

安徽省中共党史资料丛书

重返淮北

饶子健等 著

中共党史资料出版社

安徽省中共党史资料丛书

重返淮北

饶子健等 著

中共安徽省委党史工作委员会编

中共党史资料出版社

1990年·北京

重返淮北

饶子健等著

出版发行：中共党史资料出版社

（北京1929信箱 中央党校南院）

印 刷：安徽省科技印刷厂

850×1168毫米 32开 4.5印张 110千字

1990年7月北京第1版 1990年7月第1次印刷

印数 0001—2000

ISBN7—80023—197—6/K·213 定价：2.40元

目 录

序.....	张 震 (1)
重大的战略决策, 光荣的历史任务	
——忆挺进敌后, 重建淮北根据地.....	饶子健 (3)
打回淮北, 坚持敌后斗争.....	赵汇川 (38)
战斗在淮北敌后的七十七团.....	孙朝旭 程同谟 (54)
淮北敌后斗争的日日夜夜.....	吴忠泰 (62)
重返淮北时期的财经工作.....	张祚荫 (74)
《拂晓报》在重返淮北的斗争中.....	欧远方 (82)
坚定信心 坚持淮宝.....	万立誉 (90)
重建淮泗.....	石正鹄 何真理 (102)
依托成子湖 坚持泗阳县.....	田照临 高 曙 张成钧 吕奋志 (110)
战斗的泗宿.....	柏瑞秀 (116)
洪泽湖上红旗飘扬.....	王化东 潘道一 陈礼宽 陈硕峰 陈一石 (125)
斗争中恢复泗南县.....	洪 沛 (131)
泗五灵凤县的恢复.....	孟亦奇 (136)
女山湖畔战事多.....	沙流辉 方忠国 (140)
泗灵睢的斗争.....	石立志 (145)

序

张 宁

我怀着兴奋的心情，读完了饶子健同志所写的重返淮北回忆录《重大的战略决策，光荣的历史任务》，它把我引回到40多年前敌后战场的艰苦年月。1946年，蒋介石撕毁停战协定，向我华中解放区发起重点进攻，攻占华中首府两淮（淮阴、淮安），尔后截断陇海路，切断华中与山东的联系，狂言不出三个月要将我军驱逐到黄河以北，然后实现其南北夹击和消灭我军的迷梦。当敌攻占两淮、屯兵宿北（宿迁以北）时，中央曾有电要我率华中野战军第九纵队返淮北敌后，坚持淮北游击战争，拖住敌人，减少正面我军压力。后华中军区首长考虑宿北战役即将开始，我在正面钳制敌十八军及六十九师，掩护主力集中，不能抽调。敌占两淮后，原坚持淮北斗争的七地委、七分区领导机关率部撤到运河东岸，淮北路东地区陆地全部被敌占领。华中分局决定，七地委、七分区机关经过整顿后一部分同志仍回淮北，并决定由九纵副司令员饶子健同志率九纵两个团与骑兵团主力组成淮北挺进支队，同时成立淮北党政军委员会，一起返回淮北坚持游击战争，恢复根据地。这样，原来要九纵全部承担的任务改由一部承担，这个重担便落在了饶子健与赵汇川、王学武等同志的肩上。我总以那次未能同返淮北与大家同艰苦、共战斗为憾事。

40多年后，子健同志在回忆录中生动地叙述了我军健儿重返淮北后进行的许许多多英勇战斗和可歌可泣的事迹，值得后人传

颂和学习。从战略上来说，淮北支队采取了大踏步前进、大踏步后退的方针，运用灵活机动的战略战术，先打弱敌，后打强敌；先打运动之敌，后打坚守之敌。仅一年多就恢复了淮北路东地区大部，重建政权，使根据地初具规模，部队迅速发展，战斗力大大提高。取得这些胜利的原因，正如子健同志在回忆录中所写，是党的领导，坚强的政治工作，党政军群同心协力，坚决地贯彻了中央军委总的战略意图和华中分局、华中军区首长的指示，又能结合淮北当时当地的具体情况，实事求是，机动灵活的结果，其中最根本的一条就是相信群众、依靠群众、发动群众。淮北支队是淮北人民的子弟兵，又有一批土生土长的地方干部，当地人民群众的支援是取得胜利的源泉。正如淮海战役后陈毅同志所深刻地总结的，淮海战役胜利的取得有多种因素，其中很重要的一条，它是200余万民工用小车推出来的。的的确确，军队和人民是鱼水般的关系，不论什么时代，鱼离开了水是活不成的。军政团结、军民团结，是我军传家宝之一，不论在今天和以后均有现实的重要意义。我推荐读者看这部书，因为它告诉人们，中国革命的胜利是来之不易的，是先烈们用鲜血浇注出来的。为了继承先烈们的遗志和未竟的事业，我们今天应在各个不同岗位，为实现祖国四个现代化努力奋斗，贡献出自己的力量。

重大的战略决策，光荣的历史任务

——忆挺进敌后，重建淮北根据地

饶子健

1947年1月12日，为了深入敌后，开展游击战争，解救广大人民，重建淮北根据地，中共中央华中分局决定成立淮北党政军委员会（又称淮北工委），统一领导恢复淮北地区的斗争，党政军委员会由我，赵汇川、王学武、王烽午、张灿明、陈元良、李任之组成，我为书记（4月20日，华中分局通知改为七地委，我仍为书记，李任之为地委副书记，增补姚克为委员；1948年2月李任之调回八十一团任政委，张灿明接任地委副书记，增补叶道友为地委委员）。并从华中野战军第九纵队（我原任九纵副司令员）抽调七十七、八十一两个团；加上骑兵团两个大队和一部分地方干部，组成淮北挺进支队（4月改为七分区），共3300多人，由我任司令员兼政委，赵汇川任副司令员兼参谋长，王学武任副政委兼政治部主任，王烽午任政治部副主任，这是华中分局的重大战略决策。

领受任务，誓与淮北父老共命运

宿（迁）北战役结束不久，华中九纵司令员张震向我们传达华中分局和华中军区交给我们重返淮北的任务，他说：洪泽湖上还有几千人在敌人围困中，要我率部队迅速打回去解围。按照党中央、中央军委关于不在一城一地得失，注重在运动中消灭敌人

有生力量的方针，我华中野战军主力此时已开始向鲁南转移。而我们却要打回淮北，深入敌后，独立作战，收复失地，重建政权，这副担子可真不轻啊！我想：担子再重也要挑，这是上级对我的信任，决不能辜负党的重托。

淮北（路东）地区位于徐州、蚌埠、淮阴之间，东抵运河，西至津浦，南临淮河，北依陇海，战略地位十分重要。抗日战争时期，是我新四军四师创建的淮北抗日根据地。1945年日本投降后改为华中七分区。这里的人民经过八年抗战，刚刚得到解放，休养生息，发展生产，改善生活。可是，时隔不久——1946年7月，国民党反动派就在这里挑起了战争，从徐州、蚌埠两个方向调动大军向淮北路东地区（即七分区）发动进攻，并将这个地区大部占领，由于原七地委、七分区率4个主力团和领导机关撤到运河以东，淮北路东除洪泽湖外，全部被敌人侵占。国民党地方政府、保安队、还乡团对我方干部、群众实行关押、吊打、枪杀、活埋、奸淫、掳掠，反攻倒算，无恶不作，惨无人道，一时间乌云漫卷，浊浪翻滚，腥风血雨，狼烟遍地，一个好端端的解放区成了“人间地狱”。广大人民群众陷入水深火热之中。

抗战八年中，我在淮北就生活战斗过5年。在那艰苦岁月里，我们吃的、住的、穿的都是淮北人民的，是淮北人民支援了我们，我们和淮北人民情同手足，亲如兄弟。现在父老乡亲们处于危难之中，我们有责任去解救他们。

此时，我们冷静地分析了打回去的有利和不利条件：人民群众在八年抗战中受到了我党的教育，他们是不会甘心忍受敌人统治的；这里是淮北大平原，我们长期在这里进行过战斗，地形熟悉，可以拉大圈子；这是苏皖两省交界处，敌人的矛盾可以利用；有空隙可钻；有洪泽湖作为依托；七十七、八十一团又是抗日时期在这里成长起来的，骑兵团是在这里组建的，他们是淮北人民的子弟兵；还有一批土生土长的地方干部，他们同人民群众有

着血肉联系；更重要的是我们有上级党委的正确领导。华中分局会根据我们的情况，在方针、路线、政策上及时给予指示。这些都是有利的方面。然而，我们进入淮北后，一定处于敌强我弱的形势之下，敌人必定以优势兵力对我穷追不舍；一部分群众在我立足未稳之时，可能不敢接近我们；根据地重建之前，兵员得不到补充，生活供应会遇到很大困难。总之，一开始我们是处于无后方作战的形势。我们必须充分运用有利条件，千方百计战胜困难，宁肯把困难想得多一些，在精神上有了这样的准备，迎着困难去战斗，我们就能立于不败之地。打回淮北去，解放那里的父老乡亲，重建根据地，这一光荣而又艰巨的任务，我们一定要去完成，一定要同淮北人民同呼吸共命运。这就是我们的誓言。

出发前，我们在干部战士中进行了动员教育，使全体指战员明确战斗任务，作战要求，使大家充分认识这场斗争的艰巨性，复杂性。个个表决心，人人立誓言，决心象一把钢刀，插入敌人的心脏。

强渡运河，洪泽湖畔会战友

1947年1月18日拂晓，天空阴云密布，普降大雪，天气变得更冷起来。傍晚，我们挺进支队的数千名干部战士，顶着刺骨的寒风，进到运河东岸的李圩子，准备晚上强渡运河。我们刚住下来，中共中央华中分局委员、苏皖边区政府第一副主席刘瑞龙和华中野战军第九纵队司令张震受华中分局首长委托前来送行。瑞龙同志说：“宿（迁）北战役后，敌人仍继续调集兵力向我大举进攻，我军为了在运动中消灭敌人有生力量，准备向山东转移，你们向敌后挺进，牵制敌人，配合正面战场作战，任务是光荣而又艰巨的。你们进军淮北对敌人是个很大威胁，敌人必然要拼命争夺，你们要有独立坚持、应付各种困难情况的思想准备”。我当

即表示：请首长放心，我们一定团结一致，同心同德，发扬我党我军艰苦奋斗、顽强拼搏、不怕牺牲的精神，依靠同志们的集体智慧和力量，依靠人民群众来战胜敌人，重建淮北根据地，决不辜负上级对我们的希望和要求。送走了首长，我们即抓紧进行了渡河的准备工作的。由赵汇川副司令具体组织，我到河边观察了地形，对准备工作进行了检查。

夜幕降临，大雪纷飞。道路上积下了厚厚的白雪，渡河点选择在宿迁城以北的皂河到窑湾之间，侦察分队和七十七团首先渡河，他们到达西岸后迅速控制渡口并连续作战，一夜打掉敌人5个乡公所。由于船少人多，渡得慢，时近19日中午，敌人的飞机飞临上空，俯冲扫射，我们边打边渡，直到黄昏，全部人员胜利渡完，踏上了淮北大地，同志们心里充满着战斗的喜悦。

20日拂晓，我们到达了睢宁东北袁圩、朱海子孙马楼一带宿营，党政军委员会几位负责同志碰了头，决定甩开敌人，直插洪泽湖畔。这一天，天降鹅毛大雪，真是“漫天皆白，雪里行军情更迫”。对尾追而来的敌孙良诚部，我们不与纠缠，尽量摆脱。经过两天行军，路滑难行，23日天亮，先头部队到达朱湖时，将敌还乡团一部包围，敌人向外突围，被骑兵大队纵横砍杀，40多个敌人倒在雪地上。敌人闻风丧胆，驻管镇、临淮头、半城、高咀的国民党顽军撤回泗城。界（集）、龙（集）、管（镇）、鲍（集）的国民党地方武装、还乡团分别集中在半城、青阳、管镇、双沟等据点里固守。我们乘胜直插洪泽湖。

1月23日，部队在向洪泽湖挺进途中，先派出两名联络员，化装成国民党军官从高咀进入湖内，向湖上坚持斗争的同志报告我们打回来的消息，湖上同志得知这一喜讯，一片欢腾。24日，我们进驻泗阳界头集以南谢咀、太平集一带，这天黄昏时分，在谢咀一间草房里，党政军委员会领导同志和在湖上坚持的原地委敌工部长姚克，泗南县委书记洪沛、洪泽县委书记王化东等见面

了。我紧紧握住他们的手，热泪盈眶，好久讲不出话来。姚克说：“我们日日盼，夜夜盼，就盼主力打回来！”激动心情，溢于言表。我看他们一个个胡子头发都长得很长，不由得一阵心酸。我对他们说：“你们在湖上坚持下来真不容易，华中分局、华中军区首长都在惦念着你们，你们在洪泽湖坚持斗争，为我们重返淮北创造了有利条件，真要谢谢你们。”讲得大家都笑起来了。说着，就围着桌子坐下来，虽说吃的是普通的馍馍和面条，但对他们来说，可称是改善了一次生活。

饭后，他们汇报了坚持湖上斗争的情况，说：“原地委、分区撤退匆忙，很多地方没有通知到，使地方干部和地方武装遭受很大损失。来不及撤走的好几个县数千名干部和部队伤员，有的在敌人战斗中牺牲了，有的被敌人俘去了，有的打散了，大部分同志转移到洪泽湖里来。男、女、老、少有3000多人，大家都拥挤在船上，没有统一的指挥，非常混乱，周围陆地又全部被敌人占领，洪泽湖边所有登陆口岸全部被敌人封锁。在这种严重的情况下，我们召开各县负责同志会议，经过反复研究，统一思想认识，最后下决心坚持，成立了洪泽湖工委，姚克任书记，委员有洪沛、王化东、谢楠。同时建立了军事指挥部，魏存平任指挥，刘凯顺、贺庆任副指挥。对部队进行了整编，以洪泽湖大队为骨干，把各县的地方武装一起编为两个连，把各县的地方干部分别编成两个连队（即武工队）。因敌人对湖上封锁很严密，湖里又没有粮食吃，为便于长期坚持湖上斗争，在不得已的情况下，工委决定对湖上人员进行疏散，提出自找关系，有亲奔亲，无亲投友，到敌占区去隐蔽。就这样，一批一批的同志被动员到陆上即敌区去了（包括领导同志的爱人）。精简整编后，湖上仍留下500多人。大家同心同德，粉碎敌人封锁、围剿，克服种种困难，坚持了58天，你们回来了，我们终于胜利了！”我们听了姚克同志的汇报，很受感动地说：你们在与党失去联系的情况下，高举

党的旗帜，保存了有生力量，历尽艰辛，百折不挠，终于保住了洪泽湖上这块红色根据地。这是你们一大功劳！湖上同志作诗道：“偏是芦花深荡里，红旗招展有孤舟。”

我向湖上同志传达了华中分局的指示，我们打回来，要以洪泽湖做依托，广泛开展游击战，收复失地，重建淮北根据地。

会见后，我们按照预定的计划，分头行动。

避“广”打“土”，游击战中歼敌人

我支队挺进淮北，深入敌后，是处于敌强我弱的态势。敌人绝不会让我安稳立足，一定会集中兵力，向我进攻。我们要在淮北长期坚持斗争，最终取得胜利。开始，在军事上必须采取避“广”打“土”（即避开敌人的主力部队，打击敌地方武装），避强击弱，避实击虚，敌进我进，不与敌人主力部队纠缠，不和敌人硬拼消耗，相机消灭敌人有生力量的作战方针。

我们进入淮北后，敌人一时弄不清我之意图、兵力和番号，不敢贸然行动。但不多日，1月下旬的一个下午，敌六十旅和孙良诚部3个团就尾追上来，在朱湖一线分两路夹击我部，我们当即英勇还击，将其击退。当晚，我军即挥戈西向在灵（璧）北一带横扫土顽，东返时，在张场一带又和泗县城出动的国民党桂系一个团遭遇，激战一天，毙伤敌200多人，我部亦伤亡10多人。晚间我迅速撤出战斗，转向东去。2月初，回到洪泽湖边。

2月4日，我们在界集以东的盛圩子召开党政军委员会，2月5日会议刚刚结束，敌孙良诚部又来进犯，我们率七十七团和骑兵团两个大队，采取“敌进我进”的方针，挥戈向西，转到外线。2月13日，命令孙朝旭带该团二营由灵北转灵南活动，命叶道友率该团一营去邳睢铜一带活动，以牵制敌人。2月18日我们率七十七团三营及八十一团二营和骑兵大队东返。一天早晨，部队经过

一夜的行军，刚刚到达四山子以北一带宿营，我们的电台台长傅宇截收到敌人电台的讯号，敌人正在分三路包围我们，我看了一下地图，敌人离我们近的只有七八里路，于是我命令部队立即向东转移，我们一日行军百余里到达朱湖北面，连夜召集赵汇川、王学武、吴忠泰、程朝先一起研究。我提出，我们现在已经甩掉了敌人的主力部队，光转圈子还不够，还要选择敌人力量薄弱的地方主动出击，争取消灭敌人一部份有生力量，打击敌人嚣张气焰，以坚定信心，鼓舞士气，提高我军战斗力。大家一致同意，我们行动的第一个目标，争取在泗南打开局面。当天晚上，我率七十七团三营到泗阳田集宿营，要吴忠泰、程朝先率八十一团二营和骑兵大队经青阳以西马公店到泗南魏营和罗岗一带打击土顽，侦察敌情。孙朝旭率该团二营从灵南转泗北东返泗南，然后我们在石集会合，又到山子头转向淮泗休整部队。经过动员、准备，为了隐蔽我之意图，出奇制胜，利用洪泽湖的有利条件，我们率领部队从淮泗县上船，经洪泽湖至临淮头登陆，实施我们打崔集、攻半城的行动计划。

3月1日晚9时，首战崔集的战斗打响了，八十一团团长吴忠泰指挥该团二营实施攻击。在攻击敌人碉堡时，爆破手不幸牺牲，在紧急关头，五连七班长、共产党员王玉龙抱着炸药包，将敌碉堡炸开，敌人突围逃跑，被我毙俘70多人。3月3日拂晓前，我率七十七团两个营到达崔集，吴忠泰向我汇报了打崔集的情况，根据当时的敌情，我同意了吴打半城的建议。

在决定打半城时，我们估计到敌人可能来援，因此确定了“攻坚打援”的方案。由七十七团两个营攻击，八十一团的一个营担任打援。3月4日零点开始行动，很快突破了半城外围的土圩子。3月4日晚又发动了猛攻，半城终被攻克，守敌大部被歼。4日下午，打援部队在孙元子阻击青阳来援之敌，将其击溃，俘敌70多人，缴机枪1挺。敌人退回。

3月5日敌人再次增援，下午4时半进占高圩子。经查明系徐州绥靖公署补充第二团5个连和泗县保安大队两个中队，并无后续部队，随即决定抓住战机，歼灭这股敌人。七十七团、八十一团和骑兵大队的参战部队，迅速将敌人包围。此时叶道友也奉命率该团一营从邳睢铜赶来参加战斗。发起攻击后，激战两小时，将敌人全部歼灭，（俘敌300多人，毙伤300多人）活捉敌1中校副团长，缴获重机枪4挺，轻机枪20挺，九二步兵炮1门，步枪200多支，子弹3万余发。这是我支队打回淮北后的第一个大胜仗，这一仗，打出了军威，震慑了敌人，鼓舞了群众。这次主动出击，说明了“避广打土”是正确的，在有利形势下，实行集中优势兵力，消灭敌人一部分有生力量也是完全可能的。

为此，华中分局发来电报，勉励我们：“胜利完成了第一阶段打开局面、站稳立足点的光荣任务。……分局对‘淮支’同志之作战英勇，行动积极，指挥灵活，至感欢慰”。

崔集、半城战斗结束以后，我们稍加休整，3月17日和18日两天，由我主持在泗阳县的香城子召开了党政军委员会扩大会议，除党政军委员会委员外，各县、团的主要负责人也参加了会议。这次会议全面分析了我們重返淮北后两个月来的斗争形势，初步总结了斗争经验，明确了今后的斗争任务。王学武、赵汇川、王烽午等同志分别作了报告，经过认真热烈的讨论，统一了思想认识。我在总结中，充分肯定了两个月来所取得的成绩，我们粉碎了敌人多次尾追、堵击、“围剿”，消灭敌人1500多，恢复了淮泗、泗南、泗宿、泗阳4个县10多个区67个乡的民主政权，局面已初步打开，这是淮北党政军民共同奋斗的结果，来之不易。同时分析了当前仍是敌强我弱的形势，我们虽已站住了脚，但尚未完全站稳脚，今后可能出现四种情况，其中第一种就是敌人在重新调整部署之后，对我再次进行全面的“扫荡”、“清剿”。艰苦紧张的斗争尚在后面。我们坚持淮北的方针，应该是以洪泽湖为

依托，稳步前进，有阵地的发展。在军事上要继续坚持避广打土，避实击虚，敌进我进，在可能的情况下，集中力量消灭敌人一部的方针。要求大家在思想上不能有丝毫麻痹松懈，要戒骄戒躁，团结战斗，坚持斗争，夺取新的胜利。

会后，根据会议精神，淮北党政军委员会向营、区级以上党委发出了：“认清淮北当前形势，决心坚持淮北，开展敌后游击，为重建淮北根据地而斗争”的指示。号召各级党委认真研究，坚决贯彻执行。

重要决策，渡过困难站稳脚

果然不出所料，3月16、17两天，敌人向泗县城增加了兵力，有五十八师1个团、四十八师1个团，18日连同地方保安队和还乡团向我泗南县进行报复扫荡。25日驻泗县城的五十八师又1个团出动至泗宿朱湖。4月8日住半城敌四十八师1个团，长途奔袭我支队后方机关驻地——泗阳龙集套的洪泽湖边高咀、尚咀一带，地方机关受到严重损失。从3月下旬开始，敌人以徐州第一绥靖区司令孙良诚部3个团，徐州第三绥靖区冯治安部3个团，驻泗县、青阳桂顽五十八师1个团，联合众兴、洋河敌六十旅、六十一旅各一部，总兵力达10个团以上，加上地方保安团队，地主还乡团等反动武装，分进合击，对我实行长时间的、不断的、反复的“清剿”、“扫荡”，妄图寻找我主力决战，一口把我们吃掉。

我们重返淮北的斗争进入了最尖锐、最复杂、最困难的时期。面对这错综复杂的严重局面，我们根据香城会议确定的方针和华中分局的指示精神，采取了以下重要措施：

一是开辟淮泗。开辟淮泗2月份就开始了。淮泗是由淮阴、泗阳县各一部组成。东有张福河，西有成子湖，南临洪泽湖，北抵运河，四面环水，只有西北部营门口一条陆路通道可以进出，

地理位置十分重要。

2月下旬决定由陈元良、王健堂率八十一团一个营，在副县长何真理等地方干部配合下，进入淮泗地区作侦察性行动。发现这里没有国民党的正规军，南新集驻了国民党一个区公所，还有一些乡的土顽武装和乡公所。打开淮泗局面，东可以和淮（阴）、宝（应）相联，北可以和苏北淮海地区相呼应。敌人的力量又比较薄弱。这个地区开辟了，可以成为我们的陆上后方。我们根据以上的分析，立即决定派八十一团的一个营，在淮泗地方干部、武工队的配合下，由成子湖乘船东渡进入淮泗。2月底宣布建立中共淮泗县委和县政府，由石正鹄同志任县委书记兼县长，何真理任副县长，经过积极斗争，消灭了大部分土顽，在两、三个月的时间内就成立了黄圩、新袁、李口、营门、顺河等区乡政权。淮泗县政权建立后，敌人虽然对这里进行过几次“扫荡”，但未在中心区安据点，环境比较稳定，我们就大力发动群众，进行土地改革，建立农会组织和县、区、乡地方武装。对主力部队的休整、补充兵员，战胜经济上严重困难，起了重要作用。实践证明这着棋下得很对。

二是加强淮宝。淮宝县位于运河宝应湖和高邮湖以西，洪泽湖以东，三河以北，两淮（淮阴、淮安）以南。抗日战争时期，1940年在我党领导下建立了民主政权，属于淮北区党委领导。抗日战争胜利后，华中五地委成立，划归五地委领导。解放战争开始后，这里为敌人占领。淮宝县地方干部，三进三出，进行了艰苦的斗争。1947年1月，在淮宝县地方干部的配合下，华野十二纵队三十四旅政治部主任杨效椿奉命率一个营，进入淮宝地区作战，经过三个多月的战斗，已经初步打开了局面，站住了脚。为了更有利于淮北地区坚持斗争，华中分局于4月28日来电决定将淮宝县划归七地委领导。淮宝县比较富裕，素称鱼米之乡，抗日战争时期就是新四军第四师的后方，也是我淮北抗日根据地的粮仓，将

淮宝划归我们领导，这对坚持敌后斗争，克服当前严重困难，是一个有力措施。于是地委决定要加强淮宝的领导力量，派地委委员、组织部长张灿明兼任淮宝县委书记（地委组织部长后由陈元良接任），县长仍为万立誉。同时派王烽午、张祚荫等率领一批干部去淮宝帮助工作。4月29日地委副书记李任之率八十一团一个营进入淮宝地区，配合杨效椿同志部队作战，迅速打开了浍河以北地区的局面，建立了黄集、盐南、盐北三个区的政权。

三是撤销洪泽县。6月初，根据形势发展，决定将洪泽县所属之湖西、淮河两个区和泗南县合并，改为泗洪县。县委书记洪沛，县长谢楠（后为钱佐）。将成子湖划归泗阳县管辖，将湖东区划归淮泗县领导。四、五月间，敌人已经全部占领了我泗南县、泗宿县和泗阳的全部陆地，我们地方干部和县區乡武装，在陆地已无法公开立足，地委采取上述措施之后，泗洪、泗阳、泗宿县的地方同志就有了依靠和立足之处，使他们度过了严重困难。实践证明这个措施，也是正确的。

10月底，由于整个斗争形势好转，泗宿、泗南、泗阳县的陆地政权已大部分恢复。地委随即决定成立洪泽湖工委和管理局，以利于统一领导洪泽湖上的各项工作。工委书记陈硕峰（后陈礼宽），管理局长潘道一。将原为洪泽县的四个区全部划回归洪泽湖工委领导。

四是实行主力地方化。5月初，斗争进入严重关头，地委当机立断，决定将八十一团的一营放到淮泗，吴忠泰兼任淮泗总队长；八十一团三营放到淮宝，龙贤昭兼任淮宝副总队长。这对于加强两个县的对敌斗争，及时粉碎敌人的扫荡和蚕食，发展和建立地方武装，打击敌人，保护群众，建立和巩固根据地，克服当时严重困难，都起到了重要的作用。

更为重要的是军事斗争上，我们继续采取避广打土，敌进我进，声东击西，内线（淮泗、淮宝）坚持，外线迂迴跳圈子，调