

胡志勇 王鸣野◎著

中—南亚地区安全研究 三

ZHONG-NANYA DIQU ANQUAN YANJIU



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

中-南亚地区安全研究(三)

胡志勇 王鸣野 著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目(CIP)数据

中-南亚地区安全研究. 三 / 胡志勇, 王鸣野著. —北京: 知识产权出版社, 2016. 12

ISBN 978-7-5130-4652-7

I. ①中… II. ①胡… ②王… III. ①国家安全—研究—中亚②国家安全—研究—南亚
IV. ①D730.35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 311893 号

内容简介

本书主要以中亚和南亚为重点, 全面探讨和分析了美国、俄罗斯及印度等国家对中国“一带一路”的态度与认知, 并重点分析和研究了各国在“一带一路”建设中的角色与合作空间及应对举措。“一带一路”倡议给中亚和南亚地区带来了新一轮发展机遇。特别是就中-南亚政策调整及其影响作了全面的分析与探讨, 针对中亚和南亚地区出现的新问题, 提出了一系列对策与建议。

责任编辑: 王 辉

责任出版: 孙婷婷

中-南亚地区安全研究(三)

胡志勇 王鸣野 著

出版发行: 知识产权出版社有限责任公司	网 址: http://www.ipph.cn
电 话: 010-82004826	http://www.laichushu.com
社 址: 北京市海淀区西外太平庄 55 号	邮 编: 100081
责编电话: 010-82000860 转 8381	责编邮箱: wanghui@cnipr.com
发行电话: 010-82000860 转 8101/8029	发行传真: 010-82000893/82003279
印 刷: 北京中献拓方科技发展有限公司	经 销: 新华书店及相关销售网点
开 本: 720 mm×1000 mm 1/16	印 张: 11.25
版 次: 2016 年 12 月第 1 版	印 次: 2016 年 12 月第 1 次印刷
字 数: 200 千字	定 价: 38.00 元

ISBN 978-7-5130-4652-7

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题, 本社负责调换。

目 录

总论 “一带一路”的地缘意义与挑战	1
第一章 “一带一路”视域下中-南亚地区恐怖主义新特征	14
第一节 中亚和南亚地区恐怖主义的基本状况与新特征	15
第二节 恐怖主义与民族宗教因素的关系分析	23
第三节 恐怖主义因素的民族宗教性解析	26
第四节 本章小结	28
第二章 南亚恐怖主义及反恐合作	31
第一节 民族分离主义与南亚恐怖主义关联性	31
第二节 南亚恐怖主义形势严峻	37
第三节 推动南亚地区各民族发展消除恐怖主义隐患	41
第四节 本章小结	44
第三章 丝绸之路经济带的“利益链”设计与构建	47
第一节 丝路经济带的潜在支撑和现实挑战	47
第二节 丝路经济带“利益链”的要素构成	55
第三节 丝路经济带“利益链”压力效应	62
第四节 本章小结	65

第四章 阿富汗重建进程对中-南亚地区安全的影响..... 67

 第一节 阿富汗国家重建与和平进程 67

 第二节 阿富汗重建对地区安全影响 72

 第三节 丝绸之路经济带视野的中国与阿富汗合作关系 80

 第四节 本章小结 91

第五章 “一带一路”与中亚安全 98

 第一节 俄罗斯对“一带一路”的态度及其影响 98

 第二节 “一带一路”与中亚安全..... 103

 第三节 “一带一路”建设中的中国与中亚能源合作..... 119

 第四节 “丝绸之路经济带”在中亚的机遇与挑战..... 126

 第五节 本章小结 134

第六章 “一带一路”与南亚安全..... 139

 第一节 “一带一路”与中国—南亚地缘的重构..... 139

 第二节 印度对“一带一路”的态度与认知..... 149

 第三节 印度在“一带一路”建设中的角色与中印合作空间..... 155

 第四节 本章小结 169

第七章 认知土耳其:变革、繁荣与寻求“适从”..... 171

 第一节 土耳其经济变革:繁荣之下的隐忧 171

 第二节 内政外交:深刻变化之中的深刻矛盾 173

后记 175

总论 “一带一路”的 地缘意义与挑战

中国领导人提出的“一带一路”倡议正在积极推进,为中国新一轮经济发展创造了有利的条件和机遇,但与此同时也带来了一定的地缘风险,面临着诸多挑战。中国应正确面对风险,切实做好相关风险评估等防范风险的措施,控制风险,避免损失,更顺利、可持续地推进“一带一路”建设。

实际上,中国领导人提出的“一带一路”倡议给中亚、南亚地区带来新一轮发展机遇。但与此同时,由于“一带一路”沿线国家和地区民族、宗教矛盾没有得到根本性的改善,民族因素和宗教因素众多、民族问题和宗教问题复杂,是恐怖主义活动频繁、恐怖主义事件多发的区域。尽管中亚和南亚国家加大了对恐怖主义的打击力度,但没有从根本上消除中亚和南亚地区的恐怖主义,中亚和南亚地区的恐怖主义活动此起彼伏,给中国的“一带一路”建设带来了诸多不确定因素。

同时,由于中资企业人员素质和企业文化没有达到较高的标准,中资企业在沿线国家和地区的投资与建设可能会与当地的社会发展及风俗习惯发生激烈的碰撞,甚至可能阻碍中资企业的投资,从而严重影响到“一带一路”倡议的正常推进。

因此,中国政府和中资企业必须高度正视“一带一路”沿线国家和地区的社会发展状况,充分做好投资前的项目评估和预案工作(包括当地民族、宗教和风俗习惯,尤其要做好当地恐怖主义活动风险评估),以减少不必要的损失。

中国新一届领导人提出的“一带一路”倡议充分反映了中国合作共赢的新理念、新蓝图、新途径和新模式。中国以“一带一路”加强与沿线国家共同打造平等

互利、合作共赢的“利益共同体”和“命运共同体”的新理念。^①

一、“一带一路”倡议的战略意义

2013年9月,中国国家主席习近平在哈萨克斯坦倡议用创新的合作模式,共同建设丝绸之路经济带。^②同年10月,习近平主席访问印度尼西亚期间,又提出了构建21世纪海上丝绸之路的战略构想。“一带一路”倡议构想审时度势,对密切中国同中亚、南亚周边国家及欧亚国家之间的经济贸易关系,深化区域交流合作,统筹国内国际发展,维护周边环境,拓展西部大开发和对外开放的空间,具有重大的现实意义。^③“一带一路”已成为中国新一届领导人外交政策与国际经济战略的核心,为中国新一轮经济发展创造了有利的条件与机遇。

“一带一路”是合作发展的理念与倡议,是充分依靠中国与有关国家既有的双边、多边机制,借助既有的、行之有效的区域合作平台,积极主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系,为现有的地区机制注入新的内涵与活力。“一带一路”有助于中国与沿线国家和地区共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体。“一带一路”将进一步推动中国与“一带一路”沿线国家友好合作关系,从而实现构建“经济共同体”向“命运共同体”的历史性转变,因而“一带一路”具有十分重要的现实意义。

第一,“一带一路”体现了开放性和包容性。“一带一路”不是一个封闭、固定、排外的机制。“一带一路”倡议的地域和国别范围呈现了开放性的特征。与其他国家相比,中国提出的“一带一路”倡议计划更详尽,范围更广,涉及国家、地区更多,受益面更大。“一带一路”倡议旨在使中国发展引擎所驱动的地缘经济潜力,形成巨大的正外部性,为相关国家和地区所共享。“一带一路”也并非从零开始,而是现有合作的延续与升级。^④而且,“一带一路”具有包容性:中亚、俄罗斯、南亚和东南亚国家是优先方向,中东和东非国家成为“一带一路”的交会之地,欧洲、独联体和非洲部分国家也可融入合作。有关各方可以把现有的、计划中的合作项目

① 摘自:习近平主席出席金砖国家领导人第六次会晤时,接受拉美四国媒体联合采访会议纪要,2014-09-12。

② 赵学亮.习近平在哈萨克斯坦演讲:共建丝绸之路经济带[N].京华时报,2013-09-08。

③ 冯宗宪.“一带一路”构想的战略意义[N].光明日报,2014-10-20。

④ Stephanie Daveson .One Belt,One Road strategy:A new opportunity[N]. Brookings News,2015-3-2。

连接起来,形成系列、可持续发展的合作态势,从而发挥“一加一大于二”的整合效应。

第二,“一带一路”体现了广泛性特征。“一带一路”交流合作范畴非常广泛,优先领域和早期收获项目可以是基础设施互联互通,也可以是贸易投资便利化和产业合作,而且,“一带一路”有助于进一步加强中国与沿线国家和地区之间的人文交流与人员往来。“一带一路”包含的合作项目与合作方式,都可以把政治互信、地缘毗邻、经济互补的优势转化为务实合作、持续增长的优势,从而实现物畅其流、政通人和、互利互惠、共同发展的目标。

第三,进一步提高中国在国际新秩序构建中的地位与作用。在“一带一路”建设不断推进进程中,中国坚持正确的义利观,道义为先、义利并举,带动沿线发展中国家的经济发展。^①中国不仅要打造中国经济的升级版,而且通过“一带一路”积极打造中国对外开放的升级版,在扩大与世界各国特别是周边国家的互利合作进程中不断提高中国在构建国际新秩序中的地位,积极发挥一个负责任大国的政治担当,带动和推动广大发展中国家全面发展。

2014年中国通过了《丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设战略规划》,2015年又对外发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》。目前,已有100多个国家和国际组织参与其中,中国同30多个沿线国家签署了共建“一带一路”合作协议、同20多个国家开展国际产能合作,联合国等国际组织也态度积极,以亚投行、丝路基金为代表的金融合作不断深入,一批有影响力的标志性项目逐步落地。“一带一路”建设从无到有、由点及面,进度和成果超出预期。

积极推进“一带一路”建设,聚焦政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,聚焦构建互利合作网络、新型合作模式、多元合作平台,聚焦携手打造绿色丝绸之路、健康丝绸之路、智力丝绸之路、和平丝绸之路,切实把“一带一路”建设推向前进,让“一带一路”建设造福沿线各国人民。

以“一带一路”建设为契机,开展跨国互联互通,提高贸易和投资合作水平,推动国际产能和装备制造合作,本质上是通过提高有效供给来催生新的需求,实现世

① 习近平:中国坚持和积极践行正确的义利观,新华社,2015年1月8日。

界经济再平衡。积极支持沿线国家推进工业化、现代化和提高基础设施水平的迫切需要,有利于稳定当前的世界经济形势。

积极推进“一带一路”建设,坚持各国共商、共建、共享,遵循平等、追求互利,牢牢把握重点方向,聚焦重点地区、重点国家、重点项目,造福沿线各国人民。重点支持基础设施互联互通、能源资源开发利用、经贸产业合作区建设、产业核心技术研发支撑等战略性优先项目。切实推进统筹协调,坚持陆海统筹,坚持内外统筹,鼓励国内企业到沿线国家投资经营,形成全方位开放发展的局面。以基础设施互联互通、产能合作、经贸产业合作区为抓手,实施好一批示范性项目,让有关国家不断有实实在在的获得感。切实推进金融创新,创新国际化的融资模式,深化金融领域合作,打造多层次金融平台,建立服务“一带一路”建设长期、稳定、可持续、风险可控的金融保障体系。切实推进民心相通,弘扬丝路精神,推进文明交流互鉴,重视人文合作。切实推进舆论宣传,积极宣传“一带一路”建设的实实在在的成果,加强“一带一路”建设学术研究、理论支撑、话语体系建设。切实推进安全保障,完善安全风险评估、监测预警、应急处置,建立健全工作机制。

推进“一带一路”建设是中国做出的重大战略决策,加强发展战略对接,通过协议、规划、机制、项目等方式,共同推动包容性发展。把握重点方向,瞄准重点地区、重点国家,抓好“一带一路”建设重点项目、重大工程的推进落实。加强统筹协调,把有限的资源整合好、利用好,持续形成“一带一路”建设的强大合力。^①

二、“一带一路”面临的地缘风险与挑战

中国的“一带一路”正改变中国与世界其他主要大国的双边关系,正在引发新一轮全球地缘政治与地缘经济的博弈,并将给国际政治、经济新秩序的重构带来诸多新的因素。但与此同时,“一带一路”也带来了一定的地缘风险,面临着诸多挑战。^②“一带一路”可能具有潜在的巨大收益,但也不能忽视“一带一路”诸如相关投资收益率偏低、投资安全不确定性、可能加深而非缓解沿线国家对中国崛起的疑

① 张晓松,安蓓.习近平:让“一带一路”建设造福沿线各国人民,新华网,2016-08-17.<http://news.Xinhuanet.com/Politics/2016-08/07/c.1119408654.htm>.

② Lucio Blanco Pitlo III. China's "One Belt, One Road" To Where? Why do Beijing's regional trade and transport plans worry so many people? [J]. The Diplomat, 2015(2).

虑等潜在风险。^①

“一带一路”沿线国家的政治风险已经成为中国国家战略推进与中国企业走出去的最大风险。如何保障中国企业海外投资安全成为中国必须面对的挑战。^②因此,对于“一带一路”国家的政治风险进行分析与评估已经成为当前中国国际问题研究最为急迫的任务之一,中国应切实做好相关风险评估等防范风险的措施,切实强化“一带一路”建设中的风险管控问题^③,更顺利、可持续地推进“一带一路”建设。

目前,中国对外经济发展正以“一带一路”为导引,积极地加强与“一带一路”沿线国家和地区展开经济合作。在中国的积极努力下,“亚洲基础设施投资银行”和“丝路基金”宣告成立。全球的视线正聚焦中国,中国正发展成为世界的中心。但是,“一带一路”也存在着政治、经济和安全等领域的风险。相比于欧美地区,“一带一路”上的一些国家,不仅基础设施建设落后、经济发展水平较低,而且存在着政局动荡、腐败严重等一系列的重大风险。中国企业对相应风险应做到充分而准确的评估,并制订出有针对性的应对方案。^④特别是随着“一带一路”具体项目的不断铺开,沿线国家和地区的不安全因素陡然上升。中资企业应充分注意到这一点。否则,“一带一路”建设可能成为阻碍中国新一轮经济发展的障碍。

以中国与巴基斯坦达成规模达 460 亿美元的投资计划为标志,中国“一带一路”倡议正由蓝图变成一个个具体的项目。但这些项目能否真正落实建设仍有诸多不确定的地缘因素。具体而言:

在全球地缘政治方面:由于“一带一路”沿线国家在政治、经济、文化、社会等层面与中国存在着巨大的差异,中国在团结这些国家上面临着诸多障碍。

首先,中国在规划和实施“一带一路”倡议构想进程中将不可避免地受到美国的影响,在美国看来,出于抗衡美国“亚太再平衡”等一系列考虑,中国提出陆海并进的“一带一路”倡议,一方面在战略空间上可以实现向西拓展;另一方面也能满

① C Belt. China's One Belt, One Road Initiative: New Round of Opening Up? [J]. RSIS, Commentaries, 2015 (3).

② 张明. 直面一带一路的五大风险[J]. 国际经济评论, 2015(4).

③ 马昀. “一带一路”建设中的风险管控问题[J]. 政治经济学评论, 2015(4).

④ 储毅, 柴平一. 绸缪“一带一路”五大风险[J]. 金融博览: 财富, 2015(6).

足中国快速增长的能源资源进口需求及急迫的海上通道安全需求。“丝绸之路经济带”的建设为中国提供了在经济和外交上拉近“本国与南亚、中亚和包括沙特阿拉伯在内的海湾国家关系”的机遇,超越长期以来中国对外开放和交往主要面向的东亚及太平洋方向,向广阔的西部方向大力拓展。

其次,“一带一路”经过的沿线国家由于政治体制不同,政治的不确定性依然存在。“一带一路”建设不得不面对沿线国家主权冲突与世界主要大国地缘战略博弈等现实问题。^①而且,还不得不面临沿线国家政权更迭所带来的种种被动局面,同时也面临着沿线国家各种政治力量冲突的潜在危险。在“一带一路”建设进程中,面临着沿线国家法律冲突的问题,以及生态、环保等方面的冲突。

而且,中国将在美国从阿富汗撤军之际密切与阿富汗的经济与商业联系,进一步发展与巴基斯坦的关系以打通赴印度洋通道,增强与资源丰富的海湾及非洲国家的互联互通。另外,欧盟也将成为中国扩大共同利益的工作重点。

在安全方面:尽管中国积极推进“一带一路”建设,但是事实上亚太国家仍欢迎美国在亚太地区发挥积极作用。随着中国在南海等问题上的态度日趋强势,某些国家不得不求助于美国发挥更大的地区安全保障作用。

“一带一路”沿线地缘政治因素错综复杂,伴随“一带一路”建设的不断推进,相关民族问题将会逐渐升温。^②中国必须考虑到沿途国家面临的安全困境。而且,极端宗教势力、暴力恐怖势力和民族分裂势力已成为影响中国“一带一路”沿途各国顺利实现“五通”的一大障碍。

中巴经济走廊起自瓜达尔港,终于新疆喀什。从瓜达尔港到喀什,中巴经济走廊还途经一系列塔利班武装分子占领区。到目前为止,武装分子仍控制着巴基斯坦与阿富汗的西北边境,武装分子在边境地区影响力依然很大。因此,中巴经济走廊建设的安全隐患在于它随时可能因战乱而受阻。^③潜在的危險性不容忽视。

以中巴铁路为例,西至巴基斯坦的瓜达尔港,东至中国新疆的喀什市。喀什是中国新疆维吾尔自治区的重要城市,也是中国新疆南疆地区维吾尔族集中聚居地。一旦中巴铁路修通,那么喀什将无疑成为地区中心,吸引更多其他国家的穆斯林前

① 张明.直面一带一路的五大风险[J].国际经济评论,2015(4).

② 蒋利辉,冯刚.“一带一路”民族地区的重大战略机遇[J].中国民族,2015(5).

③ 李希光.中巴经济走廊的战略价值与安全形势[N].人民论坛,2015-07-17.

来居住。

从更深层次考虑,“21 世纪海上丝绸之路”建设将使中国的触角超越西太平洋海域,向南深入南太平洋、向西开辟进入印度洋的通道,与美国、印度、日本等国在这些海域的海上力量抗衡。

从地缘战略考量,为了应对和牵制中国崛起,美国积极拉拢印度,美、印两国都以牵制中国为深化战略伙伴关系的出发点。印度出于本国的战略利益,对中国“一带一路”倡议表现出了极大的摇摆心态,并产生安全方面的担忧。

“一带一路”经中亚到中东、俄罗斯和欧洲,这条现代丝绸之路将连接起 65 个国家和 44 亿人口。“一带一路”最终将中国与印度洋、东非、红海以及地中海相联结。这些目标的实现完全取决于中国日益增长的海上力量,但中国军事力量能否与之相匹配不能不引起中国高层的关注,如果安全没有跟上,很可能导致血本无归。一旦“一带一路”沿线国家政局发生波动,或者出现战火,中国的投资能不能收回成本都将成为必须考虑的一个现实问题。“一带一路”沿线国家多采取“平衡外交”和“实用外交”战略,使中国与其合作也面临更多的困难与障碍。

“一带一路”倡议的实施使得大国对中国周边地区更为关注,大国周边地缘竞争将更为激烈。美国视中国的“一带一路”为地缘挑战,是试图控制欧亚大陆的中心地带,对美国的世界霸权构成挑战,与美国的“新丝绸之路”战略和“亚太再平衡”战略形成对冲。“地缘政治在美国影响深远,根植于人们的意识中,成为政治家、战略家们观察国际事务、思考战略问题的一种习惯性观念。在美国的国家安全战略中,始终隐含和贯穿着深厚的地缘政治思想,它的战略是以稳定的地理考虑为基础的。”^①对于美国的世界霸权而言,其将欧亚大陆出现挑战性国家或联盟视为首要挑战,在战略应对上则是竭尽全力地阻止敌对联盟形成,限制敌对或潜在敌对国家的发展。这也使得美国在这些国家(主要是中、俄两国)的周边地区积极介入并谋求扩大影响。在中国“一带一路”倡议谋求重点突破的陆上区域——南亚和中亚,美国一直不遗余力地谋求加强地缘战略。在南亚,通过与巴基斯坦和印度的均衡外交,逐渐建立和扩大了美国影响。在中亚地区,美国以反恐战争为契机也不断加强介入。从 2005 年下半年开始,美国开始不断加强其南亚和中亚政策统合,

① 陆俊元.美国国家安全战略中的地缘政治思想[J].人文地理,1999(3).

美国国务院新设了南亚与中亚事务署,试图以阿富汗为中心整合中亚与南亚,打造一个“大中亚”地区。^① 2011年7月,希拉里提出“新丝绸之路”计划,进一步统合美国的中亚和南亚政策,具有浓厚的意识形态色彩和显著的地缘战略意图。与此同时,美国“亚太再平衡”战略的实施则是谋求抵消中国在亚太地区不断增强的影响力,继续维持其在该地区的优势地位。中国“一带一路”从陆海两个方向进行着力,正好与美国的两大战略实现地缘重合,无疑会加剧两国之间的地缘竞争。奥巴马总统更是明确表示,中国的“一带一路”、亚投行建设将挑战美国的规则制定权,危及美国在亚太地区的主导地位,这是美国方面所不愿看到的。^② 由此可见,美国基于地缘政治的视角,将中国的“一带一路”视为地缘战略挑战,中、美两国未来在此的摩擦不可避免。

中、俄两国互为友好邻邦和全面战略协作伙伴,但“一带一路”倡议的实施需要处理好两国在地缘方面可能形成的竞争。俄罗斯是一个深受地缘政治影响的国家,俄罗斯横跨欧亚大陆,幅员辽阔,地缘政治深刻地影响着俄罗斯的内政外交。在俄罗斯的历史发展上,“以地理扩张及由此催生的救世使命为根本内核的地缘政治思想在保障国家安全方面打下了不可磨灭的烙印”^③。俄罗斯一直认为周边地区是俄罗斯大国地位的地缘依托。在欧洲,俄罗斯的地缘战略构想的底线是可以允许波罗的海三国、波兰、捷克等国加入北约和欧盟,但对苏联加盟共和国这一俄罗斯的“周边”势力范围却严格控制,加强反击力度。在亚洲,俄罗斯加紧了对高加索地区的地缘控制,打击格鲁吉亚的离心倾向,对中亚地区的地缘重视也在近年来得到加强,对东北亚地区的地缘战略运筹力度加大。2011年,俄罗斯提出了“欧亚联盟”,后逐渐演变为“欧亚经济联盟”,其目的在于通过经济合作加强俄罗斯与周边国家的关系,增强俄罗斯对苏联地区的影响。俄罗斯的“欧亚经济联盟”与中国的“一带一路”倡议存在许多重叠之处,俄罗斯也比较忌讳中国进入其传统地缘势力范围。^④ “一带一路”倡议的布局深化了中国与中亚各国“能资”合作,引起了

① 曾向红.重塑中亚地缘政治环境:2005年以来美国中亚政策的调整[J].外交评论,2008(3).

② President Obama.State of Union[EB/OL].[2015-01-20]<http://www.whitehouse.gov/sotu>.

③ 宋德星.地缘政治、民主转型与俄罗斯外交政策[J].太平洋学报,2004(12).

④ “一带一路”+“欧亚经济联盟”两大战略俄媒怎么看?[N/OL].(2015-06-24)[2016-06-13]俄罗斯龙报,http://www.dragonnewsru.com/news/rc_news/20150624/15908.html.

俄罗斯的疑虑和担忧。^① 尽管当前俄罗斯基于经济利益对中国“一带一路”持欢迎态度,但在具体合作上如何减少摩擦还需谨慎运作。

为了实现中、俄两国战略对接,需要发挥各自比较优势,寻求合作契合点,化解两国的地缘竞争。中国对此需要采取务实态度,利用中国的经济优势,照顾俄罗斯的传统地位,积极推进中国的“一带一路”与俄罗斯的“欧亚经济联盟”对接,促进经济互利共赢,淡化地缘竞争色彩。

日本是中国的重要邻国,其地缘战略运筹对中国具有重要影响。日本国土主要散布在海洋上,成狭长带型,自然灾害频繁,这些地缘环境特点塑造了日本民族的性格,也促成了日本的地缘战略运筹。在东南亚地区,日本基于地缘经济积极开展地缘战略运筹,具体而言,一是通过与东南亚国家积极进行能源合作,获取油气资源;二是密切与东南亚各国的经济联系,维护日本在东南亚的经济优势;三是推动东亚区域经济合作,加强对外援助,谋求主导东南亚地区经济;四是日本利用南海争端困局激化钓鱼岛争端,并与菲、越等国串联,对华共同施压。在地缘政治方面,谋求控制海上战略通道、谋取政治大国的资本和谋划东亚地区主导权是日本在东南亚地缘战略运筹的主要目标。^② 由于能源需求增加,日本也加强了对中亚地缘战略的关注。“2006年8月小泉首相在卸任之前出访中亚两国,标志着日本中亚外交的深化。”^③ 在中亚地区,日本主要推行“丝绸之路外交”,通过对外援助、能源合作,加强日本在中亚地区的影响。中国的“一带一路”倡议与日本的地区战略存在竞争,在东南亚和中亚地区尤为显著。可以预计,中、日两国在中国周边地区的地缘竞争将长期化、常态化。

中国新一届领导人提出的“丝绸之路经济带”及“21世纪海上丝绸之路”战略正得到国际上诸多国家和地区的积极响应,但也受到一些国家的误解甚至警惕。^④ 早在2011年,时任美国国务卿的希拉里就提出了“新丝绸之路”计划,美国试图在阿富汗、巴基斯坦、印度及中亚等地区构建新型经济、交通和能源连同网络。而且,某些地区性大国出于本国战略利益的需要对中国“一带一路”的态度消极甚至反

① 王郁.“一带一路”背景下能源资源合作机遇与挑战[J].人民论坛,2015(7).

② 何火萍.冷战后日本与东南亚合作的地缘战略思考[J].湖北经济学院学报,2009(1).

③ 徐建华.日本的中亚战略[J].深圳大学学报,2007(3).

④ 王卫星.全球视野下的“一带一路”:风险与挑战[J].人民论坛:学术前沿,2015(5)(上).

对。“丝绸之路经济带”的实施将引起印度、伊朗及土耳其等地区性大国的猜疑与警惕,而“21世纪海上丝绸之路”也会引起日本、印度的警觉。类似印度这样的国家一开始就对中国“一带一路”心怀疑虑与戒备,认为中国的“一带一路”不仅仅是经济扩张,而且是军事扩张。为此,印度还搞了一个与中国“一带一路”相抗衡的“一丝一路”计划(又称“季风计划”),以分散中国的影响力。^① 印度是中国在西南方向最大的邻国,是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的汇聚之地。中国“一带一路”倡议能否成功,印度至关重要。而印度尼西亚也针对中国的“一带一路”出台了一个“海洋强国”计划,旨在对冲或抵消中国“一带一路”的影响。如何在“一带一路”不断推进进程中与这些满怀狐疑的国家处理好合作关系将成为一个巨大挑战。^② 如何推进与“一带一路”沿线国家和地区战略规划的有效对接和有机整合、避免形成地缘战略对抗、减少排他性的恶性竞争,成为中国推进“一带一路”进程中必须面对的重要问题。

同时,在推进“一带一路”进程中,也面临着诸多非传统安全的挑战^③,涵盖恐怖主义、能源安全、跨国犯罪、海上救援与搜救、水资源与环境安全等诸多领域。目前,非传统安全挑战已经成为能否顺利推进“一带一路”倡议的重要安全因素。应对非传统安全挑战客观上需要中国整合内部资源提供必要的区域公共产品,积极推动网络型安全合作保障机制建设。从长远看,非传统安全问题的解决和应对客观上有利于沿线国家建立合作框架,推动经济发展和共同安全,提升中国战略影响力,从而实现“一带一路”倡议目标。^④

在经济方面:中国实施“一带一路”并不能替代与亚太地区方向重要经济体的联系,在短期内其影响力难以超越美国。而且,在“一带一路”建设推进进程中,“一带一路”沿线的国家和地区更加欢迎美国的存在,形成“在经济上与中国的向心力越来越大,在政治与安全上与中国的离心力越来越大”的战略悖论,尽管这些国家和地区在与中国交往中,对中国经济高度依赖,但在政治和安全领域,对中国的疑虑和不安也日趋上升,从而导致中国与周边国家关系的复杂性进一步上升。

① 木春山.“一带一路”的印度风险:神秘的香料之路和季风计划[N].大公报,2015-06-16.

② 赵可金.“一带一路”应强化安全为基[EB/OL].中国网,2015-06-15.

③ 李扬.“一带一路”面临五大非传统安全问题[EB/OL].中国皮书网,2015-04-20.

④ 同③

同时,中国在推进“一带一路”进程中还面临着具体落实的机制缺失挑战。目前,中国国内各部门、各省(区市)之间的有机衔接也面临着严峻挑战。国内各部门、各省(区市)为了本部门、本地区的利益,可能出现新一轮失序性竞争,许多“一带一路”项目一哄而上,并不利于中国新一轮整体开放战略。中国中央政府应避免各部门、各省(区市)在“一带一路”倡议推进中角色定位重叠、合作项目同质化、新建产能盲目扩张等现象,牢固树立“全国一盘棋”大战略。

目前,中国已开始规划并陆续公布对“一带一路”沿线国家的投资规模。如中国承诺将在巴基斯坦投资 460 亿美元,超过了 2008 年以来对巴基斯坦的所有外国直接投资的两倍,也超过了自 2002 年起美国投入巴基斯坦的整个援助规模,一部分基建项目可能会花费 10~15 年。这些投资项目高度集中于中巴经济走廊上,这条经济走廊结合了一系列交通和能源工程,以及一个直通印度洋的深海港口的开发项目。中国的投资对于巴基斯坦来说无疑是一个机会。但是,这些项目如何按时按质实施将成为一个必须考虑的问题。

三、中国应做好“一带一路”相关风险评估和对策

中国在推进“一带一路”进程中应尽快建立“一带一路”合作项目的投资风险评估与海外利益保障机制^①,以减少因沿线国家和地区政体不同、文化习俗各异及当地法律制度和市场风险等带来的投资损失,尽早规避沿线国家政局动荡、政府腐败等政治风险。同时,中国政府应及早出台保护国内民营企业“走出去”的法律法规和政策举措,加大对民营企业对外投资的政策支持、金融支持、投资保护等力度,提高民营企业的国际竞争力和企业的社会责任意识,提高民营企业的诚信意识。中国政府还应尽早建立“一带一路”建设项目投资服务保障机制,以有效管控对外投资风险,早日形成中国对外投资项目评估、服务保障、风险管控“一条龙”对外投资保障机制,有效促进和推动中国企业“走出去”^②,扩大中国在世界经济中的影响力。

中国应从国家层面加强对“一带一路”的统筹谋划,整合配置国内多方面资

① 石善涛:推进“一带一路”建设应处理好的十大关系[J].当代世界,2015(5).

② “一带一路”推动中国企业“走出去”让各国共享发展机遇,新华社,2015年2月5日。

源,有序推进,形成优势互补、协同开放和联动发展的良性互动局面。中国应尽早建立利益共享机制,平衡好国内各方面的利益^①,以减少不必要的投资浪费及由此带来的损失。

不可否认,“一带一路”成功实施将在一定程度上推进国际新体系的重构,但不能改变全球秩序。因为现存的国际合作与全球治理机制的主导权仍掌握在发达国家手上,以美国为首的西方大国不会也不愿意看到中国主导世界的进程,这将长期影响着中国“一带一路”的推进。

而且,尽管中国 GDP 已位居世界第二,但中国国内还存在诸多短期内无法解决的问题,尽管大多数中国人生活水平不断提高,但国民整体素质离发达国家的水平还相差甚远。这些软实力不可能在短时间内迅速提升,并将成为影响中国崛起不可忽视的巨大因素。

尽管亚投行目前已拥有 57 个意向创始成员国。但是,如果资金、组织以及治理问题不能得到切实有效的解决,亚投行的象征意义将会大大超过其本身的实际意义。许多国家将不会继续投资,甚至会撤资。

因此,中国必须充分进行“一带一路”建设的风险评估,做好各种应对措施,特别要对那些高冲突国家进行全方位的风险研究,做好海外投资产业规划与引导,合理避开风险。必须借鉴国际经验,对潜在冲突进行风险管控,将损失降到最低。

同时,中国必须强调“一带一路”是经济合作倡议而非战略构想存在,积极通过各种渠道加强对美政界、学界、商界等公共外交,强调“一带一路”倡议的合作性、开放性、非排他性和互利共赢性,淡化零和博弈及对抗的抗美色彩。在具体地区和领域探索和加强中美务实合作的基础。

所以,中国在推进“一带一路”倡议的同时,必须对丝绸之路进行现代性的重构,避免大国心态,切实打消这些国家的顾虑,重构与中国密切相关的特定区域内的国际秩序,改善中国的国家安全环境,积极主动地发展与沿线国家的经济合作伙伴关系,共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体和命运共同体。

中国积极推进“一带一路”建设,就中国国家发展战略而言,的确是一个具有战略眼光的决策。但是,在实施进程中,必须考虑到沿线国家和地区的实际情况,

① 宋荣华,等.“一带一路”战略引领中国企业走出去[N].人民日报,2014-12-27.