

“ 十 三 五 ” 国 家 重 点 图 书 出 版 规 划 项 目



中国减贫研究书系 / 智库报告

中国连片特困区 研究

(2013~2016)

THE STUDY
OF CHINA'S CONTIGUOUS
DESTITUTE AREAS

(2013-2016)

游俊 冷志明 丁建军 / 编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

“十三五”国家重点图书出版规划项目

 中国减贫研究书系 / 智库报告

中国连片特困区 研究

(2013~2016)

THE STUDY
OF CHINA'S CONTIGUOUS DESTITUTE AREAS
(2013-2016)

游俊 冷志明 丁建军 / 编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国连片特困区研究. 2013 - 2016 / 游俊, 冷志明,
丁建军编著. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017.3
(中国减贫研究书系)
ISBN 978 - 7 - 5201 - 0020 - 5

I. ①中… II. ①游… ②冷… ③丁… III. ①贫困区
- 区域经济发展 - 研究报告 - 中国 - 2013 - 2016 IV.
①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 299203 号

中国减贫研究书系

中国连片特困区研究(2013 ~ 2016)

编 著 / 游 俊 冷志明 丁建军

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红

责任编辑 / 陈 颖 王丽丽

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社(010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心(010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市东方印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 19.25 字 数: 298 千字

版 次 / 2017 年 3 月第 1 版 2017 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0020 - 5

定 价 / 89.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心(010 - 59367028)联系

 版权所有 翻印必究

《中国减贫研究书系》

出版说明

消除贫困是人类自古以来的理想，是人类的共同使命，也是当今世界面临的最大全球性挑战。中国的消除贫困行动取得了举世瞩目的成就，为全球减贫事业做出了重大贡献。党的十八大以来，新一届中央领导集体高度重视扶贫开发工作，明确了“到 2020 年现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困”的目标，召开中央扶贫开发工作会议，对打赢脱贫攻坚战进行了全面部署。目前，全国上下全面实施精准扶贫、精准脱贫方略，中国迎来了与贫困作战的新一轮浪潮。

在这种大背景下，社会科学文献出版社希望通过减贫与发展主题作品的出版，搭建减贫研究的资源共享和传播平台，向社会和政策界传递学界的思考和分析，探索和完善中国减贫和发展的模式，并通过学术成果“走出去”，丰富国际减贫经验，为人类消除贫困贡献中国模式。

《中国减贫研究书系》和“减贫研究数据库”是社会科学文献出版社自主策划的出版项目，项目策划之初就获得了中国社会科学院李培林副院长、蔡昉副院长的肯定和支持。图书项目目前已被列入“十三五”国家重点图书出版规划。依托于该书系以及社会科学文献出版社历史上已出版图书的“减贫研究数据库”，业已入选“十三五”重点电子出版物出版规划。

中文版书系将全面梳理新中国成立以来，特别是改革开放 30 多年来我国减贫政策演变进程及历史经验；系统分析现阶段我国减贫工作所面临的突出问题并探索相应的解决方式与途径，为减贫工作提供理论资源和智识支持；总结政府、社会、市场协同推进的大扶贫格局，跨地区、跨部门、

跨单位、全社会共同参与的多元主体社会扶贫体系的优势；探索区域合作、国际合作在减贫问题上的实践路径，为全球减贫视野贡献中国智慧。

“减贫研究数据库”旨在全面整合社会科学文献出版社 30 年来出版的减贫研究学术成果，数据库设有减贫理论、政府减贫、市场减贫、国际减贫、区域减贫、金融减贫、社会救助、城市减贫、减贫政策（战略）、社会减贫、减贫案例等栏目。我们希望以此为基点，全面整合国内外相关学术资源，为中国减贫事业的开展、学术研究、国际合作提供数据平台支持。

基于中文版书系及数据库资源而成的“走出去”项目，将以多语种展现中国学术界在贫困研究领域的最新成果，展现减贫领域的中国模式并为其他国家的减贫事业提供中国镜鉴，增强中国发展模式的国际话语权。

作为人文社会科学专业学术出版机构，社会科学文献出版社长期关注国内外贫困研究，致力于推动中外减贫研究领域的学术交流与对话，出版了大批以减贫与发展为主题的学术著作。在新时期中央有关减贫战略思想的指导下，我们希望通过《中国减贫研究书系》这个平台，多维度、多层次展现中国减贫研究的优秀学术成果和成功的中国经验，为中国减贫事业、为全面实现小康贡献出版界的力量。

《中国减贫研究书系》

编辑委员会

(以姓氏笔画为序)

马 援	王小林	王爱丽	王福生	王 镭
左常升	成艾华	朱 玲	向德平	孙兆霞
苏国霞	李 实	李俊杰	吴大华	吴国宝
冷志明	汪三贵	张 廉	陈光金	陈 玮
周 丽	秦尊文	耿明斋	黄 平	黄承伟
童根兴	谢寿光	檀学文	魏后凯	

本书编委会

编 著：游 俊 冷志明 丁建军

成 员：王永明 黄利文 唐 珊

编著者简介

游俊 二级教授，博士生导师，国务院特殊津贴专家。现任吉首大学党委书记，兼任中国民族史学会、中国民族学学会副会长，“武陵山片区扶贫与发展”湖南省高等学校 2011 协同创新中心主任，连片特困区蓝皮书《中国连片特困区发展报告》主编之一。主要从事民族历史、民族文化教学与研究。著有《湖南少数民族史》等多部学术专著，在《民族研究》《世界宗教研究》《中国高等教育》等学术刊物上发表论文 40 余篇。主持并完成国家社科基金重点项目和湖南省社科基金重点项目、软科学基金重点项目多项。获得国家级教学成果二等奖、湖南省教学成果一等奖和二等奖、湖南省“五个一工程”理论文章奖、湖南省哲学社会科学优秀成果奖二等奖等多项成果奖。

冷志明 博士后，二级教授，博士生导师，教育部“新世纪优秀人才支持计划”人选，湖南省学科带头人，湖南省“121”人才工程人选，湖南省管理科学学会副会长，连片特困区蓝皮书《中国连片特困区发展报告》主编之一。现任吉首大学副校长。主要从事区域协同创新、区域发展资源环境评价、贫困地区企业创新研究。主持国家自科、国家社科、教育部人文社科等国家和省部级项目 10 余项。获湖南省人民政府社科成果二、三等奖各 1 项，获湖南省教学成果一等奖、二等奖各 1 项。在《地理学报》《经济学动态》等刊物上发表论文 60 余篇，出版专著、教材 4 部。

丁建军 博士，教授，博士生导师，美国马歇尔大学商学院访问学者，中国区域经济学会理事，“武陵山片区扶贫与发展”湖南省高等学校 2011 协同创新中心办公室主任，湖南省青年骨干教师，连片特困区蓝皮书《中

国连片特困区发展报告》主编之一。现任吉首大学商学院副院长。主要从事区域经济学、产业经济学、发展经济学以及连片特困区区域发展与多维减贫研究。主持国家自科、国家社科、湖南省社科等项目多项，获湖南省人民政府社科成果奖二等奖、湖南省教学成果奖一等奖各 1 项。在《中国工业经济》《地理研究》等刊物上发表论文 40 余篇，出版专著《连片特困区统筹发展与多维减贫研究》。

摘要

连片特困区是《中国农村扶贫开发纲要（2011—2020）》确定的扶贫攻坚主战场，也是2020年全面脱贫、全面建成小康社会的关键所在。连片特困区作为一种特殊类型区域，其减贫与发展既具有规律性的“共性”，也存在差异化的“个性”。探寻“共性”和洞察“个性”是连片特困地区减贫与发展研究中“同一硬币的两面”。基于这一总体原则，本书关注了连片特困区的总体概况与益贫性特征、新型城镇化进程与趋势、多维减贫与自我发展能力构建三个方面。全书分为三篇共十章。

第一篇的主题为“连片特困区概况、贫困比较及益贫性特征”。其中，第一章描述了14个集中连片特困区的空间分布、贫困状况、自然地理特征、社会文化特征、经济与行政分割特征以及连片特困区跨省协作的必然性；第二章基于“贫困”与“发展”之间的对应关系，通过构建涵盖经济、社会和生态3个维度24项指标的综合发展指标体系，定量测算和比较分析了除四省藏区、南疆三地州和西藏之外的11个集中连片特困区的贫困程度；第三章则以国家连片特困区区域发展与扶贫攻坚“先行先试”区域武陵山片区为研究对象，分析了2000—2011年间经济增长益贫性的时空差异、空间差异演变规律及增长益贫性差异对空间差异的影响。

第二篇关注“连片特困区新型城镇化进程、路径与趋势”。新型城镇化是党的十八大以来国家重点推进的一项重大民生工程，但我国各地情况差别较大、发展不平衡，推进新型城镇化要因地制宜、分类实施，特殊的自然、社会、经济特征使得连片特困区的城镇化必然有其自身的规律和特殊性。第四章全面探讨了连片特困区这种特殊类型区域城镇化的总体进程、发展趋势以及发展思路 and 对策；第五、六章则分别阐释了武陵山片区和滇桂黔石漠化片区的城镇化特征、趋势和发展战略，这两章在第四章总结连

片特困区新型城镇化规律性“共性”特征的基础上充分揭示不同连片特困区新型城镇化的差异化“个性”。

第三篇的主题是“连片特困区多维减贫与自我发展能力构建”。一方面，连片特困区要注重借助外力实现短期的多维减贫、全面减贫，另一方面，连片特困区更要注重构建和培育自我发展能力，实现长期的持续减贫、持久脱贫。在扶贫实践中要实现二者的有机结合，在扶贫中培育自我发展能力，以自我发展能力带动减贫。第七、八章分别阐释了多维贫困和自我发展能力的构成，进而构建了各自的测度或评价指标体系；第九章则应用第七、八章的指标体系测度了武陵山片区的多维贫困和自我发展能力状况，并对2003—2011年间的时空演变规律进行了描述；第十章在进一步优化自我发展能力测算指标体系和测度方法的基础上，应用客观数据测算了武陵山片区2005、2008和2011年各县市区的自我发展能力，并对其时空演变特征及趋势进行了分析，从而深化了对武陵山片区自我发展能力状况与特征的理解。

目 录

|| 第一篇 ||

连片特困区概况、贫困比较及益贫性特征

第一章	连片特困区概况与特征.....	003
一	连片特困区概况.....	003
二	连片特困区特征.....	022
三	连片特困区跨省协作的必然性.....	034
第二章	中国 11 个集中连片特困区贫困程度比较研究	
	——基于综合发展指数计算的视角.....	039
一	连片特困区概况及相关研究.....	040
二	综合发展指数构建与资料来源.....	043
三	综合发展指数计算.....	045
四	基于综合发展指标体系的贫困程度比较.....	050
五	结论与建议.....	057
第三章	武陵山片区经济增长的益贫性与空间差异演变特征	
	——基于 2000 - 2011 年县域数据的实证分析	059
一	引言.....	059
二	区域研究与研究方法.....	061
三	经济增长的益贫性及时空差异分析.....	065

四	空间差异及演变趋势分析.....	070
五	经济增长益贫性对空间差异的影响.....	073
六	结论与建议.....	076

|| 第二篇 ||

连片特困区新型城镇化进程、路径与趋势

第四章	中国连片特困区城镇化进程、趋势与发展思路.....	081
一	中国连片特困区城镇化进程.....	081
二	中国连片特困区城镇化发展趋势.....	097
三	中国连片特困区城镇化发展思路与对策.....	107
第五章	武陵山片区城镇化特征、趋势与发展战略.....	121
一	武陵山片区概况.....	121
二	武陵山片区城镇化进程及特征.....	123
三	武陵山片区城镇化发展趋势.....	137
四	武陵山片区城镇化发展战略.....	146
第六章	滇桂黔石漠化片区城镇化特征与策略.....	161
一	背景.....	161
二	滇桂黔石漠化片区概况.....	162
三	滇桂黔片区城镇化发展过程分析.....	165
四	滇桂黔片区应采取的城镇化策略.....	178

|| 第三篇 ||

连片特困区多维减贫与自我发展能力构建

第七章	连片特困区多维贫困测度指标体系构建.....	189
一	引言.....	189
二	连片特困区多维贫困测度指标体系构建的原则.....	190

三	连片特困区多维贫困测度指标体系基本框架·····	192
四	多维贫困测度指标体系的考核办法·····	196
五	结论与展望·····	205
第八章	连片特困区自我发展能力评价指标体系构建·····	207
一	引言·····	207
二	连片特困区自我发展能力评价指标体系构建原则·····	208
三	连片特困区自我发展能力评价指标体系基本框架·····	209
四	自我发展能力评价指标体系的考核办法·····	213
五	结论与展望·····	224
第九章	武陵山片区多维贫困与自我发展能力评价·····	226
一	引言·····	226
二	武陵山片区多维贫困测度·····	227
三	武陵山片区自我发展能力评价·····	239
四	武陵山片区多维贫困与自我发展能力时空演变分析·····	251
五	主要结论·····	258
第十章	武陵山片区自我发展能力测算及时空演变分析	
	——基于 2005、2008 和 2011 年县级数据的实证分析·····	261
一	引言·····	261
二	研究思路与方法·····	263
三	武陵山片区自我发展能力测算结果分析·····	269
四	武陵山片区自我发展能力的时空特征及演变趋势分析·····	274
五	结论与讨论·····	279
	参考文献·····	281

第一篇

连片特困区概况、贫困比较及益贫性特征

第一章 连片特困区概况与特征

一 连片特困区概况

连片特困区是指由于自然、历史、民族、宗教、政治、社会等原因，利用一般经济增长方式不能带动、常规扶贫手段难以奏效、扶贫开发周期较长的集中连片贫困地区和连片特殊贫困地区。这一概念被 2010 年西部大开发工作会议正式使用，之后，“加快解决集中连片特殊困难地区的贫困问题”被写入“十二五”规划纲要和《中国农村扶贫开发纲要（2011 - 2020）》。至此，连片特困区的扶贫攻坚与区域发展问题引起社会各界高度关注。

（一）连片特困区的空间分布

在如期完成《中国农村扶贫开发纲要（2001 - 2010）》目标任务后，我国贫困人口分布出现了新的特征，绝对贫困人口在空间分布上表现为“大分散、小集中”态势，主要集中于一些连片特困地区。2011 年，国务院扶贫办颁布的《中国农村扶贫开发纲要（2011 - 2020）》明确将全国 14 个集中连片特困区作为 21 世纪第二个十年扶贫开发的主战场。这 14 个集中连片特困区分别为大兴安岭南麓片区、燕山 - 太行山片区、吕梁山片区、六盘山片区、大别山片区、罗霄山片区、秦巴山片区、武陵山片区、乌蒙山片区、滇桂黔石漠化片区、滇西边境片区、四省藏区、新疆南疆三地州和西藏自治区。从空间分布来看，主要分布在我国中西部地区，其中，西南和西北地区分布密度最高、覆盖面积最广，不同连片特困区甚至相互毗邻。其空间分布如图 1 所示。