

耿化敏 / 著

中国共产党 妇女工作史

(1949~1978)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

耿化敏 / 著

中国共产党 妇女工作史

(1949~1978)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党妇女工作史. 1949~1978 / 耿化敏著. --
北京: 社会科学文献出版社, 2016. 12

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0102 - 8

I. ①中… II. ①耿… III. ①中国共产党 - 妇女工作
- 历史 - 1949~1978 IV. ①D442.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 300533 号

中国共产党妇女工作史 (1949 ~ 1978)

著 者 / 耿化敏

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 赵 薇

责任编辑 / 赵 薇

出 版 / 社会科学文献出版社·近代史编辑室 (010) 59367256

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 27.5 字 数: 343 千字

版 次 / 2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0102 - 8

定 价 / 108.00 元

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

本书为国家社科基金青年项目“中国共产党领导妇女工作的历史考察与历史经验研究”(08CDJ005)成果之二,受中国人民大学“中央高校建设世界一流大学(学科)和特色发展引导专项资金”资助

目 录

导 论	1
一 妇女工作：中共部门工作史研究的重要课题	1
二 学术史回顾	2
三 本书的基本架构	8
第一章 新中国妇女工作的开辟（1949～1956）	15
一 中共对妇女工作领导的加强	15
二 恢复国民经济、巩固新政权时期的妇女工作	51
三 社会主义改造与妇女工作	84
四 新中国头七年妇女工作的成就	103
小 结	130
第二章 妇女工作的曲折发展（1956～1966）	132
一 社会主义时期妇女工作的良好开端	132
二 中国妇女三大与“两勤”方针的制定	159
三 妇女工作的曲折	168
四 妇女工作的调整	212
五 妇女工作走向“以阶级斗争为纲”	238
小 结	272

第三章 妇女工作的历史低谷（1966～1976）	274
一 全面动乱对妇女工作的冲击	274
二 政治形势的相对稳定与妇女工作的恢复	300
三 妇女工作的反复	348
四 妇女界对极“左”路线的抵制与抗争	355
小 结	361
第四章 妇女工作的历史转折（1976～1978）	364
一 粉碎“四人帮”与妇女工作领域的 “揭、批、查”	364
二 中国妇女第四次全国代表大会的召开	367
三 妇女工作拨乱反正的全面展开	372
小 结	383
第五章 中共妇女工作的经验与启示	385
一 中共领导妇女工作的历史经验	386
二 中共领导妇女工作的历史启示	396
三 加强和改进改革开放时期妇女工作的思考	400
参考文献	407
后 记	431

导 论

一 妇女工作：中共部门工作史 研究的重要课题

坚持马克思主义与中国国情的结合，重视发挥妇女的能动作用，把妇女工作纳入党的工作体系，实现妇女解放与党的事业的紧密结合，是中国共产党领导革命、建设和改革过程中形成的优良传统和开展群众工作的科学方法，是中国共产党不断发展壮大的重要法宝。

妇女工作是中国共产党的重要事业的重要组成部分，是全党应予以高度重视、共同推进的一项工作，既关系到党的事业成败，反映出党一贯追求的男女平等理想，又体现党的领导能力和领导水平。在党的工作体系中，妇女工作属于群众工作的一部分，是中共妇女运动在党的工作层面的表达形式。它是以妇女为对象，以共产党领导的妇女组织为桥梁和纽带开展，以代表和维护妇女利益、推动妇女解放、促进男女平等和党的事业发展为目标的事务和活动的总称。在中共传统的工青妇群众工作体系中，妇女工作位列第三，构成中共党群体制的一大要件，为中国共产党的革命、建设和改革事业的发展发挥了重要

作用。^①

妇女工作是中共党史、妇女运动史研究的传统课题，深入研究和系统总结中国共产党领导妇女工作 90 多年的历史过程和历史经验，不仅有助于填补中共部门工作史领域的相关学术空白，拓展中国共产党工作史研究的视野，深化中共历史经验的总结，而且对于中国共产党领导当代中国妇女发展事业，进一步加强和改善党的群众工作，特别是对于改革开放新形势下社会管理模式的创新，构建社会主义和谐社会，具有十分重要的现实意义。

二 学术史回顾

改革开放以来，中共妇女工作研究取得了一定的进展。1980 年代和 1990 年代初，伴随中共党史研究高潮的出现，在中共中央党史工作部门和全国妇联的推动下，中共妇女工作史研究开始起步，一些党史工作者从事中国近现代妇女运动史的研究，各级妇联成立中国妇女运动史研究机构，搜集、整理、编印和出版了一批妇女运动史文献。

这一时期，妇女工作从属于妇女运动史研究，研究者主要是党史工作者和妇联系统的工作人员，研究时段集中于中共民主革命时期，研究工作处于文献资料整理和基本史实研究阶段，研究

① “工青妇”是中共历史上形成的一个约定俗成的提法，概指工会、青年团、妇联或工人、青年、妇女工作。“文革”后，妇联开展拨乱反正，有妇女干部向全国妇联提出，“工青妇”这个说法是怎么来的？是否意味着妇联不如工会、青年团重要？为什么妇联排在最后面？在中国妇女第四次全国代表大会召开前后，罗琼专门向妇女干部解释说：中共中央领导人说“工青妇”是一个习惯说法，不是按照重要性排列的，并不意味着妇联和妇女工作不重要。关于中共群众团体的位序，天津师范大学杜芳琴教授对笔者讲过史学界的一个形象解释：工青妇属于中国共产党的大家庭的成员，工人是老大哥，共青团是小弟弟，妇联是姐姐。

重点在于从整体上勾勒中共革命时期妇女运动史的整体框架。代表性的成果有：一是以中国妇女干部管理学院编《中国妇女运动文献资料汇编》（第1、2册，中国妇女出版社，1987、1988）、全国妇联妇女运动历史研究室编《中国妇女运动历史资料》（共4卷，中国妇女出版社，1991）为代表的一大批妇运历史文献的编印和出版；^①二是以全国妇联编《中国妇女运动史（新民主主义时期）》（春秋出版社，1989）为代表的妇女运动通史著作的出版。^②对于已经形成高潮的妇女理论研究，中国妇女出版社1992年出版的《中国妇女理论研究十年（1981~1990）》第一次尝试进行了初步的总结，其中亦涉及一些中共妇女工作的研究。在专题研究方面，邓仲华主编的《妇女组织与妇女工作》（中国妇女出版社，1992）可谓代表作，但研究性相对薄弱，失之简略。总体而言，这一时期的研究还缺乏整体意义上的主体性探讨，仅在宏观研究中共革命时期的妇女运动史时，勾勒同一时期妇女工作的概貌。

1992年邓小平发表南方谈话和中共十四大召开后，尤其是1995年中国承办第四次世界妇女大会后，中共妇女工作研究伴随改革开放进入新阶段，在政府、妇联和学术界的共同推动下，开始突破在中国革命史的视野下、在中共党史的框架中、从妇女运动的角度附带探讨妇女工作的研究状况，进入了一个相对多元而

① 这一时期中共妇女运动史文献的出版情况，可参见丁卫平《十一届三中全会以来中国妇女运动史研究述评》，《长白学刊》1999年第1期。

② 这一时期出版的中共妇女运动史著还有全国妇联妇女运动历史研究室《新民主主义时期中国妇女运动史（试用教材）》，内部印刷，1986年7月；郭桂兰主编《中国妇女革命史》，黑龙江人民出版社，1988；刘巨才《中国近代妇女运动史》，中国妇女出版社，1989；任芬《中国妇女运动史》，北方妇女儿童出版社，1989；上海市妇联妇运史编纂委员会编《上海妇女运动史（1919~1949）》，上海人民出版社，1990；计荣主编《中国妇女运动史》，湖南出版社，1992；等等。

深入的研究阶段。这一时期，更多的历史文献得到系统整理，党史工作部门、地方志工作部门和妇联系统编撰出版了各类史志，如党的组织志、群团志、妇女工作志、妇联志、妇女志等；同时北京、上海等省级档案馆向社会开放一批涉及妇女工作的档案，这些都为研究的进一步开展奠定了坚实的基础。这一时期研究的一个新特点是多学科的介入与研究者的多元身份，研究者不仅分布于中共党史、中华人民共和国史与中国妇女运动史领域，还包括政治学、经济学、社会学、女性学尤其是社会性别研究等方面的学者。中共妇女工作不仅被纳入中国近现代妇女史尤其是妇女运动史的学术研究评估框架内，更被持续追踪国内妇女研究动态的全国妇联妇女研究所列为一个重要专题，在其编撰的《中国妇女研究年鉴》中得到较为系统的梳理。^①

这一时期，中共妇女工作研究充分体现出交叉互渗的综合性基础研究的特点，涉及历史学、政治学、社会学、女性学等各个学科，既有静态的、远距离的历史解剖，又有动态的、近距离的现实透视，自理论至实践，自学术研究至政策研究，对其研究状况的评估在不同学科的视野下审视具有不同的特点。

从中共历史研究的角度观察，1990年代以来有关研究的重点主要有以下几个。

① 这一时期的学术研究状况，参见臧健《中国大陆近年中国妇女史研究之概况》，《近代中国妇女史研究》第3期，1995年8月，台北中研院近代史研究所；丁卫平《十一届三中全会以来中国妇运史研究述评》，《长白学刊》1999年第1期；全国妇联妇女研究所《中国妇女研究年鉴（1991～1995）》，中国妇女出版社，1997，第90～101、164～172页；全国妇联妇女研究所《中国妇女研究年鉴（1996～2000）》，中国妇女出版社，2004，第211～219页；全国妇联妇女研究所《中国妇女研究年鉴（2001～2005）》，社会科学文献出版社，2007，第240～249页；周蕾《30年以来中华人民共和国妇女史研究综述》，中国现代史网，<http://www.socmh.org.cn/Article/zongshu/200910/966.shtml>（访问时间：2012年9月16日）。

其一，中共妇女理论政策的研究，主要探讨马克思主义妇女理论在中国的运用和发展，中国共产党妇女政策方针的历史演变。代表性的著作有全华、康沛竹主编《马克思主义妇女理论发展史》（北京大学出版社，2004），吴铎《马克思主义妇女观与妇女发展》（上海古籍出版社，2004），谭琳主编《中国特色社会主义妇女理论探索》（中国妇女出版社，2004），等等。专题论文则有王向贤《彰显与隐约——第一、第二国际的妇女政策对共产国际及早期中共的影响》（《山西师大学报》2004年第4期），韩贺南《整体化、自省与特别关注——中国共产党的妇女工作理念与方法（1927~1937）》（《妇女研究论丛》2004年第5期），刘维芳《中国妇女“两勤”方针确立的前前后后》（《当代中国史研究》2007年第6期），等等。

其二，中共党史有关人物研究，主要探讨中共领导人特别是妇女运动领导人的生平和思想。如全国妇联妇女研究所理论室、全国妇联干部培训基地编《毛泽东妇女思想研究》（红旗出版社，1993），苏平《蔡畅传》（中国妇女出版社，1990），金凤《邓颖超传》（中央文献出版社，1993），陈福康、丁言模《杨之华评传》（上海社会科学院出版社，2005），等等。专题论文如许文堂《向警予与中共早期妇女运动》（台北《近代中国妇女史研究》第2期，1994年6月），宋少鹏《向警予的女性主义思想》[《山西师大学报》（社会科学版）2005年第6期]，耿化敏《康克清与全国妇联的拨乱反正》（《妇女研究论丛》2009年第2期），等等。

其三，中共各历史时期的妇女工作研究，主要探讨革命、建设与改革时期的妇女工作实践。近些年出版的通史著作中较具代表性的有罗琼主编《当代中国妇女》（当代中国出版社，1994），张桂华、罗兆红《市场经济时期的妇女工作》（红旗出版社，

1996），鲍家麟、吕芳上等《近代中国妇女运动史》（台北近代中国出版社，2000），刘宁元《北京近现代妇女运动史》（北京出版社，2009），张雪英《中央苏区妇女运动史》（中国社会科学出版社，2009），张文灿《解放的限界——中国共产党的妇女运动（1921～1949）》（中国政法大学出版社，2013）等。其中，顾秀莲主编的《20世纪中国妇女运动史》（上、中、下卷，中国妇女出版社，2008、2012、2013）集中体现出中共革命时期妇女工作研究的最新进展。在专题论文方面，代表性的有徐行《试论民主革命时期中共对妇女工作的领导》（《中共党史研究》2006年第6期）等。

其四，中共妇女组织研究，主要探讨作为中共联系妇女群众的桥梁和纽带的妇女联合会。代表性的研究成果有：金一虹《妇联组织：挑战与未来》（《妇女研究论丛》2000年第2期），肖扬《新时期妇联组织研究课题报告》（未刊稿），陈幕仪《父权党国的传声筒？——中共妇联组织的决策与政治宣传（1985～2004）》[台湾淡江大学中国大陆研究所硕士班（文化教育组）硕士论文，2006]，耿化敏《“文革”时期妇联组织演变的历史考察》（《当代中国史研究》2006年第5期），耿化敏《“文革”时期妇联组织危机与成因初探》（《党史研究与教学》2007年第5期），谭琳、姜秀花编《中国妇女组织发展的理论与实践》（社会科学文献出版社，2007），陈琼《型塑与变革：现代国家建构过程中的妇联组织研究》（华中师范大学博士学位论文，2009），耿化敏《论中共妇运史上的“取消主义”思潮》（《山东社会科学》2012年第4期），等等。需要提及的是，与业已出版有多部中国工会史、中国青年团史著相比，国内迄今尚无一部以中国妇联为主题的通史专著。

综上，中国共产党的妇女工作史研究无疑已经取得可喜的成

果，这为本课题的研究提供了必要的基础。与此同时，这一研究目前仍存在如下几个值得注意的“问题”：一是政策研究占据主流，政党视角的中共历史研究相对薄弱；二是社会性别方法论的色彩浓厚，运用传统史学的实证研究相对不足；三是研究内容具有零碎化的特点，即偏重两头，历史研究者注重民主革命时期的研究，妇女研究者偏重于探讨改革开放时期的有关现实问题，忽视中间时段，对于中华人民共和国 1949 ~ 1976 年这一时期的研究相对薄弱；四是囿于学科分工，中共党史界与妇联系统、社会性别研究者的联系不够密切，有关研究成果的对话和交流还有待深入。

由上述问题出发，本书以“中国共产党领导的妇女工作”为研究对象，在充分挖掘利用史料，吸收和借鉴现有研究成果的基础上，旨在以下几个方面有所前进或突破。

第一，较为全面系统地考察中国共产党的妇女工作，拓展中共党史研究的领域。对于中共妇女工作领域的历史，学界片段式、单一视角的研究虽有些进展，但以中共为视角的历史面向的系统研究尚未出现。本书即以考察中国共产党领导妇女工作的历史为宗旨，站在学科发展的前沿，选取新的视角，发掘新的史料，对中共领导妇女工作的理论与实践予以系统考察。

第二，总结中国共产党领导妇女工作的经验，为中共执政能力建设提供鉴戒。自建党以来，中共在马克思主义理论的指导下，在领导妇女运动的实践中，形成了具有中国特色的妇女工作的政治理念、理论政策、领导体制、组织体系与工作模式，成为党的建设的宝贵遗产。反思中共妇女工作的经验得失，对现实中加强执政党与人民群众的关系，无疑具有启示性作用。

第三，省思学术方法，凝聚学界共识。本书既是对中国共产党妇女工作的理论与实践进行的综合研究，又要通过历史研究修

复单纯的理论政策或社会性别研究的某些局限性，反思学界流行的“压迫—解放”模式、“国家塑造妇女”、“‘文革’时期妇女运动中断”等观点，以打破学科壁垒，开展跨学科对话和整体研究。

三 本书的基本架构

如前所述，中共妇女工作历经 90 多年的发展，内容广博，经验丰富，既要全面把握，更要突出重点。作为笔者业已出版的专著《中国共产党妇女工作史（1921～1949）》（社会科学文献出版社，2015）之姊妹篇，本书研究自 1949 年中华人民共和国成立至 1978 年中共十一届三中全会召开前后的中共妇女工作，具体包括如下方面。

其一，中国共产党妇女工作的历史轨迹。梳理中国共产党妇女工作史，廓清妇女工作的主题、主线与阶段是本课题研究的一个重点。妇女工作根植于高度集权的政党模式，始终处于中共一元化领导下，严格地在中共历史轨道上前行，从未有过逾越或越轨。^① 90 余年来，中共妇女工作始终围绕党的中心工作，服务党的工作大局，其主题是动员妇女积极参加革命、建设和改革，不断推进妇女解放，实现性别平等。其主线则是坚持马克思主义妇女理论与中国实际相结合，开创和发展中国特色妇女解放和发展事业。依据中共历史之“革命”、“建设”与“改革”的经典分期，此一时期中共妇女工作史可在宏观上划分为以下几个阶段。一是新中国妇女工作的开辟（1949～1956），考察新中国成立后

^① 在中共历史上，工会、青年团曾经发生所谓的“向党闹独立性”的情况，如工会的“工团主义”问题与青年团的“先锋主义”问题，都曾被中共领导人定为“脱离党的领导”的错误倾向。妇联在历史上则从未发生过此种情形。

中共如何加强对妇女工作的领导，组织广大妇女群众建设新民主主义社会，实现向社会主义转变的制度变迁，推进中国妇女解放的进程；二是妇女工作的曲折发展（1956～1966），考察全面建设社会主义时期中共对社会主义条件下妇女工作的艰辛探索，重在展现妇女工作的成就与失误，重点剖析妇女工作从反右派运动、“大跃进”运动、反右倾运动和社会主义教育运动直至走向“文化大革命”的历史轨迹和沉痛教训；三是妇女工作的历史低谷（1966～1976），考察“文化大革命”时期中共妇女工作从遭受严重破坏、中间逐渐恢复、后不断动荡反复的复杂进程，重点分析极“左”路线在妇女工作领域的表现、影响和评价；四是妇女工作的历史转折（1976～1978），考察从“文革”结束到改革开放的历史转折时期中共妇女工作的拨乱反正，旨在展现妇女工作如何从“以阶级斗争为纲”走向以经济建设为中心的历史转轨之路。

其二，中国共产党的妇女工作政策方针的历史演变。中共以马克思主义妇女理论为指导，紧密结合中国国情，根据党在革命、建设和改革过程中的中心任务，适应中国妇女运动的实践需要，与时俱进地制定了妇女工作的方针政策。新中国成立后，尤其是社会主义制度建立后，中共在国际冷战和国内环境不断发生变化的形势下，以动员妇女参加社会主义革命和建设事业，促进男女平等和妇女发展为立足点，所制定的妇女工作政策方针总体上发生了从“两勤”方针到“以阶级斗争为纲”的转变。

其三，中国共产党妇女组织的建立发展。妇女组织是党领导妇女工作的助手，负有贯彻党的路线、推动妇女工作之职能。在党的历史上，有两种基本类型的妇女组织：一是党组织系统内设置的妇女工作研究与咨询机关，名称有妇女部、妇女运动委员会、妇女工作委员会等，1958年后撤销机构，原职能由妇联党组替

代；二是党外有相对独立形式、接受党的领导（通过党团或党组）的妇女群众团体，名称不一，如大革命与土地革命时期的妇女解放协会、抗战时期的妇女救国会、解放战争时期的民主妇女联合会。本书研究1949～1958年党内妇委和1949～1978年党外群团组织——中华全国妇女联合会（简称妇联）的演变发展，深入呈现此一时期妇女组织状况。

第四，中国共产党的妇女工作的历史实践考察。妇女工作是党在领导中国革命、建设和改革的过程中，组织动员妇女参加党的事业，推动妇女解放开展的实践活动，既是党领导的群众运动的过程，又是党引导妇女自身发生变革的过程。它是以推进男女平等，充分调动妇女在党的事业中的积极性、创造性为目的，而进行的宣传教育、组织动员和社会管理的工作，主要体现为中共开展的推动妇女平等地参与政治、经济、文化和社会各项建设，维护和发展妇女权益的活动。

第五，中国共产党的妇女工作经验的总结。中国共产党历来高度重视妇女工作，注重同步推进妇女解放事业与党的革命、建设和改革事业。以毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平为代表的中共中央领导集体，在不同时期对妇女工作做出一系列重要指示，发表有大量科学论述，为妇女工作的经验总结指明了方向。主要经验有：坚持高举妇女解放与男女平等的旗帜，始终把妇女发展与党的事业发展紧密结合起来，实现党的事业和妇女事业的同步发展；坚持马克思主义妇女理论与中国实际的结合，牢固树立马克思主义妇女观，不断推进马克思主义妇女理论的中国化，着力构建中国特色妇女理论体系，以科学的理论指导妇女工作；坚持党对妇女工作的领导，加强和改善党的妇女工作机制，推进妇女工作不断与时俱进；坚持阶级与性别的有机统一，切实反映和维护妇女发展权益，不断促进两性和谐，努力促进包括妇

女在内的人的全面发展。

本书坚持中共中央关于历史问题的两个决议的精神，在中共中央党史研究室《中国共产党历史》第1、2卷（中共党史出版社，2011）和《中国改革开放30年》（辽宁人民出版社，2008）的基本框架下，讨论中共妇女工作史。在研究方法上，遵循马克思主义唯物史观，以历史主义的态度梳理党的妇女工作的发展脉络，在具体语境下以翔实的史料进行客观叙述与分析。

为了更为明确地探讨妇女工作，还有必要说明相关问题，厘清若干概念。

其一，关于妇女工作的对象。中共依据马克思主义的阶级理论与阶级分析方法，在革命时期通常把妇女划分为如下几个基本阶级阶层：一是作为劳动阶级的女工与农妇，前者属于工人阶级的一部分，后者属于农民阶级的一部分，二者构成妇女工作的主要对象，是妇女运动的主力军；二是女学生和女知识分子作为知识分子，被列入小资产阶级范畴，属于革命动力的阵营；三是民族资产阶级妇女或上层妇女，属于妇女界统一战线的对象。此外，被划入大地主、大资产阶级阵营的妇女属于反动人士，亦即中共革命的对象。需要指出，上述分析仅是在一般意义上的分析，或者常态性的看法。中共历史上历次“左”倾路线，都影响了关于妇女群体的阶级分析，扩大或缩小革命妇女阵营的现象时常发生。新中国成立后，女工、农妇、女手工业者、女学生和女知识分子、女工商业者及资产阶级家属、家庭妇女（模糊性的未解放妇女的代名词）构成了妇女工作的基本对象。1956年中国建立社会主义制度后，伴随妇女群众被纳入高度组织化的新的国家体制，在法理上除了属于无产阶级专政对象的少数阶级敌人外，妇女群众被认为整体利益一致，妇女工作的对象指向了整个妇女界。妇女工作具有统一战线的性质，以女工和农妇为阶级基础，联