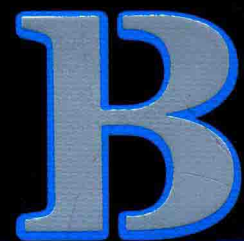


中国社会科学院创新工程学术出版项目



广州蓝皮书

BLUE BOOK OF GUANGZHOU

中国广州 城市建设与管理 发展报告 (2017)

主编/张其学 陈小钢 王宏伟

副主编/涂成林 孙玥 蓝小环

ANNUAL REPORT ON URBAN CONSTRUCTION AND
MANAGEMENT OF GUANGZHOU IN CHINA (2017)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2017
版

 中国社会科学院创新工程学术出版项目

广东省普通高校人文社会科学重点研究基地广州大学广州发展研究院研究成果

广东省教育厅“广州学”协同创新发展中心、广州市教育局“广州学”协同创新重大项目研究成果



广州蓝皮书

BLUE BOOK OF

GUANGZHOU

丛书主持/涂成林

中国广州城市建设与管理 发展报告（2017）

ANNUAL REPORT ON URBAN CONSTRUCTION AND
MANAGEMENT OF GUANGZHOU IN CHINA (2017)

主 编 / 张其学 陈小钢 王宏伟

副主编 / 涂成林 孙 玥 蓝小环



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国广州城市建设与管理发展报告. 2017 / 张其学,
陈小钢, 王宏伟主编. -- 北京: 社会科学文献出版社,
2017. 8

(广州蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5201 - 1270 - 3

I. ①中… II. ①张… ②陈… ③王… III. ①城市建
设 - 研究报告 - 广州 - 2017 ②城市管理 - 研究报告 - 广州
- 2017 IV. ①F299. 276. 51

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 202345 号

广州蓝皮书

中国广州城市建设与管理发展报告 (2017)

主 编 / 张其学 陈小钢 王宏伟

副 主 编 / 涂成林 孙 玥 蓝小环

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 周映希

出 版 / 社会科学文献出版社·区域与发展出版中心 (010) 59367143

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: [www. ssap. com. cn](http://www.ssap.com.cn)

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367018

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 21.5 字 数: 324 千字

版 次 / 2017 年 8 月第 1 版 2017 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5201 - 1270 - 3

定 价 / 85.00 元

皮书序列号 / PSN B - 2007 - 087 - 4/14

本书如有印装质量问题, 请与读者服务中心 (010 - 59367028) 联系

▲ 版权所有 翻印必究



权威·前沿·原创

皮书系列为

“十二五”“十三五”国家重点图书出版规划项目

广州蓝皮书系列编辑委员会

丛书执行编委 (以姓氏笔画为序)

丁旭光	于欣伟	王宏伟	王桂林	王福军
邓成明	邓佑满	邓建富	刘保春	刘梅
孙延明	孙玥	李文新	李华	肖振宇
何镜清	汪茂铸	沈奎	张其学	张跃国
张强	陆志强	陈小钢	陈浩钿	陈爽
陈雄桥	欧阳知	周云	周建军	屈哨兵
贺忠	顾润清	涂成林	陶镇广	桑晓龙
黄平湘	庾建设	彭诗升	彭高峰	傅继阳
谢博能	蓝小环	赖天生	樊群	魏明海

《中国广州城市建设与管理发展 报告(2017)》编辑部

主 编 张其学 陈小钢 王宏伟

副 主 编 涂成林 孙 玥 蓝小环

本 书 编 委 (以姓氏笔划为序)

丁艳华	王 朋	王 河	王 琼	王想勤
区慧霞	龙小强	叶卓朗	吕慧敏	刘 洋
刘 峰	苏 奎	吴开俊	何志强	何晓晴
邹小江	汪文姣	沈 粤	张 刚	张 孜
陈心文	陈恒军	林清才	罗交晚	罗良鑫
郅蕴鹏	周林生	周凌霄	姚汉钟	姚华松
秦 春	聂衍刚	郭敬曦	黄 旭	萧史明
龚兆先	蒋年云	栗华英	蔡兴勇	廖绮晶
谭苑芳				

编辑部成员:

梁华秀	戴荔珠	李 文	梁柠欣	王多全
张志强	王 玫	隆宏贤	周 雨	栗华英
宁超乔	魏高强	徐阳生		

主要编撰者简介

张其学 广州大学副校长，哲学博士，教授。1991年毕业于中国人民大学哲学系，获哲学硕士学位；2004年毕业于中国人民大学哲学系，获哲学博士学位；2004年9月至2006年10月在中山大学哲学博士后流动站从事博士后研究工作。主要从事马克思主义哲学的教学与研究工作，研究方向为社会发展理论、文化哲学、后殖民主义等。在《哲学研究》《马克思主义研究》等杂志上发表论文30余篇，主持和参与省级以上课题4项，先后获得广东省“五个一”工程奖和广东省哲学社会科学优秀成果奖，并获得“南粤优秀教师”称号。

陈小钢 中共广州市交通工作委员会书记、广州市交通委员会主任。研究生学历，管理学博士学位。曾任广州市委办公厅副主任，广州市天河区委副书记、区长，广州市黄埔区委副书记、区长，广州市黄埔区委书记、黄埔区人大常委会主任。

王宏伟 广州市住房和城乡建设委员会主任、党组书记，主持市住房和城乡建设委员会党政全面工作，分管内部审计工作。曾任广州市住房和城乡建设委员会副主任，建设工委委员，负责综合调研、公共设施、建筑行业及市场管理工作，以及铁路、电力、机场建设工程重大项目的协调督办工作，并牵头负责广州生态城市建设课题工作，并在市委组织部主办的局级干部培训班中主授相关课程。

涂成林 广州大学广州发展研究院院长，研究员，博士生导师。曾被评

为“广东省领军人才”“广州市杰出专家”，享受国务院特殊津贴。曾先后在湖南省委理论研究室、广州市社会科学院、广州大学工作。兼任广州市蓝皮书研究会会长、广州市广州学与广州大典研究会执行会长、广东省体制改革研究会副会长、广东省综合改革研究院副院长等。曾赴澳大利亚、新西兰、加拿大等国做访问学者。目前主要从事城市综合发展、文化科技政策及西方哲学、唯物史观等方面研究。在《中国社会科学》《哲学研究》《中国社会科学内部文稿》《中国科技论坛》等刊物发表论文 100 余篇；出版专著有《现象学的使命》《国家软实力和国家安全研究》《自主创新的制度安排》等十余部；主持和承担国家社科基金重大项目和一般项目、省市社科规划项目、省市政府委托项目 60 余项。获得国家教育部及省、市哲学社会科学奖项和人才奖项 20 余项。

孙 玥 广州市国土资源和规划委员会党组成员，副主任，广州市第十次党代会代表。自 1993 年至今从事城市规划管理工作，获广州市“三八红旗手”等荣誉称号。

蓝小环 广州市城市管理委员会党组副书记、副主任，在职大学学历，工商管理硕士。负责综合调研、组织人事、机关党建、公共宣传、信访维稳、建筑垃圾管理等工作，兼任广州市城市管理委员会新闻发言人。曾任广州市白云区区长助理，白云区经济贸易局党委书记、局长，越秀区人民政府副区长，广州市旅游局副局长、党委委员，荔湾区人民政府副区长，天河区委常委、区人民政府常务副区长、党组副书记。

摘 要

《中国广州城市建设与管理发展报告(2017)》作为“广州蓝皮书”系列之一被列入“皮书系列”，由广州大学、广州市蓝皮书研究会、广州市交通委员会、广州国土资源与规划委员会、广州市建设委员会联合编撰，本书由总报告、规划研究篇、城市建设篇、城市综合治理篇、交通管理篇组成，是关于广州城市建设与管理及相关专题分析与预测的重要参考资料。

2016年，广州坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，坚持以市民为中心的城市发展思想，以提升城市综合实力和城市可持续发展为目标，供给侧结构性改革为主线，全面实施创新驱动发展战略，巩固和提升国家重要中心城市地位，为此，编写《关于进一步加强城市规划建设管理工作的实施意见》提出，加快建设枢纽型网络城市，聚焦国际航运中心、物流中心、贸易中心和现代金融服务体系，建设三大战略枢纽，形成“一江两岸三带”多点支撑、联动发展的空间格局。在城市规划、建设、交通、更新等领域形成快速推进的良好态势，基本实现了优化城市功能、创新社会治理、推动城市共建共享的城市治理目标。

2017年，广州将全面贯彻落实党的十八大和十八届五中、六中全会、中央城市工作会议精神，围绕市委、市政府决策部署，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，以贯彻中央城市工作会议精神为契机，加快推进国家重要中心城市为主线，建设枢纽型网络城市为抓手，大力实施创新驱动发展战略，重点按照“枢纽+”战略，聚焦“三中心一体系”，建设与全球资源配置能力相匹配的基础设施，打造强大的吸附器和辐射源。同时，广州将深入推进城市建设和管理工作，在城市交通、规划、生态、城市改造等方面实现新的突破，大力推进广州城市管理的精细化，努力建设有文化底蕴、有岭南特色、有开放魅力的现代化生态宜居广州。

目 录



I 总报告

B.1 2016年广州城市建设现状分析与2017年展望

- 广州大学广州发展研究院课题组 / 001
- 一 2016 年广州城市建设总体形势分析..... / 002
- 二 2016 年广州城市建设面临的主要挑战和问题..... / 008
- 三 2017 年广州城市建设发展态势与政策建议..... / 015

B.2 2016年广州城市管理现状分析与2017年展望

- 广州大学广州发展研究院课题组 / 023
- 一 2016 年广州城市管理主要进展..... / 023
- 二 2016 年广州城市管理存在的主要问题及原因..... / 033
- 三 2017 年广州城市管理趋势展望及发展建议..... / 037

II 规划研究篇

B.3 广州建设枢纽型网络城市策略研究

- 广州大学广州发展研究院课题组 / 044



- B.4** “珠三角”协调发展进程中广州的复兴与完善 刘志永 / 053
- B.5** 广州市航空枢纽发展现状及对比分析报告
..... 广州市统计局综合处课题组 / 067
- B.6** 广州综合交通体系五年发展规划思考
..... 苏跃江 周略略 潘 雷 / 082
- B.7** 广州市特色小镇发展趋势、路径与指向
..... 邓凌妍 林 玮 / 096
- B.8** 加快广州特色小镇建设的对策建议 肖 冰 / 110

III 城市建设篇

- B.9** 广州市2016年公共资源交易情况研究
..... 广州市发展改革委公共资源管理处课题组 / 115
- B.10** 广州市房地产市场平稳健康发展研究 徐 敏 / 125
- B.11** 广州市房屋使用性质变更管理研究
..... 广州市人民政府法制办公室课题组 / 140
- B.12** 广州推进海绵城市建设的对策建议 虞 水 / 152
- B.13** 理顺广州市排水建设管理工作体制机制调研报告
..... 刘 罡 虞 水 / 162
- B.14** 加快广州建筑废弃物资源化进程的对策建议
..... 广州市建设国家级科技思想库研究课题组 / 170

IV 城市综合治理篇

- B.15** 广州市经济体制和生态文明体制改革进展情况分析报告
..... 广州市发展改革委经济体制综合改革处课题组 / 180

- B. 16** 广州政务微信运行现状与发展研究
..... 广州大学广州发展研究院课题组 / 192
- B. 17** 广州各区环境竞争力评价分析及对策研究
..... 李明光 关 阳 / 201
- B. 18** 广州市视频建设联网应用情况及对策建议
..... 彭 霄 杨玉浩 / 221
- B. 19** 广州市中小学生课余参与垃圾分类社会实践调研报告
..... 广州市建设国家级科技思想库研究课题组 / 230
- B. 20** 实施社区微改造 推进环境建设
——以广州市越秀区珠光街仰忠社区为例 丁少英 / 244

V 交通管理篇

- B. 21** 广州智能交通“十三五”发展规划研究 张 孜 / 257
- B. 22** 广州市中小客车总量调控政策实施效果评估与建议
..... 广州大学广州发展研究院课题组 / 269
- B. 23** 推进广州市出租车行业结构性改革的建议
..... 广州大学广州发展研究院课题组 / 293
- B. 24** 暴雨天气对城市交通运行影响分析及对策
..... 广州市交通运输研究所课题组 / 302
- Abstract / 314
- Contents / 316

总 报 告



General Report

B.1

2016年广州城市建设现状 分析与2017年展望*

广州大学广州发展研究院课题组**

摘 要: 本报告对2016年广州城市建设的总体形势进行分析,总结了2016年广州在城市规划、建设、交通与国土等领域取得的主要成绩,在此基础上重点分析了2016年广州城市建设面临的主要挑战和问题,并对2017年广州城市建设进行了预测,就改善和提升广州城市建设水平提出建议。

关键词: 城市建设 网络城市 形势分析 广州

* 本研究报告系广东省普通高校人文社会科学重点研究基地广州大学广州发展研究院、广东省教育厅“广州学”协同创新发展中心、广东普通高校创新团队项目“广州城市综合发展决策咨询团队”研究成果。

** 课题组组长:涂成林,广州大学广州发展研究院院长,研究员、博士生导师。成员:姚华松,广州大学广州发展研究院副研究员、博士;周凌霄,广州大学广州发展研究院副院长,副教授;梁柠欣,广州大学广州发展研究院副研究员、博士;吕慧敏,广州大学广州发展研究院副研究员、博士。执笔:姚华松。



一 2016年广州城市建设总体形势分析

2016年,广州全面贯彻党的十八届五中、六中全会精神和中央、广东省城市工作会议精神,主动适应经济发展新常态,坚持以“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念,认识、尊重和顺应城市发展规律,坚持经济、人口、社会、资源和环境相协调的可持续发展战略,提高广州新型城镇化质量和水平,用科学态度、先进理念、专业知识规划、建设和管理城市,促进城市治理体系和治理能力现代化,以提升城市综合实力和实现城市可持续发展为目标,全面实施创新驱动发展战略,巩固和提升广州的国家中心城市地位,不断增强城市综合功能,提高区域辐射带动能力和国际影响力。广州根据其国家重要中心城市、国际商贸中心和综合交通枢纽基本定位,按照“一带一路”战略,颁布实施了《关于进一步加强城市规划建设管理工作的实施意见》,加快构建枢纽型网络城市格局,聚焦国际航运、航空和科技创新三大战略任务,形成“一江两岸三带”多点支撑、联动发展的空间格局。统筹广州市城乡规划、建设和管理各项工作,在城市规划、建设、交通和城市更新等领域形成了快速推进的良好态势。

(一) 海港、空港、铁路港和信息港等基础设施建设全面提速,三大战略枢纽建设成效显著

“加快建设枢纽型网络城市”的核心体现是在城市建设及投资方面。2016年,广州重点基础设施投资增速明显加快。1~11月,基础设施项目完成投资1285亿元,同比增长21.7%。全市53个三大战略枢纽重点工程完成年度投资392亿元,完成全年投资预定计划的118%。全市有35个列入省重点建设项目计划的重大基础设施完成投资528亿元,为年度投资计划的134%。

基础设施建设方面。广州的海港、空港、铁路港和信息港等基础设施建设全面提速,成效显著:2016年,广州白云机场旅客吞吐量接近5900万人次,位居全国第三;广州港口货物吞吐量5.44亿吨,集装箱吞吐量1875万

标箱，均位列全国第三；国际旅游旅客吞吐量增长 19.3%。2016 年，南广、贵广高铁等 4 条铁路相继开通，高速公路通车里程 972 公里，广州地铁通车合计 10 条（段），合计超过 308 公里。

国际航运、航空和科技创新三大战略枢纽建设方面。航运方面，广州积极推进 21 个国际航运枢纽工程，南沙港三期建成投产，建设无水港或办事处 24 个，新增 8 个国际友好港和 11 条国际班轮航线，“珠江航运运价指数”上线，邮轮旅游规模跃居全国第三位。航空方面，2016 年，广州建设 8 个国际航空枢纽工程，新开通及复航国际航线 27 条，第 2 航站楼主体结构完成，东方航空广东分公司落户，新科宇航飞机维修机库竣工。

科技创新枢纽方面。2016 年，广州制定和出台了《广州市科技企业孵化器管理办法》《广州市重点服务创新标杆百家企业实施办法》《广州市促进科技成果转化实施办法》《关于加快集聚产业领军人才的意见》及 4 个配套措施（人才“1+4”）等系列政策法规文件，科技创新政策环境进一步优化。2016 年，广州全市地方财政科技投入经费达 112.87 亿元，占本级财政支出比例的 5.81%。财政科技投入持续增长和企业创新主体性增强，推动了广州科技创新活跃度的快速提升，实现了 2016 年广州科技创新产出规模和质量的双提速。数据显示，2016 年，全市专利受理量达 99070 件，同比增长 56.52%，其中发明专利申请量为 31850 件，同比增长 58.7%。此外，根据《广州国家自主创新示范区建设实施方案（2016~2020 年）》和《广州国家自主创新示范区空间规划（2016~2025 年）》，广州重点打造以高新区、中新广州知识城、科学城、天河智慧城、国际金融城、琶洲互联网创新集聚区、国际生物岛、大学城、国际创新城、民营科技园、南沙明珠科技城等为核心载体的广州科技创新走廊建设，构建广州科技创新区域集聚发展的“北斗矩阵”。2016 年广州全年 24 个国际科技创新枢纽工程完成投资 182.5 亿元，其中琶洲互联网创新集聚区就有 10 个项目开工。

（二）综合交通枢纽建设取得新突破

2016 年，广州成功入选国家综合运输服务示范城市。广州国际性综合



交通枢纽建设被纳入国家“十三五”规划，广州加快推动国家、省、市共建综合交通枢纽示范城市，铁路枢纽总图规划顺利通过中铁总公司审查。2016年，全市有3个国铁项目、6个城际轨道项目、11个地铁建设项目和8个高速公路项目进入主体施工阶段，广州大桥新桥、广清高速扩建工程和地铁六号线二期、七号线一期建成通车，流花湖隧道市政路桥工程、黄埔东路改造工程加快建设。2016年，广州先后完成车陂路——新滘西路隧道、临江大道东延线等一批重点路桥建设项目的立项、储备等前期工作，协调推进如意坊放射线系统工程等项目前期工作。2016年，广州先后建成或基本建成广深公路等10条道路，完成康王路下穿流花湖隧道、黄埔东路（黄埔大道支线——华坑路）改造、广州大桥扩宽工程新桥建设、小坪保障性住房周边道路建设等项目，全年建成市政路桥总里程16公里。

（三）积极开展地下综合管廊和海绵城市建设

2016年4月，广州以综合评分第一成功入选全国地下综合管廊试点城市。针对广州地下综合管廊政策尚未出台，建立相关法规政策，对管线管廊的规划建设、行政执法、维护管理、技术要求等一系列建管要求做出规范。广州积极探索PPP模式，在社会资本运作方面取得可喜经验。2016年，广州抓好建设试点，广花一级公路、轨道交通十一号线、天河智慧城等三个试点项目已经顺利开工建设。2016年，广州完成中心城区38009公里地下管线普查外业工作，推动地下管线信息数据共建共享，《广州市地下管线管理办法》正在呈报审核。2016年，广州出台《广州市加快电网建设规定》，新建变电站8座，新建110千伏及以上电压等级线路合计285公里，消防站和无障碍设施逐步完善。此外，受广州地形地貌和气候综合影响，广州经常遭受洪水、台风和暴雨、暴雨等侵袭，历来是洪、潮、涝为患之地，绿地面积、建筑密度、城市生态环境容量等都面临巨大压力，“水浸街”事件频发。为此，广州提出走“海绵城市”建设道路，旨在解决因为高强度城市建设带来的水生态、水资源、水环境、水安全和水文化等诸问题。2016年，广州积极启动申报“海绵城市”试点城市，做好申报前的一系列准备工作，



面对在快速城镇化过程中长期面临城市内涝等问题,广州提出遵循利用广州山水自然格局,以河长制为契机,建设以水为骨架、水绿相融的岭南山水城市,提出以生态廊道与生态基础设施为基础构建海绵城市自然生态空间格局,先后划定了35个建设分区、131个排水分区和176个建设单元。2016年,广州划定的“海绵城市”试点片区包括天河智慧城、海珠生态城、广州教育城、大坦沙岛、广钢新城、国际金融城、中新知识城、广州南沙新区明珠湾区(灵山岛尖)、东部生态廊道。其中,广州第一个海绵城市试点,位于天河区的大观湿地公园已经投入使用。

(四)持续推进城市更新

《关于进一步加强城市规划建设管理工作的实施意见》明确提出,广州日后的城市更新工作,要立足于优化城市空间,发展社会经济,传承历史文化,改善人均环境,持续推进差异化城市更新。城市更新更倾向于系统、持续、有序地进行城市肌理的渐进更新换代,更注重城市发展的长远品质。尤其对于荔湾等广州老城区,广州要改变过去的以拆除重建为主要特征全面改造的方式,逐步探索城市“微改造”模式,将其作为与全面改造并重的城市更新方式。2016年,广州全市全面实行“重点功能区以全面改造为主,其他地区以微改造为主”的城市更新政策。“微改造”模式区别于从前大拆大建式的城市改造模式,坚持文脉传承,更新活化历史建筑,注重传承历史文脉,坚持规划引领,在与保护不冲突的基本前提下,引入合适的产业类型,对文物及历史建筑实施功能再造,最终达到重塑地区活力的目的。2016年,广州已有26个重点项目下放城市更新改造审批权^①;并颁布实施了《广州市老旧小区微改造实施方案》,其主要目的在于着力改善老旧小区人居环境,不断提升老城区生活品质。2016年被纳入试点的26个项目,涵盖

① “城市更新管理权限”详细包括:将重点项目的基础数据调查核查、合法建筑核定、改造主体、用地方案(自主改造、融资地块、政府收储面积与范围)审定、融资地价核定、安置建筑总量核定、改造成本核定、土地整备方案与收储主体审定、分期建设计划审定、村民表决结果认定、项目实施方案审核审定等权限下放给区政府。