



BLUE BOOK
SHANXI JINGJI SHEHUI
LANPI SHU

山西经济社会蓝皮书

2017

主 编：李中元

 山西出版传媒集团

 山西经济出版社

BLUE BOOK

山西经济社会蓝皮书

2017

主 编：李中元

 山西出版传媒集团

 山西经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

2017 年山西经济社会蓝皮书 / 李中元主编. —太原:
山西经济出版社, 2016.12

ISBN 978—7—5577—0121—5

I. ①2… II. ①李… III. ①区域经济—经济分析—
山西—2016②区域经济—经济预测—山西—2017③社会发
展—社会分析—山西—2016④社会预测—山西—2017
IV. ①F127.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 326485 号

山西经济社会蓝皮书(2017)

主 编: 李中元
责任编辑: 任 冰
装帧设计: 华胜文化

出 版 者: 山西出版传媒集团·山西经济出版社

地 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351-4922133(发行中心)
0351-4922085(综合办)

E-mail: scb@sxjjcb.com(市场部)

zbs@sxjjcb.com(总编室)

网 址: www.sxjjcb.com

经 销 者: 山西出版传媒集团·山西经济出版社

承 印 者: 山西科林印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26

字 数: 400 千字

印 数: 1—3000 册

版 次: 2016 年 12 月 第 1 版

印 次: 2016 年 12 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978—7—5577—0121—5

定 价: 50.00 元

主 编 李中元
执 行 主 编 潘 云
副 主 编 景世民

编辑部主任 张保华
编 辑 孙秀玲 张文霞 崔亚妮
特 邀 编 审 加年丰 孙小勇
谭克俭 杨国玉

特 稿

紧紧抓住“创新、转型、改革”三个关键 不断塑造美好形象 逐步实现振兴崛起

理 重 远

山西省第十一次党代会是山西处于重要历史关头召开的一次重要会议，山西省委书记骆惠宁代表省委所做的高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神的报告，提出了一系列治晋理政的新理念、新思路、新举措，为不断塑造山西美好形象、逐步实现山西振兴崛起指明了前进方向、明确了目标任务。贯彻落实省第十一次党代会精神和“一个指引、两手硬”重大思路要求，确保山西与全国同步全面建成小康社会，确保经济转型升级取得显著进步，确保良好政治生态全面有效

构建，确保不断塑造山西美好形象、逐步实现山西振兴崛起落到实处，必须紧紧抓住“创新、转型、改革”三个关键。三个关键中创新是核心和灵魂，转型是关键和重点，改革是动力和根本，抓住了这三个关键，就抓住了山西发展的“命门”和要害。只有坚持以创新为引领推动转型，以转型为主线深化改革，把创新作为解放思想、改革开放的硬任务来部署，把转型作为塑造形象、振兴崛起的硬指标来完成，把改革作为凝聚力量、攻坚克难的硬措施来落实，才能在不断塑造美好形象、逐步实现振兴崛起的过程中，把中国特色社会主义在山西坚持和拓展好。

一、坚持把创新作为解放思想、改革开放的硬任务来部署

山西发展不足主要是创新不足，突出表现在有利于创新发展的体制机制、人才支撑、政策激励、环境氛围以及路径选择等至今都没有取得实质性突破和进展。以五大新理念引领山西发展，就是要牢牢抓住创新这个灵魂和核心，在解放思想上实现新突破，在改革开放上取得真突破，在破除制约阻碍创新的重点、难点问题敢于大突破，尽快形成有利于创新的体制机制、人才支撑、政策激励、环境氛围等。

一是以体制机制创新为突破，打破制约创新的瓶颈。落后的体制机制是创新的最大阻力，先进的体制



机制是创新的第一动力、第一环境。要着力研究、解决当前制约山西创新发展的体制机制问题，清除一切体制机制障碍，打破一切体制机制束缚，营造激励、鼓励创新发展的全新的体制机制。要确立企业在创新发展中的主体地位，以提高企业技术创新能力为核心，优化创新生态环境，引导创新要素向企业集聚，培育企业科技创新能力。要鼓励大型企业集团多元化发展，引导中小微企业提升发展质量，走“专、精、特、新”发展之路，通过培育企业家队伍、建立产品创新机制和推动管理创新，提升企业持续发展能力。要依托山西现有产业基础和比较优势，创新产业发展模式，注重产业间协作配套，着力推动产业集群发展，加快形成各产业竞相发展的新优势、多业支撑的新格局。

二是以创新平台建设为载体，吸纳、凝聚创新要素。搭建省、市两级创新平台，打通创新成果转化通道，吸纳和凝聚资金、人才、技术、专利等创新要素，对标国内国际创新先进典范，掌握运用“互联网+”、大数据等科技，推进全要素智能化创新平台和网络体系建设。充分发挥综改示范区各级各类开发区和实验室的突破带动作用，彻底改革开发区园区体制机制，让各级各类开发区真正成为创新的先锋队、转型的排头兵、发展的桥头堡。加大财政科技投入的力度，推动重点骨干企业增加科技投入，充分发挥金融部门和投

资机构作为社会资金供应主体的作用，逐步形成多元化科技投入体系。加快实施创业创新型人才培养和引进工程、战略性新兴产业领军人才培养和引进工程等，培养造就一批领军人才和青年专家。同时，通过建立、健全鼓励创新优秀人才脱颖而出的评价选拔机制，完善创新人才优先投入的激励保障政策，充分发挥人才在创新发展中的核心作用。

三是以科技创新为抓手，带动、引领创新发展。以综改示范区建设为契机，积极实施科技引领、创新驱动、开放带动战略，打造产研一体、产城一体、产融一体的区域发展新格局，打造山西的“中关村”、“硅谷”和“创新人才特区”，带动和引领全省创新发展。要健全创新服务支撑体系，加强知识产权运用和保护，加快建立主要由市场评价科技创新成果的机制，培育公平竞争的市场秩序，特别要发挥好中小微企业应对技术路线和商业模式变化的独特优势，通过市场筛选把新兴产业培育起来。

四是以政策创新为导向，形成激励创新的环境氛围。要以世界眼光做好顶层设计，研究和找准世界科技发展的背景、发展的趋势，以及我国、山西的现状和应走的路径，把需要与现实能力统筹考虑，把长远目标与近期工作相结合，有所为有所不为，提出切合实际的发展方向、目标、工作重点。要以政策创新为



导向，在全社会大力推进理论创新、文化创新、制度创新、思维创新、政策创新，营造奋发创新的良好环境，形成激励创新的良好氛围。

二、坚持把转型作为塑造形象、振兴崛起的硬指标来完成

转型发展是山西经济发展的主线和重中之重。历史和现实一再告诫我们，不加快结构调整，不转变发展方式，不实行转型发展，资源支撑不住，环境容纳不下，社会承受不起，不仅经济发展难以为继，整个社会和民生也难以有效改善。坚持“一个指引、两手硬”，以五大发展理念为引领，大力推进转型发展，必须在观念转型、产业转型、企业转型、体制机制转型等方面攻坚克难，把转型作为塑造山西美好形象、实现山西振兴崛起的一项硬指标，集全民之智，举全省之力，走出一条资源性省份实现转型发展的新路子。

一要把观念转型作为主动转型的思想引领和内在支撑。要引导各级党政干部、企业管理人员彻底解放思想、创新观念，把思想认识从煤炭依赖、政府依赖的观念中解放出来，摒弃过去简单采煤、卖煤的发展思维定式，摒弃守成求稳、小进即满、小富即安的保守心态，以更加开阔的视野、全球化的眼光看待山西转型发展问题，使思想和行动更加符合加快经济转型发展的要求。

二要把产业转型作为全面转型的重中之重和主攻方向。要切实把握资源型经济特点，密切结合山西实际情况，借鉴吸收世界有益经验，大力推进产业转型升级，下大力气在能源产业创新、传统优势产业提质、战略性新兴产业培育、现代服务业发展、特色现代农业增效等高端产业上做文章，构建具有鲜明特色的支撑多元、布局优化、链条高端的现代产业体系。要打破“因煤而兴、因煤而困”的诅咒，做好煤炭这篇大文章，加快煤炭发展方式转变，深化煤炭资源市场配置改革，打造集生产加工、技术研发、市场交易、教育培训、物流会展、金融服务为一体的“立体式新型能源中心”。要大力发展高新技术产业，充分发挥工业园区在产业集聚和技术创新中的作用，全面提升太钢、太重、富士康等重点企业的综合竞争力；充分发挥山西在生产性、生活性以及文化旅游等服务业方面的特色优势，瞄准重点行业领域，集中精力加快发展服务业，努力把服务业打造成为山西经济社会可持续发展的新引擎。要充分认识民营经济在全省产业转型发展中的重要作用，站在战略高度谋划民营经济发展，降门槛、拆篱笆、搭平台、强服务，在推动产业转型发展中做大做强民营经济。要毫不动摇地坚持环境优化发展战略，通过提高环保门槛来倒逼产业转型升级，始终注重保护环境生态，决不走“先污染后治理，先排放再



减排”的产业转型老路。

三要把企业转型作为深度转型的载体和抓手。要加大煤炭企业的转型力度，降低成本，转变合作方式，依托资源延伸产业链条，增加投资，加大科技创新力度，优化结构，走产业多元、升级之路。要推动企业向资源深度开发、深度加工转变，由外延扩张向内涵提升转变，由传统产业向新型产业转变，由粗放、高耗、低效、单一线性发展向集约、低碳、高效、多元循环发展转变。要加大对落后产能和“三高一低”企业的有效控制，积极引导大批中小企业从采矿业、制造业等规模经济特征比较明显的行业向现代服务业转型。

四要把体制机制转型作为创新转型的关键和切口。要根治过时的、不适应当前经济社会发展的体制机制顽疾，破除制约体制机制创新的思想障碍和藩篱，构建和完善有效的、真正起作用的约束机制、激励机制、推进机制。要在激发创新活力上下功夫，通过高等院校和科研院所体制机制深层次改革，释放知识生产力。要在构建有利于资源型经济转型和新兴产业发展的体制机制和政策体系上下功夫，提高政策质量，刺激有效供给，通过产业转型提高供给质量和效益。要在构建有利于文化强省的体制机制上下功夫，充分发挥历史文化资源优势，做好“地下”“地上”两篇大文章，让文化旅游产业发展成为新的支柱产业。

三、坚持把改革作为凝聚力量、攻坚克难的硬措施来落实

要实现创新、转型，根本靠改革，出路也在改革。从一定意义上讲，创新依靠改革，转型需要改革，发展必须改革。要用创新、转型倒逼改革，用改革助推创新、转型。要坚持把改革作为凝聚力量、攻坚克难的硬措施来落实，以自我革命的气魄，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，善于在破解难题上先行先试，力争行政审批、国企国资、科技金融等领域的改革走在全国前列。

一要在政务改革上发力，为发展除障祛羁。要深化行政体制改革，彻底转变政府职能，大力改进工作作风，加大简政放权力度。进一步向市场放权，明确政府权力边界，大幅度减少政府对资源的直接配置，加快推进“三张清单”制度，对现有行政权力进行全面梳理，废除不合理、不必要的审批项目；加强政府机构和职能优化整合，全面实施“单一窗口”模式。要加强高效监管和公共服务能力。健全事中、事后监管制度，推进政府部门的资源配置从审批环节向监管环节转移，充分运用互联网、大数据等技术提高监管能力。创新政府管理模式，更多运用市场化、社会化、信息化方式，提高公共事务管理效能。要建立健全改



革激励机制和容错纠错机制，以省委、省政府名义出台“保障改革者权益”若干规定，并“昭告”全省。只要是有利于资源型地区转型，有利于激发社会创造、创新、创业活力，有利于增强人民群众获得感和幸福感，各地、各部门都可以大胆试、大胆闯，形成支持改革、崇尚改革、褒奖改革、推进改革的浓厚氛围，真正把山西改革开放这把火烧旺、烧热。要把法治山西建设摆到治晋理政全局来推进，使改革与法治如鸟之两翼、车之双轮，确保改革既生机勃勃又井然有序，逐步实现治理体系和治理能力现代化。

二要在综改试验上突破，用好这块金字招牌。要坚持“一个指引、两手硬”，以资源型经济转型为主题，以供给侧结构性改革为抓手，深入推进综改试验区建设，有机整合、协力推进综改、供改、深改“三改”，带动经济社会等领域改革取得新突破。要坚持重点突破与全面推进相结合，以综改试验区建设为牵引，克服跟着走的思想，树立带头闯的精神，先行先试，谋划实施一批有特色、有创新的重大改革，形成一批有力度、有分量的改革成果。要更加注重提升主动对接、深度融入国家“一带一路”、京津冀协同发展、环渤海地区合作发展、“装备制造 2025”、“互联网+”等重大战略的素质和能力，进一步激发“大众创业、万众创新”的动力和活力。要强化试点示范促进改革，着

力在煤炭资源市场化配置、生态环境治理修复补偿机制、节能环保产业、低碳试点、城区老工业区搬迁改造试点、光伏扶贫试点、现代农业示范区建设试点、农村水价综合改革试点、智慧城市试点等重点领域取得试点示范成效，逐步形成若干立得住、叫得响、可复制、能推广的试点经验和模式。

三要在企业改革上攻坚，着力提高企业竞争力。要坚决贯彻落实好中央去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板的重点任务，巩固山西在煤炭、电力等领域去产能、减量化取得的成效，减少无效和低端供给，增强山西产业对市场的适应能力。要深入推进国有企业改革，加快推动国有资本流动和配置优化，推进具备条件的股权进入国资流动平台，运用协议转让、大宗交易、可交换债等多元方式盘活低效资产。加快国资证券化步伐，持续推动国有企业开放性、市场化重组，推进一批国企集团整体上市或核心资产上市。强化国有企业创新能力，推进国有控股上市公司实施中长期激励，引导一批国有企业打造创新创业平台。要全力推动民营经济健康发展，优化非公有制经济发展环境，打破民营企业在项目招投标、政府采购、市场准入等环节面临的隐性壁垒，废除限制公平竞争的不合理规定，帮助企业“搬三山”“开三门”。要盘活社会存量资本，激发民间投资活力，积极引入非国有资本



参与国有企业改革，鼓励发展民营资本控股的混合所有制企业，实行同股同权，维护各类股东合法权益。要践行好“亲”上加“清”的新型政商关系，以“亲”来密切政商关系，用“清”来规范政商关系，着力营造浓厚发展氛围，全力支持民营经济快速健康发展。

四要在科技改革上深化，努力提升区域创新能力。要紧密结合山西省情实际，以煤、焦、气、电、铝产业创新为重点，以建设新型综合能源基地为目标，着力解决好制约山西科技创新的突出问题。要切实打破部门界限、区域界限，整合配置科技资源，充分发挥专家和专业机构在科技计划具体项目管理中的作用，加快应用型研究机构分类改革步伐，发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的导向作用。要大力加强产、学、研、用协同创新，促进科技与经济社会紧密结合、深度融合，健全完善科技评价和奖励机制，激发科技人员创新活力。

五要在金融改革上跟进，扩大优质资本有效供给。要进一步深入推进金融改革，优化资本配置效率，提高资本供给效率，强化金融对实体经济发展的支撑作用，力争用较短时间建成与山西资源型经济转型相适应、市场化程度较高、竞争有序、运行规范、监管科学、功能完善的现代金融服务体系。要加快民营银行、中小金融机构发展，发展普惠金融、绿色金融、文化

金融，扩大债券市场规模，支持银行间和交易所债券市场协同发展，提升期货和衍生品市场价格发现和风险管理功能。要鼓励和引导私募股权、创业投资基金发展，扩大多元化金融产品供给支持产业发展，支持金融机构开发自主品牌、商标专用权等无形资产质押贷款业务，推动个股期权上市及信贷资产证券化，支持大企业设立产业创投基金，为产业链上下游创业者提供资金支持，发展能效信贷、排污权抵押贷款等绿色信贷业务。要推出更多服务中小企业的新产品，扩大政府投资引导基金和新兴产业创业投资引导基金规模，支持种子期、初创成长型中小企业加快发展，降低产业技术企业资金成本。要整合财政、税收、土地等资源，充分发挥财政资金引领和杠杆作用，健全金融机构体系，发展金融市场体系，创优金融发展环境，充分调动金融机构服务地方发展的积极性。

目 录

- 特 稿 紧紧抓住“创新、转型、改革”三个关键
不断塑造美好形象 逐步实现振兴崛起 理重远

综 合 篇

- 总报告 2016~2017 年山西经济形势分析与预测 /003
专 论 在新的历史起点上全面深化转型综改试验区建设 ... /036

运 行 篇

- 山西农业和农村经济形势分析 /051
山西工业经济运行特点及形势分析 /071
山西服务业运行特征及形势分析 /092
山西财政形势分析与预测 /109