



江苏蓝皮书

BLUE BOOK OF JIANGSU

2017年 江苏社会发展 分析与展望

主编/王庆五 刘旺洪

ANALYSIS AND PROSPECT ON SOCIAL
DEVELOPMENT OF JIANGSU (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版



江苏蓝皮书
BLUE BOOK OF
JIANGSU

2017 年 江苏社会发展分析与展望

ANALYSIS AND PROSPECT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF
JIANGSU (2017)

主 编 / 王庆五 刘旺洪



图书在版编目(CIP)数据

2017 年江苏社会发展分析与展望 / 王庆五, 刘旺洪

主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 8

(江苏蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 0630 - 6

I. ①2… II. ①王… ②刘… III. ①社会发展 - 研究

报告 - 江苏 - 2017 IV. ①D675. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 070774 号

江苏蓝皮书

2017 年江苏社会发展分析与展望

主 编 / 王庆五 刘旺洪

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 连凌云

出 版 / 社会科学文献出版社·区域与发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 26.5 字 数: 400 千字

版 次 / 2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 0630 - 6

定 价 / 128.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2017 - 637 - 2/3

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

本书编委会

主 任 王庆五

副 主 任 刘旺洪

委 员 (以姓氏笔画为序)

丁 宏 方 明 孙肖远 张 卫 徐 琴

主 编 王庆五 刘旺洪

主要编撰者简介

王庆五 2017年3月起任江苏省人民政府参事室主任，曾任江苏省社会科学院党委书记、院长，教授。兼任中国科学社会主义学会常务理事、中国政治学会理事、江苏省科学社会主义学会会长、江苏省政治学会副会长。江苏省有突出贡献中青年专家，享受国务院特殊津贴。国家行政学院兼职教授，江苏省委政策研究室特约研究员，江苏省马克思主义中国化研究中心特聘研究员。主要研究方向为当代中国社会主义理论及发展、全球化条件下的社会主义理论及实践等。

迄今主持完成国家级课题1项、省部级课题10余项；出版专著10余部，在《求是》、《当代世界与社会主义》、《马克思主义研究》、《江海学刊》等发表论文100余篇，数十篇论文被《新华文摘》、《高等学校文科学术文摘》、人大复印资料等全文转载；获省部级一等奖3项、二等奖3项、三等奖1项。

刘旺洪 现任江苏省社会科学院党委委员、副院长、机关党委书记、区域现代化研究院院长、中国特色社会主义理论体系研究中心主任，江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员，苏北发展研究院院长，江苏省政协委员。兼任中国法学会法理学研究会理事，中国法学会宪法学研究会常务理事，全国青联社会科学工作者联谊会常务理事等。主要研究领域为法理学、宪法和行政法学。

先后主持国家社科基金项目3项、省部级项目10余项；先后获江苏省哲学社科优秀成果二等奖2项、三等奖2项，江苏省人文社科优秀成果二等奖2项，江苏省优秀二类课程1项，江苏省优秀教学成果三等奖1项，江苏

省精品教材1项。出版个人专著3部，主编和合作出版学术著作、教材20余部，在《法学研究》、《中国法学》等学术刊物发表学术论文140余篇；决策咨询报告20余篇，6篇获江苏省委、省政府领导肯定性批示，在主流宣传媒体发表理论宣传文章20多篇。

摘 要

《江苏经济社会形势分析与展望》蓝皮书是江苏省社会科学院组织编写的江苏年度发展报告，从1997年起开始编写，一直延续到现在。为深化对新常态下江苏的经济、社会、文化问题的研究，从2015年开始，江苏省社会科学院决定将《江苏经济社会形势分析与展望》蓝皮书分为经济、社会、文化3卷本，并于2016年开始出版3卷本。

作为江苏社会发展分析与展望的蓝皮书，旨在分析当年江苏社会发展情况，展望下一年度的江苏社会形势与问题，并提出相应的对策、思路与建议。本书就是对2016年即“十三五”开局之年江苏社会发展的分析和对2017年江苏社会发展的展望和政策建议。2017年，江苏将把中共江苏省第十三次党代会上提出的“聚力创新，聚焦富民，高水平全面建成小康社会”落到实处，本书多篇文章突出了这个主题。本书共有36篇研究报告，分为5个部分。第一部分即总报告，是对江苏社会发展的总体研究，突出民生共享、社会治理、社会事业发展与生态环境整治4个方面；第二、三、四部分为专题报告，分别对民生共享、社会治理、法治建设做了分析研究；第五部分是分市报告。

目 录



I 总报告

B.1 2016 ~2017年江苏社会发展状况分析与展望

- 张 卫 张春龙 鲍 磊 后梦婷 / 001
- 一 2016 年江苏社会发展的举措及成效..... / 002
- 二 江苏社会运行面临的挑战和困难..... / 006
- 三 2017 年促进江苏社会全面发展的对策建议..... / 010

II 专题一 民生共享

B.2 江苏健康城市建设的历程、现状评价与促进对策

- 徐 琴 苗 国 / 015

B.3 江苏提高户籍城镇化水平的问题与对策研究 何 雨 / 025

B.4 江苏城乡一体化融合发展的对策研究 孟 静 / 036

B.5 江苏基本公共服务标准化现状及对策研究

- 张春龙 鲍 磊 / 045

B.6 江苏养老产业发展的现状、问题与对策研究 韩海浪 / 054

B.7 江苏“医养结合”新进展与对策研究 马 岚 / 064

B.8 江苏促进教育公平的新进展及对策建议 韩海浪 / 075



- B.9** 江苏出入境游发展状况及其促进对策 徐 琴 陈光裕 / 083
- B.10** 建设社会文明程度高的新江苏 孟 静 / 097
- B.11** 江苏城乡居民基本养老保险均等化水平及其政策启示
..... 胡平峰 / 107
- B.12** 江苏现代慈善事业发展现状、问题及创新对策 毕素华 / 116

III 专题二 社会治理

- B.13** 江苏社会组织发展现状、问题与对策研究
..... 张 卫 王 晔 / 129
- B.14** 江苏县域社会治理能力建设状况及提升建议 丁 宏 / 139
- B.15** 江苏残疾人就业现状及对策研究 鲍 雨 / 147
- B.16** 江苏街道和社区体制改革的进展、问题与对策 樊佩佩 / 155
- B.17** 江苏新社会阶层青年群体思想状态的现状与对策 岳少华 / 167
- B.18** 江苏绿色生活行动的新进展研究 李宁宁 / 177
- B.19** 促进江苏绿色建筑发展的对策研究 郭玉燕 / 186
- B.20** 江苏省推进社会信用体系建设的实践与思考 成 婧 / 199
- B.21** 江苏加强城市社区党建工作的现状与对策 孙肖远 / 207
- B.22** 江苏加强非公经济党建工作的现状与对策 孙肖远 / 217
- B.23** 江苏省推进地方政府治理创新的现状与趋势 陈 朋 / 227
- B.24** 江苏提高农村基层政府治理能力的新举措与新挑战
..... 黄 科 / 238
- B.25** 江苏机关绩效管理的经验总结与完善路径 王 婷 / 245

IV 专题三 法治建设

- B.26** 对《法治江苏建设指标体系》的实施评价及完善建议
..... 方 明 / 254

B. 27	江苏深化行政审批制度改革的实践路径和对策措施	钱宁峰 / 267
B. 28	江苏实现基本建成法治政府目标的突出问题和对策思路	刘旺洪 钱宁峰 邹成勇 / 275
B. 29	江苏司法推进刑事诉讼认罪认罚从宽制度试点工作 的重点难点问题	刘 伟 / 284
B. 30	江苏地方立法的实践经验与推进对策	王 峰 / 293
B. 31	江苏推进政府法律顾问制度的现状、问题及对策	李小红 / 302
B. 32	江苏推进社会治理法治化的地方实践与思考	徐 静 / 314
B. 33	推进社会主义核心价值观融入法治江苏建设的对策建议	林 海 / 324

V 分市报告

B. 34	2016 ~2017年泰州市社会发展分析、预测与展望	朱启戎 / 337
B. 35	2016 ~2017年连云港市社会发展分析、预测与展望	刘增涛 / 347
B. 36	2016 ~2017年镇江市社会发展分析、预测与展望	徐 强 / 364
Abstract		/ 381
Contents		/ 382

总 报 告



General Report

B.1

2016 ~ 2017年江苏社会发展 状况分析与展望

张 卫 张春龙 鲍 磊 后梦婷*

摘 要: 2016年,江苏省经济保持“总体平稳、稳中有进、结构向好”的态势,社会发展取得显著进展。基本公共服务水平明显提高,覆盖城乡的社会保障体系基本建成,城镇新增就业超过百万人,人民生活水平持续提高。民主法治有序推进,社会治理向精细化推进。社会事业全面进步,县域义务教育基本均衡实现全覆盖,居民主要健康指标明显提升,“健康江苏”建设步伐加快。生态环境得到进一步改善,空气质量明显提高。

* 张卫,江苏省社会科学院社会学研究所所长、研究员;张春龙,江苏省社会科学院社会学研究所副所长、研究员;鲍磊,江苏省社会科学院社会学研究所副研究员;后梦婷,江苏省社会科学院社会学研究所助理研究员。



2017年,促进江苏社会全面发展的对策建议:(1)加大力度促进城乡居民收入增长。(2)进一步提升社会事业整体发展水平。(3)加快基本公共服务体系建设步伐。(4)依托信息化进一步提升社会治理精细化、法治化水平。(5)建立健全现代化的应急治理体系。(6)深入推进江苏生产生活方式绿色化。

关键词: 社会发展 社会治理 民生建设 江苏省

2016年,面对较为严峻的经济形势和多重叠加的改革需要,全省上下深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神,牢牢把握“四个全面”战略布局,主动适应经济发展新常态,自觉践行新发展理念,扎实推进供给侧结构性改革,深入实施“八项工程”,统筹做好各项工作。在全省经济保持“总体平稳、稳中有进、结构向好”的态势下,江苏社会发展也取得显著进展。江苏基本公共服务水平明显提高,覆盖城乡的社会保障体系基本建成,城镇新增就业人口超过百万人,人民生活水平持续提高。民主法治有序推进,社会治理向精细化推进。社会事业全面进步,县域义务教育基本均衡实现全覆盖,居民主要健康指标明显提升,“健康江苏”建设步伐加快。生态环境得到进一步改善,空气质量明显提高。

一 2016年江苏社会发展的举措及成效

党的十八大以来,江苏各级党委、政府以解决民生、发展社会事业为重点,在全民就业、收入分配、社会保障、教育、医疗卫生服务、住房保障等一系列关系群众切身利益的公共服务问题上采取新举措,取得了良好的成效,群众满意度不断提高。



（一）民生共享水平逐步提高

2016年，江苏全省上下紧紧围绕习近平总书记寄望江苏“五个迈上新台阶”，在推动民生迈上新台阶方面提出的“七个更”目标，深入实施民生幸福工程，加快建立覆盖城乡、普惠均衡的基本公共服务体系，民生建设取得显著成效，人民群众的获得感和满意度不断提升。在教育方面，教育现代化水平不断提高。县（市、区）全部通过义务教育发展基本均衡国家督导认定，成为全国首个实现县域义务教育发展基本均衡全覆盖省份。所有学段教育经费保障机制和生均财政拨款标准实现全覆盖。在就业方面，就业优先战略深入实施，城镇新增就业人口连续10年超百万人，城镇登记失业率从2010年的3.16%下降至3%。高校毕业生年末总体就业率稳定在96%左右，农村劳动力转移总量达1875万人，城镇零就业家庭和农村零转移家庭持续保持动态为零。在收入方面，突出富民优先，全面提高城乡居民的工资性收入、经营性收入、财产性收入和转移性收入。全省城乡居民人均可支配收入分别达到37173元和16257元，年均分别增长10.8%和12.4%。在社会保障方面，更加公平、可持续的社会保障制度加快建成。城镇职工基本养老保险、基本医疗保险、失业、工伤和生育保险参保率均保持在95%以上。在医疗卫生方面，城乡居民主要健康指标总体达到中高收入国家水平。建成覆盖城乡的15分钟健康生活服务圈。在住房保障方面，着力推进以棚户区（危旧房）改造为重点的保障性住房安居工程，多方筹集提供安置住房，全省住房保障体系健全率达91%，20%的城镇家庭实现保障性住房覆盖，城镇各类住房困难群体实现全覆盖。

（二）社会治理向精细化发展

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，全面提升社会治理效能，建设平安中国示范区。2016年3月，全省创新社区治理工作推进会在无锡召开。时任副省长许津荣在讲话中强调了社区治理工作在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中的重要地位和作用。江苏省南通市推行的



“一综多专”大调解机制入选 2016 年全国创新社会治理最佳案例及优秀案例名单。南京市评出 2016 年度十大优秀社会建设案例。江苏全力推进大数据建设，以此来推动政府治理和公共服务能力现代化，促进经济社会转型升级。在出台的《江苏省大数据发展行动计划》（以下简称《行动计划》）中“社会治理”（信用、食品药品、环境保护、国土资源、舆情分析、警务反恐等大数据）成为其中 3 个重要领域之一。《行动计划》要求政府加快数据共享开放，提升政府治理能力。计划 2020 年底前，要逐步、安全、规范地推动社会治理相关领域的政府数据向社会开放，打通政府部门、企事业单位之间的数据壁垒，基于数据共享和部门协同全面提升各级政府治理和公共服务能力。同时，现代科技给社会治安综合治理提供了新途径、新手段。目前，全省部分县（市、区）通过“互联网+社会治理”新模式整合资源，实现了社会面监控、三级平台、远程视频接访系统、政法维稳指挥系统、综治信息系统等互联互通。南京市浦口区推行的“大联勤”社会治理新模式，以探索建立区、街道、社区（村）三级联动工作平台和区街两级联勤指挥工作体系为重点，以整合资源为抓手，以信息化手段为支撑，使“条”上管理主体和社会相关资源在“块”上有效融合，推动社会治理重心下沉，促使社会治理工作进一步规范化、科学化、常态化、现代化，走出了一条符合该区实际的道路。

（三）社会事业稳步向前推进

在人民生活水平持续提高的情况下，江苏的社会事业全面进步，县域义务教育基本均衡实现全覆盖，居民主要健康指标明显提升，体育、青少年、妇女儿童、老龄、残疾人等事业加快发展。文化建设成果丰富。中国特色社会主义和中国梦宣传教育广泛开展，社会主义核心价值观建设扎实推进，新时期江苏精神得到大力弘扬，群众性精神文明创建富有成效。文化体制改革不断深化，文化事业产业加快发展，文艺创作更加繁荣，文化整体实力和竞争力持续增强。与此同时，江苏的改革开放不断深化。全面深化改革布局有序展开，以经济体制改革为主轴，重点领域和关键环节改革取得重要进展，

供给侧结构性改革取得初步成效，行政管理体制、司法体制等改革力度加大。积极参与“一带一路”建设，开放型经济发展取得新成果，企业、城市、人才国际化进程加快，开放水平和层次实现新的提升。2016 年，江苏全面从严治党有力推进。全省“两学一做”学习教育取得实实在在的成效。市、县、乡三级党委换届圆满完成。理论武装持续加强，民主法治有序推进。人大和政协充分发挥职能作用，地方立法工作有效加强，协商民主建设有序推进，爱国统一战线发展壮大，工会、共青团、妇联等群团组织作用积极发挥。“法治江苏”“平安江苏”建设水平不断提高，社会大局保持和谐稳定。国防动员、双拥共建活动扎实开展，军民融合深入发展。从严管理干部不断深化，“四风”顽症得到有效遏制，反腐败斗争强力推进，风清气正的政治生态进一步形成。2016 年 11 月，江苏省第十三次党代会召开，会议提出今后要聚力创新，聚焦富民，把江苏建成一个贯彻新发展理念、体现“强富美高”要求、惠及全省人民的小康社会。

（四）生态环境整治成效显著

江苏作为我国综合发展水平最高的省份，在人均 GDP、综合竞争力、地区发展与民生指数等多项指标上均居全国各省份首位。截至 2016 年 9 月，江苏全省地区生产总值为 5.53 万亿元，同比增长 8.1%，第三产业增长率更是达到了 9.5%。然而，日益高强度的人类经济社会活动，过高的能源消耗和污染排放给江苏带来了巨大的环境压力。在目前公布的江苏环境状况公报中，2016 年上半年，全省环境质量总体保持稳定，部分指标有所改善，环境保护工作取得积极进展。一是立足产业转型升级，降低主要污染物总量排放。江苏积极推动经济绿色转型，产业结构实现了“三二一”的标志性转变，战略性新兴产业和高新技术产业规模和占比加速扩大，与 2010 年相比，2015 年江苏单位 GDP 能耗下降 22%，单位 GDP 建设用地规模下降 33%。二是加强生态空间管控，推动环境综合整治。江苏省被环保部列为国家首批生态红线管控试点省份，率先启动省级生态红线区域优化调整。三是加大重点区域污染防治，严格落实空气质量改善目标。在多项措施的推动



下,2016年上半年,全省环境空气质量总体保持稳定,空气质量达标率较2015年同期上升3.0个百分点。PM_{2.5}平均浓度同比下降6.3%。全省地表水环境质量总体稳定。

二 江苏社会运行面临的挑战和困难

应该客观地认识到,对照民生建设迈上新台阶的目标、人民群众过上美好生活的期盼,目前群众富裕程度、公共服务供给水平、生态环境质量、公民文明素养和社会文明程度都还存在较大差距,面临较多困难和挑战。

(一) 民生工作面临的新形势与新挑战

首先是经济结构深度调整,对民生支出水平和保障力度带来新的压力。新常态经济增速换挡,财政增收难度加大,民生投入保障面临较大压力,需要积极调整财政支出结构,更加注重保障基本民生、关注低收入群众生活、创造公平的社会环境。其次是需求结构升级,对公共产品和公共服务供给带来新需求。这就要求进一步推进供给方式创新,提供多样化个性化的产品,满足群众不断增长的公共服务需求。再次是资源要素趋紧,对人口结构和劳动力素质提出新要求。经济增长更加注重质量和效益,新型城镇化加速推进,“未富先老”的人口老龄化问题更加严峻,迫切要求提升人力资本质量和劳动力技能,提升社会事业发展质量。最后是利益格局进一步调整,给社会治理能力和水平带来新挑战。“三期叠加”新形势下利益诉求更趋多元,可能引发更多社会风险,同时互联网等信息技术飞速发展,这些都给社会生活带来深刻影响,需要更加注重公平正义,加快提升社会治理能力和水平。

(二) 民生共建共享机制尚未建立

居民收入持续增长的机制尚未完全形成,作为收入主体的工资性收入增长后劲不足,转移性收入增长空间收窄,财产性收入增加缺乏强劲支撑。基本公共服务体系均等化长效机制有待建立,供给不足、服务不均、效率不