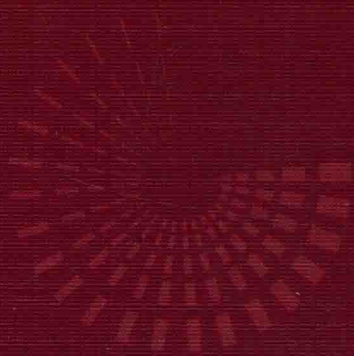


人民民主： 制度规范与实际运作

—— 基于海淀区第十四届人民代表大会
第三次会议的实证分析

袁达毅 等著



中国社会科学出版社

人民民主： 制度规范与实际运作

—— 基于海淀区第十四届人民代表大会
第三次会议的实证分析

袁达毅 等著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人民民主：制度规范与实际运作：基于海淀区第十四届人民代表大会第三次会议的实证分析 / 袁达毅等著. —北京：中国社会科学出版社，2017.3

ISBN 978 - 7 - 5161 - 9454 - 6

I. ①人… II. ①袁… III. ①社会主义民主—研究—中国
IV. ①D62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 299581 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 孔继萍
责任校对 王 斐
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 北京市兴怀印刷厂
版 次 2017 年 3 月第 1 版
印 次 2017 年 3 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 25.5
插 页 2
字 数 418 千字
定 价 95.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社营销中心联系调换
电话：010 - 84083683
版权所有 侵权必究

■ 北京市哲学社会科学“十一五”规划项目
(08BAKD057) 最终研究成果

目 录

第一章 导论	(1)
一 研究的起因和过程	(1)
二 研究资料的来源和使用问题	(4)
三 海淀人大研究状况及评析	(6)
四 研究定位和研究方法	(32)
五 研究的主要内容	(34)
六 本书研究中的创新	(35)
七 本书研究存在的局限	(36)
第二章 会议筹备工作	(38)
一 会议筹备工作的机构及其职责	(39)
二 会议筹备工作的基本内容	(40)
三 会议筹备工作的程序	(47)
四 加强和改进会议筹备工作的思考和建议	(54)
第三章 询问活动	(60)
一 询问活动的基本情况	(60)
二 询问活动分析	(67)
三 结论和建议	(83)
第四章 代表资格审查	(88)
一 代表资格委员会的产生和履职情况	(88)
二 问题与讨论	(92)

三 几点建议	(116)
第五章 会议召集机构、工作机构和办事机构	(120)
一 会议召集机构	(120)
二 会议工作机构	(122)
三 会议办事机构——大会秘书处	(133)
第六章 会议主持机构	(144)
一 主席团的组织结构及运作情况	(144)
二 对主席团的分析	(151)
三 结论和建议	(164)
第七章 全体会议	(168)
一 全体会议的基本情况	(168)
二 对全体会议的分析	(173)
三 加强全体会议制度建设的几点思考	(182)
第八章 代表团	(189)
一 代表团的基本情况	(189)
二 代表团的分析	(193)
三 加强地方人大代表团制度建设的几点思考	(208)
第九章 列席人员	(213)
一 列席人员的基本状况	(213)
二 列席人员和列席制度的分析	(216)
三 列席制度及列席人员存在的一些问题及原因	(223)
四 加强地方人代会列席制度建设的几点建议	(231)
第十章 审议	(235)
一 审议活动的基本情况	(235)
二 审议情况分析	(250)
三 思考和建议	(262)

第十一章 议案、建议、批评和意见	(265)
一 议案、建议、批评和意见的提出	(265)
二 议案、建议、批评和意见的处理	(270)
三 对议案、建议、批评和意见的分析	(286)
四 问题与建议思考	(290)
第十二章 会议过程	(296)
一 会议的基本过程	(296)
二 会议过程分析	(301)
三 思考与建议	(308)
第十三章 会议信息	(312)
一 地方人大会议信息交流的意义	(312)
二 地方人大会议中信息传播的参与者	(315)
三 地方人大会议的信息沟通过程分析	(330)
四 地方人大会议的信息沟通存在的主要问题	(341)
五 改进地方人大会议的信息沟通的主要建议	(347)
第十四章 会次和会期	(355)
一 会次和会期的基本情况	(355)
二 会次和会期分析	(356)
三 问题与思考	(370)
第十五章 专题座谈会	(382)
一 专题座谈会的基本情况	(382)
二 专题座谈会分析	(388)
三 发展和完善专题座谈会的几点思考	(398)
后记	(401)

第一章

导 论

人民民主是社会主义的生命，人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。党的十八大报告指出：“人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本政治制度。”《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》要求：“推动人民代表大会制度与时俱进。坚持人民主体地位，推进人民代表大会制度理论和实践创新，发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用。”区县人民代表大会是代表人民行使国家权力，管理政治、经济、文化和社会事务的基层国家权力机关。区县人民代表大会履行职权的状况，直接关系到人民当家作主权利的实现。海淀区人民代表大会在履行法定职权方面进行了许多探索和创新，并取得了良好的效果，受到社会各界的广泛关注，被媒体称为“海淀人大现象”。本项目研究以北京市海淀区第十四届人民代表大会第三次会议为例，在跟踪观察会议过程的基础上，对海淀区第十四届人民代表大会第三次会议的运作状况进行描述，并就制度规范与实际运作之间存在的差距进行比较分析，提出完善制度和改进会议运作的建议。

一 研究的起因和过程

2007年下半年，中共中央党校亚太研究中心与美国路易维尔大学亚洲中心合作，就“美国的立法与外交和行政的关系及对中国的意义”问题进行研讨。中共中央党校亚太研究中心致函中共北京市委党校，希望与市委党校合作，并以北京地区的实践为基础进行相关问题的调研，同时，组织相关研究人员和实际工作人员进行研讨。市委党校同意合作，并商定由本课题负责人与中共中央党校亚太中心联系。本人在征求教研部主任韩

玉芳教授的意见后,同意作为中共中央党校合作项目的联系人,从事合作项目的具体实施工作。中共中央党校亚太中心与美国路易维尔大学亚洲中心合作项目的任务要求是,在调研的基础上举行3次规模不少于20人的研讨会,并提交1—3篇调研报告。^①

2008年年初,时值各区县召开每年一次的人民代表大会会议,本人提议旁听一个区的人民代表大会会议,开始合作项目的调研工作,并建议旁听观察海淀区人民代表大会会议情况。教研部主任韩玉芳教授表示赞成并与海淀区人大常委会联系,得到了海淀区人大常委会的支持。2008年1月13日至17日,政治学教研部的多位老师^②前往海淀区苏家坨的稻香湖旁听海淀区第十四届人民代表大会第一次会议,收集了一批研究资料,并在会后进行了整理。在整理资料过程中,本课题主持人发现,对人民代表大会会议进行系统研究分析,不但有重要的理论价值,而且具有重要的实际价值。而这与中共中央党校亚太中心项目的要求不一致,在与中共中央党校亚太中心合作的过程中,也很难完成这项研究,而且没有足够的经费来支持该项研究。因此,本课题负责人萌生了单独申请研究项目的想法。

2008年4月1日,本课题负责人向北京市哲学社会科学规划办公室提交了课题申请报告,申请报告的题目为:区县人民代表大会行使法定职权的状况研究——以北京市海淀区第十四届人民代表大会第三次会议为例。6月,接北京市哲学社会科学规划办公室通知,课题申请经专家评审获得通过,同意立项,并于6月26日下发了《北京市哲学社会科学“十一五”规划项目立项证书》。7月1日,本课题负责人根据立项要求,向北京市哲学社会科学规划办公室提交了《北京市哲学社会科学规划项目任务书》,完成了立项的后期工作,项目研究正式启动。

2009年至2011年上半年,项目研究进展不大。除完成研究资料的收集和整理工作,没有按照计划完成各阶段的研究工作。这主要是由以下3个方面的原因造成的。一是本人承担的国家社会科学基金项目临近结项时间,把主要精力放在了国家社会科学基金项目的研究上,将本课题研究暂

① 北京市委党校作为合作方,提交给中共中央党校亚太中心的研究报告共3篇,即韩玉芳的《宪政视阈下的人民代表大会制度》,王纪表的《北京市人大常委会民主立法实践》和蔡春玲的《地方立法与公民参与》,这3篇文章已经刊载在刘德喜、华世平主编的《中美两国政治运行机制与立法问题研究》一书中,该书由中共中央党校出版社于2012年3月出版。

② 旁听会议的有:韩玉芳、林泉、马占稳、袁达毅、李罡、王春虹、蔡春玲和何军。

时搁置了一段时间。二是部分课题组成员因工作变动无法继续承担研究工作。在项目论证报告中,课题组成员有韩玉芳、林泉、马占稳、李罡、王春虹、蔡春玲和何军。2008年,王春虹援疆,不能参加课题研究工作;蔡春玲调出,在新单位有新的工作任务,没有时间和精力继续承担本课题的研究工作。三是部分课题组成员承担了国家哲学社会科学基金项目或者新的研究任务,没有时间和精力继续从事本课题的研究。韩玉芳承担了北京市哲学社会科学规划重大项目,时间和精力都集中在重大项目研究上;林泉和马占稳因自己主持的北京市和国家哲学社会科学基金项目临近结项,没有时间和精力顾及本课题的研究。在原定课题组成员中,仍然继续从事本项目研究的,只有课题组负责人、李罡和何军3人。

2011年下半年,课题组负责人先后对课题组成员进行了调整。调整后的成员有李罡、何军、周五一、黄小钊、蔡杨、龚文婧和金英君。周五一在进行了一段时间的研究后,因身体原因辞去研究工作,退出课题组。

本项目研究可以分为以下几个阶段:

第一阶段,调查研究和资料收集阶段。这一阶段时间为2008年1月上旬,主要任务是旁听海淀区第十四届人民代表大会第三次会议,了解会议过程和会议内容。课题组成员全程旁听了预备会议、大会、专题座谈会、主席团会议和代表团会议,现场观察了活动过程,并收集了会议资料。

第二阶段,整理研究资料。这一阶段的时间跨度为2008年1月中旬至4月中旬,主要任务是对旁听记录、录音和收集到的会议文件进行整理,收集与本课题研究相关的法律、北京市地方性法规和海淀区人民代表大会制定的制度规定,并汇编成研究资料集。课题组编印的研究资料分为7册,即《会议文件》《会务手册》《政府工作报告名词解释》《2008年财政预算草案解读》《决议草案、决议表决稿、议案目录、议案报告、会议简报》《会议记录整理稿》和《法律法规》。

上述两个阶段的工作在课题立项之前已完成。

第三阶段,研究阶段。这一阶段时间跨度为2009年3月至2012年10月,主要任务是就课题研究思路进行研讨,在统一研究思路的基础上,确定研究内容和研究框架,进行课题研究分工,课题组成员根据自己所承担的研究任务,开展研究工作。在这个阶段,由于前文所述各种原因,研究工作曾搁置了一段时间。2011年下半年调整课题组成员重新启动研究工

作后,课题组又获得了新的研究资料。2011年年初,海淀区第十四届人民代表大会第六次会议召开,这也是该届人民代表大会的最后一次会议。会后不久,第六次会议的主要资料被发布到网上,课题组从网上获得了第一次至第六次会议的主要资料。这对于研究某些问题来说,有非常重要的参考价值。使得我们在研究第三次会议时,能够与第十四届人民代表大会的其他各次会议进行比较研究。经过一段时间的研究后,2012年9月,课题组到海淀区人大常委会作补充调查,除了与有关部门座谈外,还查阅了1990年以来的部分会议档案,补充了研究资料,对已经取得的研究成果进行修改。

二 研究资料的来源和使用问题

本项目的研究资料主要由文献资料和调查资料两个部分构成,下面就研究资料的来源及其可靠性问题进行介绍。

(一) 文献资料

本研究涉及的文献资料主要有:

1. 会议文献。会议文献是本课题研究的重要资料来源。本研究涉及的会议文献是,20世纪90年代以来的海淀区历次人民代表大会会议的相关文献资料与第十四届人民代表大会第三次会议相关的人大常委会会议文献资料。本课题研究的重点是第十四届人民代表大会第三次会议,把第三次会议作为个案进行研究分析,因此,本课题研究在会议文献的收集和运用上,以海淀区第十四届人民代表大会第三次会议的会议文献为主,但不局限于该次会议的文献资料,在研究分析有关问题的来龙去脉时,还涉及第三次会议以外的其他会议文献。

会议资料主要来自两个不同的途径:一是在第十四届人民代表大会第三次会议现场获得的文献资料。课题组曾旁听过海淀区第十四届人民代表大会第三次会议,在旁听会议期间,海淀区人民代表大会第三次会议大会秘书处提供给课题组的各种会议文献。对于这类会议文献,课题组已将其编入研究资料集,在使用时,凡是已经上传海淀人大网的,注明网址,凡是没有上网的,注明文件名和文件在资料集中的页码。二是海淀人大网上的会议资料。在海淀人大网的资料中心栏目中,刊登了海淀区第十四届人

民代表大会第一次会议至第六次会议的资料汇编,第十五届人民代表大会第一次会议的资料汇编。在使用这类资料时,只注明引用文献的网址和在资料汇编中的页码。

2. 法律法规文献。法规文献是本课题研究的重要文献资料之一。本课题涉及的法规文献主要有宪法和法律、北京市地方性法规和海淀人民代表大会及其常委会制定的制度规范。宪法、法律和地方性法规均来自中国人大网(<http://www.npc.gov.cn>)的法律法规数据库,海淀区人民代表大会及其常委会制定的制度规定,均来自海淀人大网的资料中心栏目,在使用这些法律法规文献时,均注明法律法规名称和具体网址。这里需要说明的是,在分析制度规范与实际运作的关系时,均采用现行法律法规。在分析制度的变化发展时,会涉及已经废止的法律法规或法律法规中被修正的内容。此外,在进行比较分析时,还采用了外省市人大网站上的法律法规资料,在使用时,均注明了资料的出处。

3. 学术文献。学术文献主要来自4个方面:一是中国知网(<http://www.cnki.net>)上检索到的学术文献。中国知网上关于人大制度研究的学术文献很多,在研究过程中只能重点关注与本课题研究相关的内容,特别是关于海淀人大研究的内容。对于中国知网上的学术文献,在使用时,只注明被引用文献的原始出处(发表的刊物),不再注明文献的网络地址。二是学术著作。改革开放以来,随着我国民主政治建设的发展,人大制度研究越来越受重视,出版了大量的学术著作。一些学术著作,特别是北京联合大学人民代表大会制度研究所和海淀区人大常委会编著的《海淀人大现象》一书,对本课题的研究具有重要的参考价值。在使用这类学术文献时,都注明了文献的出处。三是海淀人大网上的学术文献。近十几年来,海淀区人大系统学习和研究风气越来越浓,人大常委会领导人员在加强自身学习的同时,还采取各种措施加强人大系统工作人员和人大代表的学习和培训工作。此外,为了加强对人大工作的研究,还成立了人大工作研究会,组织和推动海淀人大研究工作。区人大常委会工作机构、区人大常委会在街道和乡镇的工作机构、海淀区人大系统的部分工作人员和部分市、区人大代表,针对海淀区人大制度建设和人大工作中的问题进行了研究,取得了很多研究成果。其中,大部分成果发表在海淀人大网上。对于海淀人大网上的学术文献,在使用时,都注明了文献的网络地址。四是《海淀人大》刊登的学术文献。为了推动人大工作研究,海淀人大工作研

究会编印了《海淀人大》杂志。该杂志的内容以海淀人大信息和海淀人大研究成果为主。该杂志刊登的很多研究成果,对本课题研究有重要的参考价值。由于该杂志的部分文章同时上海淀人大网,因此,在使用《海淀人大》的学术文献时,都注明了文献的原始出处。对于同时上网的文献,还将注明文献的网络地址。这样做的目的是方便读者查找和核对。五是没有正式出版的文集。海淀人大常委会的有关部门编印的相关文集,也是本课题研究的重要学术文献。文集的内容是公开的,但不是正式出版物,主要在人大系统内部交流。对于这类学术文献,在使用时,将注明文集的编印者、编印时间和被使用文献在文集集中的页码。

(二) 调查资料

本议题研究的调查资料主要有:

1. 旁听和观察记录。在海淀区第十四届人民代表大会第三次会议举行期间,课题成员旁听了全体会议、代表团会议和主席团会议,现场观察了代表询问活动。在旁听和观察过程中,课题组成员用文字和照片记录下来的会议情况,是本课题研究的重要资料,对描述和分析会议过程,有重要的参考价值。

2. 访谈记录。为了进一步了解海淀区第十四届人民代表大会第三次会议的筹备情况、会议组织工作、会议机构和旁听人员的情况等,课题组召开了座谈会,与海淀区人大常委会和有关工作机构的领导人员进行座谈。此外,部分课题组成员还就研究过程中遇到的问题,电话询问海淀区人大常委会相关部门,了解有关情况。这些访谈记录,也是本课题研究的重要资料。

课题组的旁听、观察和访谈记录,读者无法查找和验证,又由于在使用过程中能够反映出是旁听、观察和访谈得到的情况,因此,在使用这类资料时,不再作具体说明。

三 海淀人大研究状况及评析

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。人民代表大会制度建设,既是我国民主法制建设的一个重大的理论问题,也是一个重大的现实问题。政治学、法学等诸多学科领域,从不同的角度对人民代表大会制度的

理论与实际问题进行了研究,取得了很多研究成果。在学术著作和学术论文中,研究的主要问题是人民代表大会制度的理论基础、概念、特点、产生、发展、组织体系、职权、运行机制等方面的问题。在调研报告中,主要针对人民代表大会的组织建设、制度建设、运行机制、职权行使和人大工作中的问题进行调查研究,提出加强人民代表大会制度建设、改善人民代表大会的运行状况、发挥人民代表大会制度的作用和改进人大工作的思路和建议等。在海淀区人民代表大会研究方面,十一届三中全会以来,特别近十几年来,随着我国民主法制建设的发展,海淀区人民代表大会在制度建设和制度创新上进行了许多有益的探索,海淀区人民代表大会在海淀区社会经济政治文化建设中发挥的作用越来越大,取得了很好的效果。同时,海淀区人民代表大会建设的研究也越来越多,取得了许多研究成果。

(一) 海淀人大研究的主要情况

这类研究成果的特点是针对性和应用性很强。在对海淀人大的研究方面,2005年,席文启、胡桂枝等对海淀人大现象产生的背景、形成和发展情况、本质、意义和影响进行了实证性研究,取得了许多重要成果。总之,在人大制度和人大工作研究方面,已经取得了许多优秀成果,为我们进一步研究人大制度积累了丰富的理论资料。但是,从目前的情况看,实证研究和个案研究不是很多,这可以说是人大制度研究中的不足之处。

1. “海淀人大现象”研究。“改革开放以来,海淀区人大代表高度自觉地依法履职。海淀区人大及其常委会充分尊重和高度重视代表的主体地位,‘围绕中心抓重点,依法监督把握度’,在行使法定职权的方式、方法等方面做了许多有益的探索和实践,从而形成了浓厚的民主氛围,人民群众的意见和呼声得到充分反映和表达,人大工作充满生机和活力,促进了海淀‘一府两院’不断改进工作方式,对北京市坚持和完善人民代表大会制度发挥了带头作用。”^① 海淀区人民代表大会在行使法定职权方面的探索和创新,被政府官员和媒体称为“海淀人大现象”。2004年9月,北京联合大学人民代表大会制度研究所和北京市海淀区人大常委会联合组成课题组,对“海淀人大现象”进行了研究,出版了《海淀人

^① 人民代表大会制度研究所、北京市海淀区人大常委会编著:《海淀人大现象》,人民出版社2005年版,第1页。

大现象》一书。此外,还在学术刊物和网络上发表了“海淀人大现象”研究的论文。总地来看,对“海淀人大现象”研究的内容主要有以下几个方面:

(1)“海淀人大现象”的大背景和小背景。新时期我国民主法制建设和人大工作不断加快加强,是“海淀人大现象”产生的大背景;海淀区科技创新资源、教育资源和文化设施高度密集,选民民主意识强,民主诉求多,来自中央和市属驻区单位的代表多,素质高,思想顾虑少,敢于为民说话。这是“海淀人大现象”出现的小背景。^①

(2)“海淀人大现象”的主要表现及其形成和发展过程。“海淀人大现象”主要表现在以下几个方面:一是在人民代表大会会议期间开展5项活动,即“询问活动”“大会自由发言”“专题座谈会”“代表与市长座谈会”和“市、区代表联席座谈会”。海淀人大的同志将这5项活动称为“老五篇”。二是设立专职委员,优化人大常委会组成人员的结构。三是邀请代表列席和公民旁听人大常委会会议。四是代表高度自觉履行职责。五是海淀区人大常委会工作民主、务实、创新和依法办事。在对“海淀人大现象”的表现形式进行归纳时,对各种表现形式的产生和发展过程进行了描述和分析。^②

(3)“海淀人大现象”的成因。《海淀人大现象》一书在研究分析“海淀人大现象”形成过程中的各种关系时,对“海淀人大现象”进行了归纳,认为“海淀人大现象”的成因有以下6个方面:一是“海淀人大现象”是“在区党委的正确领导和积极支持下逐步发展起来的”。^③二是区人大常委会的工作,对“海淀人大现象”的形成“起到了很大的支持、推进和引导作用”。三是“一府两院”自觉接受人大监督,是“‘海淀人大现象’得以形成和持续发展的一个基本条件”。^④四是海淀区人大代表中,有不少来自中央机关、高等院校和市属单位的代表,“不仅政治素质高、民主意识强,而且敢于直言”。“他们在海淀区人大代表履职中发挥

① 人民代表大会制度研究所、北京市海淀区人大常委会编著:《海淀人大现象》,人民出版社2005年版,第2页。

② 同上书,第3—19页。

③ 同上书,第20页。

④ 同上书,第41页。

了非常有影响力的示范带头作用”。^① 如果没有这一代表群体,就很难形成“海淀人大现象”。五是选民当家作主的意识,“是海淀区人大代表的力量之源,智慧之源,强大后盾”。^② 六是上级人大的关注、支持和指导,是“‘海淀人大现象’得以成为气候的重要原因”。^③ 吴观乐认为,“海淀人大现象”的形成与下面5个因素有关:“1. 一批高度自觉履行代表职责的人大代表; 2. 敢于在人大代表制度中发扬民主和创新的区人大常委会; 3. 能比较妥善处理对人大的领导和支持人大依法履职关系的区党委; 4. 比较开明能主动接受人大监督和发挥人大代表作用的‘一府两院’; 5. 对人大代表寄予期望、且日益重视选举权利的广大海淀选民。”^④ 唐莹莹认为,海淀区人民较高的文化水平和较强的民主意识是“老五篇”形成的社会基础,“老五篇”是海淀区人大代表积极参与的结果,也是海淀区人大常委会探索和创新的结果。^⑤

(4)“海淀人大现象”的特征。高杨认为,“海淀人大现象”有以下几个特征:一是党的领导开明,重视人大、尊重代表、支持创新。其主要表现是,教育全区党政干部强化人大意识、尊重人大作为地方国家权力机关的地位,自觉接受人大监督;选派水平高、工作得力的干部担任人大领导;重要决策前,主动和代表沟通,听取意见;尊重代表意见和人大决议;和代表交朋友,诚恳谈心;支持人大及其常委会创新举措。二是尊重代表地位、发挥代表作用、为代表履职创造良好条件。三是常委会组成人员结构优化、注意学习,不断提高整体素质是提高常委会履职水平的关键。四是海淀区人大能抓住中心、围绕大局发挥地方国家权力机关的作用。^⑥ 吴观乐认为,“海淀人大现象”的特点是民主氛围、依法履职、务

① 人民代表大会制度研究所、北京市海淀区人大常委会编著:《海淀人大现象》,人民出版社2005年版,第43—44页。

② 同上书,第44页。

③ 同上书,第45页。

④ 吴观乐:《“海淀人大现象”的特点及形成原因》,北京海淀区人民代表大会常务委员会网站, http://hdrd.bjhd.gov.cn/dbzc/mzjy/200901/t20090121_222631.htm。

⑤ 参见唐莹莹《丰富人代会内容 海淀人大形成“老五篇”》,北京海淀区人民代表大会常务委员会网站, http://hdrd.bjhd.gov.cn/gzyj/jyj/201207/t20120702_432168.htm。

⑥ 参见高扬《对“海淀人大现象”的思考》,北京海淀区人民代表大会常务委员会网站, http://hdrd.bjhd.gov.cn/dbzc/mzjy/200901/t20090121_222633.htm。

实作风和创新精神。^①

(5) “海淀人大现象”的影响或意义。“海淀人大现象”的形式、内容和效果说明,只有坚持和完善人民代表大会制度,才能在市场经济条件下保证区域经济的快速健康发展,回应公民日益高涨的参与要求,把对“一府两院”的监督落到实处,才能具体实现党的领导,加强和完善党的领导,改革和完善党的领导方式和执政方式,提高党的执政能力。^②

(6) “海淀人大现象”的本质。“海淀人大现象”的本质是“生动、具体和成功地体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一”。^③

除了上述6个方面的问题外,还对“海淀人大现象”的影响和意义,以及工作中的一些问题进行了探讨。

附录部分对研究资料进行了简要分析。涉及的研究资料有调查问卷资料、访谈资料、代表履职方式的观察资料和文献资料、议案资料、人大常委会履职方式资料、设立人大常委会专职委员会资料等。研究报告中的结论,就是在研究分析这些资料的基础上形成的。

(7) “广东人大现象”与“海淀人大现象”的比较研究。2000年9月7日吴习在《人民代表报》上发表了《人大工作中的“广东现象”》^④一文,把广东省各级人民代表大会依法行使职权和代表依法履行职责的各种做法及其影响,称为“广东现象”。此后,“广东现象”引起了媒体和学界的关注。“广东现象”一词被一些新闻报道、时事评论和学术论文采用。^⑤有的学者还对“广东现象”作了概括,认为“人大工作中的‘广

① 参见吴观乐《“海淀人大现象”的特点及形成原因》,北京海淀区人民代表大会常务委员会网站, http://hldr.bjhd.gov.cn/dbzc/mzjy/200901/t20090121_222631.htm。

② 人民代表大会制度研究所、北京市海淀区人大常委会编著:《海淀人大现象》,人民出版社2005年版,第46—47页。

③ 同上书,第45—46页。

④ 《人民代表报》2000年9月7日,第1版。

⑤ 媒体和学术刊物介绍的研究“广东现象”的文章主要有:1.拙文:《也谈“广东现象”》,《人大建设》(河南省郑州市)2001年第1期;2.史由之:《“广东现象”人大制度发展的一个浮标》,《上海人大月刊》2002年第6期;3.侯少文:《“广东现象”告诉我们》,《瞭望新闻周刊》2003年第7期;4.田必耀:《“广东现象”与人大到位》,《民法院报》2003年4月10日;5.田加刚:《两会“广东现象”12年》,《民主与法制时报》2011年2月14日,第A03版;6.段功伟:《民主政治铸就“广东现象”》,《南方日报》2004年9月17日,第A01版;7.戴激涛:《从程序走向实质:地方人大预算监督的新图景——“广东现象”的启示》,《人大研究》2011年第12期;8.唐娟:《预算民主中的“广东现象”》,《特区实践与理论》(深圳)2006年第3期,等等。