

治国理政思想方法 十讲

董振华 等著

 人民出版社

治国理政思想方法 十讲

董振华 等著



人民出版社

责任编辑:王世勇

图书在版编目(CIP)数据

治国理政思想方法十讲/董振华等著. —北京:人民出版社,2017.9

ISBN 978-7-01-018085-4

I. ①治… II. ①董… III. ①中国共产党-执政-思想方法-研究
IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 203821 号

治国理政思想方法十讲

ZHIGUO LIZHENG SIXIANG FANGFA SHIJIANG

董振华 等 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

环球东方(北京)印务有限公司印刷 新华书店经销

2017 年 9 月第 1 版 2017 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:14

字数:160 千字 印数:0,001~10,000 册

ISBN 978-7-01-018085-4 定价:45.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

序言：治国理政需要解决好“桥”和“船”的问题 /1

第一讲 价值思维与人民至上 /20

第二讲 辩证思维与统筹兼顾 /49

第三讲 战略思维与着眼全局 /70

第四讲 历史思维与历史眼光 /92

第五讲 创新思维与开拓进取 /109

第六讲 系统思维与顶层设计 /125

第七讲 底线思维与战略定力 /139

第八讲 实践思维与问题导向 /156

第九讲 求实思维与一切从实际出发 /174

第十讲 开放思维与国际视野 /194

后 记 /219

序 言

治国理政需要解决好 “桥”和“船”的问题

习近平总书记系列重要讲话，运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观和方法论，既部署“过河”的任务，又指导如何解决“桥”和“船”的问题，贯穿了科学的思想方法和工作方法，为我们认识问题、分析问题和解决问题提供了有效的方法和“钥匙”。学习习近平总书记系列重要讲话精神，既要深入理解讲话提出的新理念新思想新战略，又要着力把握讲话体现的科学思想方法和工作方法。方法问题本质上也是世界观问题。有什么样的世界观，就有什么样的方法论。2015年1月23日下午，习近平总书记主持中共中央政治局第二十次集体学习时强调：“辩证唯物主义是中国共产党人的世界观和方法论，我们党要团结带领人民协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须不断接受马克思主义哲学智慧的滋养，更加自觉地坚持和运用马克思主义发展的世界观和方法论，增加辩证思维、战略思维能力，努力提高解决我国改革发展基本问题的本领。”^① 习近平总书记系列

^① 转引自孙正聿、高超：《辩证唯物主义（党员干部读本）》，人民出版社2015年版，第97页。

重要讲话贯穿的科学思想方法和工作方法，是在新的时代条件下对马克思主义世界观方法论的继承与发展。深入学习贯彻以习近平同志为核心的党中央治国理政的新理念新思想新战略，最根本的是学习其中所贯穿的科学世界观和方法论，自觉运用马克思主义的基本立场、观点和方法分析问题和指导工作。

一、思想方法与工作方法

整个人类活动大致可以分为两类：一类是认识世界；另一类是改造世界，也就是中国传统文化中的知和行的关系问题，即知行观。认识世界和改造世界，这两种活动不可能完全分开，即认识和实践不能割裂，两者往往是一个过程的两个方面。思想方法和工作方法不是完全相同的命题。思想方法是认识方法，工作方法是实践方法，二者侧重点不同。但二者也不可能割裂，有什么样的世界观就有什么样的方法论，以什么样的认识方法认识世界，相应地就会用什么样的工作方法改造世界。

认识世界不是目的，认识世界的目的归根结底在于改造世界，但是有效改造世界必须以正确认识世界作为前提。在认识世界的时候，通常有两个判断：一个是事实判断；另一个是价值判断。事实判断回答的是“是或不是”，即是非问题；价值判断回答的是“该或不该”，即利弊问题。事实判断服从唯物论的原则，同人们主观意愿没有关系，不以人的喜怒哀乐为转移，不管你喜欢不喜欢、愿意不愿意、高兴不高兴都不能改变事实。唯一不同的是，人们的认识是符合事实还是不符合事实，符合事实的就是“真”，不符合事实的就是“假”，符合事实的就是“是”，不符合事实的就是

“非”。然而，对同一个事实不同的人甚至可以作出完全不同的价值判断，可谓“仁者见之谓之仁，智者见之谓之智”，因为每个人具有不同的价值判断标准。事实判断对应的是经验世界，即实然世界，也就是要搞清楚这个世界“实际”是什么样子；价值判断对应的是超验世界，即应然世界，也就是要搞清楚这个世界“应该”是什么样子。二者不可能重叠，也不可能割裂，换句话说，二者不能不连接，也不能直接连接。那么，如何将两者连接起来呢？显然，两个世界的连接需要一个桥梁和中介，这就是改造世界，即人们的实践活动。

我们可以看到，人类所有活动都涉及两个方面：认识世界和改造世界。认识世界分别指向此岸世界和彼岸世界，形成了事实判断和价值判断。两个判断分别对应着我们的现实和理想。在现实和理想之间，有一座桥梁，这就是改造世界。事实判断服从唯物论，根据唯物论，一切从实际出发，实事求是，找到和掌握工具理性。价值判断服从唯物论，根据价值论，仰望星空，不迷失方向和价值，找到价值理性。在事实和价值之间、现实和理想之间、实然和应然之间、此岸和彼岸之间，根据实践论，遵循辩证法，运用正确的思想方法和工作方法，不断正确认识世界和有效改造世界，在实践中不断实现“真”“善”“美”的统一。

二、唯物论与实事求是

实事求是，一切从实际出发，是马克思主义的精髓。习近平总书记指出：“实事求是，是马克思主义的根本观点，是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求，是我们党的基本思想方法、工

作方法、领导方法。不论过去、现在和将来，我们都要坚持一切从实际出发，理论联系实际，在实践中检验真理和发展真理。”^①

坚持实事求是，就要深入实际了解事物的本来面貌。要透过现象看本质，从零乱的现象中发现事物内部存在的必然联系，从客观事物存在和发展的规律出发，在实践中按照客观规律办事。坚持实事求是是一劳永逸的，在一个时间一个地点做到了实事求是，并不等于在另外的时间另外的地点也能做到实事求是，在一个时间一个地点坚持实事求是得出的结论、取得的经验，并不等于在变化了的另外的时间另外的地点也能够适用。我们要自觉坚定实事求是的信念、增强实事求是的本领，时时处处把实事求是牢记于心、付诸于行。

坚持实事求是，最基础的工作在于搞清楚“实事”，就是了解实际、掌握实情。这就要求我们必须不断对实际情况作深入系统而不是粗枝大叶的调查研究，使思想、行动、决策符合客观实际。当代中国最大的客观实际，就是我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，这是我们认识当下、规划未来、制定政策、推进事业的客观基点，不能脱离这个基点。既要看到社会主义初级阶段基本国情没有变，也要看到我国经济社会发展每个阶段呈现出来的新特点。经过 30 多年改革开放，我国社会生产力、综合国力、人民生活水平实现了历史性跨越，我国基本国情的内涵不断发生变化，我们面临的国际国内风险、面临的难题也发生了重要变化。我们提出要准确把握、主动适应经济发展新常态，就是适应国际国内环境变化、辩证分析我国经济发展阶段性特征作出的判断。准确把握我国不同

① 习近平：《在纪念毛泽东同志诞辰 120 周年座谈会上的讲话》，人民出版社 2013 年版，第 15 页。

发展阶段的新变化新特点，使主观世界更好地符合客观实际，按照实际决定工作方针，这是我们必须牢牢记住的工作方法。

坚持实事求是，关键在于“求是”，就是探求和掌握事物发展的规律。对事物客观规律的认识，只能在实践中完成。勇于实践、善于实践，在实践中积累经验、进行理论升华，再用以指导实践、推动实践，在实践中使认识得到检验、修正、丰富和发展，这是认识客观规律的根本途径，也是把握客观规律的必由之路。我们作决策、办事情、谋发展，都要认识规律、遵循规律。从这个意义上说，能否坚持实事求是，能否按客观规律办事，这是决定我们的工作特别是领导工作有无主动权和得失成败的关键所在。

因此，领导干部一定要打牢马克思主义理论功底，这是坚持实事求是的理论基础。道理很清楚，没有科学的理论功底，不掌握科学的世界观和方法论，就不能透过事物的现象看本质，就不能把握事物的内在联系，就容易陷于盲目性、片面性、被动性，就很难做到实事求是。

三、价值论与人民立场

坚持马克思主义和世界观的方法论，首先就要坚持马克思主义的基本立场，即人民大众的立场。我们说马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观是一脉相承而又与时俱进的，那么这个一脉相承的“脉”究竟在哪里？

虽然马克思主义在不同历史时期、针对不同的时代课题具有不同的理论形态，但是“脉”始终贯穿其中，这个“脉”就是马克思主义的基本立场、观点和方法。尤其是马克思主义的政治立场，

作为马克思主义最为本质的灵魂一直贯穿于马克思主义发展的全过程。从马克思、恩格斯在《共产党宣言》中明确提出共产党人始终坚持为无产阶级、为绝大多数劳动人民谋利益，到列宁强调党是无产阶级的先进部队，要为人民服务、代表他们的利益；从毛泽东关于共产党人必须全心全意为人民服务的重要思想，到邓小平关于必须把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量改革和一切事业根本标准的重要思想，到江泽民关于中国共产党必须始终代表最广大人民根本利益的重要思想，到胡锦涛关于发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的重要思想，从中我们可以清楚地看到一条一脉相承又与时俱进的思想主线，这就是：始终站在人民大众立场上，一切为了人民、一切相信人民、一切依靠人民，诚心诚意为人民谋利益。这就是马克思主义的根本出发点和落脚点，也就是基本的政治立场。

党的十八大以来，习近平总书记高瞻远瞩，依据国内外大局现实情况，提出了一系列治国理政的战略思想，涉及内政外交各个领域，以及军事战略、文化战略、政治和经济建设战略、社会发展战略以及生态文明战略等多个方面。这些战略思想贯穿一个根本价值取向，即牢牢定位于人民群众的利益实现上。2012年11月15日，习近平总书记在新一届常委见面会上就提出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”2013年3月19日，他在接受金砖国家媒体联合采访时更是强调：“中国共产党在中国执政，就是要带领人民把国家建设得更好，让人民生活得更好。”^①2013年12月

^① 中共中央文献研究室：《习近平关于实现中华民族伟大复兴的中国梦论述摘编》，中央文献出版社2013年版，第15页。

26日，在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话中，他又强调：“党的一切工作，必须以最广大人民根本利益为最高标准。检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。”^①2016年1月18日，在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班开班式上，他指出：“要着力践行以人民为中心的发展思想”。2016年7月1日，在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中，他强调：“人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。”可见，始终关注人民群众的根本利益，不仅是我们的根本宗旨和立党之本，更是当代中国共产党人战略思维价值取向的核心目标。

正如习近平总书记一再强调的：“始终站在人民大众立场上，始终不脱离、不动摇这个立场，这是共产党人掌握马克思主义世界观的重大问题。”

四、实践论与实践第一

实践观点是马克思主义哲学的首要的基本的观点，实践标准是检验认识正确与否的唯一标准。习近平总书记指出：“要学习掌握认识和实践辩证关系的原理，坚持实践第一的观点，不断推进实践基础上的理论创新。我们推进各项工作，要靠实践出真知。理论必须同实践相统一。必须高度重视理论的作用，增强理论自信 and 战略

^① 习近平：《在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话》，人民出版社2013年版，第18页。

定力，对经过反复实践和比较得出的正确理论，要坚定不移坚持。要根据时代变化和实践发展，不断深化认识，不断总结经验，不断实现理论创新和实践创新良性互动，在这种统一和互动中发展 21 世纪中国的马克思主义。”^① 坚持实践第一的观点，就必须坚持实践标准，务求实效，关键在于落实。

我们党坚持以马克思主义为指导，善于把远大目标、奋斗纲领同脚踏实地、埋头苦干紧密结合起来。我们党建立已 96 年、新中国成立已 60 多年，在革命、建设、改革各个历史时期，党和人民的事业之所以能够不断取得伟大的成就，在全国各族人民中我们党之所以能够享有崇高的威望，靠的就是把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来形成的正确的理论和路线方针政策，靠的就是全党同志团结带领人民群众一步一个脚印地把党的路线方针政策变成认识世界和改造世界的巨大精神力量与物质力量。

我们的所有成就都是干出来的。这里的关键，就是始终注重抓落实。如果落实工作抓得不好，再好的方针、政策、措施也会落空，再伟大的目标任务也实现不了。因此，抓落实是领导工作中一个极为重要的环节，是党的思想路线和群众路线的根本要求，也是衡量党员领导干部世界观正确与否和党性强不强的一个重要标志。

抓落实就好比在墙上钉钉子：钉不到点上，钉子要打歪；钉到了点上，只钉一两下，钉子会掉下来；钉个三四下，过不久钉子仍然会松动；只有连钉七八下，这颗钉子才能牢固。这就说明，抓落实首先要抓到点上，以点带面。要盯住事关全局的重点工作，把力

^① 《中共中央政治局就辩证唯物主义基本原理和方法论进行集体学习》，《人民日报》2015 年 1 月 24 日。

量凝聚到点上，着力解决涉及全局的突出问题，以点带面，推动全局，避免“撒胡椒面”式地这里抓一下，那里敲一点，浅尝辄止、朝三暮四。其次，要一抓到底，常抓不懈。要一步一个脚印，步步为营，有板有眼，深入而持续地抓好落实，而不能满足于会议开过了，文件发过了，嘴上讲过了。同时，抓落实还要结合实际，因地制宜。这就好比钉钉子，也不能光凭着一股蛮力，逢墙乱钉，碰到容易脱落或者开裂的墙面时，还要想办法修补墙面，打好钉钉子的基础。抓落实也要根据本地、本单位的实际加以贯彻落实，而不是依葫芦画瓢、搞照搬照套。总之，抓落实，就要有“咬定青山不放松”的韧劲、不达目的不罢休的狠劲，真正把各项工作落到实处、抓出实效。

这就需要各级领导干部要有战略定力，即在错综复杂形势下能够立足于全局、着眼于长远、抓住重点、把握本质和大势，为实现战略意图和战略目标所具有的战略自信、意志和毅力。正如习近平总书记所反复强调的：“实现我们确立的奋斗目标，我们既要有‘乱云飞渡仍从容’的战略定力，又要有‘不到长城非好汉’的进取精神。”^①在经过实践检验正确的理论和战略问题上要有理论自信和战略定力，我们才能做到不被任何风险所惧，不被任何干扰所惑，不被任何眼前的短期利益所蒙蔽，不被别人的说三道四所左右，才能在“乱花渐欲迷人眼”时保持沉着冷静，在“千磨万击”和“东西南北风”中“咬定青山不放松”，才能为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦凝神聚力。

^① 习近平：《在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话》，人民出版社2013年版，第24页。

五、辩证法与辩证思维

辩证思维能力，就是承认矛盾、分析矛盾、解决矛盾，善于抓住关键、找准重点、洞察事物发展规律的能力。习近平总书记系列重要讲话，处处体现着唯物辩证的思想方法。比如，在论述改革问题时，强调“要有强烈的问题意识，以重大问题为导向”^①；在分析国际国内形势时，强调要坚持“两点论”，一分为二看问题，既要看到国际国内形势中有利的一面，也要看到不利的一面；在阐述全面深化改革时，强调胆子要大、步子要稳，“战略上要勇于进取，战术上则要稳扎稳打”^②；在阐述社会治理时，指出“管得太死，一潭死水不行；管得太松，波涛汹涌也不行”^③；等等。

习近平总书记指出，要学习掌握事物矛盾运动的基本原理，不断强化问题意识，积极面对和化解前进中遇到的矛盾。问题是事物矛盾的表现形式，我们强调增强问题意识、坚持问题导向，就是承认矛盾的普遍性、客观性，就是要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。对待矛盾的正确态度，应该是直面矛盾，并运用矛盾相辅相成的特性，在解决矛盾的过程中推动事

① 中共中央文献研究室：《习近平关于全面深化改革论述摘编》，中央文献出版社 2014 年版，第 38 页。

② 中共中央宣传部：《习近平总书记系列重要讲话读本》，学习出版社、人民出版社 2014 年版，第 52 页。

③ 中共中央宣传部：《习近平总书记系列重要讲话读本》，学习出版社、人民出版社 2014 年版，第 179 页。

物发展。我们强调不能简单以国内生产总值增长率论英雄，提出加快转变经济发展方式、调整经济结构，提出化解产能过剩，提出加强生态文明建设，等等，都是针对一些牵动面广、耦合性强的深层次矛盾。

提高辩证思维能力，就要认真学习辩证唯物主义，客观地而不是主观地、发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是孤立地观察事物、分析问题、解决问题，在矛盾双方对立统一的过程中把握事物发展规律，克服极端化、片面化。对立统一规律即矛盾规律是辩证法的核心和实质，矛盾分析方法是我們认识世界、改造世界的基本方法。面对复杂形势和繁重任务，首先要有全局观，对各种矛盾做到心中有数，同时又要优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，以此带动其他矛盾的解决。我们提出要协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，是当前党和国家事业发展中必须解决好的主要矛盾。

我们观察形势、分析事物、制定政策、解决问题，都要坚持矛盾分析方法，坚持“两点论”和“重点论”的统一。习近平总书记的系列重要讲话处处体现了“两点论”和“重点论”相统一的辩证法。在走什么道路问题上，他强调，中国特色社会主义道路，既坚持以经济建设为中心，又全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及其他各方面建设；在改革战略问题上，他强调既要整体推进，又要重点突破；在环境保护问题上，他指出“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山”；在处理政府与市场的关系上，他强调既要重视市场在资源配置中的决定性作用，又要

更好发挥政府作用，等等，为我们提供了成功运用辩证法的范例。

正如习近平总书记所指出的：“我们既要注重总体谋划，又要注重牵住‘牛鼻子’。在任何工作中，我们既要讲两点论，又要讲重点论，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。”

六、系统论与系统方法

习近平总书记强调：“唯物辩证法认为，事物是普遍联系的，事物及事物各要素之间相互影响、相互制约，整个世界是相互联系的整体，也是相互作用的系统。它要求我们必须从客观事物的内在联系去把握事物，去认识问题，去处理问题。”客观事物不但作为矛盾而存在，而且作为系统而存在。所以分析问题、解决问题必须具有系统的观点，运用系统的方法。所谓系统，就是由若干相互联系、相互作用的要素构成的统一整体。坚持系统观点和系统方法分析问题，必须始终做到统筹兼顾。正如习近平总书记所指出的：“统筹兼顾是中国共产党的一个科学方法论。它的哲学内涵就是马克思主义辩证法。中国共产党特别强调统筹兼顾。毛主席的‘弹钢琴’论有统筹兼顾，‘十大关系’也处处体现着统筹兼顾的原则。”^①

统筹兼顾的能力，就是要善于运用唯物辩证法认识和处理问题，善于从千头万绪、纷繁复杂的事物中抓住主要矛盾和矛盾的主

^① 习近平：《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》，中共中央党校出版社2006年版，第25页。

要方面，既统揽全局、统筹规划，又在重点突破中推动工作协调发展。领导干部尤其是主要领导干部提高统筹兼顾能力，需要处理好以下几个关系。一是中心工作与其他工作的关系。发展是我们党执政兴国的第一要务，经济建设是全党各项工作的中心。发展是硬道理。领导干部要聚精会神搞建设，一心一意谋发展。同时，要正确认识和处理经济建设与政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设的关系，做到全面推进、协调发展，不能顾此失彼；二是全局与局部的关系。毛泽东讲过：“懂得了全局性的东西，就更会使用局部性的东西”，他要求“指挥全局的人”以至任何一级首长，应把注意力摆在照顾全局上面。领导干部要树立系统和整体的观念，增强全国一盘棋意识，在关系全局的重大原则问题上必须以全局利益为重，服从全局、服务全局。地方和部门保护主义、本位主义，不仅妨碍全局利益，最终也会损害地方和部门利益；三是当前和长远的关系。领导干部既要立足当前、抓好当前，又要深谋远虑、有战略思维。不怕眼前落后，就怕眼光落后。要有远见、善预见，把握大势、辨清走势、审时度势，增强工作的预见性、前瞻性和决策的科学性。要重长远，防止“一届的政绩几届的包袱”，多干打基础的事，多干可持续发展的事，多干造福子孙后代的事。

现在，我国进一步发展面临一系列突出矛盾和挑战。解决这些矛盾、应对这些挑战，必须进一步推进改革开放。习近平总书记指出：“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论。”^①

① 中共中央文献研究室：《习近平关于全面深化改革论述摘编》，中央文献出版社2014年版，第34页。