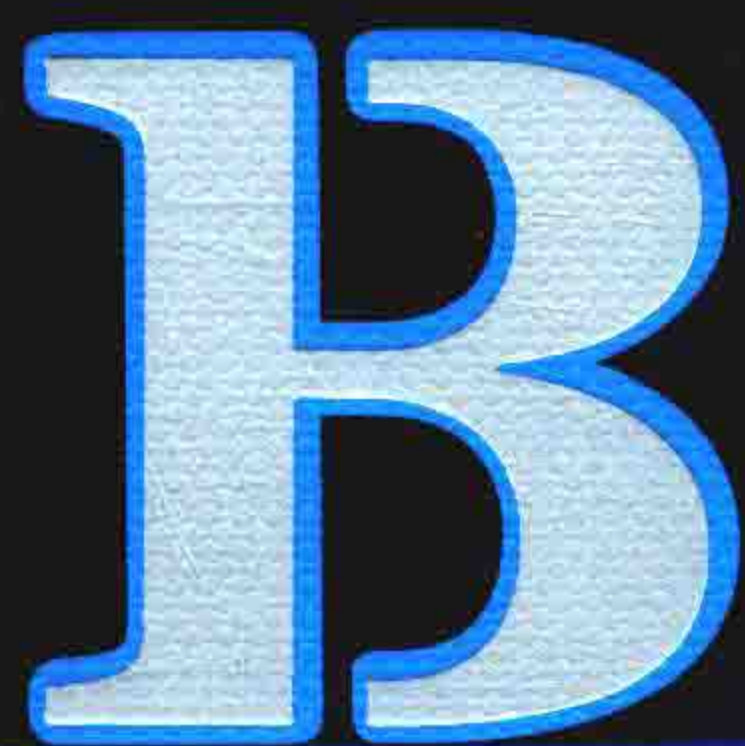




“一带一路”蓝皮书

BLUE BOOK OF "THE BELT AND ROAD"

编委会主任 / 蔡昉 顾问 / 孔丹

“一带一路”建设 发展报告 (2017)

中国社会科学院“一带一路”研究中心

中信改革发展研究基金会

主编 / 李永全

执行主编 / 王晓泉

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
"THE BELT AND ROAD" CONSTRUCTION (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



“一带一路”蓝皮书
BLUE BOOK OF
“THE BELT AND ROAD”

“一带一路”建设发展报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF “THE BELT AND ROAD”
CONSTRUCTION (2017)

中国社会科学院“一带一路”研究中心
中信改革发展研究基金会
主 编 / 李永全
执行主编 / 王晓泉



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

“一带一路”建设发展报告. 2017 / 李永全主编

. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 6

(“一带一路”蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0887 - 4

I. ①一… II. ①李… III. ①“一带一路” - 国际合作 - 研究报告 - 2017 IV. ①F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 127569 号

“一带一路”蓝皮书

“一带一路”建设发展报告 (2017)

主 编 / 李永全

执行主编 / 王晓泉

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬

责任编辑 / 张苏琴 王小艳

出 版 / 社会科学文献出版社·当代世界出版分社 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 17.75 字 数: 266 千字

版 次 / 2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0887 - 4

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2016 - 553 - 1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

“一带一路”建设发展报告（2017）编委会

顾 问 孔 丹

编委会主任 蔡 昉

编委会副主任 李永全

编	委	蔡 昉	李永全	马 援	黄 平	武 力
		邢广程	孙壮志	张树华	张宇燕	周 弘
		郑秉文	李向阳	杨 光	房 宁	吴太昌
		金 碚	张晓山	裴长洪	王国刚	李 林
		何德旭	潘家华	季 红	高 梁	王湘穗
		张 桐	郭克彤	朱晓中	王晓泉	张 宁
		赵白鸽	傅梦孜	苏 格	胡鞍钢	于洪君
		凌 激	桂丛友	丁奎松	李进峰	孙 力
		许文鸿				

主要编撰者简介

李永全 历史学博士，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长，研究员，中国俄罗斯东欧中亚学会会长，《俄罗斯东欧中亚研究》杂志主编。中国上海合作组织研究中心执行主任，中国国际问题研究基金会欧亚中心执行主任，黑龙江大学特约研究员。主要著作：《列宁的新经济政策原则及其国际意义》（俄文）（1990）、《俄国政党史——权力金字塔的形成》（1999）、《莫斯科咏叹调》（2005），主编《俄罗斯发展报告》、《丝路列国志》（2015）。在国内外各种刊物上发表学术论文及政论作品 200 余篇。

王晓泉 法学博士，中国社会科学院“一带一路”研究中心秘书长，中国俄罗斯东欧中亚学会执行秘书长，中信改革发展研究院研究员。长期从事“一带一路”、欧亚战略、中俄关系等问题的研究，发表研究报告和论文近百篇，近期在学术期刊发表的主要成果有《俄罗斯的文明属性及其战略影响考论》《大国战略博弈下上合组织走向何方？》《西方制裁俄罗斯难以实现预期目的》《对丝绸之路经济带的战略思考》等。

摘 要

《“一带一路”建设发展报告（2017）》分为总报告、国际合作篇、国内区域篇、专题篇四部分。总报告指出，“一带一路”建设成绩初现。“一带一路”对国内而言是发展战略，而对于国际社会则是合作倡议。沿线国家互利合作潜力巨大，国家发展战略对接是合作成功的重要条件。“一带一路”体现的是新型合作模式，追求的是互利共赢，共同发展，共同繁荣，希望共同构建人类命运共同体。

国际合作篇重点分析了中国与土耳其、伊朗、捷克、乌兹别克斯坦、阿塞拜疆以及东盟等国家和地区在“一带一路”建设上的合作。土耳其地处“丝绸之路经济带”和“21 世纪海上丝绸之路”的交汇点，是中国推进“一带一路”建设的战略支点国家。“一带一路”倡议提出三年来，土耳其对“一带一路”倡议的态度，愈发趋于积极。中国与伊朗友好传统源远流长，中国的“一带一路”倡议以及制裁解除，成为中伊双边经贸关系更上一层楼的新契机，伊朗将成为“一带一路”上能够也愿意发挥作用的重要节点国家。在“一带一路”建设的助推下，中国与捷克两国共举务实合作大旗，深挖合作潜力，在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通等方面不断扩大和深化合作，为中国与中东欧“一带一路”沿线国家的合作起到示范作用。中国与乌兹别克斯坦经济合作基础较扎实，未来双方合作重点是将中国的“丝绸之路经济带”对接乌兹别克斯坦的《2015 ~ 2019 年深化改革、结构调整和经济多元化国家纲要》。当前的机遇主要是中乌两国领导人高度重视，具体项目推进较顺利。阿塞拜疆是“一带一路”视域下欧亚大陆交通枢纽的一个重要节点。中国提出的“一带一路”倡议和阿塞拜疆提出的交通枢纽战略有诸多契合点，将阿塞拜疆的交通枢纽战略



与中国的“一带一路”倡议对接将为整个欧亚大陆的互联互通带来更多便利。在大力建设“一带一路”的时代背景下，中国同东盟积极开展务实合作，在政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通五个方面取得了令人瞩目的成就。

国内区域篇研究了甘肃省、河南省、黑龙江省、海南省及云南省参与“一带一路”的规划与实施。甘肃省结合国家战略需求和目标，立足于本省经济社会发展的重大战略问题，在产业发展、贸易合作、资源互补、基础设施建设、文化交流等领域积极参与“一带一路”建设。河南省参与“一带一路”建设在全国起步较早，还发布了《河南省参与建设丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路实施方案》，在参与“一带一路”建设方面完成了顶层设计，初步构建了对外合作框架。“黑龙江陆海丝绸之路经济带”被国家纳入“一带一路”的中蒙俄经济走廊规划，为黑龙江省推进经济结构性改革，发展以创新经济为重点的跨境产业合作开辟全新路径。海南进一步找准自身特色职能定位，按照《“一带一路”项目清单》精选、优选相关合作项目，创新发展理念，树立现代“智慧海洋”发展观；以海空互联互通建设为主线，构建陆海空立体化互联互通交通网络。云南是西南边疆省份，区位优势突出，其在“一带一路”建设中的作用也不容忽视。

专题篇研究了中国与“一带一路”沿线国家在法律风险、产能合作、跨境贸易、铁路交通以及融资投资等合作领域的问题与前景。“一带一路”的法律环境建设关乎企业的效益，也关系到“一带一路”倡议的成败。因此，在与“一带一路”沿线国家开展项目合作之前，需要树立法律安全意识。中白工业园是中白两国务实合作的典型案例。在中白工业园建设过程中，有必要强调市场原则，有选择地借鉴苏州工业园的经验，加强沟通，进一步明确产业定位，改善白俄罗斯投资环境，创新工业园建设和管理模式，使工业园为入驻企业提供“一站式”综合服务，创新工业园融资模式。跨境电商合作是“一带一路”最适合优先推动的商业贸易模式，它可以通过缩短流通渠道，实现生产和消费的有效对接，使沿线各国分享开放合作带来

的红利，促进“一带一路”国家间的分工协作，扩大相互市场开放。为进一步推动“一带一路”跨境电商合作良性发展，应加强供应链管理，强化数据分析能力。基础设施建设是“一带一路”倡议的重头戏。目前，跨欧亚地区交通基础设施建设仍存在技术标准、融资投资、合作机制等方面的问题和挑战。

目 录



I 总报告

- B. 1** 以战略对接共建“一带一路” 李永全 / 001

II 国际合作篇

- B. 2** “一带一路”与中土产能合作的战略路径选择
..... 魏 敏 王子源 / 014
- B. 3** 伊朗经济发展战略与“一带一路”对接合作研究 姜英梅 / 030
- B. 4** 在“一带一路”助推下加速发展的中捷合作 姜 琍 / 045
- B. 5** 中国与乌兹别克斯坦在“一带一路”建设中的
战略合作 张 宁 / 062
- B. 6** “一带一路”视域下阿塞拜疆的交通枢纽战略 许文鸿 / 074
- B. 7** 中国与东盟在“一带一路”建设中的合作 任晶晶 / 087

III 国内区域篇

- B. 8** 甘肃省参与“一带一路”建设的规划与实施
..... 王福生 罗 哲 / 106



B. 9 河南省参与“一带一路”建设的规划与实施 安晓明 / 118

B. 10 黑龙江省参与“一带一路”建设的规划与实施
..... 程红泽 马友君 / 129

B. 11 海南省参与21世纪海上丝绸之路建设的
规划与实施 康 霖 / 146

B. 12 云南参与“一带一路”的规划与实施 余海秋 雷著宁 / 158

IV 专题篇

B. 13 “一带一路”建设法律风险防范 王 丽 贾 辉 / 169

B. 14 “一带一路”工业园区合作
——以中白工业园为例 赵会荣 / 184

B. 15 “一带一路”跨境电商合作研究 蒋 菁 / 203

B. 16 “一带一路”视域下的国际铁路交通合作 许文鸿 / 219

B. 17 “一带一路”建设中基础设施投融资问题研究 朱红根 / 231

Abstract / 252

Contents / 256

皮书数据库阅读使用指南

总 报 告



General Report

B. 1

以战略对接共建“一带一路”

李永全*

摘 要：“一带一路”建设成绩初现。“一带一路”对国内而言是发展战略，而对于国际社会则是合作倡议。沿线国家互利合作潜力巨大，国家发展战略对接是合作成功的重要条件。“一带一路”体现的是新型合作模式，追求的是互利共赢，共同发展，共同繁荣，旨在共同构建人类命运共同体。

关键词：“一带一路” 战略对接 区域合作 命运共同体

2016 年是“一带一路”倡议提出的第三个年头。两年多来，这个合作

* 李永全，中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所所长，研究员。



倡议所包含的深刻内容日益为合作伙伴所理解和支持，互利合作愿望日益强烈，项目日益增多，合作成果令人鼓舞。2017年5月，“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会在北京成功举行。来自30多个国家的元首和政府首脑以及100多个国家的各界嘉宾齐聚北京，共商“一带一路”建设合作大计。中国国家主席习近平在峰会上发表重要演讲，强调“一带一路”建设根植于历史，但面向未来；源自中国，但属于世界。习主席阐述了绵亘万里、延续千年，以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神。

一 倡议受到理解和欢迎，共建成果初步显现

“一带一路”合作倡议提出后，经过中国政府和学术界的宣传与解读，日益受到沿线国家的正确理解和广泛关注与欢迎。

2014年9月，即共建“丝绸之路经济带”倡议提出一年后，习近平主席就在上海合作组织成员国元首理事会会议上向各国宣布：“中方制定的规划基本成型。欢迎上海合作组织成员国、观察员国、对话伙伴积极参与，共商大计、共建项目、共享收益，共同创新区域合作和南南合作模式，促进上海合作组织地区互联互通和新型工业化进程。”^①次年3月28日，经国务院授权，国家发改委、外交部、商务部联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》（简称《愿景与行动》）^②，从时代背景、共建原则、框架思路、合作重点、合作机制等方面阐述了“一带一路”的主张与内涵，提出了共建“一带一路”的方向和任务。在区域合作方面，提出秉持开放的区域合作精神，致力于维护全球自由贸易体系和开放型世界经济；在共建国际大通道和经济走廊方面，提出陆上依托国际大通

① 《凝心聚力 精诚协作 推动上海合作组织再上新台阶》，新华网，http://news.xinhuanet.com/world/2014-09/12/c_1112464703.htm。

② 《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，新华网，http://www.gs.xinhuanet.com/news/2015-03/29/c_1114795438.htm。

道，共同打造新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛等国际经济合作走廊；海上以重点港口为节点，共同建设通畅安全高效的运输大通道；在实现贸易畅通方面，提出解决投资贸易便利化问题，消除投资和贸易壁垒；加快边境口岸“单一窗口”建设，降低通关成本，提升通关能力等建议。《愿景与行动》文件的发表对于国内外落实和践行“一带一路”发挥了重要作用。首先，该文件阐述了“一带一路”的本质，对国内和国际社会的意义；其次，它提出了优先发展方面并提出了具体建议。更重要的，该文件的颁布，进一步昭示了中国政府推进“一带一路”建设的决心和建立互利共赢合作模式的理念。

《愿景与行动》发表后，首先刺激了国内“一带一路”建设的积极性。根据有关媒体透露，仅2015年各省“两会”政府工作报告中关于“一带一路”基建项目总规模已经达到1.04万亿元人民币。投资项目集中在铁路、公路、机场、水利建设方面。其中，铁路投资近5000亿元，公路投资1235亿元，机场建设投资1167亿元，此外港口水利投资金额超过1700亿元。^①这种积极性源于发展的需要。各地看到，“一带一路”战略的实施有可能改变某些省区的发展条件和在全国发展布局中的地位，比如，改革开放30余年来，有些省份在改革开放进程中始终处于“末梢”或边缘位置，发展长期滞后，而随着“一带一路”倡议的实施，它们完全有可能成为前沿或重要节点城市，尤其是西部或东北那些位于边界地区的省份和城市。

2016年，国家发改委为促进“一带一路”建设迈上新台阶，出台一系列措施，如以基础设施互联互通为先导，以国际产能合作为核心，以产业集聚区建设为载体，加快推进国际经济合作走廊建设，并力求在我国具备国际竞争优势、国外市场需求较大的装备制造等重点合作领域取得突破；重点打造新疆丝绸之路经济带核心区和福建21世纪海上丝绸之路核心区；推动丝路基金、亚洲基础设施投资银行有效运转；建立中欧通道铁路运输、口岸通

^① 《推动共建“一带一路”愿景与行动发布》，新华网，http://news.xinhuanet.com/finance/2015-03/30/c_127635766.htm。



关协调机制，共同打造中欧班列统一品牌，建设沟通境内外、连接东中西的运输通道；加快编制文化、教育和旅游合作等专项规划，在“一带一路”建设中加强软实力建设，等等。^①

与此同时，中国政府在利用现有的合作机制推进“一带一路”建设方面也取得良好效果。上海合作组织以及中国与中东欧“16+1”合作机制等都在推进“一带一路”合作方面日益发挥重要作用。成立于2001年的上海合作组织在维护地区和平、促进成员国合作方面发挥着重要作用。2015年5月，中俄两国签署关于丝绸之路经济带与欧亚经济联盟对接的联合声明，并明确指出以上海合作组织为平台。2016年6月，上海合作组织峰会再次显示了成员国合作的潜力。峰会上，中俄蒙三国元首见证了《建设中俄蒙经济走廊规划纲要》的签署。同年11月上海合作组织政府首脑理事会上，李克强总理在发言时指出：“我们应加强各国经济发展战略协调对接，中方倡议的‘一带一路’建设正在与欧亚经济联盟建设对接合作。中方愿与各方推进区域贸易和投资自由化便利化，加强海关、检验检疫、认证认可等领域合作。中方对建设上合组织自贸区等倡议持开放态度，愿与各方开展自贸区可行性研究，充分考虑各方利益关切和地区特点，积极探索更加全面、紧密、高效的区域经济合作架构。”^②可以预期，随着上海合作组织扩员进程的启动，该组织在共建“一带一路”过程中的作用将逐步加强。

2016年11月，中国和中东欧国家领导人举行“16+1”合作机制下的例行会晤，商讨双边合作和共建“一带一路”问题。李克强总理在讲话时，提出了深化基础设施和互联互通合作、发挥好金融合作的支撑作用、开拓绿色经济合作空间以及进一步密切人文领域交流合作的四点建议，^③得到与会者积极热烈响应。

① 国家发改委：《2016年“一带一路”建设重要举措》，贵阳市人民政府网，http://www.gygov.gov.cn/art/2016/2/17/art_10688_889601.html。

② 《在上海合作组织成员国政府首脑（总理）理事会第十五次会议上的讲话》，新华网，http://news.xinhuanet.com/politics/2016-11/04/c_129350200.htm。

③ 《李克强在第五次中国—中东欧国家领导人会晤时的讲话（全文）》，人民网，<http://politics.people.com.cn/n1/2016/1106/c1024-28838729.html>。

基于中国政府的努力，在国际上，尤其在丝绸之路经济带沿线，各国参与“一带一路”的热情和愿望日益高涨，中亚、高加索和中东欧地区尤其如此。这些努力取得了积极成效。国家发改委新闻发言人曾经对媒体列举了“一带一路”建设的初步成就：一是强化战略对接，凝聚合作共识，加强与沿线国家的沟通磋商，推动与沿线国家战略对接、规划编制等工作，特别提到《建设中俄蒙经济走廊规划纲要》和与波兰、捷克等国签署走廊规划纲要；二是强化互联互通，建设陆海通道，除中俄蒙经济走廊外，还提到中欧班列、中国—中亚—西亚经济走廊建设取得的成果；三是深化产能合作，扩大投资贸易，2016年各类双多边产能合作基金规模超过1000亿美元，中国已与法国、德国、韩国、英国、西班牙等国就共同开拓“一带一路”沿线第三方市场达成重要共识，与俄罗斯、哈萨克斯坦、巴基斯坦、伊朗等国开展核电合作，中国企业已在“一带一路”沿线国家建设46个合作区；四是协同各方力量，形成共建合力，在地方合作、金融合作、人文教育合作领域取得显著成果。^① 如果没有“一带一路”合作倡议的引领，这些成绩的取得几乎是不可想象的。这也说明，“一带一路”倡议所包含的合作理念和内容深入人心。

“一带一路”倡议的内容非常丰富，但是务实合作的主要方向是互联互通、贸易便利化和产能合作，为此必须加强政策沟通和人文交流。三年来取得的初步成就不仅使人们看到这个倡议的希望，也看到实施倡议给有关合作方带来实实在在的利益。这恰恰体现了该倡议所包含的互利共赢的合作理念。

二 互利合作潜力巨大，战略对接是关键

“一带一路”构想的提出充分考虑了国内国外两个现实。

对国内而言，它是国家发展战略。在国内，始于1978年的改革开放实

^① 《国家发改委：“一带一路”建设取得积极成效》，中国网，<http://finance.china.com.cn/news/20160816/3861128.shtml>。



践彻底改变了中国的面貌。中国从一个贫穷落后的国家变为世界大国，人民不仅解决了温饱问题，而且实现了向小康社会的转变。改革开放事业惠及全体人民。但是，我们今天面临的许多发展中的问题需要新思想新思路新观念，需要深化改革。

对国外而言，“一带一路”是一项合作倡议。习近平主席说：“这是发展的倡议、合作的倡议、开放的倡议，强调的是共商、共建、共享的平等互利方式。”^①如果说此前的改革开放是以在国内“摸着石头过河”为主要特征，今天的中国则准备“到世界市场的汪洋大海中去游泳”。^②这说明中国准备进一步融入世界经济。

“一带一路”倡议充分考虑了世界经济和区域经济发展的特点和薄弱环节，希望通过深化合作为经济发展提供新动力。

“一带一路”沿线国家经济互补性非常强，经贸合作潜力巨大，只要各国间在加强基础设施建设、实现贸易便利化和开展产能合作方面继续努力，可以期待区域经济的持续增长，并必将造福于沿线人民。

要顺利推进“一带一路”建设，各国发展战略对接是关键。而发展战略对接的前提是合作理念的对接和政治互信水平的提高。舍此很难形成具有战略意义的大项目。

所谓合作理念对接，是指双边或多边合作伙伴对合作具有相同的认识和期待，对利益共同体、责任共同体和命运共同体建设有共识。

所谓发展战略对接，是指双边或多边合作伙伴发展战略内容具有自然吻合的成分，从而使合作具有扎实的基础。习近平主席曾建议：“深化对接发展战略……从各自发展战略中发掘新的合作动力，规划新的合作愿景，锁定新的合作成果……为彼此经济增长提供更多动能。”^③

① 《深化合作伙伴关系 共建亚洲美好家园》，新华网，http://news.xinhuanet.com/mrdx/2015-11/08/c_134794180.htm。

② 《习近平出席世界经济论坛2017年年会开幕式并发表主旨演讲》，中国新闻网，<http://www.chinanews.com/gn/2017/01-18/8128554.shtml>。

③ 《深化合作伙伴关系 共建亚洲美好家园》，新华网，http://news.xinhuanet.com/mrdx/2015-11/08/c_134794180.htm。