



新编21世纪社会工作系列教材

中国社会福利 思想史

第二版

Intellectual History of Social
Welfare in China

田毅鹏 等 编著



新编21世纪社会工作系列教材

中国社会福利 思想史

第二版

Intellectual History of Social
Welfare in China

田毅鹏 等 编著

中国人民大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

中国社会福利思想史/田毅鹏等编著. —北京: 中国人民大学出版社, 2016. 9

新编 21 世纪社会工作系列教材

ISBN 978-7-300-23438-0

I. ①中… II. ①田… III. ①社会福利-思想史-中国-高等学校-教材 IV. ①D632.1-09

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 229621 号

新编 21 世纪社会工作系列教材

中国社会福利思想史 (第二版)

田毅鹏 等 编著

Zhongguo Shehui Fuli Sixiangshi

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511770 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com>(人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京鑫丰华彩印有限公司

规 格 185 mm×260 mm 16 开本

版 次 2017 年 1 月第 1 版

印 张 14.25

印 次 2017 年 1 月第 1 次印刷

字 数 309 000

定 价 29.80 元

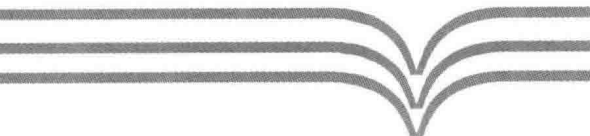
版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

作者简介

田毅鹏，吉林大学哲学社会学院副院长，社会学系系主任，匡亚明特聘教授。主要研究方向为社会学理论、中国社会思想史、发展社会学等。在 CSSCI 来源期刊发表学术论文近百篇。主持国家社会科学基金重大项目“当代中国‘单位制度’的形成及变迁研究”等多项课题。出版《“单位共同体”的变迁与城市社区重建》《东亚“新发展主义”研究》等多部学术著作。兼任中国社会学会常务理事，教育部高校社会学类专业教学指导委员会委员，社会工作专业学位研究生教育指导委员会委员，国家社会科学基金学科评审组专家，民政部全国城乡社区建设专家委员会成员。被评为“宝钢优秀教师”（2005）、教育部“新世纪优秀人才”（2006）、“新世纪百千万人才工程”国家级人选及“国家有突出贡献中青年专家”（2013）。

内容简介

本书以历史朝代和社会发展阶段为时间轴，对从春秋战国至 20 世纪初的中国历代思想家、政治家、主要宗教流派的社会福利思想做了系统介绍与评价，内容主要包括济贫思想、救灾救荒思想、安老怀少思想、残疾人福利思想、社会优抚思想、妇女福利思想、社会教化思想等内容。并对中国社会福利思想的主要特征及发展演进规律进行了初步提炼和概括，使学生或一般读者能系统地了解中国社会福利思想产生与发展的总体线索。本书充分体现了社会工作核心课教材的要求，突出了中国本土社会福利思想与西方社会福利思想的不同特点，并努力将本学科最新学术研究成果纳入教材体系。



目 录

绪 论

.....	1
-------	---

第一章

春秋战国时期的社会福利思想	13
---------------------	----

第一节 孔子的社会福利思想	14
第二节 孟子的社会福利思想	21
第三节 荀子的社会福利思想	28
第四节 老子的社会福利思想	34
第五节 墨子的社会福利思想	40
第六节 韩非的反社会福利论	45
第七节 《周礼》中的社会福利思想	51
第八节 范蠡、李悝的平粜救荒论	54
第九节 《管子》中的社会福利思想	56
第十节 杨朱的社会福利思想	62

第二章

秦汉魏晋南北朝时期的社会福利思想	70
------------------------	----

第一节 汉初统治者的社会福利政策	72
第二节 贾谊、晁错、耿寿昌的贵粟备荒论	75
第三节 《礼记》中的社会福利思想	79
第四节 董仲舒的社会福利思想	84
第五节 王符的社会福利思想	89
第六节 《太平经》中的社会福利思想	91



第七节	阮籍、嵇康的社会福利思想	99
第八节	鲍敬言的社会福利思想	103
第九节	佛教的慈悲、慈善思想	105

第三章

	隋唐宋元时期的社会福利思想	113
第一节	贞观君臣的社会福利思想	114
第二节	李觏的社会福利思想	119
第三节	范仲淹的宗族社会福利思想	123
第四节	张载的社会福利思想	129
第五节	朱熹的社会福利思想	133
第六节	董煟的救荒思想	139
第七节	邓牧的社会福利思想	142

第四章

	明清时期的社会福利思想	145
第一节	朱元璋的社会福利思想	146
第二节	林希元的救荒思想	150
第三节	王艮、李贽的社会福利思想	152
第四节	何心隐的社会福利思想	156
第五节	顾炎武的社会福利思想	161
第六节	唐甄的社会福利思想	165
第七节	康熙帝的社会福利思想	169

第五章

	近代时期的社会福利思想	172
第一节	龚自珍的社会福利思想	173
第二节	洪秀全、洪仁玕的社会福利思想	178
第三节	早期维新派的社会福利思想	185
第四节	康有为的社会福利思想	193
第五节	梁启超的社会福利思想	198
第六节	孙中山的社会福利思想	206

后 记	216
-----------	-----



绪 论

本章要点

● 狭义的社会福利是指为帮助特殊的社会群体、疗救社会病态而提供的服务，其对象主要是特定的弱势群体。广义的社会福利则是指政府、社会团体、企事业单位为了帮助社会成员解决困难，满足他们的物质及精神文化等方面的需要而采取的政策、措施及相应的服务。

● 中国社会福利思想从发展的动态轨迹看，具有明显的早熟性。表现为中国历史上最有影响的社会福利思想主张，基本上都是在春秋战国时期提出，并形成了基本的思想格局的。在此后的岁月里，其思想主张虽然有所损益因革，但基本上是循着大致相同的思想脉络发展和演化的。

● 现代福利制度基本上是以欧美发达国家为模板建立起来的。作为现代化的“后来者”，我们从发达国家那里借鉴了颇多具有重要价值的理念和制度，但对中国传统的社会福利思想却缺乏应有的研究和重视，使那些外来的社会福利思想和制度没有真正地实现本土化。

● 在理解“五四”前思想家的社会福利思想观点时，一定要注意从“本文”出发，直面古人、体认古人精神世界的真意。只有深入钻研古人的“本文”，才能真正理解古人，把握古人社会福利思想主张的精神实质。

关键概念

社会福利；福利思想的早熟性；“王朝介入论”；宗族福利保障；文化自觉

在人类文明发展史上，作为维系人类社会秩序和进步的一项重要的理念和制度，社会福利制度是在人类社会进入 20 世纪以后逐渐形成和发展起来的。它一经产生，便对社会发展和社会秩序的稳定起到了至关重要的作用。

关于社会福利的定义，目前国内外学术界尚缺少统一的认识和界定。综合国内外诸家

的看法，我们认为，狭义的社会福利指为帮助特殊的社会群体、疗救社会病态而提供的服务，其对象主要是特定的弱势群体。广义的社会福利则是指政府、社会团体、企事业单位为了帮助社会成员解决困难，满足他们的物质及精神文化等方面的需要而采取的政策、措施及相应的服务。一般来说，“社会福利”有两个层次的含义，它可以指社会福利状态，亦可以指社会福利制度。作为状态，社会福利原指人类生活中的幸福和正常的状态。贫困、疾病和犯罪等社会病态是“社会福利”的反义词。社会福利制度是为达到社会福利状态而做出的集体努力（包括政府的努力）。但是，由于社会福利制度的发展是一个历史过程，因时、因事、因地（国别）而异，所以社会福利的概念也是变化的，没有统一的定义。一般来说，社会福利制度指为促进人类幸福而实施的疗救社会病态的慈善活动或者政府行为。^①其内容主要包括公共福利设施、少儿福利、老年人福利、妇女福利、残疾人福利、离退休福利、教育福利、慈善事业、社会救济等。

从社会福利发展的历史轨迹看，虽然它作为一种现代制度出现于 20 世纪，但作为一种社会思想和思潮，其发生源头却可以追溯到远古时代人类的元典文明时期。在前工业社会，物质极度匮乏，阶级分化和对立尖锐，加之自然灾害的严酷侵袭，严重地威胁着人类的生存，同时也影响着国家的秩序和稳定。于是，一些思想家开始对现实社会的不平和不公提出尖锐的批判，主张建立“老有所终，壮有所用，幼有所长，矜寡孤独废疾者皆有所养”的公正平等社会，给劳动人民提供基本的福利保障。同时，在统治阶级内部，一部分较为开明的政治家也吸取以往王朝灭亡的教训，主张对劳动人民实行“让步政策”，推行“赈灾济贫”“蠲免赋税”“安老怀少”“恤嫠寡孤独”等带有社会福利色彩的统治政策和措施。这使得在现代福利制度出现之前，东西方社会都存在着大量而又系统的社会福利思想主张。对此做系统的整理研究，既有助于我们继承人类丰富的社会福利思想遗产，又能为我们建设科学合理的现代社会福利制度提供有益的启示和借鉴。

众所周知，中国是一个古老的文明国度。中国古代的先民们在创造了令世界震惊的物质文明的同时，也给后人留下了无比丰厚的思想文化遗产。作为中国社会思想的一部分，社会福利思想自古以来就非常发达，从殷周时期的“敬德保民”思想，到春秋战国时期诸子百家的“安老怀少”“恤孤赈穷”的社会福利论，从西汉初年“与民休息”的恤民思想，到明清时期的社会救济论，都构成了中国社会福利思想的重要内容，对中国社会产生了深远的历史影响。本书即拟对中国古代和现代前期的主要社会福利思想和思潮做一系统叙述和论评。

一、中国社会福利思想的基本特点

作为中国社会思想的重要组成部分，中国社会福利思想的形成、发展及其内容，都有着自己独到的特点。

^① 尚晓援，“社会福利”与“社会保障”再认识，中国社会科学，2001（3）。

第一,从宏观角度看,中国社会福利思想具有与哲学思想和社会政治思想体系紧密结合的特性。如孔子的社会福利思想实际上是其“仁学”的自然拓展,孟子的社会福利观是因其“性善说”和“重民论”为理论依据的,韩非子的“反社会福利论”则是基于“性恶论”和“自为自利论”而提出的。在很多情况下,思想家的社会福利主张是与其哲学思想和社会政治思想紧密联系在一起的。比较观之,儒家学派的社会福利思想最为发达,如有的学者将儒家社会福利思想概括为6个方面,包括:(1)民本思想。中国自古以来就对人民的地位十分重视,有“民为贵,社稷次之,君为轻”等说法。(2)“恤”的思想。恤,救也,赈也,即赈济贫穷之民。(3)“济”的思想。济,救助也,即以强济弱,以有济无。(4)“推”的思想。即将己之所有,让予他人。即所谓“尽己之心”,“推己及人”。(5)“义”的思想。义者,宜也,指事之宜也。(6)“仁”的思想。^①

第二,中国社会福利思想从发展的动态轨迹看,具有明显的早熟性。所谓“早熟性”,在这里一方面是指其思想体系生发的时间早,另一方面是指其思想一旦定型后,便发生停滞和僵化,因循大于损益,缺少自我更新、转换的能力。具体说来,主要表现为中国历史上最有影响的社会福利思想主张,基本上都是在春秋战国时期提出,并形成了基本的思想格局的。在此后的岁月里,其思想主张虽然有所损益因革,但却基本上是循着大致相同的思想脉络发展和演化的。如以孔、孟为代表的儒家“惠民利民”的社会福利主张,以韩非为代表的法家“反足民”“反济贫”的反社会福利论,以老子为代表的道家“损有余而补不足”论,都产生于春秋战国时期。此后的思想家和政治家在进一步探讨社会福利问题时,基本上因袭了上述诸家的观点,在这一意义上,我们可以把春秋战国时期称为中国社会福利思想发展的“元典时代”,它表现出中国社会福利思想发展的早熟特性。

第三,就中国社会福利思想的总体特征而言,大部分思想家的社会福利主张都带有典型的“王朝介入论”和“宗族福利保障”相结合的色彩。

一方面,在儒家的从“仁”到“仁政”的演化图式中,王朝的统治者往往被赋予“保民”“恤民”的责任。故在社会福利方面,虽然其目标在于社会控制,但“儒家是主张政府介入(‘民本’‘仁政’)的。上述种种社会福利思想和实践在中国一直延续到现代,儒家的国家积极干预思想一直得到贯彻,从而形成了与西方不同的文化传统。这就是,儒家福利思想的目标强调的是社会整体和国家控制,而较少强调个人权利和国家义务”^②。

另一方面,在中国历史的发展演化进程中,其社会结构曾经发生过种种变迁,但由血缘纽带维系着的宗法制度及其遗存和变种却长期保留下来,使得中国传统社会结构具有极其浓厚的宗法家族式的伦理统治色彩。“家国同构”是宗法社会的最大特点,在这一社会里,社会伦理和国家伦理是从家族伦理演绎而来的,即所谓“君子之事亲孝,故忠可移于君;事兄悌,故顺可移于长;居家理,故治可移于官”(《孝经·广扬名》)。基于宗法家族制的社会结构,形成了多重架构的宗族保障论。

^① 毕天云,《社会福利场域的惯习》,北京:中国社会科学出版社,2004:55-56。

^② 王思斌,唐钧,梁宝霖,等,《中国社会福利》,香港:中华书局,1998:5。



其一主要见诸传统经典,如孔子的“安老怀少论”、孟子的“井地模式”、董仲舒的“复井田”、范仲淹的“族田论”、张载的“井田论”、龚自珍的“农宗论”,都带有极强的“宗族福利保障”特色,这与中国社会是伦理社会这一学术命题是相一致的。他们认为,王朝的统治者应该本着“敬德保民”的思想原则,对鳏寡孤独这些穷弱无告者实施仁政,但限于各种条件,王政的辐射面终究是有局限的,而通过族田、义庄等宗族福利的途径可以“补王政所穷”(《庐江章氏义庄记》,《皇朝经世文编》卷五十八),对稳定封建统治,把封建统治控制在秩序的范围内是至关重要的。这样带有浓重血缘和亲缘的乡邻便应成为救济穷弱无告者最重要的单位。翻开中国历代思想典籍,我们会发现,此类言论多得实在是不胜枚举:

死徙无出乡,乡田同井,出入相友,守望相助,疾病相扶持,则百姓亲睦。(《孟子·滕文公上》)

令五家为比,使之相保;五比为闾,使之相爱;四闾为族,使之相葬;五族为党,使之相救;五党为州,使之相赙;五州为乡,使之相宾。(《周礼·地官·大司徒》)

其二主要表现在民间家族的“族谱”“宗规”之中。与思想家笔下的宗族保障论相比,这些见诸民间“族谱”“宗规”之中的宗族保障条规显得更为具体详尽。如江苏苏州府陆氏义庄关于赡族的规定便非常详尽:

凡贫老无依不能自养者,无论男女,五十一岁为始,每月给米一斗二升;六十以上,每月给米一斗五升,七十以上,每月给米二斗,八十以上,每月给米二斗四升,九十以上,每月给米二斗八升,百岁建坊,贺仪七十串,制钱一百两,以申敬老之意。……凡幼孤贫乏者,十岁以内每月给米八升,十岁以外,每月给米一斗二升,男至十七岁,女至出嫁日,俱停给。……凡废疾无人养恤者,十六岁以内,照幼孤例。……凡无力读书者,照大概庄例,每年贴束脩七十串,制钱三两,听便从师,至十六岁以上,有志功名,从师肄业,每年给膏火七十串,制钱六两。^①

这些具体详尽的规定与儒学经典中所阐述的原理基本上是一致的,但其特色却在于将儒学的主张置于制度性和实践性的环节之上。

第四,很多思想家往往把社会福利目标的实现寄托于带有乌托邦色彩的理想社会中。在古代主要有老子的“小国寡民论”、《礼记·礼运》篇的“大同论”、鲍敬言的“无君论”、邓牧的理想社会论。到近代主要有洪秀全的“人间天国论”、康有为的“大同世界论”、孙中山的“单税社会主义论”等。这种种带有乌托邦色彩的理想社会福利论,既反映了中国人民对没有剥削、没有压迫的理想社会的向往,也表现出思想家强烈的现实批判精神。

第五,宗教福利发展轨迹有其特殊性。在考察世界其他民族社会福利思想的早期起源的过程中,我们会发现,多数民族和文明的社会福利思想起源,都与宗教密切关联。在某

^① 李文治,江太新,中国宗法宗族制和族田义庄,北京:社会科学文献出版社,2000:208-209.

某种意义上我们甚至可以说，一些文明和国家的福利可以说就是宗教福利。如英国学者迈克尔·鲁芬（Michael Rusfin）指出：宗教是福利制度产生的一个重要根源，宗教信仰不仅为教徒之间的相互帮助提供了观念基础，还为宗教组织发展社会福利事业提供了精神动力；宗教不仅在前现代社会成为福利支持的重要支柱，还参与了现代福利国家的建构，并在后现代社会里出现“复兴”的趋势。^①但当我们反观中国元典时期的哲学思想和社会思想时，却会发现，与世界其他文明相比较，中国社会思想没有陷入宗教神学的迷雾之中，没有形成庞大的制度性宗教体系，在“天人相分”的背景下，思想家特别注重人的问题，人文主义色调特别浓厚。从孔子开始，中国思想便带有重“人事”而轻鬼神的特点，循着一个积极入世的路径前行，表现出一种试图超越“肉体”和“灵魂”的“不朽”观念。春秋时晋叔孙豹提出“立德、立功、立言”为人事之“三不朽”，即是其突出的代表。中国在整个封建时代没有出现民族整体的宗教迷狂。当然，在佛教传入中国后，尤其是在魏晋时期，古代中国社会基于佛教寺院而展开的慈善救助活动也一度非常活跃，在中国古代福利思想及活动中产生了较大影响。但从总体上看，在封建皇权拥有绝对权力的情况下，依托于寺院的福利思想及实践活动受到很大的压制，而没有形成具有影响力的发展势头。

二、中国社会福利思想的主要内容

结合社会学关于社会福利的基本理论和中国社会思想发展的基本特征，我们认为，对于中国社会福利思想的学习与研究主要应包括以下7个方面的内容。

（一）救灾救荒思想

救灾救荒工作属于社会救济范畴，是指对重大的自然灾害如水灾、旱灾、虫灾、地震、台风以及战争、暴动等人祸造成的灾民、难民的生活救济。中国古代社会的农业属于靠天吃饭的雨水农业，受自然灾害的影响较大。加之战争频繁，农民起义接连不断，使社会的稳定性机制较差，农民随时都有可能转化为灾民和难民，社会也随时可能陷入动荡和混乱之中。因而早在春秋战国时期，一些思想家就把“备荒赈饥”问题作为社会福利的重要内容，进行专门研究，提出了“平糴救荒论”“赈灾备荒论”等颇具影响力的观点。到汉代又形成了著名的“常平仓”制度，对中国封建社会产生了深远的影响。

（二）济贫思想

自中国步入阶级社会以来，贫富悬殊、两极分化就成为严重的社会问题，威胁着社会的稳定和发展。因此，很多思想家在研究社会福利问题时都非常注意探讨“贫富问题”，他们试图通过种种“济贫”手段来缓和社会矛盾。早在先秦时期，社会思想史上即产生了具

^① 毕天云：《社会福利场域的习惯：福利文化民族性的实证研究》，北京：中国社会科学出版社，2004：6。



有代表性的“贫富论”，当时最为流行的主要有三种观点：

其一是以孔子、孟子为代表的儒家代表人物，他们从“仁学”和“性善论”的理论体系出发，认为“济贫救弱”是国君和家族不可推卸的责任，是天下安定的最重要手段。他们的理论对后世产生了深远的影响。其中较有影响的有董仲舒的“贫者养生论”、朱熹的“贫富论”等观点，到近代时期，康有为和孙中山更将“济贫”思想纳入其理想社会论中，试图建立“家给人足”“四海之内，无一夫不获其所”的理想社会。

其二是以韩非子为代表的“反济贫论”观点。他认为“足民”不会给统治者带来好处，相反却会带来很多严重的祸患。因为百姓在“财货足用”之后会产生奢侈欲和怠惰心，故“足民”不但不能使人富足，反而会使人堕入贫困深渊。一般百姓的欲望是无止境的，只有像老聃那样的特殊人物才能知道满足，因此，把“足民”作为治国方略也是非常危险的。从其“自为自利”的思想体系出发，他断言实行“济贫”措施的危害在于：以虚伪的仁爱治理社会，施舍贫者，使无功者得赏，就会破坏法制，给社会造成更多的问题。实行“济贫布施”政策，是鼓励奢侈、懒惰。

其三是以管子为代表的“贫富相依论”。他认为不能将贫者与富人分割开来看待，而应将其放到一个相互依赖的系统中来加以审视。

（三）安老怀少思想

中国社会福利思想的一个最突出特点，便是非常注重老人福利和儿童福利问题。从孔子开始，便把“老者安之，少者怀之”作为理想社会的重要标志，孟子则提出“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”的思想观点。《礼记·礼运》篇中的“大同理想”，更把“老有所终”和“幼有所长”作为人类崇高的社会理想。上述思想在中国社会福利思想史上一一般被概括为“安老怀少”，被许多思想家广为阐释和发挥，也为汉高祖刘邦、唐太宗李世民、明太祖朱元璋等有作为的封建统治者所遵行。

（四）残疾人福利思想

对残疾者给予特殊的抚恤照顾，也是中国社会福利思想的重要内容。早在儒家经典《周礼》中，即列有对“废疾者”加以抚恤照顾的条目。《管子》的行“九惠之教”中，也大谈“养疾”问题。到康有为设计“大同世界”时，更专列“养疾院”，对残疾者和病患者给予精心治疗和保养。可见，对残疾者的特别抚恤，是中国社会福利思想的一条重要线索。

（五）妇女福利思想

在中国封建时代的大部分时间里，妇女被压在社会底层，根本谈不上妇女福利问题。《礼记·郊特牲》中写道：“妇人，从人者也。幼从父兄，嫁从夫，夫死从子。”在一定的条件下，对妇女施加的某些带有福利色彩的宗族救助，也往往是以妇女遵从保持封建道德贞节为前提的。如在清代苏州陆氏家族的族规中，即规定：“凡寡妇贫乏者，每月给米一斗二升，至六十岁以上照年老例递加；其守节在三十岁以内者，每月给米一斗五升，至六十岁

以上照老年例加。”^① 而到近代，太平天国起义者从基督教的平等思想出发，提出“天下多女子，尽是姊妹之群”的思想，在分田方案中贯彻了男女平等的主张，同时还废除了封建买卖婚姻，虽然其妇女福利政策并未真正执行，但在思想史上仍应占有特殊的位置。此外，维新思想家康有为在构建“大同世界”时，也提出了系统的男女平等思想。

（六）社会优抚思想

在中国封建时代，每当国家由大乱走向统一，“天下初定”之时，封建统治者都积极采取社会优抚政策，以稳定社会秩序，其中以汉初大规模的军队复员安置工作最为典型，对后世产生了很大的影响。

（七）社会教化思想

所谓社会教化，主要是指对越轨、犯罪者的教育改造工作。广义上的社会教化也包括对社会成员的社会化和继续社会化的教育。从孔子开始，中国的这种广义的社会教化思想就非常发达。孔子强调“富而后教”，董仲舒则进一步发挥了儒家的“德治”教化思想，使之成为儒家学派的一种思想传统，对后世影响极大。

三、中国社会福利思想史的分期

根据中国历史发展的进程和中国社会福利思想演进的独特规律，我们把中国社会福利思想的发展分为5个时期。

（一）春秋战国时期

春秋战国时期是中国历史上空前变革的时代，也是中国思想史上的“元典时代”。此时期中国社会福利思想发展的主要表现在于，形成了儒、法、道、墨等各具特色的社会福利思想主张，奠定了中国社会福利思想的基本概念、范畴和理论体系。其中，以孔子和孟子为代表的儒家学派从其“礼说”和“仁论”出发，构建了理想的“王道”“仁政”社会的福利观，主张“惠民”“利民”“富而后教”，成为中国社会福利思想史上最具影响力的思想流派。而以韩非为代表的法家则从“性恶论”和“自为自利”理论出发，提出了“贫富分化合理论”“反足民论”和“反济贫论”，与儒家的社会福利主张针锋相对，提出了截然相反的观点。而法家的另一位代表人物李悝则从“富国强兵”的理论出发，提出了“平粿救荒论”，这为后世的“常平仓”“义仓”“社仓”等赈饥制度的建立，奠定了理论基础。以老子为代表的道家，从其“道论”出发，对现实社会的不平等进行了激烈的抨击，提出了“损有余而补不足”的社会福利主张，并将其理想的社会福利主张的实现寄托于“小国寡民”社会，对后世产生了极大的影响。作为墨家学派的创始人，墨翟则打出“兼爱”的大旗，主张给民

^① 李文治，江太新，中国宗法宗族制和族田义庄。北京：社会科学文献出版社，2000：208-209。



以“衣食生利”，建立了惠民、利民的“生民之学”。春秋战国时期的诸子之学，是中国思想史的源头，诸子所提出的理论体系和观点，成为后世学术界探究研讨的基本内容。

（二）秦汉魏晋南北朝时期

秦汉时期是中国封建社会建立和初步发展的历史时期。与春秋战国时期的“学派林立”“百家争鸣”不同，秦汉时期的思想界主要以“总结反省”和“理论整合”为特征。鉴于秦王朝的短命，汉初统治者不得不痛定思痛，进行深刻的反省，在“无为而治”和“与民休息”的旗号下，推行了减免田租、安抚流亡、尊高年、恤孤寡等一系列带有社会福利色彩的政策，成为后世封建王朝所尊行的政策范式。此外，贾谊、晁错的“贵粟备荒论”和董仲舒的“限民名田论”以及东汉王符的“爱日论”也颇具社会影响。

魏晋南北朝时期是中国历史上的分裂动荡时代，伴随着汉帝国的崩溃和董学的危机，玄学应运而生。与传统儒学的理论不同，玄学的特点在于“援道入儒”，将对抽象的本体问题的探索与对人生意义的寻求结合起来，提出了许多发人深省的思想命题。此时期的社会福利思想研究处于相对低潮，除了阮籍、嵇康的理想社会论、养生论以及鲍敬言的“无君论”之外，没有产生有影响的社会福利主张。不过值得注意的是，在战乱频仍、民不聊生的背景下，以皇权为中心的封建王朝的统治力有所减弱，由此，自东汉年间传入的佛教开始在社会上迅速扩大影响，并走向繁盛，佛教寺院作为一种新的社会福利的实施主体登上了历史舞台。佛教寺院作为社会单位参与社会活动时，一方面符合一般社会福利的基本特性，另一方面还具有超越宗法血缘范围这一重要特征。但从根本上来说，由于教义和信仰的限制，“佛教的社会福利只能是一种间接的、以帮助‘人’为核心的社会福利形式”^①，因此具有不可避免的局限性。

（三）隋唐宋元时期

隋唐宋元时期是中国封建社会迈入鼎盛及向后期转变的时期。在隋唐时期，封建经济发展高度繁盛，但并未产生高层次的思想大师。在社会福利思想领域里，只有唐太宗李世民的“恤民养民”论值得我们特别关注。这是继汉初地主阶级总结秦亡教训以来，统治者围绕统治策略而进行的又一次深刻反思。在宋代，随着理学的勃兴，张载、朱熹等理学家就“宗族保障模式”问题进行了新的探讨。此外，北宋李觏的“富国论”、南宋董煟的救荒思想以及元代邓牧的社会福利思想，都是此时期值得特别分析的社会福利思想。

（四）明清时期

明清时期是中国封建社会走向衰落的时期。此时期，伴随着资本主义萌芽的产生以及市民的活跃，出现了一批具有“异端”色彩的思想家，主要以王艮、李贽、唐甄为代表，

^① 谭苑芳，佛教社会福利发展模式概述，宗教学研究，2009（4）。

他们把封建道学家视为大逆不道的“人欲”看作是自然的、合理的，大胆地向封建理学挑战，提出了“百姓日用即道”“穿衣吃饭，即是人伦物理”的主张，为百姓基本的社会福利保障提供了理论依据。此外，以明代的朱元璋和清代的康熙为代表的封建统治者，为了维护封建统治，也提出了蠲免赋税、赈灾救荒、尊老养幼等带有社会福利色彩的主张，这是继汉、唐之后统治阶级在新的历史背景下的深刻反省。

（五）近代时期

所谓近代时期，主要是指从鸦片战争到“五四”运动这 80 余年的时间。虽然这一历史时期很短暂，但中国社会却发生了剧烈的变化。表现在思想文化方面，先后出现了洋务思潮、戊戌维新思潮、辛亥革命思潮等颇具影响力的社会思潮，围绕着中国向何处去的问题，提出了各自的解决问题的方案。其中，作为封建时代最后一位和近代时期第一位思想家，龚自珍希望采取“农宗”的宗族福利保障模式，来解决社会上的贫富分化问题和流民问题，实现所谓“宗族社会福利”。而洪秀全作为农民起义领袖，在以暴力武器批判旧世界的同时，也依据中国儒家传统的大同思想和基督教平等思想，构想了“有田同耕，有饭同食，有衣同穿，有钱同使”的理想的福利保障模式。在太平天国起义的后期，洪仁玕则根据其独特的西洋经历，在《资政新篇》中描述了近代社会福利事业的美好前景，成为近代中国第一位介绍西方社会福利制度的思想家。

到戊戌时期，作为维新派的精神领袖，康有为把“恤穷”作为富国强民的第一要政来看待，提出了移民垦荒、劝工警惰、恤鳏寡孤独等“恤穷”措施，同时还在《大同书》中批判了传统“宗族福利保障模式”的弊端，构想了“公养”“公教”“公恤”的社会福利体制，将中国古代的大同思想推向了新的发展高峰。梁启超则将其社会福利思想与其对中国社会结构的分析和研究结合在一起，并对欧美社会福利制度展开了比较系统的介绍。19 世纪末 20 世纪初，中国资产阶级民主革命的先行者孙中山在其“三民主义”的理论体系中，也集中阐述了以“民生论”为基础的社会福利主张。他认为国家应当充分运用其自身的力量来保障工农基本的社会福利。同时他还设计了义务教育制度和养老制度，试图建立“国利民福”的现代福利社会。

四、学习中国社会福利思想史的意义和方法

（一）关于学习中国社会福利思想史的意义

众所周知，现代福利制度基本上是以欧美发达国家为模板建立起来的。作为现代化的“后来者”，我们从发达国家那里借鉴了颇多具有重要价值的理念和制度。但值得注意的是，在相当长的一段时间里，我们对中国的社会福利思想缺乏应有的研究和重视，使那些外来的社会福利思想和制度没有真正地实现本土化，产生了诸多认识和发展上的偏颇。实际上，“中国现当代的社会福利观念并不完全是西方福利观念的简单移植，而在很大程度上



是中国福利观念历史演变的一个新阶段。现当代的各种福利观念都与社会经济发展的不同方面有关，并且都有深厚的历史渊源”^①。在这一意义上，加强对中国传统社会福利思想的学习和研究，有助于实现文化自觉和学术自觉。

文化自觉是费孝通近年来沟通“传统”与“现代”，进行学术反思时经常使用的概念。用他自己的话语概括，所谓文化自觉，主要包括两层含义，其一是指“生活在既定文化中的人对其文化有‘自知之明’，明白它的来历、形成的过程、所具有的特色和它发展的趋向。自知之明是为了加强对文化转型的自主能力，取得决定适应新环境、新时代文化选择的自主地位”。其二是文化间的理解和沟通问题，即“理解所接触的文化，取其精华，吸收融汇”^②。可见，文化自觉就是“找回传统”，并赋予传统以现代意义。

我们在这里所说的“学术自觉”，既不是对西方理论和方法单纯的翻译和移植，也不是固守本土学术元典，回到闭锁的传统主义，而是以一种“双向寻根”理性精神，往来于中西之间，获得一种新的分析问题的眼光和视野。即一方面，要深入挖掘本土社会的传统学术研究资源，要注意从汗牛充栋的传统经典中寻找体认中国社会的资料。与世界上其他文明相比，中华文明最大的特点是其产生的“早熟性”和发展轨迹的“连续性”。其早熟的重要标志之一便是：早在元典时代，即形成了以儒道思想为主体的极具特色的社会思想体系，它在很大程度上影响和决定了中国社会不同于其他民族的独特面貌。因而，对于重建的中国社会学来说，要想对“本土问题”得出具有说服力的学术解释，就必须补上中国社会福利思想史研究这一课。另一方面，对于社会福利研究来说，仅仅从经典出发进行中国社会研究显然是不够的，还应该注意走入现实生活，“从数亿万中国人的生活及价值观念入手进行考察，超越对西方社会科学的单纯翻译和模仿，努力致力于从本国民众的社会观中提炼出概念来”^③。

（二）关于学习中国社会福利思想史的方法

怎样开展中国社会福利思想史的学习与研究？这是一个非常重要的课题。由于中国社会福利思想史主要是研究中国“昨天”和“前天”的福利思想，与今天的社会现实存在着一定的时间距离，理解起来有一定困难，因而从事中国社会福利思想史的学习与研究，一定要充分重视方法论问题。

第一，要注意面向思想家的“本文”。

学习研究“五四”运动“文学革命”前的中国社会福利思想史，存在着一个面对“本文”的问题。所谓“本文”，就是指思想家用文言文表达出来的思想观点。在理解“五四”前思想家的学说观点的时候，一定要注意从“本文”出发，克服文字障碍，直面古

① 高鉴国，黄智雄．社会福利研究：第3辑．北京：中国社会出版社，2012：14.

② 费孝通．中华文化在新世纪面临的挑战//费孝通文集：第14卷．北京：群言出版社，1999：404.

③ 佐佐木卫，聂莉莉．亚洲社会变动理论的可能性——重读费孝通著述．云南民族学院学报（哲学社会科学版），2000（3）．

人、体认古人精神世界的真意。而不能简单地从“译文”出发，那样往往会曲解古人的本意。因此，本书在解说中国社会福利思想时，征引了一定数量的思想家“本文”。我们认为，只有深入钻研这些“本文”，才能真正理解古人，把握古人社会福利思想主张的精神实质。

第二，要注意结合特定的时代背景来理解思想家的社会福利主张。

从本质上看，任何一种思想主张都是特定时代的产物，都不免深深打上时代的烙印。在这一意义上可以说，要想真正理解思想，就必须首先破解思想家生活的时代。从历史上看，如果没有春秋战国时代剧烈的社会变革，就不会出现百家争鸣那样的思想元典时代，就不会产生孔子、老子、墨子那样伟大的思想家。同样，没有汉朝统一帝国的建立和繁盛，便不会有董仲舒“天人宇宙图式”理论的产生。而没有西学东渐的历史发展趋向，洪仁玕、康有为、孙中山等的“中西合璧”的社会福利保障模式也不会产生。所以，学习思想史一定要注意把思想与时代紧密结合起来，只有这样，才能真正深刻地理解思想家的思想主张。

第三，要注意理解中国社会福利思想发展的基本线索。

在中国古代社会，儒家文化是居于主导地位的思想学说。自春秋战国时代起，儒家学派就被称为“显学”，在社会上影响极大。而从汉武帝“罢黜百家，独尊儒术”时起，儒学就被作为官学定于一尊，成为占统治地位的思想学说，在此后的发展进程中，儒学显示了鲜明的包容特性，融佛、道、阴阳诸家为一体，不断地改变着自己的存在形态。从儒学的具体内容看，不仅儒家的哲学思想、政治思想在中国传统思想体系中占据着决定性地位，其社会福利主张也是中国社会福利思想的核心内容。因此，我们认为儒家社会福利思想主张的提出及演化，是中国古代社会福利思想发展的基本线索。而在近代，由于人类文明发展渐趋一体化，东西方文明的交流空前频繁，文明的冲突与融合成为近代以来历史发展的主线。据此，我们认为，西方社会福利学说的传入与中国近代社会福利思想的勃兴，是近代中国社会福利思想发展的基本线索。

第四，要注意运用比较研究方法。

要比较中外社会福利思想的异同，比较中国不同时期、不同思想家社会福利主张的异同，以加深对中国社会福利思想的理解和认识。

复习思考题

1. 如何理解社会福利的基本内涵？
2. 试分析中国社会福利思想的基本特点。
3. 试述中国社会福利思想的主要内容。
4. 如何划定中国社会福利思想史的分期？
5. 试述学习中国社会福利思想史的基本方法。