



退休生活蓝皮书

BLUE BOOK OF RETIREMENT LIFE

中国城市居民退休生活质量 指数报告 (2016)

主编/杨一帆

副主编/王苹 张雪永 陈柯宇

REPORT ON QUALITY OF RETIREMENT LIFE
IN URBAN CHINA (2016)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2016
版

退休生活蓝皮书

BLUE BOOK OF
RETIREMENT LIFE



中国城市居民退休生活质量 指数报告（2016）

REPORT ON QUALITY OF RETIREMENT LIFE IN URBAN CHINA
(2016)

主 编 / 杨一帆

副主编 / 王 苹 张雪永 陈柯宇



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国城市居民退休生活质量指数报告. 2016 / 杨一帆主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 5

(退休生活蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0772 - 3

I. ①中… II. ①杨… III. ①退休 - 生活质量 - 指数 - 研究报告 - 中国 - 2016 IV. ①C913. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 091913 号

退休生活蓝皮书

中国城市居民退休生活质量指数报告 (2016)

主 编 / 杨一帆

副 主 编 / 王 苹 张雪永 陈柯宇

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 桂 芳

责任编辑 / 桂 芳

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16.5 字 数: 213 千字

版 次 / 2017 年 5 月第 1 版 2017 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0772 - 3

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / B - 2017 - 573

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究

编委会名单

专家顾问 吴 江 董克用 堀江正弘（日） 金判锡（韩）
陈 光 言培文（丹麦） 申 策 王永杰

主 编 杨一帆

副 主 编 王 苹 张雪永 陈柯宇

编审组成员 熊陈颀 肖泰熙 明 亮 马少楠 车思涵
齐 晶 张 霞 陈柯宇 周伟岷 祝艺萍
程子建 曾 珍

西南交通大学国际老龄科学研究院

——国内首批“国家老龄科学研究基地”之一

西南交通大学国际老龄科学研究院（以下简称交大老龄研究院）于2015年5月15日正式从全国老龄工作委员会办公室获批，成为全国第一批四所“国家老龄科学研究基地”之一。交大老龄研究院的成立旨在发挥西南交通大学在老龄科学交叉研究领域的优势，建设具有国际影响力的一流师资团队，培养拥有国际视野的一流人才，开辟学科改革与发展的实验田。

交大老龄研究院是顺应老龄社会发展趋势而建立的新型研究与教育组织，研究院性质为学校二级实体教育科研机构，同时按照去行政化的改革要求，创新组织模式，采用虚实结合方式运行。它将在新体制下融汇国际师资，借鉴国外研究与教学模式，实现“放眼国际、立足本土”的办学特色，努力成为西南交通大学汇聚交叉领域高端学术人才与培养高端创新人才的高地。

联系人：副院长杨一帆博士，yfyang@swjtu.cn

主编简介

杨一帆 西南交通大学国际老龄科学研究院/国际康养研究院（全国老龄办国家老龄科学研究基地）副院长。西南财经大学本科毕业，中国人民大学管理学硕士毕业，西南财经大学－德国马克斯普朗克学会联合培养的经济学博士，中国人民大学在站博士后。2010年12月博士毕业后即作为西南交通大学引进人才任职副教授、硕士生导师，从事养老金融、健康老龄化和康养产业发展领域的教学研究和咨询工作。

已在国内外核心期刊发表中英文学术论文40余篇，曾获国家人力资源和社会保障部优秀成果三等奖1项、中国社会保障学会2016年度优秀论文奖1项，主持国家自然科学基金项目和教育部人文社科研究项目2项、其他项目多项。

目前是国家老龄事业“十三五”规划、国家“马工程”2016年度重大项目等课题组主要成员，担任（中国）消费经济学会理事、欧洲职业养老金研究联盟（ENRSP）理事、养老金融50人论坛特邀研究员、中国社会保障学会青年委员会委员、四川省婚姻家庭与妇女理论研究会副会长、亚洲公共管理学会（AAPA）会员、日本明治大学访问教授、韩国延世大学客座研究员、日本政策研究大学院大学客座研究员、国际行政科学学会（IIAS）“全球减贫战略”跨国研究理事会成员，以及《减贫与区域发展》、《亚洲公共管理评论》等国际英文期刊匿名审稿人，国家自然科学基金通讯评议人等学术和社会兼职。

在国内康养领域开展多项创新性工作，致力于推动老龄社会理念从养老向康养转变：策划组建全国老龄办首个国家老龄科学研究基地——西南交通大学国际老龄科学研究院；研发“老龄社会的跨学科洞察力”、“康养产业发展与城市转型”、“国际康养城市建设及项目开发案例分析”等课程和教育培训体系。

摘 要

《中国城市居民退休生活质量指数报告（2016）》是国际老龄科学研究院的项目成果，由西南交通大学老龄化问题跨学科团队研究撰写。希望为老龄政策制定者、研究者和商界领袖在老龄化和城市化交叉领域的讨论提供支持，借此引发更多关于人口老龄化背景下城市发展所面临挑战与机遇的思考和讨论。

作为全国老龄办同高校合作建立的第一个国家老龄科学研究基地，国际老龄科学研究院高度关注中国所面临的老龄化挑战和机会，力求以跨学科洞察力和广阔的国际视野，运用比较研究的方法，聚焦相关公共政策制定和实施的创新性探讨，以研究创新推动社会创新和政策创制。本报告是其更广泛的关于中国和国际社会老龄化背景下可持续发展理论与实践的成都知识平台库项目的一部分。

中国城市居民退休生活质量反映的是人口老龄化背景下，一个城市对不同年龄人的包容。而为了更好地量化评估城市居民退休生活质量，在总结既有的研究状况之后，本报告基于层次分析法构建了中国城市居民退休生活质量评估体系，该评估体系包含健康医疗、人居环境、交通出行、社会公平与社会参与、经济金融五个评价维度，五个维度之下又包含 44 个一级指标。而后本报告搜集数据，对中国 38 个城市的居民退休生活质量进行了实证分析，并根据数据分析结果，针对各个城市在不同维度显示出的问题，提出了具有针对性的政策建议。

本报告是国际老龄科学研究院的公共管理与公共政策、社会发展与人口研究、城市规划与交通建筑、医疗保健等多个研究小组在



过去数月辛劳工作和通力合作的集体成果，是研究院同成都市社会科学院联合研究的成果。其中，杨一帆领衔总体规划、提炼核心观点，张雪永、韩文丽负责研发指标框架和数据分析，陈柯宇（主要负责总报告及全文统筹）、周伟岷（主要负责总报告）、张霞（主要负责健康医疗发展报告）、马少楠（主要负责交通出行发展报告）、车思涵（主要负责社会公平与社会参与发展报告）、曾珍（主要负责社会公平与社会参与发展报告）、祝艺萍（主要负责人居环境发展报告）、程子建（主要负责经济金融发展报告）等同学具体执行相关文章的数据采集、文字编辑、文献整理等方面的工作。

感谢成都市社科院及院长陈蛇教授对本报告立项和完成所提供的重要支持。要致谢的还包括为本报告提供观点和评论的人士，包括全国老龄办朱耀垠副主任、吴玉韶副主任，全国政协委员、中国人事科学研究院原院长吴江研究员，中国人民大学公共管理学院原院长董克用教授，国际老龄科学研究院海外院长言培文教授（Per Jenster），联合国开发计划署驻华代表处谷青女士、葛燕云女士，联合国人口基金驻华代表处贾国平博士，美国波士顿学院申策教授，美国马里兰大学熊陈颀助教授、肖泰熙女士，美国康奈尔大学王舒宁女士，丹麦哥本哈根大学倪可馨女士。

Abstract

Composed by an interdisciplinary research team of South West Jiaotong University, *Report on Quality of Retirement Life in Urban China (2016)* (hereafter referred to as the Report) is a program initiated and executed by National Interdisciplinary Institute on Aging (NIIA) in the hope of supporting the discussion on the crossing field of aging and urbanization among decision makers, researchers, and business leaders, and triggering more ideas about the challenges and opportunities confronted by urban development against this background.

As the first research institute on aging co-founded by National Committee on Aging and SWJTU, NIIA has intense focus on the challenges and opportunities brought by aging issues, and spare no efforts to make academic innovations through interdisciplinary insight, broad international view, comparative research methods, public policies, and innovative discussions, so as to give impetus to innovation in society and policy-making. *The Report* is a part of the program to build a Chengdu knowledge base for sustainable development theories and practices against the broader background of national&international aging.

Report on Quality of Retirement Life in Urban China reflects the tolerance of a city for the elderly under the background of an aging population. In order to quantify and evaluate the quality of urban residents' retirement life, this report, after summarizing the existing research status, constructs a assessment system for the the quality of the retirement life in urban China based on AHP, which contains five dimensions, including health care, living environment, transportation, social equity & social participation, and



economy & finance. Under the above five dimensions, 44 first-level indicators is described. Then, through data collection, this report conducts empirical analysis on the quality of retirement life in 38 cities. Finally, based on the data analysis, this paper gives some policy recommendations on the problems of different dimensions of cities.

This report is a collective achievement of several research teams from the *National Disciplinary Institute on Aging* in the past months, including public administration and public policy research, social development and population, city planning and traffic construction, health care, and other team. It is also a joint work of the *Chengdu Academy of Social Sciences* and the NIIA. Among them, Mr. Yang Yifan leads the overall planning, condensing the core point of view; Mr. Zhang Xueyong and Mrs. Han Wenli are responsible for the indicators framework and data analysis; Chen Keyu, Zhou Weimin, Zhang Xia, Ma Shaonan, Che Sihan, Zeng Zhen, Zhu Yiping and Cheng Zijian are responsible for the specific implementation of the relevant sections of the data collection, text editing, document finishing work. Specifically, Chen Keyu and Zhou Weimin is mainly responsible for the *General Report*; Zhang Xia is mainly responsible for the sub report B1 on *Health Care*; Ma Shaonan is mainly responsible for sub report on B2 *Transportation*; Che Sihan and Zeng Zhen are mainly responsible for sub report B3 on *Social Equity and Social Participation*; Zhu Yiping is responsible for sub report B4 on *Living Environment*; Cheng Zijian is responsible for B5 on *Economy and Finance*.

More thanks would be given to the *Chengdu Academy of Social Sciences* and its director, Professor Chen She. It would like to also thank other peoples who provide views and comments for this *Report*, including Mr. Zhu Yaoyuan and Mr. Wu YuShao who are deputy directors of National Senior Office, Mr. Wujiang who is one of the member of the CPPCC National Committee and the original president of China Academy of Personnel Research Institute, Professor Dong KeYong who is the former president of Renmin University of China School of Public Administration,

Prof. Per Jenster who is the guest director of the NIIA, Ms. Gu Qing and Ms. Ge Yanyun who are representatives of the United Nations Development Program in China, Pro. Shen Ce from the University of Boston, Mr. Xiong Chenfeng and Ms. Xiao Tai xi from University of Maryland, Miss Wang Shuning from Cornell University and Miss Ni Kexin from University of Copenhagen.

前 言

以 60 岁及以上人口比重计，自 1851 年法国成为世界上第一个老龄化国家，瑞典、挪威、英国等一批欧洲国家渐次步入老龄化。及至 20 世纪 70 年代，老龄化逐渐向亚洲和美洲地区扩散，目前已经成为全球现象。进入 21 世纪，老龄化的速度加快、程度加深，部分国家和地区出现高龄化、少子化并存的特征。联合国、国际助老会等国际组织发布的最新研究报告显示，全球范围内，60 岁以上的人口数如今已超过 5 岁以下儿童的人口数，到 2050 年，60 岁以上的人口数将超过 15 岁以下的人口数。其中，中国是目前世界上老龄人口最多的国家，总数超过 2 亿。还值得注意的是，随着广大发展中国家城市化步伐不断加快，劳动年龄人口跨地区流动日益活跃，老年群体开始呈现从欠发达地区向发达地区单向流动的新特征，过去那种绝大多数老人生活在农村的格局正在改变，城市成为容纳老年群体的新的主要载体。另外，“老龄”的含义并不等于“老年”，更不等于“养老”，老龄化是对人类生活的所有方面都有深刻影响的综合现象。在经济领域，人口老龄化影响着经济增长、储蓄、消费与投资、劳动力市场、税收及代际的资源配置。在社会层面，人口老龄化影响着保健和医疗、家庭构成、生活安排、住房与人口流动等。

上述两方面的认识，实际上提出了一个全新的课题——“可持续发展与城市对不同年龄人的包容”。这意味着我们需要思考和探索，城市如何为老年人提供机会，让他们方便和安全地参加经济和社会生活；如何为老年人提供必要的住房、社会保障以及卫生保健和社



会服务，帮助他们就地养老；如何创建包容、安全、有活力和可持续的城市和人类住区，不让一个人——不管他（她）年龄多大——掉队；以及如何协助老年人更好地参与城市规划、建设等社会活动，不断确认、强化、丰富其自身的人生意义和社会价值，从而实现人的可持续发展。

本报告主要为那些关注老龄亲善型城市建设发展的个人和组织所使用，包括政府、志愿者组织、私人组织、市民组织等。我们愿意虚心学习、广泛吸纳各方的批评和意见，不断完善，定期推出新的报告来追踪观察中国城市的建设发展及其对老年人退休质量的影响。从第三方客观的视角，为所有居民、各级政府、研究单位、新闻媒体提供数据信息，努力倡导构建有尊严、有活力的退休品质生活新观念。

我们也认识到，本报告至少存有两点遗憾。一是部分指标选择的“妥协性”，比如：无障碍站点及交通工具所占比重，城市通勤范围里每小时所有方向公共交通工具的数量，方圆数公里内的通勤时间，方圆数公里内的公园数量，方圆数公里内的公共图书馆数量，常住人口中外国居民的来源、数量、结构及与本国人口的对比状况，城市接纳本国其他城市流入老年人口的数量，国际旅客占常住人口的比重等优选指标均因为数据可获得性及城市之间口径的可比性等因素，不得不使用替代性指标。二是数据的采集缺乏“参与性”，本报告主要依靠的还是公开统计数据，虽然这一定程度保证了公平性和科学性，却缺乏对老年人群主观体验感和参与性的观照。因此，我们希望国家及相关部门和各城市能重视开展具有“年龄意识”的数据体系建设和采集工作，同时，创造条件利用新的技术手段，促进老年人群和其他市民更多地参与，提出真实反馈和改善意见，为不断修订完善指标体系和评价方法提供重要信息。我们坚信，在开展城市建设的具体行动中，至关重要的是促进老年人群的有效参与，特别是发挥他们在倡

导、实践、顾问和监督方面的作用。

总之，我们真诚地以这份报告抛砖引玉，期待与更多志同道合的机构和个人开展合作，让我们携手，用乐观积极的态度不懈探索、坚定务实地持续行动，为构筑一个更加美好的老龄社会而不断努力。

目 录

I 总报告

B.1	中国城市居民退休生活质量指数（2016）	001
一	时代背景与现实意义	002
二	城市居民退休生活质量研究现状和发展态势	018
三	中国城市居民退休生活质量评估体系与 构建原则	031
四	城市总排名及综合分析	045
五	中国城市居民退休生活质量发展建议	052

II 分报告

B.2	健康医疗发展报告	062
B.3	交通出行发展报告	109



B.4	社会公平与社会参与发展报告	142
B.5	人居环境发展报告	170
B.6	经济金融发展报告	207

皮书数据库阅读**使用指南**

CONTENTS

I General Report

B.1	Report on Quality of Retirement Life in Urban China(2016)	/ 001
	1. <i>Background & Significance</i>	/ 002
	2. <i>Current Research & Development Trend</i>	/ 018
	3. <i>Evaluation System & Construction Principles</i>	/ 031
	4. <i>Score Ranking & Comprehensive Analysis</i>	/ 045
	5. <i>Policy Recommendations</i>	/ 052

II Sub Reports

B.2	Report on Health Care	/ 062
B.3	Report on Transportation	/ 109
B.4	Report on Social Equity and Social Participation	/ 142
B.5	Report on Living Environment	/ 170
B.6	Report on Economy and Finance	/ 207