

野生动物 执法手册

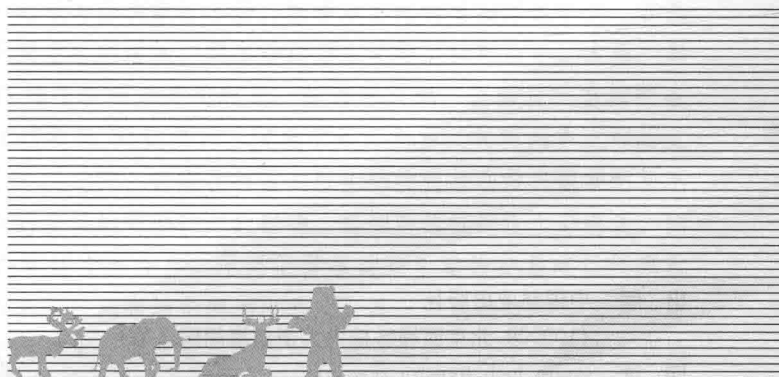
WILDLIFE LAW ENFORCEMENT MANUAL

张立□编著

中国林业出版社

野生动物执法手册

张立 编著



中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

野生动物执法手册 / 张立编著. -- 北京 : 中国林业出版社, 2017.5

ISBN 978-7-5038-9041-3

I. ①野… II. ①张… III. ①野生动物—动物保护—法律—中国—手册 IV.

①D922.69-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第126304号

出 版 中国林业出版社
(100009 北京西城区德内大街刘海胡同 7 号)
网 址 www.lycb.forestry.gov.cn
发 行 中国林业出版社
电 话 (010) 83143615
印 刷 北京卡乐富印刷有限公司
版 次 2017 年 8 月第 1 版
印 次 2017 年 8 月第 1 次
开 本 889mm×1194mm 1/32
印 张 10.25
彩 插 3.625
字 数 460 千字
定 价 80.00 元



前 言

近年来，随着消费经济的发展，人们对野生动物产品的需求量大幅度增长。消费市场的增长主要包括：利用野生动物作为宠物、入药、食品或装饰品以作为自己身份的象征等等。随着野生动物贸易迅速扩大，非法野生动物交易也随之急剧增加。很多珍稀野生动物（如穿山甲、大象、犀牛等）由于过度捕捉和商业开发利用，都濒临灭绝。据估计，全球野生动物交易每年价值超过 80 亿美元，仅次于毒品交易，其利润率比非法武器交易更具吸引力。此外，政府执行监测野生动物贸易在很多国家明显不足，难以评估对野生动物野外种群的影响，其相关的数据也十分匮乏。同时，合法交易与非法交易并存，使得很多非法野生动物交易难以得到监控，特别是难以从合法的市场中辨别出非法产品。识别销售终端交易的动物物种、估计交易频率、确定受保护物种或稀有物种，以及收集有关非法野生动物贸易路线等数据对执法非常重要，也是一项复杂的任务，需要多部门的协作与支持，也需要跨国界的国际合作。

自 2002 年参与中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室与海关总署就履行《濒危野生动植物种国际贸易公约》开展的公约履约执法培训工以来，北京师范大学濒危动物保护项目团队在国内首次分析了公众对野生动物消费和贸易的态度及保护意识状况，并一直与海关、森林公安、边防、动植物检验检疫、工商等多个政府执法部门以及相关国际组织合作，开展旨在提高执法人员执法能力的野生动物执法培训工作，先后得到国家林业局濒危物种进出口管理中心、关键生态系统合作基金会、英国非法野

生动植物贸易应对基金等项目资助。在这些培训过程中发现，工作在基层的执法人员十分需要较为系统的国际、国内野生动物保护的法律法规知识、野生动物执法侦查技术知识和主要贸易物种的物种鉴别知识等相关培训资料，为此编著本书，作为以上工作的补充。

感谢北京师范大学郑光美院士的鼓励和支持，让我能开始着手准备历年零散的野生动物执法培训资料，并把它们整理成册。本手册的出版得到英国环境、食品和农村事务部“非法野生动植物贸易应对基金”（Department for Environment, Food and Rural Affairs -DEFRA, Illegal Wildlife Trade Challenge Fund -IWT）和关键生态系统合作基金会（Critical Ecosystem Service Fund -CEPF）的资助。特别感谢中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室孟宪林常务副主任、执法培训处张陕宁、肖红、吴倩、何金星的大力支持和帮助，特别感谢成都办事处龚继恩、李红英，广州办事处严江、翟新翠、张红强、李金鑫，西安办事处贾永毅、朱志文，福州办事处宋师兰、林苗，以及国家林业局驻上海森林资源监督专员办万自明等在本书编撰过程中给予的支持和帮助；感谢上海市野生动植物保护站金惠宇、马波、霍克华提供野生动物典型案例选编；感谢国际野生生物保护学会（Wildlife Conservation Society, WCS）李立姝、何琪婧、康蔼黎参会并校对了本书的第二章至第四章的翻译内容；感谢国际爱护动物基金会（International Fund for Animal Welfare, IFAW）何勇、马晨玥提供并授权使用《网络濒危野生动物贸易常见物种识别手册》中的常见网上贸易物种的执法识别信息。

感谢北京师范大学濒危物种保护项目团队的杨旋和唐如春参与每一次执法培训具体的协调工作和培训手册书稿的组织准备工作。感谢中国林业出版社的编审严丽老师，在过去的 20 余年中对我的学习和工作给予了很多支持和鼓励，特别是在本书的编辑过程中，她认真负责的态度尤为令人尊敬。

谨以此书献给所有战斗在第一线的野生动物保护工作者！

张立

2017 年 6 月 27 日于北京



目 录

第一章 野生动植物执法相关法律法规

《濒危野生动植物种国际贸易公约》简介	11
濒危野生动植物种国际贸易公约	15
中华人民共和国行政许可法	30
中华人民共和国森林法	45
中华人民共和国野生动物保护法	54
陆生野生动物保护实施条例	66
中华人民共和国水生野生动物保护实施条例	75
中华人民共和国野生植物保护条例	81
中华人民共和国濒危野生动植物进出口管理条例	86
中华人民共和国海关法	91
中华人民共和国刑法（节录）	108
中华人民共和国最高人民法院公告	111
最高人民法院关于审理走私刑事案件具体应用法律 若干问题的解释（节录）	111
中华人民共和国最高人民法院公告	113
最高人民法院关于审理破坏野生动物资源刑事案件 具体应用法律若干问题的解释	113
林业部关于在野生动物案件中如何确定国家重点保护	

野生动物及其产品价值标准的通知	116
国务院关于禁止犀牛角和虎骨贸易的通知	118
国务院办公厅关于有序停止商业性 加工销售象牙及制品活动的通知	120
林业部关于核准部分濒危野生动物为国家重点保护野生动物的通知	122
关于禁止在出入境口岸隔离区内商店摆卖珍贵动物和珍稀植物 及其制品的通知	123
国家林业局关于发布破坏野生动物资源刑事案中涉及走私的象牙 及其制品价值标准的通知	125
国家林业局关于发布破坏野生动物资源刑事案件中涉及犀牛角 价值标准的通知	126
关于破坏野生动物资源刑事案件中涉及的 CITES 附录 I 和附录 II 所列 陆生野生动物制品价值核定问题的通知	127
关于发布中央管理的林业系统行政事业性收费项目及标准的通知	129
关于野生动植物进出口管理费收费标准的通知	132
中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室关于加强野生动植物 进出口管理费收费工作的通知	134
国家濒管办行政许可事项公示内容	138
中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室公告	143
国家濒管办关于野生动植物允许进出口证明书管理有关问题的通知	152
国家濒管办关于规范和简化允许进出口证明书管理有关事项的通知	157
野生动植物进出口证书管理办法	161
申办《允许进出口证明书》指南	169
申办非《进出口野生动植物种商品目录》物种证明指南	171
办事指南	172
第六十九届联合国大会会议决议	174

第二章 情报导向执法侦查环境犯罪的技术

环境犯罪中情报导向执法的目的	179
----------------------	-----

管理执法信息的流程·····	187
记录信息·····	192
评估及利用信息和情报·····	200
共享信息和情报·····	203
信息复审, 存档及清理·····	211
附录一: 案例研究·····	212
附录二: 英国警务信息管理系统·····	215
附录三: 5×5×5 情报信息报告表·····	217
附录四: 国际刑警组织生态信息·····	220
附录五: 国际刑警组织的工具和援助·····	221
附录六: 与民间团体交换信息的指导参考·····	223

第三章 野生动植物及其制品非法走私方式

简 介·····	228
利用身体走私·····	230
利用容器走私·····	240
利用车辆走私·····	258
伪装走私物品·····	263
伪造文件·····	278

第四章 对野生动植物走私者的讯问

计划和准备阶段·····	288
初次接触嫌疑人·····	295
问题清单·····	297
终止讯问·····	301
评估、分析和行动·····	302
报 告·····	303



第五章 野生动物案件案例

一、乱捕滥猎类·····	306
二、非法经营利用类·····	311
三、非法运输类·····	323
四、非法驯养繁殖类·····	328

第六章 野生动物常见贸易物种识别

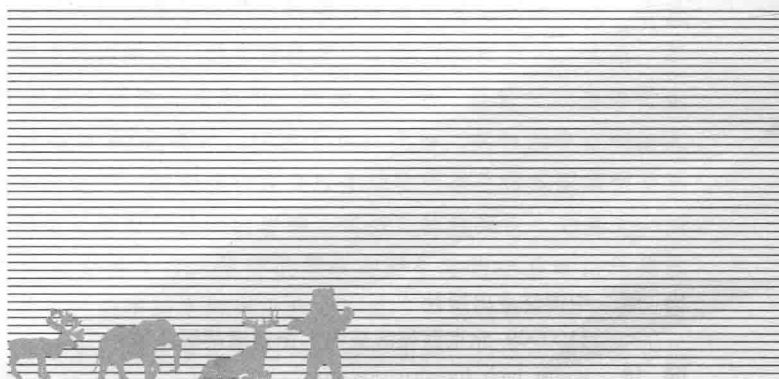
大象 <i>Elephantidae</i> spp.·····	330
犀牛 <i>Rhinocerotidae</i> spp.·····	336
虎 <i>Panthera tigris</i> ·····	342
海豹 <i>Phocidae</i> spp.·····	347
穿山甲 <i>Manis</i> spp.·····	351
盔犀鸟 <i>Rhinopax vigil</i> ·····	356
海龟 <i>Cheloniidae</i> spp.·····	360
藏羚 <i>Pantholops hodgsonii</i> ·····	363
赛加羚羊 <i>Saiga tatarica</i> ·····	366
亚洲黑熊 <i>Ursus thibetanus</i> ·····	369
懒猴 <i>Nycticebus</i> spp.·····	372
猕猴 <i>Macaca mulatta</i> ·····	376
狢猴 <i>Callitrichinae</i> spp. ·····	379
隼形目 FALCONIFORMES ·····	382
鸮形目 STRIGIFORMES ·····	387
鹦形目 PSITTACIFORMES ·····	391
鳄目 CROCODYLIA ·····	395
巨蜥 <i>Varanidae</i> spp.·····	398
瑶山鳄蜥 <i>Shinisaurus crocodilurus</i> ·····	401
双领蜥 <i>Tupinambis</i> spp.·····	404



避役 <i>Chamaeleonidae</i> spp.	407
美洲鬣蜥 <i>Iguana iguana</i>	410
蟒 <i>Pythonidae</i> spp. 蚺 <i>Boidae</i> spp.	413
陆龟 <i>Testudinidae</i> spp.	417
闭壳龟 <i>Cuora</i> spp.	422
三脊棱龟 <i>Melanochelys tricarinata</i> 及其他贸易常见龟类	426
两爪鳖 <i>Carettochelys insculpta</i>	430
主要网站与分类	433
物种受保护状况说明	436
常见相关法律法规问题解答	437
法律法规及行为准则	441
网站管理规定示范——淘宝网	443

野生动物执法手册

张立 编著



中国林业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

野生动物执法手册 / 张立编著. -- 北京 : 中国林业出版社, 2017.5

ISBN 978-7-5038-9041-3

I. ①野… II. ①张… III. ①野生动物—动物保护—法律—中国—手册 IV.
①D922.69-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第126304号

出 版 中国林业出版社
(100009 北京西城区德内大街刘海胡同 7 号)

网 址 www.lycb.forestry.gov.cn

发 行 中国林业出版社

电 话 (010) 83143615

印 刷 北京卡乐富印刷有限公司

版 次 2017 年 8 月第 1 版

印 次 2017 年 8 月第 1 次

开 本 889mm×1194mm 1/32

印 张 10.25

彩 插 3.625

字 数 460 千字

定 价 80.00 元



前 言

近年来，随着消费经济的发展，人们对野生动物产品的需求量大幅度增长。消费市场的增长主要包括：利用野生动物作为宠物、入药、食品或装饰品以作为自己身份的象征等等。随着野生动物贸易迅速扩大，非法野生动物交易也随之急剧增加。很多珍稀野生动物（如穿山甲、大象、犀牛等）由于过度捕捉和商业开发利用，都濒临灭绝。据估计，全球野生动物交易每年价值超过 80 亿美元，仅次于毒品交易，其利润率比非法武器交易更具吸引力。此外，政府执行监测野生动物贸易在很多国家明显不足，难以评估对野生动物野外种群的影响，其相关的数据也十分匮乏。同时，合法交易与非法交易并存，使得很多非法野生动物交易难以得到监控，特别是难以从合法的市场中辨别出非法产品。识别销售终端交易的动物物种、估计交易频率、确定受保护物种或稀有物种，以及收集有关非法野生动物贸易路线等数据对执法非常重要，也是一项复杂的任务，需要多部门的协作与支持，也需要跨国界的国际合作。

自 2002 年参与中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室与海关总署就履行《濒危野生动植物种国际贸易公约》开展的公约履约执法培训工作开展以来，北京师范大学濒危动物保护项目团队在国内首次分析了公众对野生动物消费和贸易的态度及保护意识状况，并一直与海关、森林公安、边防、动植物检验检疫、工商等多个政府执法部门以及相关国际组织合作，开展旨在提高执法人员执法能力的野生动物执法培训工作，先后得到国家林业局濒危物种进出口管理中心、关键生态系统合作基金会、英国非法野

生动植物贸易应对基金等项目资助。在这些培训过程中发现，工作在基层的执法人员十分需要较为系统的国际、国内野生动物保护的法律法规知识、野生动物执法侦查技术知识和主要贸易物种的物种鉴别知识等相关培训资料，为此编著本书，作为以上工作的补充。

感谢北京师范大学郑光美院士的鼓励和支持，让我能开始着手准备历年零散的野生动物执法培训资料，并把它们整理成册。本手册的出版得到英国环境、食品和农村事务部“非法野生动植物贸易应对基金”（Department for Environment, Food and Rural Affairs -DEFRA, Illegal Wildlife Trade Challenge Fund -IWT）和关键生态系统合作基金会（Critical Ecosystem Service Fund -CEPF）的资助。特别感谢中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室孟宪林常务副主任、执法培训处张陕宁、肖红、吴倩、何金星的大力支持和帮助；特别感谢成都办事处龚继恩、李红英，广州办事处严江、翟新翠、张红强、李金鑫，西安办事处贾永毅、朱志文，福州办事处宋师兰、林苗，以及国家林业局驻上海森林资源监督专员办万自明等在本书编撰过程中给予的支持和帮助；感谢上海市野生动植物保护站金惠宇、马波、霍克华提供野生动物典型案例选编；感谢国际野生生物保护学会（Wildlife Conservation Society, WCS）李立姝、何琪婧、康蔼黎参会并校对了本书的第二章至第四章的翻译内容；感谢国际爱护动物基金会（International Fund for Animal Welfare, IFAW）何勇、马晨玥提供并授权使用《网络濒危野生动物贸易常见物种识别手册》中的常见网上贸易物种的执法识别信息。

感谢北京师范大学濒危物种保护项目团队的杨旋和唐如春参与每一次执法培训具体的协调工作和培训手册书稿的组织准备工作。感谢中国林业出版社的编审严丽老师，在过去的20余年中对我的学习和工作给予了很多支持和鼓励，特别是在本书的编辑过程中，她认真负责的态度尤为令人尊敬。

谨以此书献给所有战斗在第一线的野生动物保护工作者！

张立

2017年6月27日于北京



目 录

第一章 野生动植物执法相关法律法规

《濒危野生动植物种国际贸易公约》简介	11
濒危野生动植物种国际贸易公约	15
中华人民共和国行政许可法	30
中华人民共和国森林法	45
中华人民共和国野生动物保护法	54
陆生野生动物保护实施条例	66
中华人民共和国水生野生动物保护实施条例	75
中华人民共和国野生植物保护条例	81
中华人民共和国濒危野生动植物进出口管理条例	86
中华人民共和国海关法	91
中华人民共和国刑法 (节录)	108
中华人民共和国最高人民法院公告	111
最高人民法院关于审理走私刑事案件具体应用法律 若干问题的解释 (节录)	111
中华人民共和国最高人民法院公告	113
最高人民法院关于审理破坏野生动物资源刑事案件 具体应用法律若干问题的解释	113
林业部关于在野生动物案件中如何确定国家重点保护	



野生动物及其产品价值标准的通知	116
国务院关于禁止犀牛角和虎骨贸易的通知	118
国务院办公厅关于有序停止商业性 加工销售象牙及制品活动的通知	120
林业部关于核准部分濒危野生动物为国家重点保护野生动物的通知 ..	122
关于禁止在出入境口岸隔离区内商店摆卖珍贵动物和珍稀植物 及其制品的通知	123
国家林业局关于发布破坏野生动物资源刑事案中涉及走私的象牙 及其制品价值标准的通知	125
国家林业局关于发布破坏野生动物资源刑事案件中涉及犀牛角 价值标准的通知	126
关于破坏野生动物资源刑事案件中涉及的 CITES 附录 I 和附录 II 所列 陆生野生动物制品价值核定问题的通知	127
关于发布中央管理的林业系统行政事业性收费项目及标准的通知	129
关于野生动植物进出口管理费收费标准的通知	132
中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室关于加强野生动植物 进出口管理费收费工作的通知	134
国家濒危办行政许可事项公示内容	138
中华人民共和国濒危物种进出口管理办公室公告	143
国家濒危办关于野生动植物允许进出口证明书管理有关问题的通知 ..	152
国家濒危办关于规范和简化允许进出口证明书管理有关事项的通知 ..	157
野生动植物进出口证书管理办法	161
申办《允许进出口证明书》指南	169
申办非《进出口野生动植物种商品目录》物种证明指南	171
办事指南	172
第六十九届联合国大会会议决议	174

第二章 情报导向执法侦查环境犯罪的技术

环境犯罪中情报导向执法的目的	179
----------------------	-----

管理执法信息的流程·····	187
记录信息·····	192
评估及利用信息和情报·····	200
共享信息和情报·····	203
信息复审, 存档及清理·····	211
附录一: 案例研究·····	212
附录二: 英国警务信息管理系统·····	215
附录三: 5×5×5 情报信息报告表·····	217
附录四: 国际刑警组织生态信息·····	220
附录五: 国际刑警组织的工具和援助·····	221
附录六: 与民间团体交换信息的指导参考·····	223

第三章 野生动植物及其制品非法走私方式

简 介·····	228
利用身体走私·····	230
利用容器走私·····	240
利用车辆走私·····	258
伪装走私物品·····	263
伪造文件·····	278

第四章 对野生动植物走私者的讯问

计划和准备阶段·····	288
初次接触嫌疑人·····	295
问题清单·····	297
终止讯问·····	301
评估、分析和行动·····	302
报 告·····	303