



俄罗斯“新面貌” 军事改革研究

The Study on Russian “New Look”
Military Reform

张桂芬 主编

国防大学出版社

国家社科基金后期资助项目

俄罗斯“新面貌” 军事改革研究

张桂芬 主编

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

俄罗斯“新面貌”军事改革研究/张桂芬主编.

—北京: 国防大学出版社, 2016. 10

ISBN 978 - 7 - 5626 - 2420 - 2

I. ①俄… II. ①张… III. ①军事改革 - 研究

俄罗斯 IV. ①E512. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 254497 号

俄罗斯“新面貌”军事改革研究

ELUOSI XINMIANMAO JUNSHI GAIGE YANJIU

张桂芬 主编

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66772856

责任编辑: 黄建国

责任校对: 邓彦防

封面设计: 王联众

经 销: 新华书店

印 刷: 北京盛彩捷印刷有限公司

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 25

字 数: 358 千字

版 次: 2016 年 10 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 58.00 元

(如有质量问题, 本社负责调换)

编写人员

主 编	张桂芬			
副主编	张 玺			
编撰人员	陈建民	李抒音	于淑杰	高 云
	金德才	周其向	张 鹏	李景波
	陈雅东	杨艺霖	卢胜君	杜雯雯
翻译人员	吴天昊	谭天怡		

出版说明

后期资助项目是国家社科基金项目主要类别之一，旨在鼓励广大人文社会科学工作者潜心治学，扎实研究，多出优秀成果，进一步发挥国家社科基金在繁荣发展哲学社会科学中的示范引导作用。后期资助项目主要资助已基本完成且尚未出版的人文社会科学基础研究的优秀学术成果，以资助学术专著为主，也资助少量学术价值较高的资料汇编和学术含量较高的工具书。为扩大后期资助项目的学术影响，促进成果转化，全国哲学社会科学规划办公室按照“统一设计、统一标识、统一版式、形成系列”的总体要求，组织出版国家社科基金后期资助项目成果。

全国哲学社会科学规划办公室

2016年10月

前 言

俄军自建军以来进行了多次改革，但始终没有彻底解决制约俄军战斗力发展的体制性矛盾和结构性问题。2008年8月8日，俄罗斯与格鲁吉亚在阿布哈兹领土问题上爆发了激烈冲突。这场为期5天的战争从表面看是俄军取得了决定性胜利：俄军摧毁了格鲁吉亚许多基础设施，将格军打得溃不成军，基本实现了战略目标，最终增强了俄罗斯在外高加索地区的军事存在。但这场以大胜小、以强胜弱的局部战争也充分暴露了俄军的诸多缺点与不足。在与格军交战过程中，俄军师团制地面部队表现得笨重而缺乏机动性，航空兵与地面部队之间因缺少联合作战意识彼此协同不力，主战装备和战场支援保障系统因陈旧落后而漏洞百出，等等。这些事实表明，俄军实施常规局部战争的能力与美国等西方国家相差甚远。这种巨大的差距让以普京为首的俄罗斯当局产生了严重的危机感和紧迫感。

为彻底改变俄军指挥体制、军队组织形态和武器装备严重落后于西方大国的局面，提高俄军打赢信息化局部战争和武装冲突的能力，以谢尔久科夫为首的俄罗斯国防部于2008年10月正式拉开了“新面貌”军事改革^①的大幕。这场以塑造武装力量“新面貌”为主题的改革，以俄军的体制机制再造和武器装备现代化为核心，以建立一支“精干、机动、高效的现代化军队”为总体目标，涉及俄军建设的所有领域，堪称“自‘二战’结束以来俄军最大规模的一次军事改革”^②。“新面貌”改革的时间跨度较长，将一直持续至2020年，即以俄军完成《2011~2020年国家武器纲要》、实现武器装备现代化为最终目标。截至2015年底，体

① 俄军称之为“Формирование Нового облика”，直译为“塑造武装力量新面貌”，简称“新面貌”。

② 该论断源自俄罗斯军事理论界的主流论断。

制编制调整阶段基本告一段落，俄军领导指挥体制、编制结构、后勤体制、训练教育体制、军事科研体制均发生了根本性变化，改革开始进入加速推进武器装备现代化阶段。尽管这场改革在推进过程中也存在一些失误和反复，但与俄军以往历次改革相比，“新面貌”改革从根本上解决了制约俄军战斗力提升的结构性矛盾和深层次问题，成功扭转了俄罗斯国防和军队建设踟躇不前的发展态势，让俄军走上了振兴发展的“快车道”，使俄军组织形态实现了由基于机械化战争向基于信息化战争的全面转型。俄军2014年进驻克里米亚、2015年对叙利亚境内恐怖组织实施军事打击，两次用兵实践充分表明，俄军此次改革所取得的成效是显著的。

当前，我军也在积极推进国防和军队改革，亟须军事理论作为支撑。对于“为什么改”“怎么改”“改什么”等重大问题还有待进一步系统研究和论证。它山之石，可以攻玉。俄军的变革转型，特别是近年来实施的“新面貌”军事改革可以为我们思考改革问题提供重要的参考。我军在体制编制、装备发展和作战理论方面，与俄军有很多相似之处，俄军改革的成功经验或失败教训值得我们认真吸取和深刻反思，这有利于我军在改革的道路上规避风险，更好、更快地深入推进改革。截至目前，国内还没有一本理论专著来全面系统地阐述俄军“新面貌”军事改革。由于信息来源不同，情况熟悉程度不一，国内对于俄军“新面貌”改革的理解认识众说纷纭、观点林立。这种研究现状不利于为我军改革提供全面客观的参考镜鉴。为此，我们组织俄军研究界的骨干力量组成了联合课题组开展集智攻关，对俄军“新面貌”军事改革进行了深入系统的研究，力求通过这本专著为读者还原这场重大改革的全貌，准确全面地梳理俄军改革的基本情况，理性客观地对改革进行分析评估，并从中探索总结俄军改革的基本原理、特点和规律。

本书在基本框架和内容设计上体现了三大特色：第一，按照“总一分一总”的论述方式来设计章节布局。其中，第一章和最后两章为总体论述部分；第二章至第十章分别对俄军改革的9大重要领域依次进行论述，通过统分结合的全方位展现方式，使读者全面、完整地了解俄军改革的全景。第二，把阐述俄军改革基本情况与分析评论有机地结合起来，力求从理论和事实两个角度深刻解读俄军“新面貌”改革“是什么”“改什么”和“为什么改”的问题。第三，突出俄军新时期军事改革的主题主线，抓住俄军改革的一些关键问题，如联合作战指挥体制改革、编制结构改革、训练改革、后勤改革、武器装备现代化等问题进行重点

前 言

详尽的论述，并力求揭示改革的本质与内涵。

本书的创新点主要体现在三个方面：第一，对俄军9大领域的改革情况进行了全面系统的搜集、整理和汇总。这也是本书最重要的创新之处。受外文资料的局限性和军事透明度的影响，摸清摸准对象国的军事基本情况是外军研究的首要任务和创新基础。由于俄军“新面貌”改革涉及面广、措施庞杂、周期较长，加之改革中间和后期又经历了一些调整和反复，若不是进行系统而持续的跟踪研究，很难对俄军改革提出深刻的理性认识与分析判断。本书在对2008~2015年外文资料进行前后对照、去伪存真、去粗取精的基础上，对俄军联合作战指挥体制、编制结构、训练、后勤、武器装备现代化、作战理论创新、兵役制度、科研体制、军事教育9个领域改革的来龙去脉首次进行了客观、系统、详尽的归纳总结。既有对改革动因、内容、特点等重大问题的重点论述，也对改革涉及的很多细节进行了查证和核实；既提出了观点式的分析判断，又为读者提供了大量最前沿的数据资料。第二，对俄军“新面貌”改革的总体情况进行了战略层面的分析和总结。本书第一章、第十一章和第十二章从全局高度对俄军改革的主要动因、总体规划、总体评价、前景、影响、主要经验教训及对我军的启示等问题进行了深入客观的分析，具有较强的思想性和创新性。这有利于读者跳出对某一改革局部问题的认识局限，深刻了解改革的全貌，有效避免肢解、曲解俄军改革精髓。第三，对俄军“新面貌”改革前后的情况进行了对比分析。本书在论述过程中没有孤立地就“新面貌”改革来谈改革，而是在重点论述“新面貌”改革的同时，注意将改革前后的情况联系起来进行考察和比较，重点章节还对某一领域的改革历程进行了总结回顾。这种论述方式，可以从发展变化的脉络中，深刻揭示改革的动因、目的、本质和方向。

本书在编撰过程中得到外军部领导和课题组全体成员的大力支持，在此表示衷心感谢。本书撰写人员多为从事俄罗斯军事研究长达10年以上的专业研究人员，在俄军研究领域具有深厚的学术造诣和理论功底。他们长期跟踪俄军改革情况，积累了大量来自俄军权威网站和权威外文书刊的第一手材料，可以确保引用资料的准确性、客观性和权威性。需要指出的是，尽管我们做了很大努力，但不足和问题在所难免，敬请专家和读者提出批评意见。

张桂芬

二〇一六年九月一日

目 录

第一章 “新面貌”军事改革的主要动因与总体规划	(1)
第一节 “新面貌”军事改革的主要动因	(2)
第二节 “新面貌”军事改革的总体规划	(7)
第二章 军队编制结构调整	(13)
第一节 军队规模结构调整	(13)
第二节 陆军编制结构调整	(18)
第三节 海军编制结构调整	(58)
第四节 空军编制结构调整	(77)
第五节 空天防御力量编制结构调整	(102)
第六节 空降兵编制结构调整	(113)
第七节 军队编制结构调整的主要特点	(121)
第三章 联合作战指挥体制改革	(126)
第一节 联合作战指挥体制改革的历程	(126)
第二节 联合作战指挥体制改革的指导原则	(135)
第三节 联合作战指挥体制改革的主要内容	(139)
第四节 联合作战指挥体制改革的主要特点	(150)
第四章 军事训练改革	(156)
第一节 军事训练改革的基本动因	(156)
第二节 军事训练改革的主要内容	(159)
第三节 军事训练改革的主要特点	(171)
第五章 后勤改革	(176)
第一节 后勤领导指挥体制改革	(176)
第二节 联勤保障体制的完善	(184)

第六章 武器装备现代化	(194)
第一节 改革前武器装备发展水平	(194)
第二节 武器装备现代化的规划与实施	(200)
第三节 国防工业体系改革	(217)
第四节 武器装备现代化的主要特点	(221)
第七章 作战理论的创新与发展	(228)
第一节 作战理论创新与发展的主要内容	(228)
第二节 作战理论创新与发展的主要特点	(242)
第八章 兵役制度改革	(246)
第一节 兵役制度改革的基本动因	(246)
第二节 兵役制度改革的主要内容	(249)
第三节 兵役制度改革的主要特点	(259)
第九章 军事教育改革	(263)
第一节 谢尔久科夫时期的军事教育改革	(263)
第二节 绍伊古时期的军事教育改革	(275)
第三节 军事教育改革的主要特点	(281)
第十章 军事科研体制改革	(286)
第一节 军事科研体制改革的主要内容	(286)
第二节 改革后的主要军事科研机构	(290)
第三节 军事科研体制改革的主要特点	(296)
第十一章 “新面貌”军事改革的评估、前景及影响	(299)
第一节 对“新面貌”军事改革的总体评估	(299)
第二节 “新面貌”军事改革的前景	(308)
第三节 “新面貌”军事改革的影响分析	(312)
第十二章 “新面貌”军事改革的经验教训及启示	(317)
第一节 “新面貌”军事改革的主要经验教训	(317)
第二节 “新面貌”军事改革对我军改革的启示	(324)
附录 俄罗斯“新面貌”军事改革大事记	(329)
参考文献	(381)

第一章 “新面貌” 军事改革的主要动因与总体规划

苏联解体后，受国内政局动荡、国民经济持续衰弱、安全判断盲目乐观等因素影响，俄军整体建设水平较苏联时期直线下滑，装备建设与演习训练停滞不前，逐渐由世界强军向“二流军队”衰落。其间，尽管俄军也进行过多次改革，但由于受资金等各种因素影响均半途而废，始终没有实现从苏军组织体制向适应现代战争形态的军队组织体制转型，装备落后的状况也一直没有得到根本性解决。由于军队缺乏战斗力，俄罗斯国家安全面临严峻挑战，表现为对外无力反击美国和北约的战略挤压，对内难以有效应对恐怖主义和分裂势力等现实威胁，大国地位一落千丈。2000年普京执政以来，持续加大国防投入与改革力度，使俄军持续10余年的衰落颓势得到初步改观。但是制约俄军发展的深层次体制性问题和装备落后问题并没有得到根本解决。这些问题在2008年的俄格冲突中暴露无遗，再次凸显了军事改革的紧迫性。俄罗斯国防部遂于同年秋启动了自“二战”结束以来最大规模的军事改革——“新面貌”改革^①。

俄军此次改革契合了国家“由乱而治、由治到兴”发展大势，是俄罗斯结合国家安全和现代战争需求进行的一次重大战略调整。以普京为首的国家和军队领导人对改革进行了规划设计和强力推动，明确了改革思路、实施原则、阶段划分与任务重点，计划于2020年最终实现打造

^① 俄军称之为“Новый облик”。

一支现代化新型军队的总体目标。截至 2015 年，改革成果已经初步显现，俄军体制编制调整任务基本完成，装备现代化水平稳步提高，作战能力显著增强，并在克里米亚和叙利亚两次对外用兵实践中得到了充分体现。

第一节 “新面貌”军事改革的主要动因

俄军“新面貌”改革是由内因和外因联动促进、直接原因与深层动因共同作用的结果，既体现了俄罗斯因势求变的主动改革精神，同时也具有困境求生的被动改革特征。

一、全球新军事变革深入推进，要求俄军适时跟变，通过改革保持世界强军地位

在全球范围内拥有一支能够与美国相抗衡的强大军事力量，曾经是苏联支撑其超级大国地位的重要保障。20 世纪 90 年代，随着信息、原子能、新材料、航天等新兴技术在军事领域的广泛应用，美国等西方大国积极推动以编制结构精干化、指挥系统自动化、武器装备智能化、作战空间多维化、作战能力体系化为标志的军事改革，陆续完成了军队由机械化向信息化的转型任务。而这一时期，由于受苏联解体、政局动荡、经济乏力等因素影响，俄罗斯的强军历程一波三折，以致错失了最佳发展机遇期，在全球新军事变革大潮中陷入阶段性战略被动。从 2000 年起，随着国内政治经济形势的逐渐好转，俄罗斯开始持续加大国防投入，进行追赶式、补偿性发展，其在军队建设领域的主动性和历史自觉性日益增强。在伊万诺夫担任国防部长期间，俄军进行了过渡性改革调整，整体实力得到一定程度的恢复和提升，但仍然没有摆脱从苏军继承的机械化战争组织形态的束缚。谢尔久科夫接任国防部长后，客观上迫切需要展开新一轮军事改革，来保持和强化俄罗斯的世界军事强国地位。在“新面貌”改革规划设计阶段，俄罗斯国防部结合全球新军事变革发展

趋势，对俄军在体制编制、装备水平、作战能力等领域与西方国家军队的差距进行了客观评估，从而为改革的高起点规划占位、有重点全面推进奠定了基础。

二、俄罗斯面临的安全环境日益严峻，要求俄军通过改革解决军事实力与维护国家利益需求不相适应的问题

有效应对国家面临的现实及潜在安全威胁，是任何一个国家实施军事变革的基本立足点，俄军历次改革也不例外。从外部安全环境看，1992年至“新面貌”改革前夕，美国和北约持续加快东扩步伐，在独联体地区策动“颜色革命”及代理人战争，并在中东、东南欧地区以“热战”形式挤压俄罗斯利益空间，同时不断提升远程精确打击和导弹防御能力，使俄罗斯面临的外部安全压力不断加大。从内部安全环境来看，第二次车臣战争结束后，俄罗斯民族分裂势头虽然得到了有效遏制，但北高加索地区却成了新的恐怖主义策源地。而这一时期，俄军实施的数次军事改革“除机械地裁员外一无所获”，“战车不出库、战机不升空、舰艇不出海”的状况连续10余年未能得到有效改观^①。由于军事改革效果不彰，俄军整体实力长期未能得到显著提升，国家战略利益也未能得到有效维护。以1999~2004年的第二次车臣战争为例，当时俄军总兵力虽然超过136万人，但装备齐全、可直接投入作战的部队“几乎没有”。国防部不得不临时拼凑了由6.6万人组成的混编军队集团赴北高加索地区遂行平叛作战任务。俄军当时的疲弱程度可见一斑。在此背景下，俄军迫切需要通过新一轮改革全面提升部队作战能力，以确保为捍卫国家安全利益提供有效保障。对此，俄罗斯总统普京在2007年4月的国情咨文中曾明确指出，必须坚持不懈地加强军队建设，“要将改革任务与潜在威胁的性质、与国际局势的变化综合起来考虑”，从而为新时期军事改革的推动落实指明了方向。

^① Владимир Путин. *Быть сильными: гарантии национальной безопасности для России*. 20 февраля 2012 г. <http://www.rg.ru/2012/02/20/putin-armiya.html>.

三、现代战争形态及特点规律的发展变化，要求俄军通过改革解决发展现状与战争需求不相适应问题

海湾战争以来，美国和北约主导的几场战争实践表明，现代战争形态及其特点规律已经发生了显著变化，通过发动有限规模的局部战争即可达成预期的战略目标。高技术条件下的局部战争已经成为现代战争新常态，其实质是基于一定的政治目标、依托信息系统实施的综合性对抗。随着大国军事力量和技术发展水平不平衡性日益加剧，现代战争的非对称性、非接触性特征持续凸显，战争规模、战争进程、打击目标的可控性显著增强，诸军兵种联合作战、精确作战、无人化作战、信息心理战逐渐成为现代战争的主要样式。同时，战场空间开始由传统的陆、海、空向太空、信息空间拓展，由区域战场向全球战场、由空中战场向空天战场、由有形战场向无形战场逐步延伸，战争的多维性、纵深性特点更加明显。上述情况迫切要求世界各大国在国防和军队建设上进行针对性、适应性调整，以确保军队在发展思路、组织形态、技术水平和实战能力上抢占先机、把握战略主动。

而在2008年以前，俄军虽对现代战争的形态和特点规律进行了系列探索研究，斯里普琴科等军事理论家也提出了“第六代战争”^①和“非接触战争”^②理论，但均未引起俄军领导的足够重视，也未能对军队建设和改革实践发挥有效的指导作用。从整体上看，俄军这一时期仍固守打全球核战争、组织大战动员，以及实施大兵团合同作战、陆上重装对抗等陈旧思维模式。俄军编制结构笨重迟缓，装备建设停滞不前，作战理论创新乏善可陈，作战能力长期未能得到有效提高，这些都与现代战争的实际需求相差甚远。甚至是在面对车臣非法武装组织，以及格鲁吉亚这样的中小国家军队时，俄军也显得力不从心。在这种情况下，准确

^① Слипченко Владимир Иванович. *Война шестого поколения ОРУЖИЕ И ВОЕННОЕ ИСКУССТВО БУДУЩЕГО*, издательский дом “Московский общественный научный фонд”, 1999 г.

^② Слипченко Владимир Иванович. *Бесконтактные войны*, издательский дом “Гран—пресс”, 2001 г.

把握现代战争的特点规律，加大理论与实践创新力度，通过系统性改革解决军队现状与战争需求不相适应的问题，已成为新时期俄罗斯加强国防和军队建设的当务之急。

四、俄格冲突的深刻教训，要求俄军通过改革解决制约部队战斗力提升的深层次问题

2008年8月爆发的俄格冲突是俄军改革发展的分水岭。在冲突爆发前的数年间，美国和北约已着手按照北约标准对格鲁吉亚军队进行编制重组、战术训练和人员培训。从某种意义上讲，此次战争是机械化战争体制下的俄罗斯军队与“半北约化”的格鲁吉亚军队之间进行的一次全面较量。俄军虽然取得了胜利，但暴露出来的深层次问题再次警醒俄罗斯高层领导，并成为“新面貌”军事改革的“催化剂”和“导火索”。俄格冲突期间，俄军虽在原北高加索军区司令部的基础上组建了跨军种联合作战指挥部，但海军和空军各自为战、陆军部队笨重迟缓、地空火力协同不力等问题也将自身的体制性、结构性和机制性矛盾暴露无遗。俄格冲突的深刻教训，使俄罗斯高层领导充分认清了军队在指挥体制、编制结构、装备水平、作战能力、战役战术理论等方面的不足，增强了推进军事变革的紧迫感，迫使普京当局从速启动大规模军事改革。

五、俄罗斯国家领导人的强国抱负，要求通过军事改革为国家复兴提供战略支撑与安全保障

在俄罗斯历史上，军事立国、强人治国、以强大军力为依托实现国家强势崛起是历代伟大君主的不二选择。俄罗斯现任领导人普京有着深刻的克格勃背景，曾在东德工作多年，目睹了东欧剧变、苏联解体等一系列重大历史事件。特别是叶利钦时期俄罗斯在美国和北约挤压下一再退却的屈辱历史，更使普京在出任总统之初便树立了富国强兵、实现民族复兴的政治抱负。2000年1月11日，普京便在全国电视讲话中首次明确提出：“我们的祖国曾经是一个伟大的、有力的、坚强的国家。显然，如果我们没有强大的军队和先进的武器装备，俄罗斯就不可能成为这样

的国家。”2003年5月16日，普京在国情咨文中表示，“我们需要一支强大的、职业化的、装备精良的军队来保障国家顺利实现和平发展”。2006年5月10日，普京在联邦安全会议报告中再次强调，“俄罗斯需要的是具有一切能力、能够对所面临的威胁做出对等回应的军队”，“军队在任何情况下都应能够有效维护国家安全和领土完整”。由此可以看出，谋求通过建设现代化的强大军队为国家复兴提供安全保障，始终是普京强国战略的核心内容之一。这既是俄罗斯执政高层基于历史现实做出的战略抉择，也是普京强势推动“新面貌”军事改革的重要动因之一。此外，正是由于普京个人因素在军事改革中的关键作用，俄罗斯国内外军事评论界也习惯性地将“新面貌”改革称为“普京的‘新面貌’改革”，甚至将伊万诺夫、谢尔久科夫担任国防部长期间推行的两次军事改革统称为“普京军事改革”。

六、独立建军以来多次改革无果而终，要求俄军在新的历史时期持续推进改革

大国的军事改革是一项规模庞大的系统性工程，涉及领域广、触及利益多、推行阻力大，很难做到一步到位，通常需要长时期的探索实践与逐步完善。尤其是在信息化时代背景下，新威胁、新技术、新武器、新战法层出不穷，军事改革在推进过程中不仅需要坚持既定的方向，同时也要及时跟变，动态调整。纵观1992年以来俄罗斯数次军事改革历程，其改革主线与指导思想多一脉相承，战略目标与主要任务也大体相同，都是致力于打造一支现代化军队，均强调通过调整体制编制、更新武器装备、提升作战能力，推动军队由数量规模型向质量效能型转变。然而，在前期的改革实践中，受国力不济、顶层设计与决策保障不到位、军种与部门利益协调不力等因素影响，格拉乔夫、罗季奥诺夫、谢尔盖耶夫、伊万诺夫4任国防部长所主导的阶段性军事改革均无果而终。除“减员瘦身”外，战区联合作战指挥体制、军兵种编制结构调整、装备现代化建设等均未实现既定目标，改革实效与规划预期相去甚远，俄罗斯国防和军队建设水平长期在低位徘徊。在此背景下，客观现实也迫切

要求谢尔久科夫在出任国防部长后及时启动新一轮军事改革，以持续推动国家强军战略目标的最终实现。

第二节 “新面貌”军事改革的总体规划

俄军“新面貌”改革计划是在综合考虑现代战争特点规律、客观评估安全威胁的基础上制定出台的，规划内容涵盖改革总体目标与主要任务、阶段划分与推进步骤等多个领域，是俄罗斯独立建军以来最为系统全面的改革方案。改革计划的酝酿起草始于2007年底至2008年上半年，并在俄格冲突后进行了修改完善^①，最终于2008年10月正式颁布实施。此外，在2013年以后的改革实践中，俄罗斯国防部还结合安全领域的新威胁、新变化，对前期改革方案进行了局部调整和补充完善，使改革的总体设计与推动落实更趋科学稳妥。

一、改革目标、原则与主要任务

在“新面貌”改革方案制定过程中，俄军研判认为，在中远期其他国家俄罗斯发动全面入侵的可能性已降至最低，俄军战争准备基点已由应对大规模战争转为打赢高技术条件下的局部战争和有限规模的武装冲突，但核力量仍是维护国家安全的首要基石，地区战争和大规模战争需求也应当适度兼顾。据此，俄军明确了“建立一支精干、机动、高效的现代化军队”的总体改革目标，以及质量建军、合理够用、结构均衡的总体改革原则，并决定重点从以下七个方面入手，加紧塑造“新面貌”、形成新能力：

一是作战指挥体制改革。破除军种、部门间各自为战、联而不合、合而不强的体制壁垒，完善战略级、构建战区联合作战指挥体制。压缩指挥层级，简化指挥流程，逐步形成逐级和越级指挥有机统一，以及

^① А. Д. Цыганок. *Война на Кавказе 2008: русский взгляд*//АИРО—XXI 2011 г. Москва.