



特 载

金育辉同志在市委六届五次全会上的报告

(2015年12月23日)

现在,我受市委常委会委托,向全会作工作报告。

市委六届四次全会以来,面对复杂的宏观形势和艰巨的改革发展稳定任务,市委常委会深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察吉林时的重要讲话精神,认真落实中央“四个全面”战略布局和省委“三个五”战略部署,团结带领全市广大干部群众,坚持稳中求进工作总基调,积极适应经济发展新常态,统筹做好稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险各项工作,加快推进通化绿色转型、全面振兴,全市经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设取得新成绩。

一、深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,凝聚加快通化新一轮振兴发展的强大动力

始终把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神作为重大政治任务,加强组织领导,周密安排部署,确保总书记讲话精神在通化落地生根、开花结果。注重带头示范。坚持第一时间组织传达学习、迅速抓好贯彻落实。市委多次下发通知,多次召开市委常委会、市委理论中心组扩大学习会,分阶段、按步骤、有重点地组织开展系列学习活动。市委常委带头学、带头讲、带头用,“跟班带组”,分6期对605名市管领导干部集中轮训,全面准确掌握讲话的科学内涵和精髓要义,推动形成领导带头、上下联动、层层跟进的良好局面。注重创新方式。加强宣传宣讲,组织各

类新闻媒体全面宣传重要讲话精神。通过专题研讨、专家辅导、座谈交流、实地体验、媒体互动等多种形式,多层次、多举措组织党员干部深入学、反复学、持久学,不断掀起学习热潮,促进重要讲话精神深入基层、深入人心,进一步统一了全市广大干部群众的思想 and 行动。注重搞好结合。把学习贯彻总书记系列重要讲话精神与学习贯彻中央和省委全会精神紧密结合,与贯彻中央和省委重大决策部署紧密结合,与开展“三严三实”专题教育紧密结合,与推动通化各项工作紧密结合,使学习成果不断转化为推进各项事业发展的强大动力。注重指导实践。引导党员干部在学以致用上下功夫,把自己摆进去,把工作摆进去,坚持用总书记重要讲话精神审视、完善、提升工作思路和工作举措,自觉认识、适应、引领新常态,全市上下认识更加统一,目标更加清晰,行动更加自觉,为通化新一轮振兴发展奠定了坚实思想基础。

二、积极应对经济下行压力,全力推动经济平稳较快发展

面对外部环境趋紧、经济下行压力持续加大的严峻形势,坚决打好振兴发展落实年攻坚战,全力抓招商落项目、抓投资保增长、抓环境促发展、抓统筹求实效,全市经济呈现总体向好的上升趋势。前三季度,全市地区生产总值增长7.4%,固定资产投资增长13%,社会消费品零售总额增长9.5%,规模以上工业总产值增长12.5%、增加值增长10.9%、利润增长



18.9%，主要指标增速位居全省前列，其中规模以上工业总产值、增加值、利润和社会消费品零售总额4项指标增速列全省第1位，GDP、固定资产投资2项指标增速列全省第2位。全力抓好投资和项目建设。开展“抓招商、落项目、保运行”百日攻坚和重大项目巡检活动。前11个月，全市开工建设亿元以上项目360个，其中10亿元以上40个，新上项目比重达到48%，一批重点项目相继竣工，我市重大项目建设得到省委、省政府高度评价。抢抓国家支持东北振兴机遇，积极谋划老工业基地振兴及“十三五”“三个重大”项目，19个项目进入省提请纳入国家“十三五”规划盘子，数量居全省第1位。市本级争取国家、省资金38.3亿元。多次开展赴长三角、珠三角和环渤海等地区经贸交流活动，积极参加民企吉林行、央企进吉林活动和东北亚博览会，与一批国内外知名企业达成合作意向。截至11月末，全市引进亿元以上项目405个，到位资金799.9亿元。加快推进结构优化升级。坚持“加减乘除”一起做，调整重大产业结构，着力构建多业并举、多元支撑的现代产业格局。深入实施产业优先发展计划、企业技术改造滚动计划和“巨人”企业培育计划，扎实开展工业企业服务年活动，强力推进工业企业扩能提升。修正医药科技产业园、益盛汉参产业园、万通医药产业园、石油装备制造产业园等一批大项目加快建设；天实大容量注射剂、东宝生物科技园、金马新版GMP新建等重点项目投产。前11个月，全市医药产业产值增长17.8%，食品产业产值增长16.8%，我市工业增速一直在全省“领跑”。着力促进服务业提速升级，前三季度，服务业增加值增长6%。与中国进出口银行吉林省分行等多家金融机构签署战略合作协议，开展深度务实合作。全市境内外上市挂牌企业累计达到19户，借助资本市场融资总额134.4亿元。“9521”买药网等电商平台上线运营，全市注册开业电商超过1万户，电子商务成为转型升级的新引擎、新动力。出台《关于加快建设旅游支柱产业的实施意见》，龙溪谷健康小镇等旅游养生养老大项目开工建设，高句丽文物古迹列入5A级旅游景区预备名单，集安市被评为国家级生态文明旅游示范区。前11个月，全市旅游总收入增长

31.2%。加快发展现代农业，坚持打绿色牌、走特色路，把产业链、价值链和现代金融等现代产业组织方式引入农业，促进以人参、葡萄酒、优质大米、林蛙为代表的绿色有机食品产业“接二连三”发展。吉林省人参电子交易平台试运营，国富人参电子交易中心获省政府批准。人参、葡萄酒产业产值分别增长30%和21%。规模以上农业产业化龙头企业达到270户，其中省级以上57户；基地农业发展到350万亩，带动农户22.1万户。粮食生产再获丰收，预计总产量45亿斤。大力实施创新驱动战略。突出做好“有中生新”“无中生有”两篇文章，加快改造提升传统产业，加强自主创新能力建设。林蛙抗菌肽、玄武岩纤维等项目快速发展，打造了一批拥有核心技术、自主品牌的高新技术企业和科技型小巨人企业。新增省级科技企业34户、省级企业技术中心4户，东宝药业被认定为国家技术创新示范企业。实施国家、省科技计划项目80项，累计实施“双十”工程项目12项，保持全省领先。中国驰名商标达到19件，地理标志商标11件。成立全省第一家知识产权行业维权中心。市科技成果交易中心顺利运行。与吉林大学、延边大学等签订科技战略合作协议，成立吉林大学通化技术转移中心。成功举办长白山医药健康产业发展论坛。稳步推进新型城镇化建设。坚持规划先行，注重城乡统筹，促进中心城市、县城和小城镇协调发展。编制完成通化市新型城镇化规划和中心城市总体规划实施评估报告、城市总体规划强制性内容调整报告。老旧小区环境综合整治、道路升级改造、桥梁维修加固、公园建设改造、燃气管网改造、通钢环保控制区拆迁安置等工程全部完工，通化大街、城市地下综合管廊、垃圾焚烧发电等工程全面开工。我市列入国家智慧城市试点，成为全国首批、全省首个全光网城市。加快发展县域经济，在全省县域综合发展最新考评中，我市被评为县域组织推动工作先进单位，通化县、柳河县、集安市、辉南县分列第9、11、18和20位。县城旧城改造、新区开发取得新进展。省级特色示范镇试点工作扎实推进。我市被评为全国首批绿色发展优秀城市，通化县成为全省首个国家级生态县，集安市成为国家园林城市，柳河县、集安市成为



2015年12月23日，中共通化市委六届五次全体会议在通化宾馆会议中心召开

省级生态县，国家级生态乡镇25个、生态村15个，省级生态乡镇8个、生态村52个，为创建国家生态文明建设示范市奠定基础。着力抓好开放通道和平台建设。我市提出的打开吉林省南部借港出海大通道的战略构想得到省委、省政府充分肯定，列入全省“十三五”规划建议，省委出台《关于支持集安市加快开放发展的若干意见》，将集安市摆上全省开放发展的重要位置。通梅高速公路建成通车，通靖、通集、辉白高速公路建设取得新进展，通化机场扩建项目稳步推进，四平至白河铁路客运专线建设上报待批，集安边境经济合作区加快建设，通化国际内陆港务区、通丹经济带建设列入全省“十三五”规划。各级各类开发区加快发展，通化医药高新区高端医药产业集聚平台作用开始显现。

三、全面深化改革，不断增强发展内生动力和活力

按照中央和省委部署，扎实推进各项改革工作，加快形成同市场完全对接、充满内在活力的体制机制。统筹抓好各项重大改革措施落实。今年已完成改革任务106项。推动国有企业建立现代企业制度，完善企业治理模式和经营机制。深化财税体制、商事制度改革，落实小微企业减半征收企业所得税优惠政策，加快清理和规范市场准入限制，营造公平有序的市场环境，全市新登记企业增长13.8%。完成不动产统一登记职责整合和机构组建。稳步推进农村土地确权试点。国有林区、国有林场和供销社系统改革完成调查摸底等前期工作。扎实推进经营性事业单位改革和行业商会类社会组织改革。深化基本药物制度和基

层医疗卫生机构综合改革，引导社会资本进入医疗市场，整合医疗卫生资源，多元化办医格局初步形成。加快文化体制改革，完善文化管理体制。稳步推进党的建设制度和纪律检查体制改革，不断深化党的组织制度改革、人才制度改革和干部选拔任用制度改革，切实加强对权力运行的制约和监督。全力推进简政放权。深化行政管理体制改革，市直部门权力清单削减44%，权力清单数量全省最少；严格按照“应进必进”“政务大厅以外无审批”原则，部门和项目进厅率100%，行政审批项目削减40.6%，行政许可项目平均审批时间由16个工作日压缩到9.5个工作日；向东昌区、二道江区和医药高新区下放经济社会管理权限26项，进一步释放了市场活力。加快发展民营经济。放宽市场准入和市场监管，开展中小企业融资服务对接活动，着力破解民营经济和中小企业融资难问题；推进大众创业、万众创新，建立省级中小企业创业孵化基地9个。前三季度，全市民营经济主营业务收入增长7.7%。

四、着力保障和改善民生，切实增进群众福祉

坚持把民生作为指南针，围绕群众关心的教育、就业、养老、医疗、住房、安全等实际需求，谋划了10个方面、107件民生实事，全面织牢民生保障网。城镇常住居民人均可支配收入增长6.5%，农村常住居民人均可支配收入增长9.5%。着力抓好就业工作。全市城镇新增就业4.1万人，下岗失业人员再就业0.8万人，城镇登记失业率控制在3.9%以内，农村劳动力转移就业25.7万人，超额完成年度计划。着力健全社会保障体系。城市低保标准提高到月人均450元，农村低保标准提高到年人均2600元。完善社会救助体系，有效保障低保对象、优抚对象、残疾人等困难群体基本生活。完善养老服务体系，探索以市场化方式发展养老服务业。启动机关事业单位养老保险制度改革，实施城乡居民养老保险并轨，企业退休人员养老金、城乡居民基础养老金、居民基本医疗保险补助标准均有大幅提高。着力改善城乡生活环境。继续实施保障性安居、“暖房子”、公交便民、道路畅通、农村危房改造、农村公路建设、农村饮水安全、农村生活污水治理等工程，城乡居民生产生活条件进一步改善。城市



棚户区改造开工率全省第一，货币化安置做法在全省推广；二次供水改造三年任务两年完成，在全国作了经验介绍。着力发展各项社会事业。优化整合教育资源，促进教育公平，义务教育均衡发展达标率居全省前列。通化师范学院应用技术学院分院成立，通化医药健康职业技术学院筹建列入省“十三五”教育发展规划。持续改善基层医疗卫生条件，稳步提高新农合保障水平，新农合参合率达到100%，我市被确定为全省中医药综合改革试点。加强现代公共文化服务体系建设，社区活动室、乡镇文化站实现全覆盖。加快社会事业基础设施建设，全民健身中心主体工程完工。加快发展体育事业，成功举办通化市田径运动会。着力维护社会和谐稳定。坚持安全发展理念，落实安全生产主体责任和监管责任，加强安全隐患排查整改，我市被评为全国安全生产月活动先进单位。开展文明交通城市创建活动，交通秩序更加安全、规范、有序。加强和创新社会治理，加大社会矛盾纠纷排查化解力度，认真解决信访突出问题，涉法涉诉信访、进京非正常访化解稳控工作取得明显成效。1—11月，全市受理信访总量、进京非正常访数量分别下降16.5%和74.9%。妥善处置“7·01”集安重大涉外交通事故，得到省委、省政府充分肯定和国务院应急办通报表扬。大力实施食品药品放心工程，各县（市）均被评为全省食品药品安全示范县（市）。加强社会治安综合治理和边境管控，抓好反暴恐工作，依法打击各种违法犯罪活动，人民群众安全感和满意度不断提升。

五、加强意识形态工作领导，推动宣传思想文化事业健康发展

大力推进宣传思想文化工作实践创新，深入实施“四项工程”，为全市经济社会发展提供强大精神动力、舆论支持和思想保证。牢牢掌握意识形态工作领导权主动权，坚持正确导向、强化舆论引导。定期召开市委常委会议、理论中心组学习会和专题会议，听取研究意识形态领域工作，切实担负起政治责任和领导责任。完善互联网管理体制机制，推进网络管理工作科学化、规范化。加强突发事件新闻应急处置和舆论引导，完善新闻发布制度。政务微博“通化发布”

获得全省城市政务新媒体综合影响力奖。积极推进社会主义核心价值观建设具体化系统化，在全社会形成崇德向善的价值追求。大力开展“通化好人·引领风尚”主题实践活动，我市有4人获“中国好人”称号，“吉林好人”数量列全省第2位。加强文明祭祀活动管理，城市文明水平进一步提升。扎实开展未成年人思想道德建设，我市被评为全国未成年人思想道德建设工作先进城市。深入开展爱国主义教育，激发全市人民爱国热情。开展纪念中国人民抗日战争胜利70周年系列活动，全省纪念东北抗联精神大会在我市举行。隆重开展烈士纪念日公祭活动。集安云峰大坝被命名为省级爱国主义教育基地。开展“市标、市歌、市树、市花”征集活动，深入挖掘城市内涵，提炼城市精神，提升城市形象和品位。加快发展文化事业和文化产业，不断提升文化软实力。坚持以人民为中心的创作导向，推出《山魂》《杨靖宇》等一批影视精品，舞蹈《戏春》获全省一等奖。高标准完成万发拨子、自安山城本体等遗址保护工程。关东文化市场升级改造纳入文化部重点项目。大安松花石“老坑”被核定为省级文物保护单位，确立了市松花石传承地、保护地、原产地地位。开展文化惠农直通车、市民文化节等系列活动，极大丰富了群众精神文化生活。

六、全面推进依法治市，加强社会主义民主政治建设

加强统筹协调和指导督促，不断强化法治建设对社会治理体系和治理能力现代化的支撑作用。大力支持和保证市人大及其常委会、市政协履行职能。坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使监督职权、重大事项决定权和人事任免权，依法开展视察、调查和检查等活动；认真贯彻《全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》，切实加强和改进县乡人大工作；注重发挥人大代表职能作用，拓宽代表知情、知政渠道，夯实人大工作民意基础。坚持和完善党领导的多党合作政治协商制度，支持政协围绕中心实施年度协商计划，通过主席会议、专题议政性常委会议等多种形式协商议政，积极建言献策，反映社情民意，开展民主监督，

推进协商民主广泛多层制度化发展。全面推进依法治市。出台《关于全面推进依法治市的实施方案》，抓住领导干部这个“关键少数”，开展集中学习培训，推动各级领导干部做遵法学法守法用法的模范。扎实开展“法律六进”活动，“六五”普法通过验收。深化“四级联治联创”，积极推进依法治理，创建全国法治县（市）先进单位2个、国家级民主法治示范村5个。有序推进司法机关内设机构等配套改革，市检察院在全国检察改革研讨会上作了经验介绍，市法院新审判机制改革顺利完成，公安综合改革启动。着力加强统战、群团、民族宗教等工作。召开市委统战工作会议，对全市统战工作作出部署。支持民主党派、工商联、无党派人士开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动，不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线。坚持党对群团工作的统一领导，着力增强群团组织的政治性、先进性和群众性，支持工会、共青团、妇联和各人民团体充分发挥桥梁纽带作用。扎实推进民族团结进步事业，依法加强宗教事务管理。加强国防动员和后备力量建设，顺利通过新一轮全国双拥模范城检查验收。

七、扎实开展“三严三实”专题教育，持续推进作风转变

坚持把学习、整改、立规、执纪贯穿始终，以严为先、以实为要、以干为本，不断把专题教育引向深入。突出抓好专题党课。各级领导干部紧密联系自身思想、工作、生活和作风实际，讲清“三严三实”的重大意义和深刻内涵、“不严不实”的具体表现和严重危害、“三严三实”的具体实践要求，保证了专题党课的质量效果。各级党委（党组）班子成员讲党课495次，实现了思想政治建设和作风建设的又一次“补钙”和“加油”。突出抓好专题研讨。按照中央和省委部署，两月一专题、一月一研讨。各级领导干部联系正反典型和自身实际，在剖析中反思，在交流碰撞中提高认识、受到教育。全市县处级以上领导班子学习研讨649次，领导干部中心发言1391人次。突出抓好查摆整改。从专题教育一开始，就聚焦“不严不实”问题，认真查、仔细找，梳理问题清单、责任清单、整改清单，不等不拖、立行立改。目前，全市县处级

以上领导干部查摆问题1.2万个，整改率93%。开展基层干部不作为乱作为等损害群众利益问题专项整治，严肃查处群众身边的腐败问题。突出抓好立规执纪。出台《关于落实“三重一大”制度的具体规定（试行）》等市级层面制度规定29项，县级层面制度规定549个，进一步规范办事流程，严格制度的刚性约束。突出抓好载体创新。开展“亮身份、创一流、做表率”主题实践活动，全市党员干部深入社区、村屯为群众办好事实事1.6万件。开展“作风建设年”活动，增强党员干部服务意识、责任意识和落实意识。突出抓好成果运用。把推进改革发展的实绩作为专题教育成果的检验标准，做到两手抓、两不误。广大党员干部大力弘扬求真务实之风，谋实招、讲实话、办实事、求实效，保持干事创业的良好精神风貌，扎实推进各项工作。

八、全面推进从严治党，着力提高党的建设科学化水平

坚持把抓好党建作为最大政绩，全面加强党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设。深入推进思想理论建设。认真抓好中国特色社会主义理论体系学习，加强党员干部思想政治教育，引导党员干部增强党的意识、纪律意识、规矩意识、法治意识，坚定理想信念，坚守共产党人的精神追求。加强学习型党组织建设，大力营造崇尚学习的氛围，广大党员干部的理论水平和工作能力进一步提高。不断强化领导班子和干部队伍建设。坚持新时期好干部标准和“三严三实”要求，公开公正公平选拔任用干部，配齐配强领导班子，扎实做好新一轮市管领导班子后备干部调整和培养工作。坚持从严管理监督干部，认真做好领导干部个人有关事项报告抽查核实工作，严格执行领导干部离任交接、个人事项报告等制度规定。着力解决“为官不为”问题，促进能者上、庸者下。坚持党管人才原则，加快推进人才发展体制机制改革和政策创新。狠抓基层党组织建设。开展县乡党委书记抓基层党建述职评议考核，强化各级党委抓基层党建主体责任。出台《乡镇党委书记抓基层党建工作职责》和《问责办法》，把党建述职评议考核延伸到村和社区。加强和改进新形势下农村基层组织建设，村级组



织运转经费、村干部报酬均达到省定标准，村集体经济年经营性收入均超过5万元，我市农村党建做法在全省进行了交流。不断提升社区党组织服务功能，着力建设“幸福社区”，新建千平以上社区5个。设立非公党建专项基金，夯实非公党建基础，非公企业党组织实现全覆盖。机关、社会组织等领域党建工作整体推进。124个软弱涣散党组织实现转化。坚决落实党风廉政建设“两个责任”，全力推进党风廉政建设和反腐败斗争。认真学习、全面贯彻《中国共产党巡视工作条例》《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》等党内法规，引导广大党员干部坚持高标准、守住底线，始终把纪律和规矩放在前面。加强对干部的日常管理和监督，进一步落实“五个不直接分管”和“三重一大”制度，强化对“一把手”约谈，匡正选人用人不良之风、规范工程建设领域行为、严格执行中央八项规定精神。出台《关于进一步深化正风肃纪巩固纠正“四风”问题成果的意见》，强化监督执纪问责，严肃查处顶风违纪、庸懒散等问题。扎实做好巡视整改工作，对省委巡视组反馈的问题细化分解，逐个落实责任单位，逐条制定整改措施，逐个整改落实，做到件件有回音、事事有着落。加大腐败案件和作风问题查处力度。今年以来，全市纪检监察机关立案616件，结案603件；处分党员干部574人，移送司法机关51人。

在抓好全市党的建设的同时，我们高度重视市委常委班子自身建设。市委常委同志按照忠诚、干净、担当的要求，自觉做遵守党章、践行“三严三实”的表率，有力带动了全市专题教育扎实开展。认真贯彻民主集中制原则，完善决策程序和机制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。注重开展调查研究，着力

解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。加强集体学习和自身研究思考，带头深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，提高观大势、定大局、谋大事的能力。严格贯彻落实中央八项规定精神和省委、市委具体规定，认真履行反腐倡廉建设主体责任，讲政治、懂规矩、守纪律、顾大局，持续推进党风廉政建设和反腐败斗争。

以上是市委常委会今年以来的主要工作。这些工作的开展和成绩的取得，是省委、省政府科学决策、正确领导的结果，是全市各级党组织和广大干部群众齐心协力、共同奋斗的结果。在全面总结工作的同时，市委常委会也认真分析了发展中存在的问题。主要是：经济发展仍然面临较大下行压力，增长动力转换较慢，部分行业和企业生产经营回升滞缓，稳增长任务艰巨；服务业发展相对滞后，缺少大项目、好项目支撑，科技创新能力不强，改变工业一柱擎天和结构单一“二人转”产业体系需下更大力气；区域发展不平衡、不协调，医药高新区辐射带动作用远未形成，市本级亟待提速发展；创新社会治理面临许多新情况新问题，不稳定因素仍然较多，安全发展形势不容乐观，一些群众的利益诉求还没有得到很好解决，维护社会和谐稳定的任务还很繁重；干部队伍作风和纪律建设有待进一步加强，有的干部不敢担当、精神不振、不善作为，有的干部招商办法不多 抓项目效率不高、谋发展举措不新，有的干部全局观念不强、懒政怠政、为官不廉，经济发展软环境仍亟待改进，领导不到位、责任不明确、督促检查不及时和有过不问责等现象仍然存在。对于这些问题，市委常委会高度重视，将在今后的工作中认真研究解决。希望同志们多提意见和建议，以便我们把工作做得更好。



金育辉同志在市委六届五次全会第二次全体会议上的讲话

(2015年12月23日)

这次全会在大家的共同努力下，圆满完成了各项议程，开得很成功。与会同志对市委常委会一年来的工作给予高度评价，并提出许多很有见地的意见建议，市委常委会将认真研究、充分吸纳。全会审议通过了《中共通化市委关于制定通化市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，明确了今后五年的发展方向。全市各级党组织要深入学习领会这次全会精神，紧密结合实际，认真抓好贯彻落实。下面，我代表市委常委会，就贯彻落实全会精神，谋划好我市“十三五”发展以及做好当前和今后一个时期工作，再强调几点意见。

一、认真贯彻党的十八届五中全会和省委十届六次全会精神，高标准谋划通化“十三五”发展

党的十八届五中全会是在全面建成小康社会决胜阶段召开的一次十分重要的会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，是今后五年经济社会发展的行动指南，是实现“两个一百年”奋斗目标第一个百年目标、夺取全面建成小康社会新胜利的纲领性文件。省委十届六次全会深入贯彻党的十八届五中全会精神，以强烈的使命意识和问题意识谋划吉林发展，巴音朝鲁书记代表省委常委会所作的工作报告和重要讲话，充分体现中央“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，充分体现习近平总书记系列重要讲话特别是视察吉林时的重要讲话精神，顺应吉林振兴发展的内在要求，回应人民群众新期盼，具有很强的思想性、战略性、前瞻性和指导性。深入学习宣传贯彻中央和省委全会精神，对于进一步凝聚全市人民的智慧和力量，推进通化新一轮振兴发展，具有十分重要的

意义。全市上下一一定要把思想和行动统一到中央和省委对形势的分析判断上来，统一到中央和省委对当前和今后五年各项工作的要求部署上来，自觉用全会精神指导实践、推动工作。

“十三五”时期，是通化发展动能加速释放、经济总量蓄势突破的黄金机遇期，是推进绿色转型、实现发展振兴、全面建成小康社会的决战决胜期。谋划好我市“十三五”发展，要按照中央要求和省委部署，坚持战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、底线思维，注重发挥优势和潜力，强化问题导向和短板意识，妥善处理“五个关系”，扎实推进“六个一”发展布局，着力打造“七个通化”。

妥善处理“五个关系”：一是调结构与稳增长的关系，在扩大总量中优化结构，在优化结构中扩大总量，逐步建立起更加均衡的产业结构、城乡结构、区域结构和增长动力结构。二是创新驱动与投资拉动的关系，既注重发挥投资拉动的关键作用，又充分依靠创新驱动的引领作用，推动投资拉动与创新驱动相互融合。三是重点突破与整体推进的关系，既要统筹城乡区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展，又要集中精力解决好通化医药高新区、城区经济和现代服务业发展等方面存在的突出问题，不断增强发展的全面性、整体性和均衡性。四是政府与市场的关系，更加注重依靠市场、让市场发挥配置资源的决定性作用，更好地发挥政府的引导作用，为企业和各类市场主体创新创业营造良好的外部环境。五是经济发展与民生改善的关系，坚持物质发展与人的全面发展相统一、发展路径方向与发展价值取向相统一，通过推动经济发展强化保障和改善民生的物质基础，



通过不断保障和改善民生创造更多有效需求,推动百姓生活持续改善和经济社会健康发展。

扎实推进“六个一”发展布局:一是发展一个大产业,即大健康产业。通化既有良好基础又有广阔空间,这是实现通化新一轮振兴发展的必然选择。二是打开一条大通道,即吉林省南部借丹东港出海大通道。以大通道构筑大平台、推动大开放、谋求大发展,这是实现通化新一轮振兴发展的必由之路。三是谋划实施一批科技含量高、成长性好、市场竞争和带动能力强的大项目。没有大项目就没有大发展,牢牢把大项目抓在手上,这是实现通化新一轮振兴发展的关键所在。四是培育一支务实奉献、勇于创新的企业家队伍。进一步营造尊重企业家、包容企业家、善待企业家的氛围,努力造就一支优秀企业家队伍,这是实现通化新一轮振兴发展的重要举措。五是建设一支政治坚定、担当进取、勤廉干事的干部队伍。这是实现通化新一轮振兴发展的根本保障。六是打造一个行政审批项目最少、服务质量最优、办事效率最高的发展环境。这是实现通化新一轮振兴发展的先决条件。总之,要把“六个一”作为一个有机整体,统筹谋划,系统研究,强力推动,确保全市各项事业在“十二五”发展的基础上实现更好更快更大的发展。

着力打造“七个通化”:一是打造绿色通化,突出发展大健康产业,大力发展现代服务业,大幅提高经济绿色化程度,推动绿色转型发展实现新突破。二是打造开放通化,以开阔的视野和开放的思维,突出抓好借港出海大通道建设,加快把通化打造成吉林省南部对外开放的重要窗口,推动对内对外开放实现新突破。三是打造活力通化,扎实做好全面深化改革各项工作,进一步浓厚大众创业、万众创新的氛围,充分激活全民创业激情,推动体制机制创新和全民创业实现新突破。四是打造法治通化,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,加强社会诚信建设,努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境,推动依法治市工作实现新突破。五是打造和谐通化,深入推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,最大限度地减少不和谐不稳定因素,进一步密切党群干群关系,努力形

成团结干事、和谐共事的氛围,推动治理能力现代化和执政能力建设实现新突破。六是打造幸福通化,实施好重点民生工程,让全市人民共享改革发展成果,使全市人民生活得更更有尊严,幸福指数不断提升,推动保障改善民生实现新突破。七是打造美丽通化。突出山水特色,精心做好绿化美化亮化工作,提升城市品位,彰显山清水秀、宜居宜业的城市风格和特质,创造山、水、园、林与现代文明相互交融的城市环境,推动城市建设和生态文明发展实现新突破。

我们一定要集中全市干部群众的智慧把《通化市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》研究好、制定好、实施好,真正使“十三五”规划成为指导今后五年全市经济社会发展的纲领性文件,特别是要做好与中央和省里规划的衔接,努力使更多的大项目进入国家和省里规划盘子,力争有更多的基础性、导向性、战略性重点工程、重大项目落户通化。

二、全力抓好2016年重点工作,确保实现“十三五”良好开局

明年是“十三五”开局之年,做好明年工作对实现“十三五”目标至关重要。全市上下一定要抓实发展第一要务,着力推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,努力实现绿色转型发展的新突破,为全面建成小康社会奠定坚实基础。主要预期目标是:地区生产总值增长7.5%左右,固定资产投资增长12%左右,全口径财政收入、地方级财政收入分别增长3.5%和3%,社会消费品零售总额增长10%左右。

1.着力保持经济平稳较快发展。坚持把稳增长摆在突出位置,注重发挥投资的关键作用和创新的引领作用,强化消费的基础作用和出口的拉动作用,加快推进发展动力转换,促进融合互动发展,确保经济增长处于合理区间。要着力扩大有效投资。对我市而言,投资仍然是拉动经济增长的“定海神针”,必须坚持不懈、坚定不移,持续形成大抓项目、抓大项目的浓厚氛围。要切实做好项目谋划工作,把握政策导向,顺应市场需求,围绕经济结构调整、完善基础设施、推进新型城镇化、生态文明建设、保障和改善民生等重点领域,特别是要围绕大健康产业发展、大通



道建设,突出项目的创新性、引领性和成长性,谋划和实施一批重大项目。要加快推进投融资机制创新,充分调动民间投资主体的积极性,促进投资主体市场化、多元化。要进一步提高招商引资实效,既要眼睛向内,盯住现有企业,大力支持他们扩能改造、再上新项目;又要眼睛向外,引进战略投资者,落地一批能够促进产业转型升级、扩大就业、增加税源的大项目、好项目。对“十三五”时期计划启动建设的项目,有关方面务必提早谋划、提前安排,认真做好规划设计、前期审批、土地供应、资金保障等要素配置和准备工作,争取在开局之年迅速掀起建设热潮。要大力实施创新驱动发展战略。抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。要切实把鼓励支持创新放在更加突出的位置,着力推动科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新,真正让创新成为通化振兴发展的强大内生动力。要强化创新平台建设,大力推进高新区、科技园区及各级各类公共技术研发中心、企业技术中心、院士工作站、重点实验室和重大科研基础设施建设,提高各类创新平台的支撑能力。要强化创新体系建设,突出企业创新主体地位,充分发挥科研院所、高等院校的重要作用,完善科技成果转化“舟桥”机制,加强科技成果研发、中试、转化、推广、应用等环节的衔接,推动科技成果加快向现实生产力转化。要突出抓好重大科技专项和工程的实施,培育一批拥有自主知识产权的高科技产品,发展壮大一批科技型、创新型企业。

2.着力推进产业结构转型升级。坚持“加减乘除”一起做,扎实做好“有中生新”“无中生有”的文章,通过构建全产业链、全价值链和全品牌文化链,对现有支柱和优势产业进行整合、提升和重构,大力发展绿色产业,推进产业创新发展,加快打造绿色通化。要突出发展大健康产业。把发展大健康产业作为推进绿色转型发展的战略选择和主攻方向,以医药、食品、旅游产业为支撑,以现代农业为基础,拓展领域、整合提升、互促共进,加快构建具有通化特色的大健康产业体系。要坚持上新品种、做大品种,进一步做强现代中药、生物药、化学药“三大主导板块”,不断巩固和扩大“药”的基础;同时加快做大

生物健康材料与保健食品、医疗器械与制药检测仪器设备、医药商贸与流通、医疗卫生与健康服务“四大潜力板块”,抓紧补上补齐“医”的短板,推进医药健康产业集群发展。要充分挖掘和放大人参、林蛙、酿酒葡萄、优质水稻等资源优势,把特色保健品和绿色食品产业规模做大、质量做优、市场做活、品牌做响,促进农业“接二连三”发展,进而形成“六次产业”。要树立大旅游理念,以“全域化旅游、全体验旅游、全链条旅游、全天候旅游、全媒体营销、全程化服务”为路径,加快长白山、鸭绿江和高句丽古迹等世界级旅游资源的整合,实现一体化发展,全面提升旅游产业发展的层次和水平。要打好服务业发展攻坚战。坚持生产服务业与生活服务业并重、现代服务业与传统服务业并举,促进服务业发展提速、比重提高、水平提升。要把生产性服务业发展起来,立足通化产业优势,完善研发设计、第三方物流、信息技术服务、营销、品牌推广等上下游产业链,培育发展一批配套服务能力较强的现代服务业企业。要高度重视发展生活性服务业,加快发展卫生保健、体育健身、休闲娱乐、文化创意等服务业,加快完善城乡一体化公共服务体系和商贸服务体系。要着力推动金融产业集聚和产品创新,积极引进域外金融机构,大力发展地方金融机构和小额贷款公司,支持企业上市或发债融资,推进产权交易平台建设,全面提升金融对经济发展的支撑能力。到2016年底,服务业占GDP的比重至少比上年提高1个百分点。要大力发展优势产业和战略性新兴产业。加快冶金、建材和装备制造等优势产业发展,积极推进新材料、新能源、节能环保等战略性新兴产业发展,进一步优化产业结构,努力形成多业支撑经济发展的格局。要着力促进新业态生成。深入实施“互联网+”行动计划,围绕各行业产品、生产线、供应链及商业模式等环节,开展跨界融合创新。依托实体经济,积极发展电子商务、互联网金融等新兴业态。推动电子商务向基层和农村延伸,鼓励在电子商务领域就业创业。支持企业利用互联网开展技术资源合作、在线科技服务、创新众筹,促进智能设计、众创研发、协同制造、网络化实时服务等产业组织模式创新。



3.着力推动改革开放任务落实。改革激发活力、释放潜力、体现红利，是解决一切关键问题的“总开关”和“金钥匙”。要着眼于打造活力通化，以发展中的问题为导向，从完善体制机制、搞活体制机制入手，从制约通化振兴发展最突出的问题、群众最期盼解决的民生事项改起，按照“国企改革要深化、民营经济要发展、简政放权要彻底、市场活力要增强”的总体要求，把有利于稳增长、调结构、惠民生、防风险的改革举措往前排，积极稳妥地抓好国企、财税、金融、司法、民生等领域的改革。特别是要加快政府职能转变，创新政府监管方式，完善政府权力清单、责任清单、投资负面清单和财政专项资金管理清单，建立政务服务网，深入推进简政放权、放管结合和优化服务，打通创新创业中的“堵点”，解决创新创业中的“难点”，用政府权力的减法来换取市场活力的乘法，进一步激发市场主体活力和社会创造力；深化行政审批制度改革，推进审批流程再造，规范审批行为和中介服务，积极探索网上审批，建立重大项目即办、领办、代办制度，构建科学高效的事中事后监管体系，充分释放改革红利。开放也是改革，必须紧紧抓住省委、省政府支持我市扩大开放的一系列重大政策机遇，加快打造开放通化。突出抓好吉林省南部借港出海大通道建设，推动实施快速铁路、高速公路以及通化陆港、通化机场扩建、通化火车站搬迁等重大项目，加快推进通丹经济带、通化国际内陆港务区建设；认真抓好集安扩权强县工作落实，抓好长通集沿边开发开放示范区（自贸区）、国家级边境经济合作区和保税区的申报工作，启动实施鸭绿江国际经济带核心区建设，打开大通道、融入环渤海、对接京津冀、面向东北亚，以开放拓展发展空间、赢得发展主动。

4.着力推动县域和城区经济协调发展。县域经济是我市发展的重要支撑，经济总量占全市的67%。要进一步壮大县域经济实力，积极推动县域经济转型升级，打造好县城和开发区两大平台，做好特色产业发展文章，走产城融合、城乡统筹、各具特色的发展之路，促进县域经济更好更快发展。城区经济关系全市发展的速度、质量和效益，但目前作用发挥还不够充

分。要高度重视城区经济发展。着力创新城区管理体制，按照“合理划分事权、强化基层工作、明晰责权配置、落实城区责任”的原则，进一步向通化医药高新区和东昌区、二道江区下放经济社会管理权限，探索建立有利于城区经济社会加快发展的新型管理模式。着力拓展城区经济发展空间，以通化大街、湾湾川生态新城和通化至集安快速铁路建设为契机，促进资源整合与优化配置，推进中心城区与通化县、集安市一体化发展。着力推进产城融合发展，加快江东老工业区搬迁改造，推进商业地产发展，重点打造以总部经济、金融保险、文化创意、电子信息和现代物流为主的现代服务业集聚区，促进二、三产业繁荣发展，经济结构不断优化，充分发挥中心城市的规模效应、聚集效应和辐射效应。通化医药高新区是全国仅有的两个以医药冠名的国家级高新区，肩负着国家创新示范和战略引领的责任与使命，承载着通化振兴发展的希望与梦想。我们一定以高度的政治责任感和历史使命感，举全市之力推进高新区跨越发展，将其打造成为全市体制机制创新的示范区、高端医药产业的集聚区、科技创新和转型升级的核心区、经济发展的重要增长极、新一轮振兴发展的排头兵，努力成为全国医药健康产业发展的一面旗帜。要全面提升规划水平，强化科技与金融结合，加快孵化器和医药电子商务平台建设，促进人才、技术、项目等创新要素向高新区集聚。积极引导本地有实力的企业向高新区摆项目、落项目。

5.着力提升中心城市建设水平。紧紧围绕建设东北东部中心城市和中国北方宜居山水城市的目标，坚持先规划、后建设，长远规划、逐步建设，综合规划、有序建设，精心规划、科学建设，以更宽的视野、更高的站位、更大的手笔，推动通化城市建设实现提档升级。要着力提升城市发展理念。城市建设一定要突出自身特色，彰显独特优势。更加注重从自然山水中塑造城市的形，从历史文脉中寻找城市的根，从人文精神中发现城市的魂，从现实与未来的追求中凝聚城市的神，系统推进城市空间形态、功能布局和生态环境的有机更新，加快打造美丽通化。对城市标志性建筑、重点片区、重点街区，要精心设计、精细



施工、精品建设,使单体建筑各具特色,群体建筑和谐美观。要着力提升城市承载能力。城市让生活更美好,一定要把城市基础设施建设好、完善好,把生态环境保护好、修复好。扎实推进市政设施、供热供水供气管网、道路桥梁升级改造,地下综合管廊、停车场、沿江景观带、公园建设,以及绿化美化亮化等城建重点工程,特别是要注重植入市标、市树、市花等元素,进一步彰显城市特色;更加注重加强生态建设和环境保护,坚持在发展中保护,在保护中发展,统筹抓好节能减排、污染防治、生态系统修复、重要生态区域保护,加快佟佳江、鸭绿江水系等重点生态廊道以及生态城镇建设,进一步提高城市环境质量和幸福宜居指数。要着力提升城市管理水平。坚持把精细化贯穿于城市规划建设管理的全过程。大力开展“城市建设管理提升年”活动,以国家卫生城市、国家园林城市、国家森林城市、全国文明城市等多城联创为载体,突出重点、扫除盲点、解决热点,既要治标更要治本,全面提升城市管理水平。要大力开展市容环境综合整治,逐步摒除焚烧冥纸、燃放鞭炮等陈俗陋习;强力拆除违法建筑,合力推动房屋征收拆迁,更加注重依靠法治手段和群众力量解决难点问题;加快智慧城市建设,扎实推进公共信息服务平台、智慧医疗、智慧交通、智慧教育、智慧旅游等重点项目建设,提升城市管理数字化、网络化、智能化水平。明年,力争国家卫生城市、国家园林城市 and 海绵城市建设取得实质性进展,国家森林城市通过审查验收。

6.着力增进人民群众福祉。进一步加大民生工作力度,倾听民声、改善民生,了解民愿、化解民怨,保住基本、兜好底线,启动实施十大民生工程,着力打造和谐幸福通化。一是扶贫攻坚工程。按照中央和省委要求,对症下药、精准发力,做到扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准,确保完成年度扶贫脱贫任务。二是就业创业工程。认真落实扶持创业各项政策,落实高校毕业生就业促进和创业引领计划,加强对困难人员的就业援助,加快农村劳动力转移,保障退役就业,鼓励更多的群体进行创业,努力实现更加充分、更高质量就业。三是住房保障工程。加快推

进各类棚户区 and 农村危旧房改造,抓好公共租赁住房建设,加强弃管老旧住宅楼环境整治和物业管理,进一步改善城乡居民特别是低收入困难家庭的居住条件。四是特殊群体救助工程。加大对城镇低保人员、残疾人、生活困难劳动模范、在乡老兵等特殊群体的帮扶救助力度,切实帮助他们解决实际困难,多做雪中送炭的事情,把党和政府的温暖送到他们的心坎上。五是老年人安养工程。加快建立健全“市、县、乡、村”四级养老服务网络,推进医疗卫生与养老服务相结合,鼓励社会力量兴办医养结合机构,支持公立医院转为康复、老年护理等机构,推动养老事业多元化、多样化发展。六是城中村改造工程。积极借鉴外地成功经验,做好规划统筹和方案设计,有计划、分步骤地进行改造。七是交通畅通工程。抓好立交桥、城市出口等重要节点改造,优化调整公交线路和站点布局,建设停车场,缓解市区交通压力,继续开展创建文明交通城市活动,着力打造文明交通形象。八是城市安全发展工程。抓好市区备用水源和二次供水改造、低温核供热、天然气调峰储配气源厂等重点项目建设的前期准备工作,合理规划建设应急避难场所,确保城市安全发展。九是文化惠民工程。扎实推进街道文化活动和社区文化活动室建设,积极创新农村文化大院和农家书屋管理模式,完善现代公共文化服务体系,丰富城乡群众文化生活。十是全民健身工程。建成市全民健身中心,推进体育场所和体育设施建设,社区体育设施覆盖率达到100%,实现乡镇、行政村公共体育健身设施全覆盖,不断满足人民群众日益增长的体育健身需求。对于以上工程,各级各有关部门要认真研究、精心谋划、细化分解,列出时间表、路线图、任务书,加快组织实施,注重提高效率,以实实在在的效果取信于民、造福于民。

7.着力推进治理能力现代化。进一步完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制,推进社会治理精细化,构建全民共建共享的社会治理格局,着力打造和谐法治通化。要着力加强和创新社会治理。健全重大决策社会稳定风险评估机制,完善公共决策社会公示、公众听证、专家咨询论证制度,有效预防和化解社会矛盾。健全诉求表



达、心理干预、矛盾调处等机制,使群众问题能反映、矛盾能化解、权益有保障。健全综合服务管理平台,进一步建好用好基层便民服务中心,全面推进基层社会治理网格化管理、社会化服务。加快推进信访工作制度改革,把信访纳入法治化轨道,坚决防止发生影响社会稳定的信访突出问题和群体性事件。要切实加强精神文明建设。坚持用中国特色社会主义理论体系特别是习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作,用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。牢牢把握正确舆论导向,健全社会舆论引导机制,传播正能量。加强网上思想文化阵地建设,发展积极向上的网络文化,净化网络环境。要加快推进全面依法治市进程。统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,加强法治政府建设,深化司法体制改革,实施“七五”普法规划,大力弘扬社会主义法治精神,进一步提高全社会特别是公职人员的法律意识和法治素养,形成良好的法治氛围和法治习惯,夯实法治通化建设基础。从明年开始,要将领导干部遵法学法守法用法情况纳入年度考评内容,与领导干部述职述廉同步进行。要深入推进平安建设。毫不放松地抓好安全生产,强化党政同责、一岗双责、失职追责,着力推进“四化融合”“三位一体”安全监管防控体系建设,深入开展安全隐患排查整改,坚决防止发生重特大事故。加强社会治安综合治理,强化反暴恐,依法打击各种违法犯罪活动,确保人民安居乐业、社会安定有序。推动军民融合深度发展,大力支持驻通部队建设,强化党政军警民合力管边控边机制,深入实施“强基富民固边”工程,确保边境稳定,争创全国双拥模范城“八连冠”。

三、切实加强领导干部队伍建设,为振兴发展提供坚强保证

领导干部是推进通化振兴发展的关键少数。要按照中央和省委的要求,把忠诚、干净、担当作为价值取向,把“三严三实”作为行为准则,强化担当意识、忧患意识、机遇意识、服务意识、全局意识,着力建设一支政治坚定、担当进取、勤廉干事的高素质干部队伍。

一是要在政治上过得硬。讲政治是各级领导干部的必备品格。作为党员领导干部,必须坚决在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,自觉维护中央和省委、市委权威。必须增强政治敏锐性和政治鉴别力,坚决抵制各种错误思想影响,坚决同各种错误言行做斗争,始终在大是大非面前旗帜鲜明,在路线原则上立场坚定。必须严守政治纪律和政治规矩,自觉在思想上划出红线、在行为上明确界限,始终把纪律和规矩挺在前面。必须大力弘扬敢于担当、善于担当、体现担当的精神,面对工作敢说“跟我来”,面对纪律敢讲“跟我学”,面对危机敢喊“跟我上”,有身先士卒的勇气,有向我看齐的锐气,有走在前列的正气。必须坚持正确的用人导向,重用那些讲政治、负责任、敢担当的干部,保护那些敢于创新、善于开拓甚至有失误的同志,推动形成能者上、庸者下、劣者汰的从政环境。

二是要在作风上过得硬。作风建设永远在路上。各级党组织和广大党员干部要切实把作风建设紧紧抓在手上,坚持抓常、抓细、抓长,以严的标准、实的态度,持续推进作风建设。要始终保持高压态势,对“四风”问题发现一起、查处一起、追责一起,决不搞下不为例。特别是对顶风违纪、影响恶劣的典型案例,要通报曝光,起到处理一起、警醒一片、挽救一批的作用。要严肃党内政治生活,认真贯彻民主集中制,用好批评和自我批评武器,大事讲原则、小事讲风格,多沟通、勤补台,坚持党性原则基础上的团结,营造心往一处想、劲往一处使的生动局面。要充分发挥领导干部带头的表率作用,不断巩固党的群众路线教育实践活动成果,深入推进“三严三实”专题教育,进一步打通联系服务基层群众的“最后一公里”“最后一步路”,营造风清气正的良好政治生态。

三是要在能力上过得硬。经济发展进入新常态,推动振兴发展更加需要专业思维、专业素养、专业方法。各级党委要完善研究经济社会发展战略、定期分析经济社会形势、制定重大方针政策的工作机制,加强制度化、规范化、程序化建设,提高科学决策、科



学管理水平。各级领导干部要把学习作为一种政治责任、一种精神追求、一种生活方式，向理论学、向实践学、向群众学，解放思想、拓宽视野，进一步提升善观大势、会谋大事的能力，站在大视角、高维度上推动本地、本行业、本部门工作；进一步提升促进改革、推动创新的能力，以改革的办法和创新的举措去推动工作；进一步提升厉行法治、依法行政的能力，自觉用法治思维和法治方式来深化改革、加快发展、化解矛盾、维护稳定；进一步提升根植人民、服务群众的能力，最大限度地调动全市人民的积极性、主动性和创造性。

四是要在落实上过得硬。推进绿色转型发展、如期全面建成小康社会，关键靠实干。要以昂扬向上的精神状态抓落实，面对任何挑战知难而进、迎难而上，大事不隔夜、小事不隔天，对既定的决策部署坚决贯彻、跟踪问效、一抓到底，确保干一事成一事。要以科学的方式方法抓落实，紧密联系实际，准确吃透上情，全面把握下情，做好结合文章，有什么问题就解决什么问题，什么问题突出就着重解决什么问题，靠问题的有效解决推动工作的高效落实。要以严格的责任追究抓落实，健全责任体系，把目标任务分解到位，强化检查考核，把工作压力传导到位，一级抓一级、层层抓落实，更好地促进各级干部干事创业、攻坚克难，确保各项工作在全省“争一保二不出

三”，不断提高通化整体发展水平。

五是要在廉洁上过得硬。对于领导干部而言，干事是最根本的职责，干净是最起码的准则，不干事肯定会误事，不干净迟早要出事。要知自重、常检思，明规矩、守纪律，秉公办、严用权，重管教、治家风，做到修身立德、永葆本色，清正廉洁地做人为官干事。坚决匡正选人用人之风，严格规范工程建设领域行为，严格执行中央八项规定精神，这是我们的底线。只要在这三个方面不出问题，通化就一定会实现健康良性发展。要认真贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，严格落实“三重一大”和一把手“五个不直接分管”等制度规定，真正做到不触底线、不越红线、不碰高压线。各级领导班子主要负责人要增强抓班子、带队伍的意识，带头清正廉洁、干净干事，班子成员要倍加珍惜组织给我们创造的彼此共事的缘分，相互支持、相互监督、相互提醒、真心呵护，努力做到一起干事、共同干净。要加强对家人和身边工作人员的管理，多约束、常提醒、勤教育，防止危险从身边打开缺口。

同志们，通化已经站在了新的历史起点上，蓝图催人奋进，使命重于泰山。让我们在中央和省委的正确领导下，进一步解放思想、奋发有为、务实担当、合力拼搏，为推进通化绿色转型发展、夺取全面建成小康社会新胜利而努力奋斗！





政府工作报告

——2016年1月12日在通化市第七届
人民代表大会第四次会议上

市长 乔恒



市长乔恒代表通化市人民政府向大会作政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市政府，向大会作政府工作报告，
请予审议，并请市政协各位委员提出意见。

一、“十二五”和2015年工作回顾

“十二五”是我市应对复杂挑战、经受严峻考验、取得重大成就的五年。五年来，我们在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，统筹稳增长、调结构、促改革、惠民生，扎实进取，奋力拼搏，圆满完成了“十二五”规划确定的各项任务。

——综合实力显著增强。预计2015年实现地区生产总值1059亿元，是2010年的1.7倍，年均增长10.9%；地方级财政收入78.1亿元，是2010年的2.3倍，年均增长18.1%；规模以上工业总产值2118亿元，是2010年的2.3倍，年均增长18.1%；社会消费品零售总额479亿元，是2010年的2倍，年均增长14.2%；固定资产投资累计完成3853亿元，比“十一五”净增1914亿元，年均增长17.3%。医药产业产值年均增长29.4%，食品、建材、装备制造等支柱优势产业和战

略性新兴产业、山区特色农业加快发展，新增规模以上工业企业144户、国家级高新技术企业13户、中国驰名商标11件，旅游收入是2010年的3.3倍，民营经济占GDP的比重达到53%。

——改革开放成果丰硕。经济体制改革富有成效，社会体制、民主法制改革取得重大进展，生态文明、文化体制改革扎实推进，一些制约发展的深层次矛盾得到有效破解，开放型经济达到新水平。医药高新区晋升为国家级高新区，国家农业科技园区规划建设获得批准，7个省级开发区创新发展成果持续扩大。招商引资到位资金2860亿元，实际利用外资16.9亿美元，一批国内外知名企业落户通化。境内外上市企业达到19户。外贸进出口总额累计完成29.4亿美元。通道建设实现重大突破，至沈阳、丹东、长春3条高速公路全线贯通，通丹铁路建成通车，通化机场实现通航，通化的区位优势明显提升。

——综合实力显著增强。预计2015年实现地区生产总值1059亿元，是2010年的1.7倍，年均增长10.9%；地方级财政收入78.1亿元，是2010年的2.3倍，年均增长18.1%；规模以上工业总产值2118亿元，是2010年的2.3倍，年均增长18.1%；社会消费品零售总额479亿元，是2010年的2倍，年均增长14.2%；固定资产投资累计完成3853亿元，比“十一五”净增1914亿元，年均增长17.3%。医药产业产值年均增长29.4%，食品、建材、装备制造等支柱优势产业和战略性新兴产业、山区特色农业加快发展，新增规模以上工业企业144户、国家级高新技术企业13户、中国驰名商标11件，旅游收入是2010年的3.3倍，民营经济占GDP的比重达到53%。

——改革开放成果丰硕。经济体制改革富有成



通化市七届人大四次会议主席台领导

效，社会体制、民主法制改革取得重大进展，生态文明、文化体制改革扎实推进，一些制约发展的深层次矛盾得到有效破解，开放型经济达到新水平。医药高新区晋升为国家级高新区，国家农业科技园区规划建设获得批准，7个省级开发区创新发展成果持续扩大。招商引资到位资金2860亿元，实际利用外资16.9亿美元，一批国内外知名企业落户通化。境内外上市企业达到19户。外贸进出口总额累计完成29.4亿美元。通道建设实现重大突破，至沈阳、丹东、长春3条高速公路全线贯通，通丹铁路建成通车，通化机场实现通航，通化的区位优势明显提升。

——城乡面貌发生较大变化。市区城建投资210亿元，完成50多项重点工程，城市功能和品位加速提升。“暖房子”工程改造面积774万平方米，获“中国人居环境范例奖”；拆迁棚户区50112户，改造棚户区580万平方米；集中供热率、供水普及率、垃圾处理率分别达到95%、92%、96.8%，燃气用户发展到10.2万户；改造建设了118条街路巷路、10座桥梁、6个公园广场，新增绿地面积447万平方米；江南新区初具规模。县域综合发展能力持续增强，特色鲜明的县城形象进一步展现。实施新农村建设项目2.3万个，建成省级示范村、重点村275个，修建农村公路1988公里、江河堤防256公里，植树造林60.5万亩，连续61年无重大森林火灾，农村人居环境明显改善。

——人民生活水平进一步提高。坚持实施民生工作计划，每年为群众办100多件实事。城镇居民人均可支配收入由16704元增加到28436元，年均增长11.2%；

农村居民人均可支配收入由6572元增加到10621元，年均增长10.1%。企业退休人员养老金、城市和农村低保标准分别提高60.7%、73.1%和84.4%，城乡养老、城镇医疗、新农合保障实现全覆盖，工伤、生育保险和住房公积金参保人数分别增长50.4%、34.4%、19.2%，全方位救助体系基本形成。保障性安居工程、农村危房改造全面推进，24.8万户住房困难群众居住条件得到改善。解决了56万农村人口的饮水安全问题。教育、卫生、体育事业长足进步，文化事业和文化产业蓬勃发展，人民群众幸福感进一步增强。

各位代表！刚刚过去的2015年，面对经济下行压力加大的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们强力推进振兴发展落实年攻坚战，抓招商、落项目、保运行，主动作为，精准发力，全市经济社会发展稳中有进、总体向好。预计地区生产总值增长7%，固定资产投资增长12%，社会消费品零售总额增长9%，规模以上工业总产值增长10.2%。受“营改增”、部分重点税种税率调整等因素影响，地方级财政收入下降6.7%。一年来，脚踏实地做了以下主要工作：

一是全力稳定了经济增长。把稳投资作为稳增长的关键，加大重点产业、基础设施、社会民生等投资，组织开展重大项目巡检活动，亿元以上在建项目达到360个、新上项目占47.8%。修正医药科技产业园等40个10亿元以上项目开工建设，东宝120万瓶人血清白蛋白、天实5000万瓶大容量注射剂、金马异地新建等项目建成投产。招商引资到位资金831亿元，实际



通化市七届人大四次会议现场



利用外资4.3亿美元,上海万峰等100个亿元以上项目落地开工。通梅高速公路竣工通车,通靖高速公路路基工程完工,通集、辉白高速公路开始征地拆迁。城市地下综合管廊列入全省试点,开工15.4公里,建成廊体3.5公里。全力以赴稳工业,定向精准施策,工业增速在全省“领跑”。工业企业扩能提升和“巨人”企业培育计划全面推进,131个技改升级工程启动实施,5户企业完成并购重组,30种新产品实现规模化生产,重点培育的60户“巨人”企业产值增长20%,修正药业进入中国企业500强。积极应对钢铁行业“严冬”,支持服务通钢解决生产经营难题,环保控制区拆迁安置工程顺利完成,冶金产业园建设扎实推进。7个江东老工业区搬迁改造项目列入国家支持范围。对中小微企业落实税收优惠政策、减免税收1.5亿元,扩大“营改增”试点范围、直接减税3.1亿元,新增本外币贷款105亿元,这些措施实实在在为企业减了负、输了血、增加了活力。

二是加快了产业结构调整。制定了绿色转型发展规划和医药健康、食品等5个产业发展实施意见。大健康产业布局全面展开,争取到了全省56%的医药健康产业专项资金等支持政策,生物医药集聚区试点通过国家评审,累计85户医药企业通过新版GMP认证,医药产业产值达到1100亿元。医药高新区引进亿元以上项目27个,高端产业集聚平台作用开始显现。食品、建材、装备制造、化工产业增速均超过10%。益盛汉参等人参产业项目快速推进,快大人参交易市场投入运营,人参产业产值增长30%。鸭绿江河谷葡萄种植达到2.1万亩,汇源酒庄等项目建成投产,葡萄酒产业产值增长20%。通化山葡萄酒和万通药业荣登中国品牌价值榜。评选推出“通化旅游十景”,龙溪健康养生谷等20个重点旅游项目开工,集安市、辉南县分别被评为国家级生态旅游示范区、全国休闲农业与乡村旅游示范县,高句丽文物景区晋升5A级通过评审,旅游收入增长25%。红星美凯龙家居购物中心建成开业。注册开业电商超过1万户,“9521”买药网等电商平台上线运营,吉林省人参电子交易平台试运营,国富人参交易中心获省政府批准,通化县成为全国电子商务进农村综合示范县。三次产业结构调整到

9:53:38,现代服务业投资比重比上年提高2个百分点。

三是推动了农业转型和县域发展。粮食生产再获丰收,总产量达到45亿斤。新建粮油高产万亩示范区41个、高标准基本农田10.7万亩、科学储粮仓5000套,完成水利工程61项。建设标准化牧业小区201个,畜禽规模化养殖比重达到85%。建成农特产业示范基地15个,食(药)用菌、鲜食玉米、山核桃等特色产业得到了较快发展。新增棚膜蔬菜面积4000亩。实施千万元以上农业产业化项目20项,规模以上龙头企业达到270户。新创绿色有机无公害农产品标识20个。新增家庭农场167个、农民专业合作社538个,土地流转面积达到128.5万亩,完成196个试点村土地确权登记工作。新农村建设取得实效,45个省级重点村完成省补项目70项。县域经济实现平稳较快发展。梅河口市扩权强县试点成效突出,发展活力显著增强。集安市推动开放发展,被省委、省政府确定为扩权强县试点。辉南县推动朝(朝阳镇)辉(辉南镇)一体化建设,产业集群集聚步伐加快。柳河县强化项目攻坚,特色产业、生态农业快速发展。通化县推进创新突破,生物制药等战略性新兴产业增势强劲。在全省县域发展综合考评排序中,梅河口市位列第1,通化县、柳河县、集安市、辉南县分列第9、11、18和20位,我市被评为组织推动工作先进单位。

四是加强了城市建设和管理。市区改造各类棚户区100万平方米,开工率居全省第1位,货币化安置拆迁户的做法在全省推广。综合整治老旧小区24万平方米;通化大街工程开工,升级改造街路巷路36条,滨江堤防加固改造、二道江公铁立交等4座桥梁改造建设和绿化美化亮化、玉皇山公园改造等工程如期完工,佟佳江公园建成开放;城市二次供水改造3年任务2年完成,解决了9.4万户居民用水和水质安全问题,在全国作了经验介绍;72公里灰口铸铁燃气管网改造全面完成,燃气管网老化的安全问题得到有效改善;完成天然气门站及管线建设;新增供热面积100万平方米,热网监控和服务管理实现智能化;改造地下排水管网30.2公里、供水管网21公里;建成水冲公厕25座;开展文明交通城市创建活动,施划停车位9000个;新建公交候车亭22个,新增新能源公交车



30 辆,成为全国公交“一卡通”互联互通试点城市;综合整治市容环境,严格城区文明祭祀管理,城市管理效能进一步增强。物业管理覆盖率达到65%。新型城镇化规划编制和中心城市总体规划评估工作全面完成,“城中村”改造扎实推进。东昌区推动产城融合发展,城镇化建设迈出新步伐。二道江区狠抓城区和工矿区改造,公共服务设施明显改观。我市列入国家智慧城市试点,成为全国首批、全省首个全光网城市。

五是狠抓了生态环境保护建设。生态保护红线划定工作开始启动,创建全国国土资源节约集约模范市通过验收,完成大气污染治理、污染物减排和重点流域污染防治项目69个,累计淘汰燃煤小锅炉118台,注销黄标车1060辆,农村环境连片整治、哈泥河水源保护取得新进展。成功申报“中国野生山核桃之乡”,林地清收走在全省前列。完成了佛山等7个地质灾害及矿山地质环境治理工程,南山生态移民工程启动实施,垃圾焚烧发电工程开工。通化县成为全省首个国家级生态县,柳河、集安成为省级生态县。新增省级生态乡镇7个、生态村15个,石湖保护区晋升为国家级自然保护区。我市被确定为全国地级市唯一生态系统生产总值(GEP)核算试点,被评为全国首批绿色发展优秀城市。

六是统筹推进了改革创新工作。市级层面106项改革任务全部完成。市政府部门权力清单对外公布,行政职权、许可事项分别削减44%、45.7%,部门和项目进行厅率达到100%,向东昌区、二道江区和医药高新区下放管理权限26项。实施重点项目“一站式办理、并联式审批”流程再造,平均压缩审批时间80天。完成不动产统一登记职责整合和机构组建。推行“五证合一、一照一码”,新登记内资企业增长13.8%。建立并推进了国家新政策辅导机制,辅导各类企业2800户次。在全省率先实施收购现房安置棚改户政策,回购存量商品房50万平方米。制定了利用PPP模式引入社会资本加快市政设施建设试行办法,29个PPP项目纳入全省储备库。信通融资担保公司和通粮集团组建工作扎实推进。嘉浩盈华股权投资基金进入通化。正和药业等5户企业在“新三板”和上海股交中心挂

牌。列入国家和省科技专项80项,新增省级科技企业34户、省级企业技术中心4户,东宝药业被认定为国家技术创新示范企业。成功举办了长白山医药健康产业发展论坛和科技成果对接会等活动,累计与“十四校两所”签订科技战略合作协议,吉林大学技术转移中心和全省首家医药行业知识产权维权中心在我市成立。

七是着力保障和改善民生。承诺的“十大民生工程”、107件民生实事按期完成。城镇新增就业4.1万人,农村劳动力转移就业25.7万人。城乡居民养老保险实施并轨,企业退休人员月人均养老金增加214元,城市低保月标准、农村低保年标准分别提高到450元和2600元,新农合政府补贴人均增至380元。机关事业单位养老保险制度改革全面启动。市区安置棚改居民7318户,建设公共租赁住房6万平方米,1.6万户低收入住房困难家庭享受到租赁补贴。改造农村危房5822户。协调发展各项社会事业,新建改建幼儿园59所,改造了30所学校的基础设施,取消了普通高中择校生,5个县(市、区)通过国家义务教育均衡发展评估认定。通化师院应用技术学院获批成立;县级公立医院改革全面推开,基本公共卫生计生服务逐步实现均等化,传染病防治水平稳步提升。完成259所村卫生室标准化建设。我市被确定为全省中医药综合改革示范区;建成24个社区老年人日间照料中心;成功举办通化市田径运动会和市民、农民文化节,社区活动室、乡镇文化站实现全覆盖。佟江文化创意产业园投入运营,丸都山城遗址本体保护工程全面启动。实施了无线数字电视惠民工程。市全民健身中心开工建设,科技文化活动中心对外开放。组织开展了纪念抗日战争胜利70周年系列活动,全省纪念东北抗联精神大会在我市举行。民族团结进步和妇女儿童、老龄、残疾人事业全面发展。被评为全国未成年人思想道德建设先进城市。军民共建再创佳绩,通过全国双拥模范城“八连冠”检查验收。

八是加强了政风建设和公共服务管理。扎实开展“三严三实”专题教育,组织开展了“机关作风建设年”活动,一批群众反映强烈的问题得到解决。积极推进法治政府建设,自觉接受市人大及其常委会的