

走向治国理政 新境界

中国方略与广东实践

蒋 斌 王 珺◎主编

周 薇 游霭琼◎副主编

人民日报出版社

走向治国理政 新境界

中国方略与广东实践

蒋 斌 王 珺◎主编

周 薇 游霭琼◎副主编

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

走向治国理政新境界：中国方略与广东实践 / 蒋斌，王珺主编.

— 北京：人民日报出版社，2016.10

ISBN 978-7-5115-4139-0

I. ①走… II. ①蒋… ②王… III. ①中国特色社会主义—
社会主义建设模式—研究 IV. ①D616

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第228747号

书 名：走向治国理政新境界：中国方略与广东实践

主 编：蒋 斌 王 珺

副 主 编：周 薇 游霭琼

出 版 人：董 伟

责任编辑：宋 娜

校 对：李博慧

设 计：金刚创意工作室

出版发行：人民日报出版社

社 址：北京金台西路2号

邮政编码：100733

发行热线：(010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线：(010) 65369530 65363527

网 址：www.peopledaily.press.com

经 销：新华书店

印 刷：虎彩印艺股份有限公司

开 本：710mm×1000mm 1/16

字 数：400千

印 张：25.75

印 次：2017年2月第1版 2017年2月第1次印刷

书 号：ISBN 978-7-5115-4139-0

定 价：58.00元

目 录 | CONTENTS

第一章 中华民族近代以来最伟大的梦想 / 1

第一节 “中国梦”的历史滥觞 / 1

第二节 “中国梦”的内涵、特征和本质 / 9

第三节 实现“中国梦”的驱动力和方向 / 13

第二章 坚持和发展中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的 必由之路 / 18

第一节 从中国现代化的脉络看中国特色社会主义的形成与发展 / 19

第二节 从中国现代化的挑战看中华民族复兴必由之路 / 27

第三节 中国特色社会主义制度优势的广东样本 / 34

第三章 协调推进“四个全面”是新的历史条件下实现中华民族 伟大复兴的总方略 / 41

第一节 “四个全面”的提出标志着党治国理政的思想认识进入新境界 / 41

第二节 协调推进“四个全面”是党建设社会主义实现两个百年目标的
总方略 / 45

第三节 改革开放历史新阶段中广东协调推进“四个全面”实践的
最新成就 / 52

第四章 全面建成小康社会是我们党向人民、向历史作出的 庄严承诺 / 62

第一节 第一个百年奋斗目标——全面建成小康社会 / 63

第二节 把握机遇，破解难题方可如期全面建成小康社会 / 72

第三节 广东正奋力解决发展不平衡的问题，率先全面建成小康社会 / 79

第五章 全面深化改革是决定当代中国命运的关键一招 / 83

第一节 走向全面深化改革的历史新阶段 / 83

第二节 全面深化改革拥有新的理论指引 / 93

第三节 纲举目张推动全面深化改革 / 100

第六章 全面依法治国是确保党和国家长治久安的根本要求 / 113

第一节 党领导人民治理国家的基本方略 / 113

第二节 法治工作的基本格局和部署 / 121

第三节 法治广东的探索与实践 / 135

第七章 全面从严治党是决定当代中国命运的关键 / 147

第一节 全面从严治党的历史责任 / 147

第二节 全面从严治党的关键环节 / 155

第三节 广东全面从严治党的实践与探索 / 166

第八章 以新发展理念引领发展实践 / 175

第一节 新发展理念是以人民为中心的发展思想 / 175

第二节 新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革 / 183

第三节 新发展理念的广东实践 / 191

第九章 主动适应、把握、引领经济发展新常态是促进经济持续健康发展之必须 / 203

第一节 新常态是对时代发展的重大战略判断 / 203

第二节 引领新常态方能在新时期引领发展 / 208

第三节 广东正率先适应、把握和引领新常态 / 215

第十章 发展社会主义民主政治是充分发挥我国社会主义政治制度优越性的必然要求 / 232

第一节 政治制度和政治发展道路必须与国情和性质相适应 / 232

第二节 坚定不移地推进中国特色社会主义民主政治建设 / 243

第三节 新时期广东民主政治建设实践 / 254

第十一章 坚定文化自信，扎实推进社会主义文化强国建设 / 260

第一节 建设社会主义文化强国是实现中华民族伟大复兴的重要条件 / 261

第二节 建设社会主义文化强国是中国特色社会主义文化理论的新发展 / 267

第三节 建设社会主义文化强省的广东实践 / 285

第十二章 改善民生和创新社会治理是人民对美好生活的向往 / 311

第一节 人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标 / 312

第二节 改善民生和创新社会治理是实现美好生活的两大保证 / 321

第三节 广东人民追求美好生活的实践探索与路径创新 / 330

第十三章 大力推进生态文明建设是最普惠的民生福祉 / 340

第一节 良好生态环境是最普惠的人民福祉 / 340

第二节 实现生态文明和绿色发展是现时期转型发展的内在要求 / 345

第三节 广东：为中国生态文明探路 / 350

第十四章 推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系是符合全球利益和我国根本利益的战略选择 / 362

第一节 以合作共赢为核心的新型国际关系思想是对传统国际关系理论的超越与创新 / 362

第二节 构建以合作共赢为核心的新型国际关系是大势所趋 / 370

第三节 在以合作共赢为核心的新型国际关系构建中贡献中国力量 / 374

参考文献 / 390

后 记 / 400

第一章

中华民族近代以来最伟大的梦想

“中国梦”是在近代以来几代中国人追求民族复兴曲折复杂的历史进程中提出的，有其深刻的社会和文化渊源。近代中国面临内外交错的重大历史转向，在国家民族危难关头，有识之士救亡图存，激发了民族复兴梦。历史证明，无论是清末统治阶层内部提出的“改良自强梦”，还是近代革命党人的“民主共和梦”，都有其自身难以克服的局限性，未能拯救中国于屈辱危难之中。中国共产党的创建成为近代中国历史的关键转折点，早期共产党人带领中国人民艰苦奋斗总结出“中国梦”，又在改革开放伟大实践和中国特色社会主义建设中得到不断凝练升华，是中华民族近代以来最伟大的梦想。

第一节 “中国梦”的历史滥觞

一部中国近代史，就是一部中国贫穷落后的屈辱史和救亡图存的奋进史。可以说，屈辱和奋进是近代中国历史的两个关键词。几代中国人对民族复兴伟大“中国梦”的矢志追求，深深地根植于此历史主线之中。中国梦，是中华民族近代以来最伟大的梦想，是中华民族的历史命运和当代中国发展走向

的必然产物。正如习近平总书记在参观《复兴之路》展览时动情地说,“中华民族的昨天,可以说是‘雄关漫道真如铁’。近代以后,中华民族遭受的苦难之重、付出的牺牲之大,在世界历史上都是罕见的”。^①对“中国梦”的深刻理解,有必要首先重返历史现场,从中国共产党人走上历史舞台前后的宏观时代背景入手。

一、近代中国的历史转向

近代中国历史的展开,有内外两大影响深远的历史转向。从外部世界看,是西方殖民者陆续东来,以贸易和武力手段撬开中国大门,闭关自立的旧中国与强权林立的新世界秩序格格不入。从内部环境看,中国逐渐从天朝上国逐渐沦为的半殖民地半封建社会,国际地位一落千丈,任由列强鱼肉。前者始于15世纪至17世纪的“大航海时代”,后者则主要从19世纪中叶鸦片战争失败、不平等条约的签署开始。

(一) 西人东来:新世界秩序的构建

在15世纪“大航海时代”开启之前,中国明朝郑和的庞大船队已经实现了从亚洲太平洋横跨印度洋的海上航行,前后持续数十年之久,遍及亚非地区数十个国家。“郑和航线”的开辟显示出近代以前中国卓越的航海技术,反映出当时雄厚的国家实力。但是,14世纪郑和下西洋的目的主要是“宣德化而柔远人”,使海外诸国宾服中华帝国,在礼仪上构建以中国为中心的“朝贡”秩序。由于没有太大的经济需求,“郑和航线”的开辟由于耗资巨大,反而导致国库空虚,最终难以为继,大规模的主动对外交往被逐渐限定在朝贡贸易圈的范畴之内,“闭关自守”成为近代以前帝国对外关系的主流。^②从此,正如马克思预言,“一个人口几乎占人类三分之一的大帝国,不顾时势,

^①《习近平谈治国理政》,外文出版社2014年版,第35页。

^②参见李云泉:《朝贡制度论——中国古代对外关系体制研究》,新华出版社1994年版。

安于现状，人为地隔绝于世并因此竭力以天朝尽善尽美的幻想自欺。这样一个帝国注定最后要在一场殊死的决斗中被打垮”。^①

从15世纪开始，欧洲各国先后通过远洋探险，寻找新的贸易路线和贸易伙伴，原本相对封闭的单一世界逐渐走向海上航线连接的复合世界。跨洋的商业活动大大扩大了东西方之间文化、思想、物资和人员的交流，同时也极大激发了欧洲各国在亚洲、美洲、非洲的殖民活动，他们以军事武力相要挟，陆续在亚洲、美洲、非洲等地建立殖民据点，并把矛头指向地大物博的中国，尝试以各种方式打开中国国门。由海外贸易累积起来的巨大财富，也推动了资本主义和工业革命的迅速发展，欧洲各国由此奠定了超越亚洲各国的经济基础。以欧洲列强为中心、以贸易和武力为手段的新的世界秩序逐渐形成，作为东方大国的中国无法维持数百年来闭关自守的对外策略，在东亚地区的中心地位随之轰然倒塌。

（二）帝国瓦解：从天朝上国到半殖民地

19世纪中叶鸦片战争失败、不平等条约的签署，在清朝当时人的观察中，无疑一场“千古未有之变局”，生动反映了从天朝上国逐渐沦为殖民地的深刻转变。在此之前的很长一段时间里，中国与海外各国的往来被严格限定在朝贡体制的范畴之内。

在朝贡体制之下，中国政府始终奉行厚往薄来的原则，在整个东亚地区维持中心大国地位，海外各国来华限定贡使、贡期、贡物乃至指定互市地点，朝贡几乎成为海外国家与中国进行合法贸易的唯一途径。尽管民间私人走私贸易有利可图，时有发生，但对外贸易往来的国策始终是朝贡制度的安排。马嘎尔尼1783年使华，代表英国政府希望跟中国建立新的外交关系，即派遣驻中国使节，准许英国仿效澳门先例在舟山天津等地贸易，争取英国商品在中国内河运送时免税或减税等等。英国当局尝试以外交谈判的方式打破朝

^①马克思：《鸦片贸易史》，《马克思恩格斯论中国》，人民出版社2015年版，第70-71页。

贡体制的围墙，未能成功。双方为了维护本国的社会制度和历史传统，在各自的利益上争持不下，外交礼仪上的冲突不可避免，最后不欢而散。

由于未能洞察外部世界局势的变化，对新兴资本主义强国的野心缺乏充分认知，沉浸在“天朝上国”美梦的古老帝国在1840年中英鸦片战争失利的惨痛教训中猛然惊醒，心理防线一旦攻破，顿时措手不及，土崩瓦解。马克思指出，“与外界完全隔绝曾是保存旧中国的首要条件，而当这种隔绝状态通过英国而为暴力所打破的时候，接踵而来的必然是解体的过程，正如小心保存在密闭棺材里的木乃伊一接触新鲜空气便必然要解体一样。”^①在欧洲列强的船坚炮利的胁迫下，清朝统治集团固守自身利益，被迫签订一系列丧权辱国的不平等条约，逐渐沦为半殖民地半封建社会。

二、“改良自强梦”和“民主共和梦”的提出和破灭

在国家民族危难关头，救亡图存、振兴民族成为当时大多数有识之士的共同追求。可以说，正是屈辱史强化了民族认同，激发了民族复兴梦。在中国共产党人带领中国人民取得新民主主义革命胜利之前，清末统治阶层内部和近代革命党人先后提出“改良自强梦”和“民主共和梦”，前者试图通过改良实现自强，后者试图通过革命实现民主共和国，模仿西方国家走资本主义道路，皆因脱离中国实际，“水土不服”，不断受到国内守旧派和列强的双重扼杀，以失败告终。中国何去何从成为摆在中国人民面前的关键抉择。

（一）清末统治阶层的“改良自强梦”

“改良自强梦”源于清末统治阶层内部维护旧体制的种种努力。在1840年之前很长一段时间里，由于外国传教士的进入，以及沿海百姓出外贸易，中国并不缺乏对外部世界的认识，问题在于这些认识从未上升到救亡图存的层面上来。在第一次鸦片战争之后，以林则徐、魏源等人为代表“开眼看世

^①马克思：《中国革命与欧洲革命》，《马克思恩格斯论中国》，人民出版社2015年版，第8页。

界”的有识之士，从中国与英国交战的失败经验汲取教训，已经逐渐意识到中国与西方列强在科学技术方面的巨大差距，把鸦片战争的失败归结于技术上的落后。他们通过翻译外国书刊，比较系统地介绍西方知识，主张全面学习西方科学技术，特别是军事技术方面的长处。魏源的《海国图志》将这一思想高度概括为“师夷长技以制夷”最为瞩目，反映了当时统治阶层内部有识之士的共识。“夷”之“长技”是什么？在他们看来，一是战舰，二是火器，三是养兵练兵之法，都是军事技术。至于“师夷”，他们又认为有“善师”和“不善师”之分，只有善师者才能制服“四夷”。主张学习西方技术实现富强，成为后来洋务运动、维新变法等一众改革派的共同主张，引发了中国近代史上第一次大规模的思想和技术革命。紧接着，以曾国藩、李鸿章、张之洞为代表的洋务改革派以“自强”“求富”为口号，在19世纪60至90年代大力推动洋务运动，大力引进西方军事装备、机器生产，发展民族军事工业和制造业，将“师夷长技以制夷”“中体西用”的理念落到实处，以此抵制外国资本主义的侵略扩张。在学习西方技术的基础上，以康有为、梁启超为代表的维新派依托光绪皇帝，进一步主张改革政府机构，鼓励私人兴办工矿企业，开办新式学堂吸引人才，翻译西方书籍，传播新思想，创办报刊，开放言论，训练新式陆军海军，废除八股文，重要的是主张学习西方的政治制度，实行君主立宪，认为政治体制上与世界接轨才能实现自立自强。由于触动清朝统治集团的利益，阻力重重，遭到保守派的抵制扼杀。主要学习西方政治、军事、科技技术的“改良自强梦”无法救中国。

（二）近代革命者的“民主共和梦”

“民主共和梦”源于以孙中山为代表的近代革命党人对改良自强的反思及其努力。在革命党人的美好愿望中，只有推翻帝制，建立民主共和国，在政治制度上完全效仿西方列强，才能实现中国的自立自强。革命团体发动了多起武装起义，终于在1911年爆发辛亥革命推翻了清朝专制政权，建立资产阶级共和国。

关于如何实现民主共和，孙中山将之高度概括为“三民主义”，即民族主义、民权主义和民生主义。所谓民族，就是恢复中国自立，避免被瓜分、共管的厄运。民权，是实行为一般平民所共有的民主政治。民生，是发展资本主义经济，由贫弱发展至富强，实现中国的近代化。孙中山主张“五族共和”，期望以革命确立民主政治，通过军政、训政、宪政三个步骤循序渐进，实现民主建政，然后以“三民主义”、五权宪法作为建设国家的方略，“把中国造成一个新世界”，与世界各国一道在独立自主的基础上和睦相处、不恃强凌弱，主张联合世界平等待我之民族共同奋斗。19世纪末清政府所面临的一系列内忧外患的社会矛盾是孙中山倡导“三民主义”的原动力。“三民主义”是孙中山探索中国近代的思考和实践总结，凝聚了当时一大批为挽救民族危亡奋不顾身的革命者，对当时的革命活动有主要的指导意义，成为当时激励各阶层实现民族复兴梦的伟大力量。遗憾的是，由革命党人领导的革命尽管成功推翻了封建帝制，历史向前推进一大步，但民主共和的意识并未深入人心，建立民主共和国的努力最终沦为军阀混战，近代中国积贫积弱、内外交困、民不聊生的局面没有因此发生根本改变，中国人民并没有由此享有真正的民主和共和。近代革命者为之浴血奋战的民主共和最终也只能停留在梦想的阶段。

三、独立自主和改革开放之路

（一）没有共产党人就没有新中国

1921年中国共产党的成立，是在上述中国近代革命艰难曲折发展的大背景下应运而生的，是马克思主义理论与中国工人运动紧密结合的产物。马克思主义理论的传播，中国工人阶级的成长壮大以及工人运动的蓬勃发展，使得中国共产党的创建成为近代中国历史的关键转折点。

以毛泽东为代表的第一代中国共产党人，有力地抛弃了中国革命的机会主义、冒险主义、本本主义错误倾向，极富创造性地把马克思主义基本原理

和中国革命实际相结合，走出了农村包围城市、武装夺取政权的新型革命道路，主导建立最广泛的抗日民族统一战线，带领中国人民实现民族独立和人民解放，建立了人民当家做主的新中国，使得实现民族复兴的伟大“中国梦”由此跨入一个崭新的阶段。在“一穷二白”的基础上建设国家，我们党集中力量发展重工业，奠定了国家工业化和国防现代化的基础，有步骤地实现了国家对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造，全面建立社会主义制度，极大地促进了工、农、商业的社会变革和整个国民经济的发展。

可以说，没有共产党人就没有新中国，也就不可能有新时期中国梦的开启。没有早期共产党人累积的宝贵经验、理论准备和物质基础，也就不可能有新时期中国特色社会主义的开创。

（二）“三步走”战略指明了实现“中国梦”的方向路径

从“三步走”战略到“新三步走”战略，我们党针对中国国情和国际形势的变化，为实现中国梦不断改革创新，逐步明确了前进的方向路径。

1978年党的十一届三中全会以来，以邓小平为代表的中国共产党人实行改革开放伟大决策，规划现代化发展“三步走”战略，首次为实现新时期“中国梦”指明方向。在这幅中国现代化蓝图中，第一步1981年到1990年实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题，第二步1991年到20世纪末国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平；第三步到21世纪中叶人民生活比较富裕，基本实现现代化，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民过上比较富裕的生活。第一步在上世纪80年代末实现，第二步在上世纪末也基本实现。

在走完前两步目标时，世纪之交召开的党的十五大进一步把第三步目标和步骤具体化，作出新的战略规划，明确提出21世纪的目标是，第一个十年实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶建国一百年时，基本实

现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。党的十六大再次重申，我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。经过这个阶段的建设，再继续奋斗几十年，到本世纪中叶基本实现现代化，把我国建成富强民主文明的社会主义国家。

实现“两个一百年”奋斗目标是实现“中国梦”的基础。党的十八大继往开来，习近平总书记特别强调“两个一百年”奋斗目标：在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会，这是中国梦的第一个宏伟目标；在中华人民共和国成立一百年时建成社会主义现代化国家，这是中国梦的第二个宏伟目标。在走完建党一百周年和建国一百周年两个百年奋斗目标的基础上，实现中华民族伟大复兴的中国梦，“新三步走战略”的框架基本形成。

四、中国梦是中华民族的历史命运和当代中国发展走向的必然产物

近一百多年的历史雄辩地证明，中华民族在苦难中从不屈服，在抗争中壮大复兴，面对一次又一次的侵略，中华民族屹然不倒，最重要的决定因素是以爱国主义为核心的团结统一、自强不息的伟大民族精神。改革开放以来，我们党带来全国人民不断探索创新发展模式，在实现中华民族伟大复兴的正确道路上走完了实现基本温饱、走向小康社会的关键两步，正朝着全面协调推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体建设的正确道路迈进，中国特色社会主义伟大事业的广阔发展前景近在眼前。习近平总书记指出，中华民族的今天，正可谓“人间正道是沧桑”。改革开放以来，我们总结历史经验，不断艰辛探索，终于找到了实现中华民族伟大复兴的正确道路，取得了举世瞩目的成果。这条道路就是中国特色社会主义。中华民族的明天，可以说是“长风破浪会有时”。^①经过鸦片战争以来 170 多

^①《习近平谈治国理政》，外文出版社 2014 年版，第 35 页。

年的持续奋斗，中华民族伟大复兴展现出光明的前景。可以说，中国梦是中华民族的历史命运和当代中国发展走向的必然产物，是早期共产党人带领中国人民艰苦奋斗总结出来的，也是在改革开放伟大实践中总结中国特色社会主义建设出来的，既凝聚了近代以来几代中国人革命者现代化理论的智慧结晶，也是对邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的丰富发展。

第二节 “中国梦”的内涵、特征和本质

“中国梦”有其深刻的内容和鲜明的特征，具有很强的理论价值和实践指导意义。实现中国梦离不开中国共产党的坚强领导，但“中国梦”也包含了每一个中国人最朴实的物质和精神追求，是真切的、具体的梦，因而也有着强大的感召力、说服力和影响力。

一、“中国梦”的内涵

“中国梦”是国家利益、民族利益和个人利益的有机统一。习近平总书记指出：“实现中华民族伟大复兴，是近代以来中国人民最伟大的梦想，我们称之为‘中国梦’，基本内涵是实现国家富强、民族振兴、人民幸福。”^①民族独立必须以国家富强为前提。国家实力增强了，国际地位提升了，民族振兴和人民幸福才有实现的基础和坚实的保障。人民幸福则是国家富强、民族振兴的必然结果和终极目标，也是党的根本工作路线——一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去的必然要求和理论升华。可以说，中国梦依靠人民，中国的发展也在人民，每一个中华儿女的梦想也只有寄托在国家梦、民族梦的坚实基础之上才能成真，才能大放异彩，实现个人的人生价值。

^①《习近平谈治国理政》，外文出版社2014年版，第274页。

“中国梦”同时也是中国发展与世界福祉的有机统一。习近平指出，“实现中国梦，必须坚持和平发展。我们将始终不渝走和平发展道路，始终不渝奉行互利共赢的开放战略，不仅致力于中国自身发展，也强调对世界的责任和贡献，不仅造福中国人民，而且造福世界人民。实现中国梦给世界带来的是和平，不是动荡，是机遇，不是威胁。”^①

从历史的角度看，中国历代王朝的繁荣昌盛从不以牺牲周边各国利益、欺压控制弱小国家为基础，中国历代王朝从不以霸权主义和强权政治为立国之本。相反，中国传统文化历来崇尚“仁义”、“和合”，发展崛起而不对外扩张，不征服世界，始终奉行“和而不同”，追求“声教迄于四海”。明清时期的朝贡体制之所以维持数百年之久，番贡船舶络绎不绝，争先前来中国从事贸易，中国传统文化为周边国家和地区所普遍接受，逐渐成为东亚儒家文化圈的中心，最关键的奥秘就在这里。

从现实的角度看，从建设新中国到实行改革开放伟大决策，中华民族复兴的伟大历程首先解决了占全世界五分之一人口的温饱问题，逐步走上全面建设小康社会的正确道路。中国改革开放带来的高质量发展，经济社会保持平稳较快发展，成为世界第二经济体，在全球经济社会存在巨大不确定性风险挑战的时势之下，中国为世界经济社会的发展带来了希望和动力。“中国梦”的实现对于世界而言是机遇之梦，发展之梦，合作之梦。

二、“中国梦”的特征

（一）历史性和现实性

习近平总书记指出，中国梦是历史的、现实的，也是未来的。只有总结历史，立足现实，才能展望未来。“中国梦”昭示着国家富强、民族振兴、人民幸福的美好前景，凝结着近代以来无数仁人志士为实现中国现代化的不

^①《习近平谈治国理政》，外文出版社2014年版，第57页。