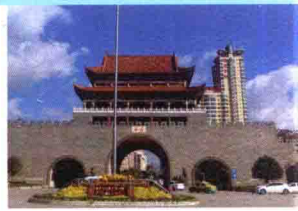


滇中城市群 经济发展研究

DIANZHONG CHENGSHIQUN JINGJI FAZHAN YANJIU

主 编 / 徐光远 朱 旗
副主编 / 林 洁 王学海 杨宝璋



张外借

DIANZHONG CHENGSHIQUN JINGJI FAZHAN YANJIU

滇中城市群

经济发展研究

主 编 / 徐光远 朱 旗

副主编 / 林 洁 王学海 杨宝璋



企业管理出版社

ENTERPRISE MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

滇中城市群经济发展研究 / 徐光远, 朱旗主编. —北京: 企业管理出版社,
2017. 6

ISBN 978 - 7 - 5164 - 1420 - 0

I. ①滇… II. ①徐… ②朱… III. ①城市群—区域经济发展研究—云南
IV. ①F299.277.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 294555 号

书 名: 滇中城市群经济发展研究

作 者: 徐光远 朱旗等

责任编辑: 刘一玲 崔立凯

书 号: ISBN 978 - 7 - 5164 - 1420 - 0

出版发行: 企业管理出版社

地 址: 北京市海淀区紫竹院南路 17 号 邮 编: 100048

网 址: <http://www.emph.cn>

电 话: 总编室 68701719 发行部 68414644 编辑部 68701322

电子信箱: 80147@sina.com zbs@emph.cn

印 刷: 北京市青云兴业印刷有限公司

经 销: 新华书店

规 格: 710 毫米 × 1000 毫米 16 开本 24.75 印张 380 千字

版 次: 2017 年 6 月第 1 版 2017 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 68.00 元

版权所有 翻印必究 · 印装有误 负责调换

本书顾问

云南省建设厅原厅长 冯志成

昆明滇池国家旅游度假区主任、党工委书记 罗建宾

序 言

徐光远教授请我为《滇中城市群经济发展研究》一书作序，我一个退下来多年的老同志，觉得有些唐突，考虑再三，毕竟与我曾经的工作有关，便欣然地同意了。

我十分欣慰地看到，“滇中城市群”“滇南城市群”（个开蒙城市群）的概念一提出，就得到了学界、省政府领导和职能部门的认同、重视。20世纪90年代，在中国轰轰烈烈的城镇化大潮中，云南省建设厅作为职能部门，顺应改革开放的需求，借鉴发达地区的先进经验，提出了以城市群的建设推动云南的城镇化，从而带动整个云南的经济发展的战略思考和发展理念，这一理念很快得到了时任云南省副省长秦光荣同志的认同和大力支持。

2003年秦光荣同志对“滇中城市群”“滇南城市群”等城市群规划建设提出了非常具体的指导意见和产业发展方向。由此，省政府各相关职能部门，省政府经济研究中心、省交通厅、省水利厅、省国土资源厅等均从不同的角度进行了研究和论证，提出了宝贵的意见。于是，“滇中城市群”“滇南城市群”“滇东北城市群”“大理城市群”等的规划，建设任务就成为了当时云南省建设厅的重要工作。为此，我们有多少位同志为这一繁浩的工程付出了多少的心血和多少个日日夜夜；地州政府的领导和职能部门的同志们付出了多少艰辛的劳动和努力。由于各种各样的原因，“滇东北城市群”“大理城市群”未能取得预期的成效，但“滇中城市群”“滇南城市群”的规划、建设均获得了极大的成功。由于同属一行政区，易于统一规划，调配资源，统筹建设，“滇南城市群”（个开蒙）的发育更为成熟，城市群建设的效果更为突出，云南省唯一的国家级的综合保税区就设在蒙自。而“滇中城市群”的规划、建设实属不易，突破了各种行政区划的限制，才取得今日的成就，实为难得可贵。2011年5月27日省政府正式批准了滇中城市群规划。如今，滇中城市群已基本解决了产业同构的矛盾，初步形成了各自的优势产业和产业优势，形成了城际间的产业分工，正在形成城际间的优势互补。按照城

市群的理论，正在发挥各自的优势，加快各自的建设和发展，互相呼应，相得益彰的共同推动着云南经济的进步。更重要的是滇中城市群从开始规划建设就具有总量上的优势，在云南经济经过二十多年的快速发展后的今日，云南各地州的经济总量都有了大幅的提升，然而，滇中城市群的经济总量和人口总量仍牢牢地占据着云南的半壁河山，在云南经济发展中担任着极为重要的角色，起到举足轻重的作用，以至于人们在关注云南经济发展时不得不研究滇中城市群的经济的发展。

实践是检验真理的唯一尺度，二十多年云南经济建设发展的实践证明，当年云南省委、省政府以城市群的建设推动云南的城镇化，以建设城市群为增长极，带动云南整体经济发展的战略和发展理念是非常正确的。用集约化的方式建设城镇，可取得事半功倍的效果。“滇南城市群（个开蒙城市群）”“滇中城市群”已在云南的经济发展中崭露头角，还将在云南经济发展中发挥更重要的作用。“滇南城市群”“滇中城市群”的规划、建设是云南人民在中国城镇化大潮中的壮举，是云南城镇化进程中各级领导和人民群众智慧的结晶。

本书开创了一个象牙塔中的学者和规划、建设部门领导合作著书立说的先河。我为他们的这种合作、组合点个赞。

希望今后有更多的学者、领导为我们云南的经济发展写出这样既有战略高度，又务实、接地气的好书。我们期待着，在云南的产业转型升级、云南的新兴产业培育、云南的工业化发展、云南民营经济发展、云南农业发展等方面，从云南经济的发展战略、大政方针的层面，有更多的既有规划、建设的战略思考，又务实、接地气，联系云南实际，有操作性的好作品。

本书早在2011年就已完稿，因徐光远教授患脑梗，遗憾地使出版拖至今日。毕竟“迟来的爱也是爱”。最后祝贺这本对云南经济发展有价值的书终于与读者见面。



2017年3月26日

前 言

位于云南省中部的昆明、玉溪、曲靖、楚雄等四城市，以省会城市昆明为中心，呈三方放射状几乎是均匀分布了玉溪、曲靖、楚雄，距昆明的距离均在90~150公里，交通便利，社会、经济联系紧密，故在20世纪90年代始被人们称作“滇中城市群”。

众所周知，由于历史和地理的原因，滇中城市群在整个云南的经济、社会中扮演着极为重要的角色：滇中城市群的经济总量占到了云南省经济总量的近60%，滇中城市群的人口占到了云南省总人口的净40%。（1990年，滇中城市群占云南省总人口的30.33%；2000年，滇中城市群占云南省GDP的59.13%，总人口的37.45%；2010年，滇中城市群占云南省GDP的59%，总人口的37.4%；2015年，滇中城市群占云南省GDP的55.47%，总人口的37.25%）从近25年的统计数字分析，由于各地州经济的迅猛发展，滇中城市群的GDP占云南省GDP的份额略有减少，但是人口在总人口中的占比却是不断增加的。可以毫不夸张地说，滇中城市群无论在经济总量还是人口总量都占了云南省的半壁河山，在云南经济、社会发展中具有影响全局的份额，因此，要研究云南的经济发展首先就应该研究滇中城市群的经济的发展。

20世纪80年代末，在中国迅速地城市化大潮中，出现了京津塘、长三角、珠三角等的城市群，在中国改革开放的经济建设中发出耀眼的光芒，成为推动中国经济发展的新的增长极，而得到世人的青睐。正是在这样的背景下，“滇中城市群”由概念到现实应运而生。起初，是时任云南省委副书记的令狐安在问及时任昆明市副市长冯志成，昆明的经济应如何发展时，冯副市长提出了“以昆明为中心，以安宁、嵩明、宜良为钢铁和化工、冶炼基地的产业发展和城镇建设规划，以这个经济三角区域的发展带动整个昆明地区的城镇建设和经济发展”。

在令狐书记问及云南经济的发展战略时，冯副市长提出了“以昆明市为中心，依托玉溪、曲靖、楚雄等三大地州的大经济三角区域的产业发展，通过云南城镇的现代合理布局，推动云南的城镇化，带动整个云南的经济发展”的设想，成为“滇中城市群”最初的构想。

尔后，冯副市长到云南省建设厅工作，建设厅作为职能部门，提出了以城市群的建设推动云南的城镇化，带动云南地方经济发展的战略思考和发展理念，这一发展理念得到了时任云南省副省长的秦光荣同志的认同和支持。于是，云南省建设厅把“滇南城市群”（个开蒙城市群），“滇中城市群”“滇东北城市群”“大理城市群”的规划和建设作为了自己工作的重要内容，一时间紧锣密鼓，轰轰烈烈地开展起来。在冯志成同志任云南省建设厅厅长期间，从务虚讨论概念、规划的研讨会，到滇中各城市建设部门的协作会议，直到建立滇中各城市间定期的轮值会议，滇中各城市的联动工作机制等，在云南的城市群规划、建设战略实施中，云南省建设厅和云南省交通厅、水利厅等职能部门的领导和职工做了大量的工作，付出了无数的心血。

由于历史、地理和经济发展水平的原因，滇中城市群建设初始，昆明、玉溪、曲靖、楚雄等四城市的产业同构十分突出。昆明、玉溪、曲靖、楚雄等城市都是云南重要的烤烟种植基地，都有卷烟厂，卷烟品牌繁多，地方财政对两烟的依赖性大；同时，四城都有钢铁企业，规模产量都不算少；按照“城市经济学”城市群的理论，城市群各城之间应有明确的产业分工，应形成各展优势，优势互补，推动各城经济共同发展的态势。而城市群各城的产业同构必造成各城同业之间的恶性竞争，导致资源浪费的经济损失。在滇中城市群建设的这些年里，由于云南省烟草公司的大力改革，由十家烟厂整合为两大生产集团，在整合品牌、调整产品结构、统一组织生产等方面做了大量的改革，基本消除了滇中城市群烟草行业同业竞争的矛盾；随着这些年国家产业结构的调整，滇中城市群钢铁行业同质竞争的情况也得到了缓解。经省政府大力的调控布局，地方政府的不懈努力，滇中城市群相得益彰的产业培育已初见成效：昆明作为全省的政治、经济、文化、金融中心，已成为教学、科研

基地，新产品、新技术的研发基地；曲靖已成为国家有名的煤化工基地，煤化工产品研发基地；玉溪已成为中国著名的花卉生产基地，现代农业示范基地和生物药业的研发生产基地；楚雄已成为现代农业的生产基地，民族文化的旅游基地等。如今，滇中城市群正按照城市群的建设理念，因地制宜，充分发挥各城的资源优势，培育自己的优势产业，优势互补，共同为繁荣云南经济在努力发展努力建设。滇中城市群建设所取得的成就充分证明了通过建设城市群集约化的方式推进城镇化是一条成功的科学的捷径。同时，也证明了“城市经济学”的原理：培育产业，发展工业应依托现有的城市，这样可将已有的基础设施、公共资源的效用发挥到极致，可降低建设成本，提高建设效率，充分发挥城市的聚集效用。

经过二十多年的建设实践，证明云南省委、省政府当年顺应中国城镇化大潮，以城市群的建设推动城镇化，带动地方经济发展的战略思想和发展思路是正确的、英明的。由于地理、交通和经济发展水平等的原因，“滇东北城市群”“大理城市群”，虽未能如愿以偿；但“滇南城市群”“滇中城市群”在云南经济发展中扮演了越来越重要的角色，起到了越来越重要的作用。特别是“滇中城市群”成了云南经济的半壁河山，占据了云南经济发展一半的份额。成为研究云南经济发展必须优先研究内容。

本书由徐光远教授、云南省城乡规划评估中心的朱旗主任、林洁博士拟定研究主题和写作提纲、写作计划；其间，本书的顾问云南省建设厅原厅长冯志成，昆明滇池国家旅游度假区主任、党工委书记罗建宾，提供了许多重要的指导性意见，对反复推敲写作提纲提了很多宝贵的意见。本书的副主编昆明市规划设计研究院原院长王学海，昆明市建筑设计研究院董事长杨宝璋对研究框架、研究内容提了许多建设性的意见和大量详尽的研究资料。第一篇第一章至第四章由朱旗主任、蹇瑾洁硕士和王学海院长撰写；第二篇第五章至第七章由林洁博士、杨宝璋院长撰写；第八章至第十章由徐光远教授、邱清遐硕士撰写；第十一章至第十七章由林洁博士、李鹏飞博士、王艳红博士撰写；第三篇第十八章至第

二十章由林洁博士、徐光远教授撰写。由林洁博士帮助我完成了全书的总撰。

最后，对支持、帮助我们研究、写作的云南省建设厅、云南省城乡规划评估中心、昆明市规划设计研究院、昆明市建筑设计研究院的领导及同仁致以崇高的敬礼和诚挚的感谢！

感谢刘一玲编审为出版本书付出的辛勤劳动。

教授 博导 徐光远

云南大学经济学院

2016 年国庆节

目 录

第一篇 滇中城市群经济发展理论研究

第一章 城市化、城市群、新工业化战略与规划理念革新 / 3

- 一、1998 年以来, 中国城市化战略与实践回顾 (3)
- 二、关于城市群理论和实践的综述 (6)
- 三、城市规划理念的革新 (11)

第二章 关于城市规模与分布的理论 / 16

- 一、大城市、中等城市的比较优势分析 (16)
- 二、关于最佳城市规模的讨论 (17)
- 三、衡量城市发展的经济指标分析 (21)

第三章 产业规划的原则 / 23

- 一、科学发展的原则 (23)
- 二、可持续发展的原则 (25)
- 三、因地制宜的原则 (25)
- 四、充分发挥资源优势的原则 (26)
- 五、环境保护的原则 (27)
- 六、突出功能区划的原则 (27)
- 七、产业空间分布逆序圈层化的原则 (28)

第四章 产业升级理论、路径及指导原则 / 30

- 一、产业升级与转型战略理论研究 (30)
- 二、产业升级理论与产业结构演进规律 (34)
- 三、国内外城市产业升级与转型案例研究综述 (37)
- 四、产业结构协调化和高级化的路径模式 (40)
- 五、产业结构演进规律及工业结构重工业化定律 (42)

第二篇 滇中城市群经济发展实证研究

第五章 昆明市产业规划解读 / 47

- 一、昆明市自然地理条件 (47)
- 二、昆明市“九五”“十五”产业规划回顾 (48)
- 三、昆明市“十一五”产业规划解读 (50)
- 四、昆明市“九五”“十五”“十一五”产业规划对比研究 (50)

第六章 昆明产业历史、现状及趋势分析 / 53

- 一、昆明产业发展综述 (53)
- 二、重点产业历史、现状及趋势分析 (59)
- 三、普通产业发展历史及现状研究 (67)
- 四、亮点行业发展历史、现状及趋势研究 (70)

第七章 制约昆明经济发展的因素分析 / 75

- 一、GDP 及人口增长趋势预测 (75)
- 二、土地承载力分析 (81)
- 三、昆明水资源承载力分析 (86)
- 四、产业结构合理性分析 (91)
- 五、资源约束性分析 (100)
- 六、交通运输约束性分析 (104)
- 七、昆明市限制性产业归纳 (107)

第八章 玉溪市产业规划解读 / 111

- 一、玉溪市自然地理条件 (111)
- 二、玉溪市“九五”“十五”产业规划回顾 (112)
- 三、玉溪市“十一五”产业规划解读 (114)
- 四、玉溪市“九五”“十五”“十一五”产业规划对比研究 ... (115)

第九章 玉溪市产业历史、现状及趋势分析 / 118

- 一、玉溪市产业发展的整体情况 (118)
- 二、玉溪市主要产业发展的动态研究 (122)

第十章 制约玉溪市经济发展的因素分析 / 141

- 一、玉溪市人口、GDP 及其基本预测 (141)
- 二、玉溪市土地承载力分析 (145)
- 三、玉溪市水资源承载力分析 (147)
- 四、玉溪市产业结构分析 (149)
- 五、玉溪市资源状况分析 (161)
- 六、玉溪市交通运输量分析 (161)
- 七、玉溪市限制性产业建议 (163)

第十一章 “十一五”期间曲靖市产业规划解读 / 166

- 一、曲靖市自然地理条件 (166)
- 二、“十一五”预期目标 (167)
- 三、“十一五”期间重点培育的六大支柱产业 (168)
- 四、“十一五”期间重点建设的五大基地 (169)
- 五、“十一五”期间存在的突出问题 (169)

第十二章 曲靖城市竞争力研究 / 171

- 一、城市竞争力的概念框架 (171)
- 二、曲靖城市竞争力现状和指标分析 (175)
- 三、曲靖城市竞争力提升途径 (176)

第十三章 曲靖产业历史及现状的分析 / 178

- 一、曲靖市产业发展综述 (178)
- 二、重点产业的历史及现状分析 (197)
- 三、普通产业发展历史及现状研究 (212)
- 四、曲靖市亮点行业发展历史及现状分析 (223)

第十四章 发展曲靖产业的承载能力和约束调节分析 / 227

- 一、曲靖市 GDP 与人口现状和未来预测 (227)
- 二、曲靖市土地承载能力分析 (231)
- 三、曲靖市水资源承载能力分析 (241)
- 四、曲靖市产业结构分析 (245)
- 五、曲靖市资源约束分析 (248)
- 六、曲靖市交通运输约束分析 (250)

第十五章 楚雄州产业规划发展解读 / 254

- 一、楚雄州自然地理条件 (254)
- 二、楚雄州“九五”“十五”产业规划回顾 (256)
- 三、楚雄州“十一五”产业规划解读 (262)
- 四、楚雄州“九五”“十五”“十一五”产业规划对比研究 ... (264)

第十六章 楚雄州“九五”“十五”期间产业历史、
现状及趋势分析 / 267

- 一、楚雄州三次产业整体发展趋势研究 (267)
- 二、楚雄州重点产业历史发展研究 (278)
- 三、楚雄州一般产业历史发展研究 (292)
- 四、楚雄州特色产业发展趋势研究 (300)
- 五、楚雄州产业历史发展评述 (305)

第十七章 楚雄州产业发展限制分析 / 308

- 一、楚雄州人口及 GDP 预测 (308)
- 二、楚雄州土地承载力分析 (318)
- 三、楚雄州水资源承载力分析 (327)
- 四、楚雄州资源约束分析 (336)
- 五、楚雄州交通运输约束分析 (338)

第三篇 滇中城市群经济发展研究

第十八章 滇中城市群产业布局指导原则 / 347

- 一、产业空间分布逆序圈层化 (348)
- 二、城市群内部产业联系高度一体化 (349)
- 三、互补性的城市功能整合 (349)
- 四、产业空间调控政府主导化 (350)
- 五、资源优势的发挥 (350)
- 六、规模效应的发挥 (351)
- 七、制约因素的规避 (351)
- 八、可持续发展 (352)

九、和谐发展	(352)
第十九章 滇中城市群经济发展模式探索 / 353	
一、滇中城市群的自然情况概述	(353)
二、滇中城市群的规划	(355)
三、高起点、高水平提升滇中城市群	(356)
四、努力实现滇中城市群间产业布局的协调化	(357)
五、突出 2008 年 1 月 1 日生效《城乡规划法》的新特点	(357)
第二十章 滇中城市群产业布局规划建议 / 359	
一、努力发展特色农业，推动滇中地区农业的产业化	(359)
二、积极拓展滇中城市的物流业	(361)
三、从滇中城市群发展的战略规划云南的支柱产业、 优势产业和重化工业	(362)
四、滇中四城市产业布局规划建议	(364)

第一篇

滇中城市群经济发展理论研究

在过去的城市规划修编中，主要是靠城市规划部门内部研究，这次的城市规划修编中，引入了产业和经济发展的研究，无疑是一创举。实践证明，城市规划和发展与城市产业和经济发展密不可分，二者相辅相成；城市产业和经济发展对城市规划提出了更多、更细的要求；科学的城市规划又为城市的产业和经济发展奠定了基础，提供了优质的环境和条件。

在人类的城市化和经济发展的过程中，由于地理原因和经济因素的作用，一定区域内邻近的几个城市往往会在产业链上形成分化和互补，形成一个或几个大城市为核心的城市群。城市群以其集聚效应和扩散效应正越来越明显地成为区域经济的发动机。

自 20 世纪七八十年代以来，国外的城市群发展可谓群芳斗艳，为发达国家的经济发展添加了不少亮点和光彩。21 世纪初，我国的城市群建设迅猛发展，取得了累累硕果，先后形成了群星灿烂的珠三角城市群，众星捧月的长三角城市群，以及中原城市群、关中城市群等。城市群的打造和建立为我国的产业结构调整和提升创造了广阔而崭新的舞台。

经过几年的不懈努力，云南省培育和打造了以昆明为中心的滇中城市群，其在推动云南经济发展的过程中地位与日俱增，正呈现出强大的生命力。2004 年，滇中四个城市的 GDP 已占到了云南省 GDP 的 52%；2005 年为 48%。滇中城市巨大的经济能量已成为推动云南乃至西南经济发展的发

、动机，滇中城市群将在我国对东南亚，南亚的对外开放中扮演越来越重要的角色。

“产业是第一性的，城市发展是第二性的。”在城市群中也不例外，没有良好的产业发展就没有城市群灿烂的未来。产业发展的前提是产业科学规划和合理布局，科学合理的产业规划是滇中城市群进一步辉煌的基础。为此，我们认真研究滇中城市群的产业与经济发展现状，遵照产业发展、演化的规律，遵循比较优势的原则，按照产业链的关联原则，我们规划了滇中城市群的产业与工业布局，对加速云南的经济发展，无疑具有突出的理论和实践价值。

目前，滇中城市群正处于工业化发展的初、中级阶段，这既是机遇也是挑战。由于历史、地理的原因，滇中城市的产业同构十分突出，由产业同构、同质产生的无序竞争无疑是阻碍云南经济发展的重要瓶颈。如何发挥滇中城市的资源优势，培育、发展一批新兴产业；提高、壮大传统优势产业，克服各城市狭隘的本位利益，从滇中城市群的高度统筹规划云南优势产业、支柱产业的培育和发展，借此推动云南的产业结构升级，促进经济快速前进，已成为云南各级政府共同关注的热点问题。

根据产业发展的相关理论和滇中城市的产业规划实践，我们认为，提高对省情、市情的认识和了解，积极发挥各地资源优势，突出产业发展中的规模效应，规避限制条件是做好滇中城市产业布局规划的核心。

为了深入总结研究滇中城市群的产业和经济发展，有必要借鉴国内外关于城市群的理论和产业转型与升级的理论，借助他人成功的经验；有必要梳理我省“九五”“十五”“十一五”的产业规划，了解各级政府对省情认识的深化和对产业遴选的不断优化、细化。只有深刻理解前人研究的成果，“站在巨人的肩上”，才能把我们的研究推上一个新的层面。

我们希望在认真总结省、各市“九五”“十五”规划经验，认真解读领会省、各市“十一五”规划的基础上，通过研究发达国家工业化过程中产业结构的演化规律，对照产业经济学、产业结构调整的内涵、标志，对照滇中城市产业发展的实证分析，提出一些可操作的滇中城市群产业调整理论和政策建议。