

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



国际城市蓝皮书

BLUE BOOK OF WORLD CITIES

总编/王战 于信汇

国际城市发展报告 (2017)

丝路城市走廊——
构筑“一带一路”战略主通道

主编/屠启宇

副主编/苏宁 邓智团 李健

ANNUAL REPORT ON WORLD CITIES (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目



国际城市蓝皮书

BLUE BOOK OF
WORLD CITIES

总 编/王 战 于信汇

国际城市发展报告 (2017)

ANNUAL REPORT ON WORLD CITIES (2017)

丝路城市走廊——
构筑“一带一路”战略主通道

主 编/屠启宇

副主编/苏 宁 邓智团 李 健



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

国际城市发展报告·2017: 丝路城市走廊: 构筑“一带一路”战略主通道 / 屠启宇主编. -- 北京: 社会科学文献出版社, 2017. 2

(国际城市蓝皮书)

ISBN 978-7-5201-0222-3

I. ①国… II. ①屠… III. ①城市经济-经济发展-研究报告-世界-2017 IV. ①F299.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 313285 号

国际城市蓝皮书

国际城市发展报告(2017)

丝路城市走廊——构筑“一带一路”战略主通道

主 编 / 屠启宇

副 主 编 / 苏 宁 邓智团 李 健

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 郑庆寰

责任编辑 / 郑庆寰

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 25 字 数: 376 千字

版 次 / 2017 年 2 月第 1 版 2017 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5201-0222-3

定 价 / 79.00 元

皮书序列号 / PSN B-2012-260-1/1

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010-59367028) 联系

 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

致 谢

本书撰写获得如下资助：

国家社会科学基金重大项目“‘一带一路’沿线城市网络与中国战略支点布局研究”阶段性研究成果；

上海社会科学院创新型智库团队“全球城市发展战略研究”标志性成果；

上海社会科学院蓝皮书出版资助。

本书“金砖国家城市专辑”由金砖国家城市实验室联盟（BRICS + City Lab）提供，特此致谢！本书主编团队为该联盟创始成员。首届金砖国家城市治理论坛于2015年11月在上海召开；第二届论坛于2016年12月在莫斯科召开。

欢迎关注本蓝皮书微信公众号：“国际城市观察”



上海蓝皮书编委会

总 编 王 战 于信汇

副总编 王玉梅 黄仁伟 谢京辉 王 振 何建华
张兆安

委 员 (按姓氏笔画排序)

王世伟 石良平 叶 青 阮 青 孙福庆

李安方 杨 雄 杨亚琴 肖 林 沈开艳

邵 建 周冯琦 周振华 周海旺 荣跃明

屠启宇 强 荧 蒯大申

《国际城市发展报告(2017)》

编委会

顾问 (按姓氏笔画排序)

于信汇 王旭 左学金 宁越敏 杨剑龙
连玉明 吴志强 吴缚龙 张幼文 张鸿雁
周振华 郁鸿胜 洪民荣 顾朝林 诸大建
黄仁伟 曾刚 潘世伟

编委会委员 (按姓氏笔画排序)

于燕燕 王红霞 邓智团 任远 闫彦明
肖黎春 汤伟 汤蕴懿 苏宁 杜德斌
李健 张剑涛 陈雅薇 林兰 罗守贵
周海旺 周蜀秦 春燕 胡苏云 陶希东
黄建中 屠启宇 盛全

特约撰稿人 (按姓氏笔画排序)

卡佐·纳卡诺 亚历山大·普赞诺夫
菲德尔·库德亚夫斯耶夫 帕萨·穆霍帕迪亚
帕特里克·海勒 菲利普·哈里森
雷纳托·辛巴里斯塔

特别致谢 (按姓氏笔画排序)

杨润泽 夏帅伟 李谨 (Jennifer Li)
索名一

主要编撰者简介

(按文序排列)

屠启宇 本书主编，博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所副所长、研究员，华东师范大学兼职教授、博士生导师，上海市规划委员会社会经济文化专业委员，北京市“十三五”规划专家咨询委员会委员，上海市软科学研究基地“上海社会科学院创新型城市发展战略研究中心”首席专家。主要研究方向：城市战略规划、城市创新体系、社会系统工程。

苏宁 本书副主编，博士，上海社会科学院世界经济研究所副研究员，研究室主任，主要研究方向：城市经济、国际城市比较。

邓智团 本书副主编，博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所副研究员，主要研究方向：城市经济。

李健 本书副主编，博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所副研究员，主要研究方向：城市经济与空间规划，近些年聚焦于全球生产网络视角下的地方产业升级与高科技城市转型研究。

林兰 博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所副研究员，主要研究方向：技术创新、高技术产业、城市文化。

陈斐然 博士研究生，华东师范大学城市与区域经济学院，主要研究方向：区域经济、创新网络。

杨传开 博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所助理研究员，主要研究方向：城镇化、区域规划。

春 燕 博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所助理研究员，主要研究方向：城市与区域发展战略、决策分析。

于天旭 硕士研究生，上海社会科学院城市与人口发展研究所，主要研究方向：区域经济。

肖黎春 上海社会科学院城市与人口发展研究所副研究员，主要研究方向：人口经济学、社会保障。

陶希东 博士，上海社会科学院社会调查中心研究员，主要研究方向：社会治理、城市管理。

闫彦明 博士，金融学博士后，上海社会科学院经济研究所研究员，主要研究方向：区域金融、金融产业组织。

胡苏云 博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所研究员，主要研究方向：人口经济学、社会保障、医疗卫生改革和人口老龄化。

李泽众 硕士研究生，上海社会科学院城市与人口发展研究所，主要研究方向：区域经济。

田思禹 硕士研究生，上海社会科学院城市与人口发展研究所，主要研究方向：人口经济与社会。

李 娜 博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所副研究员，主要

研究方向：区域经济、发展问题。

帕萨·穆霍帕迪亚 研究员，新德里政策研究中心，印度。

樊豪斌 博士研究生，美国克莱姆森大学经济系，主要研究方向：计量经济学、城市经济与城市政策。

薛艳杰 博士，上海社会科学院城市与人口发展研究所副研究员，主要研究方向：区域发展战略与规划、都市农业。

卡佐·纳卡诺 研究员，乌尼达斯大都市区中心大学，巴西圣保罗。

雷纳托·辛巴里斯塔 教授，圣保罗大学，巴西圣保罗。

汤 伟 博士，上海社会科学院生态经济与可持续发展研究中心副研究员，主要研究方向：国际体系、城市网络、环境变化。

亚历山大·普赞诺夫 教授，莫斯科城市经济研究所，俄罗斯莫斯科。

菲德尔·库德亚夫斯耶夫 教授，莫斯科建筑研究所，俄罗斯莫斯科。

帕特里克·海勒 教授，美国布朗大学，现就职于德里“穆霍帕迪亚”政策研究中心。

菲利普·哈里森 教授，金山大学，南非约翰内斯堡。

摘 要

2016 年全球范围内“黑天鹅”事件不断出现，英国脱欧冲击欧洲一体化、欧洲右翼政党持续崛起、美国大选结果引发孤立主义、TPP 面临夭折、应对气候变化巴黎议定书承诺岌岌可危，一次次冲击着全球化的发展。风雨飘摇之际，中国正成为维护全球化成果的关键性国家。中国提出的“一带一路”倡议构想稳步推进，并以其所蕴含的巨大发展潜力，日益显示出其作为推动全球化深化“战略砥柱”的价值。为此，本蓝皮书以年度主题进一步深化“一带一路”城市尺度研究。

“一带一路”倡议重点关注的亚欧非大陆连接地带正呈现出联手推动互联互通、开放开发的积极态势。该地带一方面幅员辽阔一方面又是全球范围内城市化发展现状和城市全球化参与水平相对滞后的主要板块之一，一旦开放开发与全球化取得突破，将拉动一个宽广地域的可持续发展，其影响力必然是全局性的。当前，“一带一路”战略正由倡议阶段进入建设阶段，“一带一路”沿线地区迫切需要确定战略支点，走“选点”“串轴”“结网”进而“拓面”拉动全局的路径。本报告继 2016 年度报告提出以“丝路城市”为战略支点思路之后，又提出“串轴”对象是位于“一带一路”沿线地域的国际城市走廊，并特别称之为“丝路城市走廊”。“丝路城市走廊”构想包含多层战略价值。第一，“丝路城市走廊”将秉承丝路传统，在“一带一路”沿线形成多条国际城市走廊，保证连通的灵活性，最终多条走廊又能纵横对接结网拉动全局。第二，“丝路城市走廊”有助于兼容不同区域发展设想，可以成为各类开发开放构想的最大公约数，实现多层次地域发展部署的融合，比单纯从中国出发的“一带一路”六大经济走廊更能够被各利益相关方接受。第三，“丝路城市走廊”也是互联互通的高级形态，这类走廊



平台所能承载的活动将大大超越单纯依托交通基础设施联系的区域发展通道。“丝路城市走廊”可以实现政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通和民心相通的系统集成。这种系统性力量可产生经济效应、文化效应、社会效应、生态效应和地方政府治理合作效应。

本书分报告持续跟踪全球 40 个代表性城市，开展国际城市 2.0 评价。并配以近 30 个城市创新、经济、社会、文化、生态、治理和空间发展的案例，以期对城市转型升级的规律与态势予以揭示。本书还新开辟了“金砖国家城市”专栏，以期为不同层次城市提供更为全面的镜鉴。

2016国际城市十大关注

一 “人居三”大会通过《新城市议程》，“包容、紧凑、可持续发展”成为未来20年城市发展主题

2016年10月17~20日，第三届联合国住房和城市可持续发展大会（简称“人居三”大会）在厄瓜多尔首都基多市召开。联合国秘书长潘基文在开幕式致辞中指出，“无序的城市发展导致许多人生活在不稳定环境中，……我们的城市必须致力于消除贫困，并保护每个居民的基本人权”。大会期间，来自世界各地的上万名官员、学者、公益组织人士和普通市民举办了17个大类的近百场活动。“人居三”大会重点讨论社会融合与公平、城市治理、空间发展、城市经济、城市生态与环境、城市住房与基本服务等六大议题，并通过《新城市议程》。《新城市议程》确立“包容、紧凑、可持续发展”为今后20年世界城市发展的目标和主题，表明了人类改变过去规划、投资、开发、治理城市 and 人居环境路径的决心，可持续的城市发展和人居环境是未来全人类实现可持续发展的关键。《新城市议程》倡导通过建立城市治理的创新框架和有效规划、管理城市空间开发效率，实现包容、和谐、消除贫困的城市可持续发展，促进环境可持续性以及城市发展的可复原性，使人人共享城市发展与机会。

二 “脱欧”致英国与欧盟单一市场关系生变，欧洲城市经济版图演替预期加强

2016年6月23日，英国举行脱欧公投并最终选择脱离欧盟，欧洲一体



化进程遭遇重大打击，选择“单飞”的英国也前景未卜。英国人民选择脱欧的主要原因是一体化框架下来自欧洲大陆的移民和国际难民对英国劳动力市场的冲击。英国脱欧将对来自欧盟其他成员国的劳动力的流动进行限制。同时，欧盟单一市场四大自由流通领域的其他三项（商品、服务、资本）也很可能向英国关闭大门。英国城市经济，特别是集聚于主要城市的专业服务业，是英国在欧盟单一市场中的竞争力优势所在，失去单一市场制度所给予的便利性，将直接导致英国城市经济受挫，进而导致欧洲城市经济版图的整体演替。目前，尽管脱欧进程还没有实质性启动，但英镑汇率已累计下跌逾 20%，开始削弱伦敦在全球和欧洲的影响力。而伦敦作为跨国公司全球总部和欧洲总部首选地的地位和走向也有待观察。

三 人民币加入 SDR，中国国际金融中心建设面临重大机遇

2016 年 10 月 1 日，国际货币基金组织宣布，人民币正式加入 SDR（特别提款权）货币篮子。人民币入篮后权重为 10.92%，美元、欧元、日元、英镑权重分别为 41.73%、30.93%、8.33%、8.09%。由此，人民币超过日元与英镑成为 SDR 中第三大储备货币。人民币加入 SDR 将推动国际上对人民币资产配置需求的增加，并促进人民币国际化，这些都将成为中国国际金融中心建设带来重大机遇。本币国际化是国际金融中心建设的重要支撑条件，其有助于金融市场的国际化、规模化与功能提升，有助于金融机构在中心城市的集聚和业务创新，有助于以本币计价的资金在国际市场的流通并规避汇率风险。作为人民币加入 SDR 最大的潜在受益者，北京、上海、香港在人民币国际化方面承担着重要功能，北京作为金融决策中心与清算中心将进一步提升其国际金融中心的影响力，上海作为金融要素市场的集聚中心与人民币业务创新中心将在国际化方面迈出重要一步，香港作为最重要的人民币离岸中心将获得进一步发展机遇。2016 年，北京、上海相继启动制定面向 2030 年、2040 年的城市发展新愿景规划，这将有助于中国国际金融中心建设。

四 “一带一路”建设从蓝图谋划进入节点运营阶段

2016年11月13日，巴基斯坦瓜达尔港举行开航典礼，这不仅标志着中巴经济走廊建设进入了全面实施阶段，也表明“一带一路”倡议从纲领性蓝图谋划阶段进入标志性节点运营阶段。与之同步，“一带一路”倡议中的新亚欧大陆桥经济走廊、孟中印缅经济走廊等建设也稳步推进。这些走廊主要以沿线中心城市为支撑，以重点经贸产业园区为合作平台，以新兴航运物流节点作为连接枢纽，形成了以点带面的发展格局。以瓜达尔港为代表，“一带一路”沿线的一批港口、能源、园区等枢纽性区域建设已逐渐进入加速阶段，这些新兴节点位于新兴发展区域的关键位置，是所在国家和地区发展的重要支撑点，具备通过城市化成长为要素枢纽和发展“增长极”的重要潜力。在全球化遭遇英国脱欧、美国当选总统宣布将退出TPP等严重危机之际，这些新兴枢纽的开发开放，将有助于世界的欠发达区域形成新的城市节点，形成新的网络力量，从广度和深度上重构世界城市网络，为全球化注入新活力。

五 夏季奥运会首次在南美城市举办， 公众对大事件认可度持续下降

2016年8月5~21日，第31届夏季奥林匹克运动会在巴西里约热内卢举行，这是奥运会首次在南美洲、第二次在发展中国家举行，具有标志性意义。为筹办此届奥运会，巴西政府在城市交通基础设施、环境卫生、公共安全、贫民窟治理等方面进行了大规模投入，对推动里约城市建设具有深远意义。然而，2009年里约获得奥运会举办权以来，反对承办奥运会声音一直不断，奥运会开幕日当天，即有大批巴西民众走上街头聚集游行，不满政府花费数十亿美元举办奥运会。在里约奥运之前，也有诸多城市的居民对举办奥运会等大型活动予以抵制，斯德哥尔摩市和奥斯陆市都因为民众支持率过



低放弃申请举办 2022 年冬奥会，波士顿市则因市民反对而放弃申办 2024 年夏季奥林匹克运动会。从历史经验来看，承办大型活动往往会有助于提升城市形象，促进基础设施建设，对城市经济产生提振作用。但承办大型活动往往也会花费大量的人力与财力，一些城市曾因承办奥运会而背上债务。里约奥运会所以受到抵制，固然与巴西近年来经济严重衰退有密切关系，但与其开支庞大也不无联系。因此，政府在希望借助大型活动提振城市经济、推动城市复兴时，不能“任性”，还需综合考量成本和收益，全面推动城市建设。

六 全球电子数据流量跨越“泽”字节门槛， 城市获得前所未有的洞察能力

思科公司《2015 ~ 2020 年度可视化网络指数预测》报告显示，2016 年末，全球线上和线下的数据量首次超过 1 泽字节（英文简称 ZB，1 泽字节等于 1180591620717411303424 字节，大约等于 1 万亿 GB）。2016 年成为“泽”字节元年，互联网传输的数据量进入“泽字节时代”。泽字节时代的来临对未来城市发展将产生深远的影响，具有良好通信基础设施和通信能力的城市有可能获得飞跃式增长。一方面，城市中人与人、机构与组织之间的联系将更加紧密，信息像空气一样围绕在人们周围，各行各业都可能成为数据产业，智慧产业将得到前所未有的发展；另一方面，泽字节时代庞大的数据量将帮助城市获得前所未有的洞察能力，通过大数据处理，城市更像一个会思考、能感知的有机体，能做出更加合理和高效的决策，从而实现智慧城市的发展。值得注意的是，泽字节时代的来临也对城市信息传输和处理能力提出了更高的要求。对于经济实力和技术能力较弱的城市而言，需要投入建设更多的宽带基础设施和信息装备，并且需要相应的信息整合能力，才可能带来城市相关技术和产业的繁荣；此外，滚雪球般增长的数据也可能增加城市决策成本，城市将有可能成为信息垃圾场。

七 恐袭事件频发导致城市安全形势严峻， 对城市发展造成深远影响

2016 年全球反恐形势愈加严峻，从非洲、西亚、欧洲到北美，不仅受袭城市数量在增加，而且一些具有象征意义的城市反复遭袭。袭击形式也呈现现有组织的恐怖活动和“独狼式”袭击并行的态势。反恐安全保障已从非常措施转变为城市运行的常态化安排。各国政府不得不在主要城市或城市主要功能区改造基础设施、升级安保措施、全方位加强防范。然而，单纯加强安保是否能给予城市居民足够的心理安全感尚待考察。另外，恐袭事件在社会、经济、空间诸多层面对城市发展带来重大冲击。社会层面，少数族裔、边缘人群更难以和主流社会实现融合，不同宗教、不同阶层如何实现和而不同、和睦共处仍需要积极探索，这也给城市文明走向带来诸多不确定性；经济层面，随着资本市场避险需求的加大，一些城市产业投资和人员流失，进一步带来更高失业率和税收减少，从而引发新矛盾；空间层面，人员密集、活动频繁的公共空间、商业区遭受负面影响最大，进而在城市转型、升级方面带来不确定性。

八 气候协议进入落实和行动阶段，关键在于 对城市低碳发展的有效激励

2016 年 11 月 18 日联合国第 22 次缔约方大会通过《马拉喀什行动宣言》，宣言重申了对《巴黎协定》和《2030 年可持续发展议程》的支持，强调各方应做出最大政治承诺，以行动落实协定内容。这种落实和行动的关键在于城市化地域低碳发展的资金技术支持和能力建设。城市低碳发展涉及空间结构、工业减排、交通体系、建筑能效等诸多领域，也可分成技术 - 制度 - 管理等多个层次，这既需要长期的战略规划，也需要短期的精细行动。尽管一些领先型城市已逐步有了自己的低碳规划、战略框架和行动路线，然而绝大多数城市尤其发展中国家城市仍需要国家和私营部门的实际支持。其中，既包括