背景下,大力发展体育事业、发展体育产业、完善公共体育服务体系是政府工作的重要方面。提高广大人民群众的健康水平是一项系统工程,需要医疗、卫生、环境保护、食品安全等诸多方面的共同努力,而公共体育服务体系的建设与实施是保障和改善民生的新亮点。

4. 建设公共体育服务体系有助于施政理念和方式的改革

社会发展的成果除表现为经济状况外,公共服务状况是最基本的考察点。因为公共服务最能体现政府的社会管理能力,也最能反映社会效率、公平、和谐等社会进步要素。政府是公民选择的管理公共事务的组织,公共服务是政府的一项基本职能。在党的十六大报告中,明确提出了转变政府职能的目标要求,首次界定了政府的经济调节、市场监管、社会管理和公共服务四项基本职能,并突出强调要强化社会管理和公共服务职能。在2005年的《政府工作报告》中,又首次明确提出了“建设服务型政府”的要求。“十二五”规划中进一步强调要发挥政府的主导作用,强化社会管理和公共服务职能,建设服务型政府,提高服务型管理能力,提出“明确基本公共服务范围和标准,加快完善公共财政体制,保障基本公共服务支出,强化基本公共服务绩效考核和行政问责。合理划分中央与地方管理权限,健全地方政府为主、统一与分级相结合的公共服务管理体制”,这就明确了地方政府在公共服务体系建设中的地位和作用。体育公共服务体系作为公共服务体系中的重要组成部分,大力开展体育公共服务体系建设也就成为地方政府实现从“发展型政府”到“服务型政府”转变的重要任务。同时进行社会管理的创新,充分发挥城乡社区、企事业单位和其他社会组织的自我服务、自我管理的功能和作用。高度重视发挥体育社会组织的积极作用,不断发展壮大新的体育社会组织,将公共体育服务体系的建设引导、整合到“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障”的社会管理格局中来。通过在其内部建立健全党的组织加强领导,通过法律法规健全制约制度,通过政府考核评估优化监督机制,通过政策支撑强化培训,通过社会支柱夯实保障,把这些体育社会组织打造成为一支强大的社会管理队伍,承担体育社会组织应当承担的职能,并积极推进政府向其购买服务。

5. 公共体育服务体系建设有助于提升区域形象与影响力

体育是一种超越国界、具有普世价值的文化,它可以跨越各种国际政治和外交领域的障碍,达到改善各国政治、外交、军事和文化关系的目的。体育具有独特的外交功能,如“乒乓外交”为中美越过外交障碍起到阶梯的作用。在与没有建立外交关系的国家接触时,国际比赛中双方国家同意比赛往往意味着相互承认对方的主权,各国也都重视加强与奥林匹克运动的联系。我国良好的体育状况可以缓解其他方面问题带来的舆论压力,从而有利于中国整体良好形象的维护,且中国体育的优势可以帮助我国在国际舞台上争夺应有的话语权,扶助弱势体育国家的发展,维护国际体育均衡发展,展示负责任的大国形象。体育如此,公共体育服务体系