

足迹

牟君发 著

光明日报出版社



足迹

牟君发 著

光明日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

足迹 / 牟君发著. -- 北京: 光明日报出版社, 2016.3

ISBN 978-7-5194-0246-4

I. ①足… II. ①牟… III. ①社会科学—文集 IV. ①C53

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第055484号

足 迹

作 者: 牟君发

责任编辑: 杨 娜

封面设计: 鸿艺工作室

责任校对: 李新钊

责任印制: 曹 净

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区珠市口东大街5号, 100062

电 话: 010-67078243(咨询), 67078870(发行), 67019571(邮购)

传 真: 010-67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E-mail: gmcbs@gmw.cn yangna@gmw.cn

法律顾问: 北京德恒律师事务所龚柳方律师

印 刷: 三河市宏顺兴印刷有限公司

装 订: 三河市宏顺兴印刷有限公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 880×1230 1/16

字 数: 251 千字 印张: 18

版 次: 2016年3月第1版 印 次: 2016年3月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5194-0246-4

定 价: 46.00 元

版权所有 翻印必究



1980年7月，中国社会学研究会、中国社会科学院社会学研究所举办第一期社会学讲习班合影。二排左七为班主任、费孝通教授。前排右三为作者。



1997年9月，作者参加公安部和国际社会学、刑罚与罪犯教养中心在北京举办的第十九届国际警察高度专业化研讨大会。



2002年4月带队调研诉讼收费问题，作者（左二）在山东省济南中院查阅诉讼案件卷宗。



2002年6月带队调查海南省“严打”整治斗争情况，作者（右二）在儋州市听取工作汇报。



2005 年 10 月，中国司法改革考察团赴美考察与洛杉矶联邦法院法官合影，左四为作者。



2009 年 2 月带队调研群体性事件，作者（右）在贵州省瓮安县城大堰桥察看瓮安群体性事件发生地周围环境。



2009年2月带队调研群体性事件，作者（中）在云南省孟连县傣族村寨与调研组成员商量调研采访事宜。



2009年8月带队调研司法案件舆论引导问题，作者（中）在湖北省委政法委召开的汇报会上。

自序

我是陕西扶风一个农家子弟，受党的关怀、人民的养育，大学毕业后走上工作岗位。曾先后在陕西省社会科学院、中国人民公安大学、公安部第四研究所、中央政法委员会工作，2010年退休。回首在职工作的年年岁岁、风风雨雨，虽然自己学识水平、工作能力有限，始终抱着一颗感恩的心、认真负责的工作态度，不曾懈怠、不断学习、不惧挑战，但总感觉对党和人民事业贡献微小；在上述单位担任过部门行政职务，时常忙于具体工作，却从未放松从研究视角对改革发展、社会变迁的分析思考，也没有停歇调查研究脚步。

本书选编收入29篇文稿，都是在调查研究基础上完成的。青少年研究、家庭和农村问题、流动人口问题调研文稿，是在科研、教学单位撰写的，是对改革开放出现的新事物的称赞支持，对伴随改革开放发生的社会现象、社会问题的调查分析，有的文稿应邀在国际会议上发言交流。依法治国研究，选取在中央政法委工作期间及退休后撰写的部分调研文稿，既有对地方推进司法体制改革实践的考察总结，也有对执行法律政策有关问题的调研思考；既有对创新社会治理经验的调查弘扬，也有对全面深化改革、全面推进依法治国重要文献的学习解读，这些均为中央有关决策、推进政法工作献出绵薄力量。其中带队完成的群体性事件、司法案件舆论引导两项挑战性调研任务，与摄制组团队共同调研采访，制作成《群体性事件警示录》



《司法个案的舆论引导》专题片，在一定范围内组织观看，取得预期效果，为预防处置群体性事件、应对引导司法案件媒体舆论起到教育警示作用。还有几篇文稿，是为有关地方、中国政法大学有关学院等举办的领导干部培训班撰写的专题讲稿，给干部培训增加一臂之力。

编选本书时，不免使我想起，这些调研活动虽然已经过去，但调研走过的地方、接触的人和事、当时的场景，特别是调研“云南孟连群体性事件”夜行六个半小时行进在崎岖山路——思澜公路上等诸多不易历历在目，难以忘却，所有收获与艰辛仍记忆犹新；这些调研工作都是带着感情和责任出发，作为向社会实践学习、增加感性认识的过程，接受教育，净化心灵，也曾对群众维护利益付出生命代价的惨痛教训几度哽咽落泪；这些调研成果来自于实践，用脚步丈量调查事物的周围环境，用对话听取群众对调查事物发出的声音，用良心掂量调查事物的是非曲直，站在群众立场判断调查事物的公正与价值。回顾这些调研经历，不负良知与职业操守，心无遗憾。借此，把调查研究实践中摸索的理论与方法、感动与收获、经验与教训的粗浅体会梳理呈现，与读者共勉。

一、学习掌握调查研究理论方法。一是向毛泽东同志调查研究理论方法学习。民主革命时期，毛泽东同志撰写的《湖南农民运动考察报告》《寻乌调查》《兴国调查》等大量脍炙人口的调查报告，清晰地回答了中国革命道路“是什么”“依靠谁”“怎么走”的重大问题，为指引中国革命的正确方向奠定了坚实基础。社会主义建设时期，毛泽东同志多次亲赴地方视察、调查，周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云等同志也前往地方调查研究，为弄清楚社会主义建设规律，克服当时的经济困难，制定正确的方针政策提供了重要依据。毛泽东同志调查研究理论是以历史唯物主义为思想基础，以矛盾分析法、阶级分析法为观察社会的基本方法，以典型调查、蹲点调查、实地考察、开调查会等为具体的调查方法，形成了科学的调查研究理论方法体系，在今天仍具有重大现实意义和理论指导意义。学



习毛泽东同志调查研究理论方法，使我汲取了博大精深的丰富的精神养料，终身受益，用以指导调查研究实践。二是向社会学理论方法学习。1979年邓小平同志在《坚持四项基本原则》讲话中提出社会学等学科“需要赶快补课”^[1]以后，1980年、1981年夏天，中国社会学会、中国社会科学院社会学研究所在北京举办社会学讲习班。我参加了两期讲习班的学习，聆听了费孝通、雷洁琼、吴文藻等著名社会学家的授课，听取了美国匹兹堡大学、香港中文大学社会学教授等讲授社会学理论和社会调查方法，学习了中国社会学历史和老一辈社会学家的治学精神，了解了国外社会学学科理论现状，厘清了历史唯物主义不能代替社会学、社会主义社会不存在社会问题等过时观点，跟上了在我国中断近三十年、与改革开放同步发展的社会学“恢复重建”的步伐，扩大了研究视野，对开展调查研究有很大启迪和帮助。

二、坚持实事求是作风。调查研究是机关工作的一项基本功，看似容易做起来难，绝不是离开机关下去走上一趟，摆摆架子、装装样子、听听汇报、看看简报、写篇调研报告那么简单了事。调查研究需俯下身子，静下心来，用真功夫，出大气力，多层次、多方位、多渠道深入实际，把事情真相调查清楚，把问题本质特点掌握准确，把解决问题思路对策研究透彻。调查研究应掌握主动权，既尊重地方安排的调研方案和行走路线，也应根据实际需要或了解到的新情况进行适当调整，防止出现“被调研”现象，避免调查研究走过场。调查研究要有坚持真理的政治勇气，调研了解到的事实真相、群众的意见呼声尤其是存在的问题，敢于客观陈述、如实汇报，从而拿出有情况、有分析、有质量的调研报告，以供领导机关决策参考。切不可图形式、走过场，蜻蜓点水，浅尝辄止，防止那种“白天坐着车子看，晚上围着桌子转，拍成视频电视上见”的脱离群众、有违调查研究初衷的

[1] 邓小平《坚持四项基本原则》，《邓小平文选》第二卷第181页，人民出版社1994年版。

现象，不应该重现干部下乡调查照片出现双脚“悬浮”的虚假场面，更不能容忍再度发生村干部为上级机关干部代写下乡“民情笔记”的弄虚作假、败坏党风的严重问题。

三、灵活运用调查研究方法。调查研究是我们党的优良传统和作风。调查会、座谈会、典型调查、蹲点调查、实地考察等方法，都是被我国革命、建设、改革实践证明的传统调查研究好方法。随着科学进步和信息网络化的发展，网络调查、抽样调查、统计调查等新的调研方法被人们运用于实践。有些人认为，现在是信息社会，网上什么材料都有，搜索一下整理成文就可以了，不需要再到基层调研。这是一种不正确的思想认识。应该看到，社会发展变迁日新月异，社会生活丰富多彩，社会现象错综复杂，人们思想也是不断变化的。为调查事实真相，掌握事物的本质规律，必须走向社会实际，借鉴中医诊断病情“望、闻、问、切”的方法，获取带泥土气息的真实情况，听到接地气的群众话语，得到调查研究的实际效果。因此，既不能数典忘祖，在信息化时代应灵活运用我们党的传统调查研究好方法，以取得准确的真实的第一手调研素材；也需要与时俱进，掌握和运用新的调查研究方法，提高调研的科学性和社会效果。

四、调查研究向群众学习。人民群众的社会实践，是调查研究取之不尽的活水源头；衡量调查研究的实际效果，最终要接受人民群众社会实践的检验。群众才是真正的英雄。调查研究只有深入群众，带着满腔热忱、求知渴望、甘当小学生的精神，才能了解掌握到真实情况，解决问题的方法政策才会符合实际。实践证明，调查研究如果不放下架子，群众则会敬而远之；如果不诚恳交心，群众就可能产生戒心；如果不满怀热情，群众就会敷衍应付。多年调查研究实践使我形成一个朴素的观点，如果调研没有接触群众进行面对面交流，心里总感到不放心、不踏实。因此，每一次调研活动都抽出时间、利用机会，通过个别交谈、暗访询问、讨论问题等方式，与群众面对面交谈，群众就会把心里话说出来，能够听到在调研会上听不

到的真实声音，掌握相关新线索、新情况、新问题，使调查研究建立在准确的可靠的基础之上。

承蒙接受机关同事和朋友的建议，我将撰写的有关调查研究文稿整理成《足迹》一书。这不仅是一名从事社会学研究、在政法战线长期工作的共产党员在调查研究路途上留下的印记，而且是向党和人民奉献的一份调查研究答卷，以接受党和人民的检验。由于自身理论水平、调查研究功底所限，文稿内容难免有认识局限和不当之处，恳请读者不吝赐教指正。

牟君发

2016年3月30日





自序·····	001
---------	-----

一、青少年研究

青少年违法犯罪与学校思想教育探讨·····	003
经济体制改革与青年社会交际的意愿·····	011
改革开放与青年社会交际的趋势·····	024
“土插队”“洋插队”与角色变迁·····	040
中国现阶段青少年犯罪的状况与对策·····	046

二、家庭和农村问题

试析我国农村包办、买卖婚姻问题·····	057
经济体制改革与传统家庭观念的变革·····	064



城区农村干群关系疏离现状调查分析·····	076
培育平等互助协调的家庭代际关系·····	082

三、流动人口问题

我国“两沿”地区流动人口现状调查·····	089
我国“两沿”地区流动人口成因与问题分析·····	096
我国“两沿”地区流动人口社会管理对策·····	106
城市流动民工社会角色变迁与违法犯罪考察·····	116

四、依法治国研究

为了老百姓打得起官司·····	129
完善行政处罚与刑事追究相衔接的法律制度·····	136
从人民群众不满意的问题改起·····	144
美国司法体制考察及启示·····	154
人民内部矛盾引发的群体性事件的分析与思考·····	165
坚持实事求是作风 提高调查研究水平·····	173



提高司法案件媒体舆论应对引导能力·····	179
从源头预防化解信访问题的善治良策·····	191
为了群体性事件悲剧不再重演·····	196
公安刑事和解为改革发展提供良好法治环境·····	211
积极推进依法治国 践行国家治理现代化·····	217
网格化管理助推社会治理创新的探索实践·····	229
创新社会治理方式 预防化解社会矛盾·····	235
建设一支党和人民信赖的政法队伍·····	245

五、书评·忆文

从群众实践中来 到群众实践中去	
——读牟玲生同志《躬行集》感怀·····	259
大家风范 诲人不倦	
——追忆与陆学艺先生交往二三事·····	265
后记·····	271



青少年法治教育与社会主义核心价值观教育

////////////////////

青少年研究



