



ZHONGGUO XINXING CHENGZHENHUA DE  
JINGJI XIAOYING YANJIU

# 中国新型城镇化的 经济效应研究

赵永平/著

中国财经出版传媒集团  
 经济科学出版社  
Economic Science Press

ZHONGGUO XINXING CHENGZHENHUA DE  
JINGJI XIAOYING YANJIU

# 中国新型城镇化的 经济效应研究

赵永平/著

中国财经出版传媒集团  
 经济科学出版社  
Economic Science Press

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国新型城镇化的经济效应研究/赵永平著. —北京：  
经济科学出版社，2016. 11

ISBN 978 - 7 - 5141 - 7495 - 3

I. ①中… II. ①赵… III. ①城市化 - 经济效果 -  
研究 - 中国 IV. ①F299. 21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 288246 号

责任编辑：杜 鹏

责任校对：隗立娜

责任印制：邱 天

## 中国新型城镇化的经济效应研究

赵永平/著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@esp. com. cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcb. tmall. com

北京万友印刷有限公司印装\*

710 × 1000 16 开 14.5 印张 26000 字

2016 年 11 月第 1 版 2016 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 7495 - 3 定价：49.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话：010 - 88191586

电子邮箱：dbts@esp. com. cn)



# 前　　言

在当前世界经济再平衡和再调整的复杂形势下，我国经济发展内外交困，经济增速下行压力不断加大，经济转型面临多重挑战，如何有效化解这些不利因素，确保我国经济健康可持续发展，关键是要寻求引领经济可持续增长的新动力和新途径。新型城镇化蕴藏着巨大的内部需求，具有拉动内需、推动产业转型升级以及改善民生的重要优势，具有化解各种经济发展瓶颈问题的巨大潜质，能对经济可持续发展产生深远影响，是今后较长时期引领我国经济持续健康发展的新引擎。因此，本书主要从理论、实证与对策三个层面研究新型城镇化的经济效应，重点考察新型城镇化对破解我国各种经济发展瓶颈问题的可行性与有效性，探索中国情境下借力新型城镇化推动经济协调可持续发展的内在规律与策略选择。

本书从我国经济发展面临的新挑战出发，通过全面考察我国城镇化发展历程以及面临的现实困境，提出新型城镇化是传统城镇化转型发展的必然选择，是对传统城镇化的校正与优化，并基于新型城镇化的核心内涵，从新型城镇化的经济基础、人口发展、社会功能和环境质量四个方面构建新型城镇化发展水平评价指标体系，对新型城镇化发展水平进行科学测度与客观评价，在此基础上从多个角度对新型城镇化的经济效应进行实证研究。

本书首先研究了新型城镇化对我国经济增长的影响作用。研究表明，在时间维度上新型城镇化对经济增长具有明显的促进作用，同时在空间维度上对经济增长存在明显的区域分异现象，即对全国和东部地区表现为显著的促进作用，而对中西部地区作用有限，表明中西部地区的新型城镇化发展水平仍然未能跨越有力推动经济增长的某一“门槛”，在此基础上笔者认为中西部地区的新型城镇化可能存在着某种潜在的传导路径来促进地区经济增长。然后对这种潜在传导路径及其影响强度进行深入分析后发现消费路径和投资路径是新型城镇化推动中西部地区经济增长的主要途径，但产业结构升级路径对经济增长存

在阻碍作用，说明在中西部地区新型城镇化通过产业结构升级来有力推动经济增长还有待时日。

新型城镇化是拉动我国经济增长的强力引擎，也是经济社会发展的重大战略，是全面的体制机制创新和结构性调整，有利于刺激居民消费需求，促进产业结构转型升级，打破新旧城乡二元结构，优化政府投资，提升公共服务供给水平和质量等，对我国经济社会具有增长与发展的双重经济效应。因此，本书在分析经济增长效应的基础上，将进一步对新型城镇化的居民消费增长效应、产业结构升级效应、缩小城乡收入差距效应和公共服务供给效应等经济效应进行深入研究，得出一些具有理论价值且不乏现实意义的基本结论。

第一，新型城镇化必须进行制度创新才能有效释放蕴藏其中的巨大消费需求。本书利用省际面板数据实证研究新型城镇化和制度变迁对居民消费增长的影响效应，发现新型城镇化始终对居民消费增长具有显著的正向促进作用；而土地、户籍和社会保障三种制度变迁的作用并不明显甚至还存在阻碍作用，进一步的滞后效应模型和综合效应模型分析也支持这一结论，说明当前这三种制度创新不足已经成为阻碍新型城镇化发展与居民消费增长的瓶颈因素。

第二，新型城镇化是产城互动的城镇化，即新型城镇化需要产业繁荣发展作为支撑，但新型城镇化能否促进产业结构升级呢？基于这一疑问，本书利用分位数回归法对新型城镇化的产业结构升级效应展开了详细分析。分析发现，新型城镇化在所有分位点上均对产业结构升级具有显著的正向促进作用，并在空间上呈现出明显的区域差异特征；随着分位数由低端到高端变化，新型城镇化的作用系数呈现出递增趋势，说明产业结构水平越高，新型城镇化对其促进作用越强。此外，技术进步对东部地区产业结构升级的作用显著，但对中部地区不明显，对西部地区要视分位点而定。

第三，传统城镇化并没有使城乡收入差距自动缩小，城乡二元化局面得以长期维持。新型城镇化则坚持“以人为本”，注重内涵发展，能够通过体制机制创新，打破阻碍城乡一体化发展的瓶颈因素，有利于破解城乡收入差距难题。本书将新型城镇化发展水平纳入城乡二元收入理论模型，在新型城镇化战略实施不打折扣的假设条件下，对新型城镇化与城乡收入差距的相互作用进行理论分析和实证检验，结果表明，新型城镇化对缩小城乡收入差距的作用显著，同时新型城镇化也受到城乡收入差距缩小带来的良性反馈作用。

第四，新型城镇化是“人”的城镇化，不仅注重效率也关注公平，能优化政府投资和改善公共服务供给状况，有利于加快农民工市民化进程，促进城

乡公共服务均等化。本书通过对新型城镇化、地方财政能力与公共服务供给之间关系的研究，发现新型城镇化对公共服务供给具有明显的区域分异特点。在此基础上，本书进一步分析了公共服务供给的“门槛”效应，结果表明，随着经济发展水平的不断提高，新型城镇化对交通基础设施服务供给的影响逐渐减弱，对教育和医疗卫生服务的影响逐渐增强；财政支配能力对交通基础设施和医疗卫生服务具有倒 U 型的影响过程，对基础教育服务的阻碍作用逐渐减弱；财政汲取能力对交通基础设施的投资倾向逐渐减弱，对教育具有正向促进作用，对医疗卫生服务的积极作用逐渐显现。

最后，基于以上研究结论，本书为科学推进新型城镇化战略进而促进经济协调可持续发展提出相应的政策建议，以期使我国新型城镇化的经济效益有效惠及民生，使全民共享新型城镇化的发展成果，从而全面提高人民的生活质量，促进人的全面发展和社会和谐进步。

作者

2016 年 6 月

# 目 录

第一章 导言 .....	1
第一节 问题的提出 .....	2
第二节 相关概念的界定 .....	8
第三节 研究目的与结构安排 .....	10
第四节 拟解决的关键问题及可能的创新之处 .....	14
第五节 研究方法与技术路线 .....	15
第二章 文献综述与理论分析 .....	17
第一节 文献综述 .....	17
第二节 理论基础 .....	26
第三节 新型城镇化的经济效应形成机理分析 .....	51
第三章 中国城镇化发展演变与转型方向 .....	58
第一节 中国城镇化发展演变历程 .....	58
第二节 中国城镇化发展的现实困境 .....	69
第三节 中国城镇化发展的转型方向：新型城镇化 .....	76
第四章 新型城镇化发展水平评价指标体系构建与水平测度 .....	81
第一节 评价指标选取的理论依据 .....	81
第二节 评价指标体系构建 .....	84
第三节 新型城镇化发展水平测度与分析 .....	87

第五章 新型城镇化的经济增长效应分析 .....	100
第一节 引言 .....	100
第二节 变量选择与模型设计 .....	102
第三节 新型城镇化对经济增长的时空效应 .....	106
第四节 新型城镇化对经济增长的传导路径分析 .....	109
本章小结 .....	112
第六章 新型城镇化、制度变迁与居民消费增长 .....	114
第一节 引言 .....	114
第二节 变量选择与模型构建 .....	118
第三节 基准模型估计结果分析 .....	122
第四节 制度变迁作用的滞后性检验 .....	124
第五节 新型城镇化与制度变迁的综合效应分析 .....	127
本章小结 .....	131
第七章 新型城镇化、技术进步与产业结构升级 .....	132
第一节 引言 .....	132
第二节 模型设定与研究方法 .....	134
第三节 新型城镇化对产业结构升级作用的实证结果分析 .....	139
本章小结 .....	148
第八章 新型城镇化与城乡收入差距 .....	150
第一节 引言 .....	150
第二节 理论模型构建与研究假说 .....	152
第三节 新型城镇化发展水平与城乡收入差距水平的变动 趋势分析 .....	154
第四节 新型城镇化缩小城乡收入差距的实证检验 .....	159
本章小结 .....	166
第九章 新型城镇化、地方财政能力与公共服务供给 .....	167
第一节 引言 .....	167

第二节 计量模型、变量选择与数据说明 .....	170
第三节 新型城镇化对公共服务供给的空间分异性检验 .....	172
第四节 新型城镇化对公共服务供给的门槛效应分析 .....	177
本章小结 .....	189
<b>第十章 主要结论与政策建议 .....</b>	<b>191</b>
第一节 主要结论 .....	191
第二节 政策建议 .....	195
第三节 不足与展望 .....	202
<b>参考文献 .....</b>	<b>205</b>
<b>后记 .....</b>	<b>221</b>

# 第一章

## 导　　言

城镇化或城市化是现代化进程中最具活力的经济社会活动，是推动国家走向繁荣富裕和文明昌盛的重要标志，城市的成功发展与整个国家经济发展的成功密切相关，一直以来城镇化深受学术界和政府部门的高度关注。随着世界经济再平衡和再调整，我国经济发展内外交困，经济增速下行压力不断加大，经济转型面临多重挑战，如何有效化解这些不利因素，确保我国经济健康可持续发展，关键是要寻求引领经济可持续增长的新动力和新途径。新型城镇化具有化解各种经济发展瓶颈问题的巨大潜质，是今后较长时期引领我国经济持续健康发展的新引擎，能对经济可持续发展产生积极的影响效应，这也是本书的研究对象。本书对该效应的研究涉及居民消费需求增长、产业结构转型升级、化解新旧城乡二元结构、优化政府投资以及提升公共服务供给水平和质量等诸多内容。因此，为了对本书的研究框架和逻辑思路有一个较为清晰的认识，有必要以导言形式从总体上对全书的研究内容做一宏观性的鸟瞰。本章从我国经济发展面临的新挑战出发，交代本书的研究背景与意义，详细厘定新型城镇化的相关概念，概括性地介绍全书的研究目的、结构安排、可能的创新之处、研究方法和技术路线等。

## 第一节 问题的提出

### 一、研究背景

#### （一）新常态阶段我国经济发展内外交困，经济增速下行压力不断增大

改革开放以来，我国经济发展取得举世瞩目的历史性成就，经济实力与国际地位得到空前提升，年均经济增长率接近 10%（见图 1-1），GDP 产值世界排名从 1978 年的第 10 位跃升至 2010 年的第 2 位<sup>①</sup>，目前已成为仅次于美国的第二大经济体，创造了经济增长的“中国奇迹”，但“奇迹”的背后却是长期高投入、高消耗、高污染、低效益的“三高一低”粗放式投资驱动，使我国付出了巨大的资源与环境代价。投资驱动的高成本与低效率导致经济发展不可持续，经济发展方式亟待转变，新常态发展阶段已经到来。当前世界经济正在进行深度调整，国际经济环境错综复杂和充满变数，美国经济复苏不容乐观，欧洲债务规模再创新高，日本内需依然不振，贸易保护主义盛行，外需严重疲软，出口拉动我国经济增长显得举步维艰。此外，我国“未富先老”，人口红利迅速衰减，加之周边其他国家如印度、孟加拉国、印度尼西亚和越南等国家拥有比中国更加廉价的劳动力资源，对我国劳动密集型产品出口产生日趋明显的替代效应，我国劳动力的低成本优势已经渐行渐远。

更值得注意的是，尽管我国已经成为世界第二大经济体，但 2012 年人均 GDP 世界排名却在 112 位<sup>②</sup>，消费率从 1978 年的 62% 下降到 2012 年的 49%，下降 13 个百分点，由于政府消费率基本保持不变，居民消费率下降是导致最终消费率下降的主要原因（见图 1-2），说明经济增长的成果并未真正惠及于民，是一种缺乏民生元素的经济增长，严重抑制了中国居民消费潜力的合理释放。可以看出，资源环境约束趋紧，部分行业产能严重过剩，国外需求急剧下

① 资料来源于《中国统计年鉴（2011）》。

② 资料来源于《中国统计年鉴（2013）》。

降，人口红利趋于消失，加之内需严重不足，致使我国经济增长内外交困，经济增速下行压力持续加大，经济发展面临多重挑战。在新常态发展阶段如何化解这些不利因素成为学术界和全社会关注的焦点。

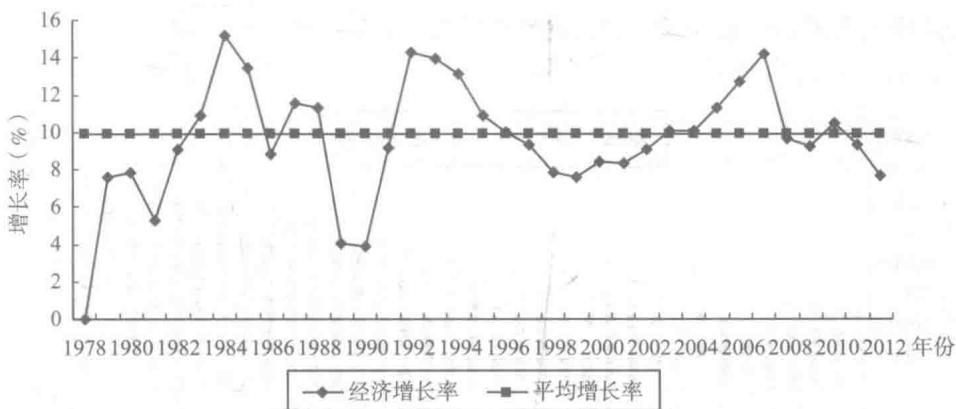


图 1-1 1978~2012 年中国 GDP 增长率变化趋势

资料来源：《中国统计年鉴 2013》。

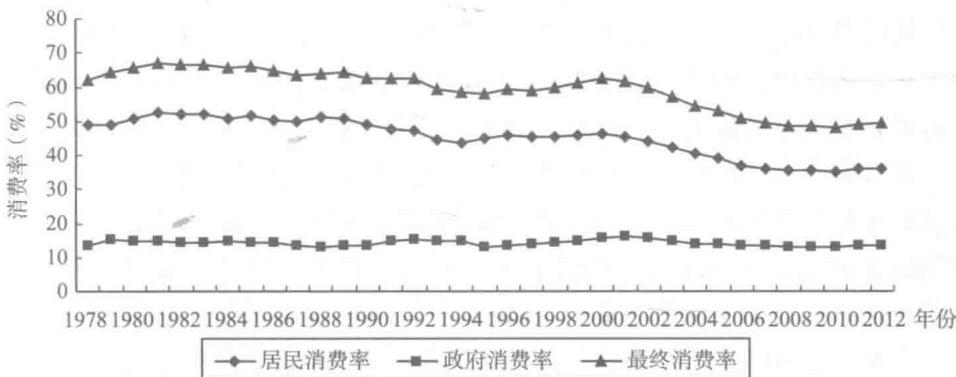


图 1-2 1978~2012 年中国消费率总体变动趋势

资料来源：根据国研网宏观经济统计数据库数据计算而得。

## （二）城镇化进程快速推进，但伴随“半城镇化”模式的深层问题日益凸显

城镇化既是一种经济现象，又是一种社会现象，是工业化发展到一定阶段的必然产物，是经济社会发展的必然过程。发达国家经过 200 多年的发展基本

完成了城镇化，而中国的城镇化经过 60 多年的风雨兼程，尤其是自 1978 年以来以年均 1% 的增长速度快速推进，2011 年城镇化率首次突破 50% 达到 51.27%（如图 1-3 所示），这一历史性的量变标志着我国从农村型社会向城市型社会的历史性转变，在我国城镇化发展进程中具有里程碑意义，我国城镇化已经进入提质增效的新一轮快速发展阶段。

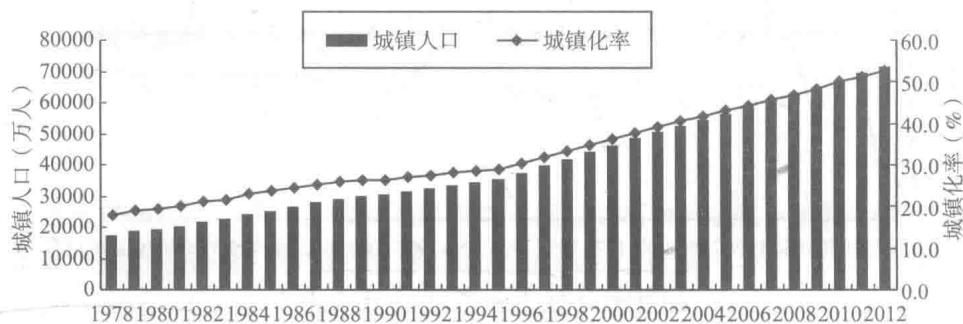


图 1-3 1978~2012 年中国城镇化率及城镇人口变化趋势

资料来源：根据《中国统计年鉴（2013）》数据计算而得。

从城镇化率来看，我国城镇化已达到世界平均水平，但值得注意的是，城镇化率指标统计中以城镇常住人口为测算口径，2.34 亿农民工及其随迁家属尽管并未享受城市居民待遇，却被统计为城镇人口。因此，若按照城镇户籍人口测算，即按照在城镇享受政府提供的医疗、教育、就业、住房和社会保障等公共服务的口径统计，我国的城镇化率仅为 36% 左右，远远低于发达国家 80% 的平均水平，也低于人均收入与我国相似的发展中国家 60% 的平均水平，这是一种典型的“半城镇化”或“被城镇化”发展模式。农民工为工业化和经济发展做出了重要贡献，但没有得到平等的“国民待遇”，长期处于“二等公民”的地位，未能实现同步的市民化，旧的城乡二元结构尚未消解，城镇内部的新二元结构接踵而来，形成新旧城乡“双二元结构”并存的局面。城乡分割的户籍制度、土地制度、社会保障制度等使城乡利益失衡格局长期固化，造成城乡居民福利差距悬殊，尤其突出的是，数以亿计的农民工工作在城镇但保障依然在农村，收入在城镇但消费依然在农村，形成了“候鸟型”或“钟摆型”的迁徙型生产、生存和消费方式，导致产业和城镇融合不紧密，产业集聚与人口集聚不同步，使空巢老人、留守妇女和留守儿童等社会风险隐患问题日益凸显，影响到大量农民工正常的生

存发展和社会的和谐稳定。土地城镇化远快于人口城镇化，2000~2012年城镇建成区面积增长76.4%，而城镇人口的增长速度仅为50.5%，城镇化“摊大饼”似地蔓延扩张，建成区人口密度严重偏低，使土地资源利用长期处于一种粗放状态，利用效率低下。随着城镇化的快速推进，部分大城市或特大城市的人口剧增、交通拥堵、雾霾频发、住房紧张等“城市病”不断加剧，而中小城市集聚产业和人口能力尚显不足，其综合发展潜力没有得到充分发挥，小城镇数量多、规模小、服务功能弱，城镇空间分布和规模结构不尽合理，城市管理的运行效率有待提高，公共服务供给能力相当有限，严重影响到城镇化发展的质量。<sup>①</sup>

### （三）新型城镇化成为拉动内需、推动产业转型升级以及改善民生的必然选择

根据城镇化发展规律，今后很长一段时间我国城镇化率仍将处于30%~70%的快速发展区间，但随着我国资源、环境、人口和社会问题等约束条件的日益强化，使传统高投入、高消耗和高排放的工业化城镇化发展模式难以为继，使依靠土地资源的粗放利用推动城镇化的发展模式不可持续，使依靠廉价劳动力推进城镇化的发展模式无法继续，使依靠非均等化基本公共服务压低成本推动城镇化的发展模式举步维艰。若今后继续奉行以往的传统城镇化发展模式，将会进一步加剧生态环境恶化、消费需求疲软、产业升级缓慢、投资粗放低效、公共服务供给不足、二元结构矛盾突出、社会矛盾逐渐增多等风险隐患。因此，必须对传统城镇化进行校正与优化，走“以人为本”和质量提升的新型城镇化道路，推进新一轮城镇化健康可持续发展。鉴于此，党的十八大明确提出“新型城镇化”的重大战略命题，释放出未来促进经济发展的新战略和城镇化发展的新方向，接着中央经济工作会议进一步指出要“积极稳妥推进城镇化，着力提高城镇化质量”，并于2014年出台指导我国城镇化健康发展的《国家新型城镇化规划（2014~2020）》，规划指出，新型城镇化是现代化的必由之路，是促进经济持续健康发展的强力引擎，是推进产业结构转型升级的重要抓手，是解决“三农”问题的重要途径，是推动区域协调发展的有力支持，是促进社会全面进步的必然要求。

<sup>①</sup> 资料来源于《国家新型城镇化规划（2014~2020）》。

新型城镇化有别于传统城镇化，强调“以人为本”、质量提升和可持续性，是从我国当前的基本国情出发对传统城镇化的合理校正与全面优化，是城镇化发展从量变向质变的一次飞跃，是我国现代化进程中的一条新路。从经济发展的范畴来看，新型城镇化有利于拉动消费、推进产业转型升级以及改善民生。具体而言，就是随着以“人”为核心的新型城镇水平的提高，使更多的农村转移人口市民化，进而提高新增城镇人口的收入，不断扩大城镇消费群体，逐步优化居民消费结构，不断释放居民消费潜力，同时，随着城镇人口数量的增加，对城市基础设施、公共服务设施和居民住房等方面的需求也必然增加，将进一步优化投资从而有效拉动内需；产业结构优化升级的主攻方向是加快发展服务业，新型城镇化进程中的人口集聚、生产生活方式的转变不仅会扩大生产性服务需求，更会扩大生活性服务需求，这就必然驱动产业结构优化升级；新型城镇化重在体制机制创新，破解城乡二元结构和化解城镇内的新二元结构，促进公共服务均等化，更加合理布局人口与产业，消除社会风险隐患，最终起到改善民生的重要作用。

综上所述，当前世界经济正经历着经济再平衡和产业格局再调整的深刻变化，我国也不例外，经济发展内外交困，经济转型面临多重挑战，如果这些问题得不到及时解决，将使中国经济的发展徘徊不前，甚至坠入“中等收入陷阱”。鉴于此，寻求引领我国经济持续增长的新动力，探索经济内生可持续发展的新途径，对未来很长一段时间经济增长能否再续“奇迹”以及增长成果能否有效惠及民生至关重要。城镇化是重要的平台和载体，对国家整体经济发展具有重要的“发动机”作用（Scott, 1996），我国新型城镇化蕴藏着大量的内部消费需求，具有拉动内需、推动产业转型升级以及改善民生的重要优势，具有化解各种经济发展瓶颈问题的巨大潜质，能对经济持续健康发展产生深远的影响。正如诺贝尔经济学奖得主斯蒂格利茨所言：“中国的城镇化和美国的高科技是 21 世纪的决定性力量”，他认为中国的城镇化将成为区域经济增长的火车头，能够产生最重要的经济效应。可见，新型城镇化对我国经济发展的影响广泛而深入，但问题是，新型城镇化究竟能否显著促进经济可持续发展？作用机制或影响途径又有哪些？可行性与经济效应如何？作用效果或影响程度又将如何？其经济效应是否存在时空分异现象等？这些都将是本书要重点探讨和解决的问题。

## 二、研究意义

### （一）理论意义

中国经济已经步入纵深发展阶段，新型城镇化作为一个全新的中国式命题，已经引起政府和广大学者的高度关注，通过文献检索与梳理，可以发现国内外有关城镇化研究成果较为丰富，但基于新型城镇化视角研究经济发展的成果并不多见。目前有关新型城镇化研究主要集中于国内，并以政策性解读和观点阐述的内容居多，主要利用定性或规范分析方法进行研究，而通过计量经济模型实证研究新型城镇化的经济效应的文献成果还很少。因此，本着对传统城镇化的合理修正与全面优化的原则，本书基于新型城镇化“以人为本”的核心内涵，突出城镇化从数量向质量转变的新特点，全面考虑经济基础、人口发展、社会功能、环境质量等多元因素，构建新型城镇化发展水平评价指标体系，客观测度新型城镇化发展水平，在此基础上突破以往传统城镇化的研究视角，以全新的新型城镇化视角审视其对中国特定时期的经济效应，具体从多个层面实证研究新型城镇化的经济效应。本书通过深入考察新型城镇化对破解我国各种经济发展瓶颈问题的可行性和有效性，探寻新型城镇化助力我国经济转型发展的运行机制与策略选择，拓展中国特色城镇化研究范式，探索中国情境下城镇化推动经济发展的新路径，以期改进和弥补既有研究的缺憾与不足，丰富我国城市经济与区域经济领域的研究成果，具有一定的理论价值。

### （二）现实意义

改革开放以来，伴随着工业化的加速推进，我国城镇化经历了一个起点低、速度快的发展过程，取得了辉煌成就。中国利用 30 余年时间基本走完西方发达国家在过去 200 余年的城市化道路，但这种“压缩式”的城镇化发展模式导致经济发展中各种矛盾和问题近年来集中爆发并相互交织，使传统城镇化的发展模式面临空前危机，如何化解传统城镇化进程中的结构性矛盾和问题成为目前政府部门和学术界高度关注的焦点问题。城镇化的车轮正在隆隆前行，基于国际国内经济发展新情景的客观要求，亟须不断修正和优化传统城镇化发展模式，探索新型城镇化发展的有效途径，充分发挥新型城镇化在经济发展中的积极效应。这不仅有利于提高我国城镇化发展质量，也有利于促进经济

转型发展。同时，我国地域辽阔，区域发展很不平衡，东中西部地区在经济发展以及城镇化水平方面都存在较大的区域差异，各地区只有立足国情国力，尤其是结合区情区力，基于本地区资源禀赋、经济水平和产业结构与布局以及其他因素，科学合理地推进新型城镇化，才能有效破解当前经济发展中存在的突出问题。因此，本书在研究新型城镇化的经济效应的过程中，紧紧围绕经济发展中存在的问题和矛盾，紧密结合国情、区情和省情，从不同层面分析新型城镇化对经济发展的作用机理和影响效应，提出新型城镇化推动经济可持续发展的相关策略，为各级政府制定促进地区经济可持续发展以及社会和谐稳定的政治措施提供了科学有效的决策支持，这无疑具有重要的现实意义。

## 第二节 相关概念的界定

本书需要界定的相关基本概念主要包括“城镇化”、“城市化”和“新型城镇化”。“城市化”和“城镇化”都源于“urbanization”，在内涵上并没有本质的区别，都是指在生产力变革和社会进步的推动下，农村人口不断向非农产业和城市的转移和集聚，实现农村生产方式和生活方式向城市社会的转变过程。在国外“urban”（城市或都市）包括城市（city）和镇（town），但发达国家镇的人口规模很小，甚至有些国家不设镇的建制，农业人口一般仅向城市（city）转移，所以国际上一般较多地采用“城市化”这一概念（简新华等，2010）。我国将镇级建制也纳入城市范围，并且我国城镇人口数量较多，基本与发达国家的小城市人口相当，农业人口不仅向城市（city）转移，也向城镇（town）转移，为了与国外城市化有所区别，辜胜阻（1999）将“urbanization”译为“城镇化”，认为“城镇化”的提法更符合我国的基本国情，体现了中国特色的发展模式。2000年在《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》中，正式采用了“城镇化”一词，这也是中国首次在最高官方文件中使用“城镇化”。近年来官方文件中更是频频出现“城镇化”这一词汇，党的十八大以来，“新型城镇化”也迅速成为关系经济发展的“热词”。为兼顾各个层级的城和镇的发展目标及功能诉求，本书中也主要采用“城镇化”的表述，将“城镇化”看作“城市化”的同义语，将“新型城镇化”看作“新型城市化”的同义语。

迄今为止，国内外学术界关于城镇化的研究成果数量丰富，但对城镇化的