

国家社科基金重点项目

“精准扶贫精准脱贫机制路径和创新模式研究” (15AZD074)

中国共享发展研究报告 (2016)

ZHONGGUO GONGXIANG FAZHAN
YANJIU BAOGAO

北京师范大学中国扶贫研究院
北京师范大学经济与资源管理研究院

张琦/等著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

国家社科基金重点项目

“精准扶贫精准脱贫机制路径和创新模式研究” (15AZD074)

中国共享发展研究报告 (2016)

ZHONGGUO GONGXIANG FAZHAN
YANJIU BAOGAO

北京师范大学中国扶贫研究院
北京师范大学经济与资源管理研究院

张琦/等著

中国财经出版传媒集团



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共享发展研究报告. 2016/张琦等著. —北京:
经济科学出版社, 2017. 3
ISBN 978 - 7 - 5141 - 7819 - 7

I. ①中… II. ①张… III. ①中国经济 - 经济
发展 - 研究报告 - 2016 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 044678 号

责任编辑: 周秀霞
责任校对: 杨晓莹
版式设计: 齐杰
责任印制: 潘泽新

中国共享发展研究报告

(2016)

张琦等著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010 - 88191217 发行部电话: 010 - 88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http://jjkxcbs. tmall. com](http://jjkxcbs.tmall.com)

北京汉德鼎印刷有限公司印刷

三河市华玉装订厂装订

787 × 1092 16 开 13.5 印张 240000 字

2017 年 4 月第 1 版 2017 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 7819 - 7 定价: 46.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010 - 88191510)

(版权所有 侵权必究 举报电话: 010 - 88191586)

电子邮箱: [dbts@ esp. com. cn](mailto:dbts@esp.com.cn))

序一

共享发展是五大发展理念之一，是创新、协调、绿色和开放发展理念最终结果的集中体现。把共享发展理念落到实处，必须顺应人民群众对美好生活的向往，按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全体人民共同迈入全面小康社会，共同分享现代化成果。

消除贫困，改善民生，逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求。实现共享发展，必须全面促进贫困人口经济、社会、文化权利的保障落实。改革开放以来，中国实施大规模扶贫开发，使7亿多农村贫困人口摆脱贫困，取得了举世瞩目的伟大成就，谱写了人类反贫困历史上的辉煌篇章。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，高瞻远瞩地将扶贫开发工作纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局进行决策部署，突出强调把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略，对扶贫战略思路和政策做出重大调整和完善。实施精准扶贫、精准脱贫是一项复杂的系统工程，必须创新扶贫开发路径，由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变，通过产业扶持、转移就业、易地搬迁、教育支持、医疗救助等措施，做到对所有贫困人口能扶必扶、应保尽保。摆脱贫困，要把提高扶贫对象的自我发展能力放在优先位置，激发内生动力，把能扶的都扶起来。对绝大多数贫困人口，不能靠发钱养人的办法来扶贫，养一时不能养一世，必须让他们通过劳动实现脱贫致富，过上有尊严的生活。假如能扶的不去扶了，那就可能会陷入“福利陷阱”，财政难以为继，社会的活力和动力也会受到损害。

中等收入群体的扩大，关系社会和谐稳定和国家长治久安。实现共享发展，必须扩大中等收入者比重，努力缩小城乡、区域、行业收

入分配差距，逐步形成橄榄形分配格局。适应经济发展方式由投资驱动、要素驱动转向创新驱动的大趋势，要深化教育改革，优化调整教育结构，尤其要高度重视发展建设现代职业教育，强化人力资本，着力把教育质量搞上去。要完善收入分配制度，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度，保障各种要素投入获得回报。

按照党的十八大的战略部署，各级党委和政府加大公共资源向“三农”配置的力度，加快健全城乡发展一体化体制机制，在破除城乡二元结构上迈出重要步伐，取得重大进展。经过努力，公共财政覆盖农村的范围不断扩大，已基本改变了“农民的事农民自己办”的格局。但相比城市而言，公共资源对农村的覆盖范围和支持力度还不够，不能满足农业农村发展对各种公共产品的实际需要，包括公共基础设施建设投资体制、教育卫生文化等公共服务体制、社会保障制度等仍带有明显的二元特点，城乡居民仍属于身份不同的社会群体，在就业、教育、医疗、社会保障等领域所享受的公共服务水平仍存在很大差距。我国正处在加速破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的关键时期。实现共享发展，必须坚持工业反哺农业、城市支持农村，推动城乡公共资源均衡配置，加快推动实现城乡基本公共服务均等化。同时，还要看到，一些吸纳农业转移人口较多的城镇，常住人口规模在相对较短时期内急剧膨胀，教育、医疗、保障性住房等各类公共设施和服務的供给能力与常住人口的增长速度不匹配，造成公共服务供给出现脱节，无法做到对外来常住人口均等覆盖。必须切实改善这些城镇的公共服务条件，加快消除进城农民与当地户籍人口的“二元结构”，实现基本公共服务的同城同待遇，让大多数进城农民工在就业居住地稳定下来，逐步融入城市，避免在城市周边形成大量的贫民窟，造成城市畸形发展。

按照共享发展理念要求，推进各项制度完善，需要进行深入系统全面的研究。对此，学术界从不同领域进行了分析研究，取得了不少研究成果。北京师范大学张琦教授等著的《中国共享发展研究报告(2016)》是一次很好的尝试。该报告梳理了“共享发展”背景、理论沿革，提出了“双层次、五维度、十领域”共享发展指数指标体系，

并分别测算了除西藏外中国30个省（区、市）的共享发展水平和中国各个地区城乡间的共享发展水平，在此基础上，探讨了中国共享发展的路径选择，提出了对中国共享发展的政策建议，具有较强的理论价值和实践价值。

“共享发展”是一项颇具创新性和挑战性的研究。希望这本著作能引起理论工作者和实践工作者的广泛关注、深入思考和持续性研究，为促进中国共享发展和全面建设小康社会贡献更多智慧！

中央财经领导小组办公室副主任

中央农村工作领导小组办公室副主任

韩俊

2017年4月10日

序二


《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中首次提出“创新、协调、绿色、开放和共享”即五大发展理念，这是以习近平同志为核心的党中央治国理政思想在发展理念上的创新性成果，是对中国特色社会主义建设实践的深刻总结，是对中国特色社会主义发展理论内涵的丰富和提升。共享发展是五大发展理念之一，是创新、协调、绿色和开放发展理念最终结果的集中体现，共享发展彰显了中国特色的社会主义的本质要求，顺应了人民群众对美好生活的向往。

但是如何按照共享发展理念要求来推进相关制度建立、完善和顺利实施呢？需要进行深入系统全面的研究，对此，社会各界从不同领域进行了分析探讨，取得了不少研究成果，但进行系统性研究的成果还不多。北京师范大学张琦教授等著的《中国共享发展研究报告（2016）》是一次很好的尝试，该报告梳理了“共享发展”背景、理论沿革和中国特色社会主义共享发展理念及习近平共享发展思想的主要内容，提出了“双层次、五维度、十领域”共享发展指数指标体系，并分别测算了除西藏外中国30个省（区、市）的共享发展水平和中国各个地区城乡间的共享发展水平，在此基础上，探讨了中国共享发展的路径选择，提出了对中国共享发展的政策建议，具有较强的理论价值和实践价值。

“共享发展”研究是一项有很强创新性的工作，对此，张琦教授带领的团队进行了一次探索性研究，取得的初步成果，是很有意义的。当然，这一课题还有一些可以进一步研究、改进和完善的地方。首先

是理论体系上，建议课题组能结合中央“共享发展”的提法，对本著作提出的“五维度共享发展”进行更为深入的分析阐述。其次，课题组对中国共享发展指标体系还需进一步讨论，并对省际共享发展总指数和省际城乡共享发展指数的关系做进一层的展开。最后，目前报告的政策建议还稍显笼统，对于测算结果的解读也有待于进一步加强。报告对地区间共享发展存在的共性问题 and 差异似可进行总结和对比分析，从而为不同地区提出更符合当地实际、更具可操作的政策建议。也希望这部著作能引起社会各界广泛关注和研究兴趣，取得更多中国共享发展的学术研究成果。

山西省原副省长



2017年4月9日

序三

共享发展是《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念之一。如何能够实现中央提出的“坚持共享发展，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进”要求，是新时期理论工作者和实践工作者面临的迫在眉睫的任务。

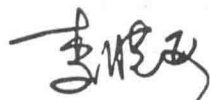
北京师范大学经济与资源管理研究院，积极响应中央领导“重点建设一批具有较大影响和国际影响力的高端智库”指示精神，根据自身学科专业的实际，确立了“绿色发展研究、创新发展研究、减贫与共享发展研究、新兴市场研究”四大领域研究平台，服务国家改革发展重大战略需求，促进学科建设和人才培养。我院张琦教授研究团队多年来一直潜心扶贫开发政策研究，取得了不少研究成果，自2015年底又启动并组织“中国共享发展”研究工作，经过一年多努力，完成了《中国共享发展研究报告（2016）》的阶段性成果。该报告较系统地论述了共享发展理念演进发展历程和习近平总书记关于共享发展的思想精神，结合中国现状和未来发展趋势，从“五大维度”“两个层次”分别构建了“中国共享发展指数和指标体系”，并测度比较和分析了除西藏外我国30个省（区、市）的共享发展水平和城乡共享发展水平，对我国全面建成小康社会目标提供政策参考，是一次探索性研究。来自北京师范大学、北京大学、清华大学、中国人民大学、中央民族大学、中国社会科学院、国务院扶贫办、国家统计局等十余位经

济、社会、管理、环境、资源等多学科专家对报告进行了多次讨论和评议，极大提升了报告质量和水平。

“共享发展”是一项理论性和实践性都很强的新课题，需要多学科多领域专家一起共同攻关，《中国共享发展研究报告（2016）》是系统研究的第一部专著，肯定存在着很多不足，需要在理论体系、评价方法及政策制度体系等方面进一步丰富和完善，北京师范大学经济与资源管理研究院将继续支持并欢迎社会各界一起推动中国共享发展的理论政策和改革实践的深入研究，并期望取得更多理论研究成果，服务国家重大改革和发展需求！

北京师范大学经济与资源管理研究院

名誉院长



院长



2017年4月10日

前言

十八届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，首次提出了“创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展”五大新发展理念，成为指导我国未来社会经济发展的重要方针。其中“共享发展”理念的提出是则充分彰显了中国特色社会主义的本质要求，也体现了人民群众共享改革成果的思想要义，凝结了新的中央领导集体治国理政的创新成果，更体现了中国共产党治国理政理念目标追求新任务，兑现了人民群众对美好生活的向往就是我们的奋斗目标新要求，包含了中国共产党一以贯之的使命担当。

本研究借鉴国内外已有研究成果，结合我国新时期社会经济实际，构建了两个层次、五个维度、涵盖十余个重要领域的“中国共享发展指数和指标体系”。两个层次：区域共享发展指数（总指数）和城乡共享发展指数（共享发展的城乡视角）。五个维度：经济发展分享度、社会保障公平度、公共服务均等度、减贫脱贫实现度、生态环境共享度。十余个重要领域：收入与支出、就业、养老、健康、医疗、住房、教育、交通、科技、减贫脱贫、资源、环境等。

《中国共享发展研究报告（2016）》由第一章总论、第二章中国共享发展指数构建、第三章中国共享发展指数省际比较、第四章中国城乡共享发展指数比较、第五章共享发展战略专题研究、第六章共享发展调研报告等部分组成。各部分围绕共享发展这一主题，全面地阐释了近年来中国共享发展的情况。

第一章	总论 / 1
	第一节 共享发展理念形成的背景 / 1
	第二节 中国共享发展理念的理论基础 / 6
	第三节 中国共享发展理念的演进及发展 / 10
	第四节 学术界关于共享发展研究的概述 / 15
	第五节 共享发展的理论和现实意义 / 20
第二章	中国共享发展指数构建 / 24
	第一节 共享发展的内涵及五大维度 / 24
	第二节 中国共享发展指数指标体系构建的基本思路 / 27
第三章	中国共享发展指数省际比较 / 44
	第一节 经济发展分享度测算及分析 / 44
	第二节 社会保障公平度测算及分析 / 50
	第三节 公共服务均等度测算及分析 / 57
	第四节 减贫脱贫实现度测算及分析 / 63
	第五节 生态环境共享度测算及分析 / 69
第四章	中国城乡共享发展指数比较 / 76
	第一节 城乡经济发展分享度测算及分析 / 76
	第二节 城乡社会保障公平度测算结果及分析 / 79
	第三节 城乡公共服务均等度测算及分析 / 84
	第四节 城乡减贫脱贫实现度测算及分析 / 88

第五节 城乡生态环境共享度测算及分析 / 92

第五章 共享发展战略专题研究 / 96

研究报告一 共享型社会的基础构造 / 96

研究报告二 共享发展与可持续减贫 / 105

研究报告三 共享发展是社会进步的长期课题 / 112

研究报告四 借力共享经济 助推共享发展 / 119

研究报告五 共享发展与残疾人小康 / 126

研究报告六 共享经济助力绿色发展 / 131

研究报告七 大数据背景下的社会参与、创新与共享发展 / 135

研究报告八 共享发展下如何看待医疗公平问题 / 143

第六章 共享发展调研报告

——北京市农民工群体获得感实证分析 / 150

第一节 调查的背景、意义与创新 / 150

第二节 相关文献综述 / 151

第三节 调查基本情况 / 152

第四节 调查的样本统计 / 155

第五节 Probit 模型回归分析 / 162

第六节 调查的基本结论 / 167

附录一 省际共享发展指数测算指标解释及数据来源 / 170

附录二 城乡共享发展指数测算指标解释及数据来源 / 177

附录三 北京市外来务工人员获得感调查方案 / 181

附录四 北京市农民工获得感情况调查问卷 / 185

参考文献 / 190

后记 / 201

第一章

总 论

党的十八届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，首次提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念。对于共享发展的理念，十八届五中全会指出“坚持共享发展，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进”。这一表述，代表了国家对共享发展的基本界定。

“共享发展”理念提出，蕴涵着深刻历史寓意和时代发展的新内涵，更具有发展的战略前瞻性，全面展示了新时期我国在中国特色社会主义发展道路和社会主义制度建设中的制度自信、道路自信和文化自信。坚持共享式发展，有利于破解当前社会发展中出现的各类难题，消除人民参与经济发展，分享经济发展成果所遇到的障碍，顺应人民过上美好生活的期待和社会公平与正义的实现。

第一节 共享发展理念形成的背景

中国改革开放近40年取得了经济快速增长的历史性功绩，综合国力大幅提升，人民生活、收入和社会保障水平持续提高。但同时也要看到，依然面临贫富差距较大、区域发展不平衡、城乡发展差距拉大、公共产品供给不均、部分群众生活比较困难等各类问题和矛盾。以基尼系数为例，2003年我国居民收入的基尼系数为0.479，2008年达到最高点0.491，之后有所下降，2014年的基尼系数是0.462。而在20世纪80年代左右，全国收入差距的基尼系数是0.3左右。另外，新常态已经成为国内经济发展的客观状态，要求我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进。而中国进入“十三五”，恰逢全面建成小康社会进入最后的冲刺阶段和决战期，能否实现全民全面共享发展，成为评判和检

验结果的重要衡量依据。

一、收入差距居高不下决定了“共享发展”的紧迫性

通过全国城镇居民最高收入与最低收入的数据对比，得出居民收入的差距从2005年到2012年，逐年攀升，平均每年增长12%，2012年的收入差距是2005年的2.18倍，如图1-1所示。

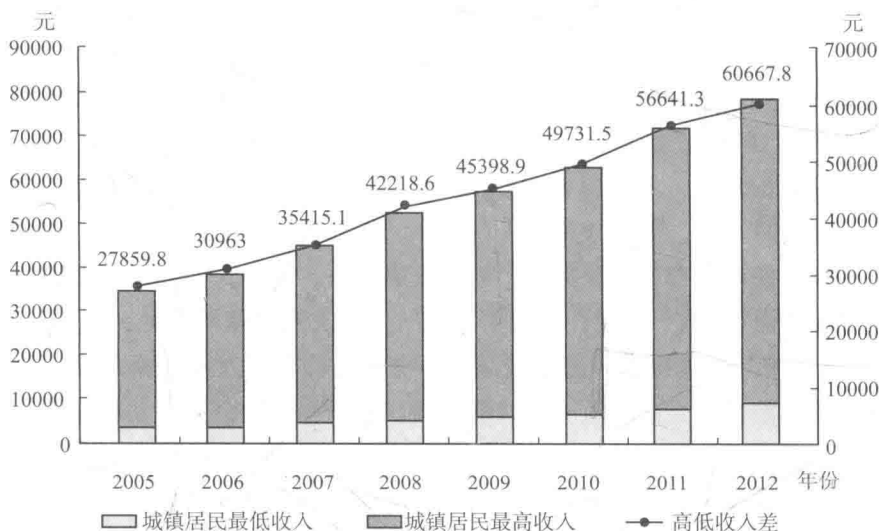


图 1-1 全国居民的高低收入差距情况

资料来源：国家统计局。

通过城乡人民收入比数据可以看到，城镇居民与农村居民的收入差距还是非常大的，一直维持在近3倍的差距之上。如表1-1所示。

表 1-1 2013~2014 年城乡居民收入差异状况

年份	2013	2014
城镇居民人均收入 (元)	26467	28843.85
农村居民人均收入 (元)	9429.59	10488.88
城镇农村居民收入比	2.81	2.75

资料来源：国家统计局。

中国目前的收入和财产不平等状况正在日趋严重。近 30 年来，官方公布的中国居民收入基尼系数从 20 世纪 80 年代初的 0.3 左右上升到现在的 0.45 以上，大大超出 0.4 的警戒线，财产不平等的程度更加严重。中国民生发展报告估算结果显示，顶端 1% 的家庭占有全国约 1/3 的财产，底端 25% 的家庭拥有的财产总量仅在 1% 左右。^①

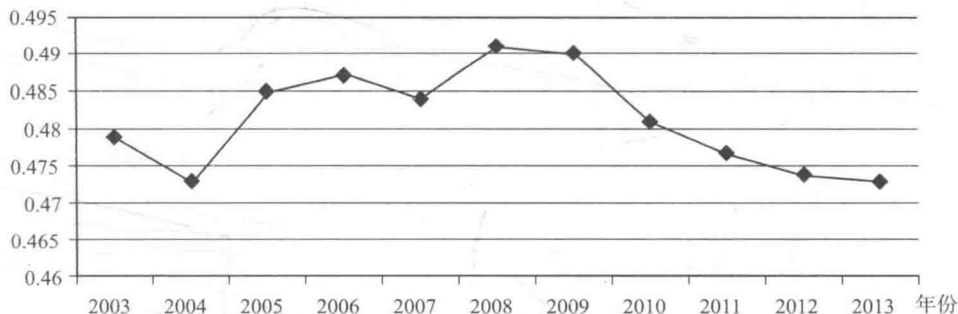


图 1-2 我国历年基尼系数变动趋势

居民收入分配的差距如果继续扩大，就会出现贫富两极化，大量贫困人口和弱势群体的出现，会让我国的医疗、住房、教育问题频频出现，最终危害社会安定，使得社会各方面矛盾加剧。所以，要做好积极应对措施，努力减小收入差距，尽快妥善解决居民收入差距不断扩大的问题，于是提出了共享发展的理念。

二、区域间不平衡性呼唤着区域间“共享发展”均衡推进

经济发展水平用人均 GDP 指标来反映。通过全国各省区市 2014 年人均 GDP 的比较，可以看到各地区的经济发展水平差距还是非常大的，人均 GDP 较高的是北京、天津、上海、江苏和浙江、广东等，人均 GDP 最高的是天津市，为 105231 元，是河北省的 2.63 倍，是甘肃省的 3.98 倍。

国家制定了全方位的区域发展政策，如中部崛起、西部开发、东北老工业振兴计划等，但我们还应看到，区域发展的差距还是非常大的。因此，政府在制定缩小地区经济差距的宏观政策时，要进一步提高市场的配置作用，发挥不同地区

^① 《北大〈中国民生发展报告 2015〉：1% 家庭占全国 1/3 财产》，<http://www.askci.com/news/chanye/2016/01/19/14422vp2i.shtml>。

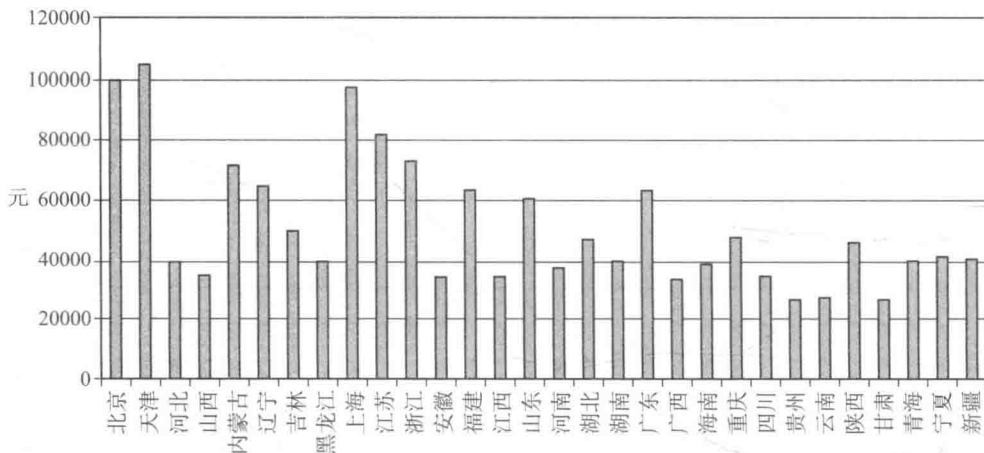


图 1-3 全国各省区市 2014 年人均 GDP 比较

资料来源：国家统计局。

的比较优势；要拓展经济落后地区与经济发达地区之间的互动渠道，实现生产要素的双向自由流动；要在不断增加经济发展“空间关联”的同时，改变落后地区和发达地区经济发展反向变动的趋势，以不断缩小各地区之间的经济差距。当前我国的“一带一路”、“京津冀”、“长江经济带”等区域发展战略，以及在新起点上深入实施西部大开发等多个区域发展的规划具有重要的推动作用。共享改革发展成果能够为经济发展创造稳定的社会环境；能够为经济发展提供持久的推动力量，能够为经济发展注入强大的创造活力。

三、中国公共服务差异大催生“共享发展”公平均等

通过图 1-4 展示，各地区的人均床位数存在较大差距，其中辽宁的人均床位数是西藏的 1.6 倍。城乡人均床位数的差距尤为显著，湖南达 6.41，河北达 6.04，贵州达 6.62。

通过图 1-5 可知，2014 年，在校生最多的是北京市，为 5429 人，最少的是青海省，为 1220 人，北京是青海的 4.45 倍，可见各地的教育水平差异还是很高的。

通过不断完善公共服务体系、完善阶层利益表达机制、收入分配调节机制、社会保障机制，从社会和经济领域同时发力，确保整个发展过程的公平性，确保全体社会成员共享改革发展成果，从而开启国强民富的新时代。要以推进基本公共服务均等化为重点，着力改善民生。发展经济的根本目的就是要让各族群众过