

专 记

南通“十二五”发展回眸

“十二五”期间，面对错综复杂的宏观经济环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，南通全市上下在省委、省政府的正确领导下，全面贯彻党的十八大和十八届二、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神，围绕“四个全面”战略布局，牢记“两个率先”光荣使命，按照“强富美高”发展定位，落实“五个迈上新台阶”重点任务和省委“八项工程”、市委“八个领先”，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，全面完成“十二五”规划确定的主要目标，全面小康社会建设取得新的重大成果，创造了南通发展的又一个黄金期。

五个方面亮点突出

综合经济实力显著增强

全市经济总量在全国大中城市中奋勇晋位，至2015年底，实现地区生产总值（GDP）6148.4亿元、一般公共预算收入625.6亿元，分别居全国地级市第8位、第5位，税收占比达83.3%，居苏中首位，高于全省平均水平。

交通格局呈现根本性变化

集干线铁路、城际铁路、高速公路等功能于一体的总投资150亿元的沪通长江大桥开工建设。总投资75亿元的崇启大桥建成通车。投资60亿元的临海高等级公路与投资18.3亿元的沿江高等级公路接轨合围，南通半岛型交通圈实现环通。通洋高速公路一期通车，高速公路实现“县县通”。G328海安段等8个项目建成通车，G345南通东绕城段等7个项目快速推进，建设改造公路干线总里程543千米，建成通车453千米，比“十一五”期间增长24%，占全省总量的17%。长江干线太仓至南通段12.5米深水航道一期工程竣工通航，5万吨级海轮可以全天候直达南

通港，10万吨海轮可乘潮进港，20万吨海轮减载可常态化进港。总投资40亿元的连申线三级航道通航，内河运输进入万吨级水上“高速公路”时代。兴东机场国际候机楼竣工并投入使用，陆续开通韩国、日本等国际航线和中国台湾地区航线，年旅客吞吐量116.2万人次。铁路投资114亿元，是“十一五”时期的3.6倍，旅客发送总量达1260万人，沪通铁路开工建设，宁启铁路复线电气化改造工程竣工并试通车。

改革开放增添新活力

全面深化改革有力有序展开，80项重点改革被列为国家和省级试点。南通市创建陆海统筹发展综合配套改革试验区方案获省委、省政府批准，陆海统筹发展综合改革上升为国家级试点。南通市成为国家级相对集中行政许可权改革、综合行政执法体制改革试点城市和公立医院改革国家联系点城市。全国第一家经中央编办、国务院法制办确定的地级市行政审批局成立。开放空间进一步拓展，南通综合保税区获准设立，海安、如皋、海门经济开发区和南通高新区跻身国家级，全市国家级开发开放园区6个、跨江跨国（境）合作园区15个。叠石桥国际家纺市场采购贸易方式试点获国务院批准实施。外资连年保持在20亿~30亿美元平台上，外经合作保持全省领先，成为江苏先行走出去试点城市。个体、私营企业户数及注册资本居全省前列。国有投融资平台体系基本建立，六大国有资产经营公司共融资近500亿元，投资城市建设、民生工程等项目244个，有效发挥国有资本基础支撑、战略引领、公共服务的作用。

江海联动开发取得突破性进展

推进通州湾江海联动开发列入国家长江经济带发展指导意见，国家发展改革委同意、省政府批准设立通州湾江海联动开发示范区，通州湾开发建设上升到国家和省战

略层面,由此推动中心城市形态由“滨江型”向“滨江临海型”拓展。洋口港、启东港获批一类开放口岸,全市一类开放口岸5个。洋口港区15万吨级、吕四港区10万吨级航道开工建设,洋口港码头接卸LNG大型船舶超过100艘,南通市沿海首条集装箱航线在海门港区开通。在全省率先建立沿海重点区镇合一管理体制。沿江前沿区域以全市约30%的面积创造42%的GDP、46%的财政总收入、50%的工业产值,2500平方千米沿海前沿区域投入、产出等主要经济指标增速高于全市平均水平近10个百分点。

中心城市面貌和功能显著改善

中心城市建成区面积拓展到“十一五”期末的1.64倍,以高架为支撑的市区“102030”快速路网体系基本形成,高架快速路通车总里程83.24千米,列全省第三位。城市轨道交通规划获国务院批准。市图书馆新馆、市妇幼保健院、江苏商贸职业学院新校区、南通师范高等专科学校新校区、南通卫生高等职业技术学校新校区、南通大学附属中学、南通市第二中学新校区、全民健身中心、老年人活动中心等一批城市重大功能项目相继建成。南通大学获得博士单独授予点和自主选拔录取资格,1所民办高职院校升格为本科院校,2所五年制高职校升格为高职院校,2所高职院校实现更名,3所中专成为江苏联合职业技术学院分院。全市高职院校数量在省内仅次于南京和苏州,列全省第三位。

八项工程成就显著

转型升级工程

1. 产业结构调整步伐加快,高新技术产业、新兴产业占比均提高12个百分点以上,服务业增加值比重超过工业。至2015年底,三次产业结构演进为5.8:48.4:45.8。

2. 2015年规模工业总产值1.38万亿元,成为省内第4家跨进“万亿俱乐部”的城市。工业技改投入占到工业投资的68.6%。建成船舶海工、现代家纺2个国家级新型工业化示范基地。海洋工程产业规模位居全国第二,占据全国海洋工程市场三分之一份额。

3. 服务业增加值年均增长12.6%,分别高于同期GDP年均增速和江苏服务业年均增速1.1个和2.7个百分点;投资年均增长33.9%,增速连续4年全省领先。

4. 利用外资总量占全省10%以上,总投资及净增资超3000万美元重大外资项目245个,其中超1亿美元项目52个。境外投资、对外承包劳务年均分别增长30%和16%。其中,在“一带一路”国家的投资额是“十一五”时期的14倍。服务外包执行额累计212亿元,年均增长50%以上。

5. 推动大众创业,民营经济实现增加值3970亿元,年均递增12.6%,占全市GDP的65%。民营企业吸纳就业人数达39.55万人。17家企业跻身全省民营企业100强,总数列全省第二。百亿级民营特色产业板块26个。

6. 建筑业总产值2.2万亿元,居全省第一,成为江苏建筑产业现代化示范城市。2015年,南通铁军再获5个鲁班奖,全市鲁班奖总数88项。

7. 金融业增加值占全市GDP的6.05%。新增银行业金融机构11家,首家国际性银行汇丰银行入驻南通,浦发银行、交通银行等4家离岸金融服务分中心落地南通,率先成为全省“集群式”离岸金融机构基地。金融机构本外币贷款余额突破6000亿元,跃居全省第四位,存款余额近1万亿元。南通市境内外主板上市企业增至32家,直接融资超1000亿元。创业投资和股权投资企业超150家。5个县(市)和通州区被评为“金融生态优秀县”,在全省率先实现县域创优全覆盖。

8. 连续3年举办“中国南通江海国际博览会”,围绕创新发展、陆海统筹、“一带一路”等主题,累计举办45个专题活动,近5000名国内外客商到南通参会。

9. 累计新批台资项目334个,实际利用台资27.28亿美元。连续4年与全国台企联合作举办“台商产业转型升级峰会”,吸引1600多人次台商台胞、110家次主流媒体到南通参观访问,被台商誉为与南京紫金山峰会、苏州电博会齐名的苏台经贸交流“三大盛会”。

10. 新批苏通科技产业园区、启东吕四港经济开发区以及海安、如皋、南通市北高新区5个省级开发区(高新区)。中奥苏通生态园、中意海安生态园等跨国合作园区项目启动建设,中斯装备产业园合作协议成功签署。宜兴如东工业园、常熟高新区海安工业园、锡通科技产业园获批江苏省南北共建和苏南苏中共建园区。

11. 南通作为全国新能源示范城市和全国首批18个分布式光伏发电应用示范区之一,全市新能源发电装机容量超180万千瓦,其中风力发电148.4万千瓦、光伏发电34.3万千瓦。建成海上(潮间带)风电场28万千瓦,是全国最大的海上风电场。全年新能源发电量35.6亿千瓦时,占全社会总用电量的10.2%。

12. 南通成为全国“十城千辆”节能与新能源汽车示范推广试点城市。全市共推广新能源汽车超过1500辆,建有大型充电站11个,各类充电桩530根。新能源汽车研发及产业化加快推进,全市已落户和正在落户的新能源汽车生产企业项目8个,计划总投资近200亿元;新能源汽车配套零部件生产企业20多家,总投资超50亿元。

科技创新工程

13. 南通被列入国家创新型试点城市、首批国家知识产权示范城市 and 全国质量强市示范城市,实现国家知识产权强县工程试点全覆盖和全国科技进步先进县(市)“满堂红”。

14. 2015年全社会研发投入突破150亿元,占GDP的2.55%。市级以上企业研发机构由“十一五”期末的478家增至895家。南通大学科技园被认定为第十批国家大学科技园,成为苏中地区首个国家级大学科技园。

15. 实施江海英才计划和产业人才发展312行动计划。南通大学教授顾晓松获“何梁何利基金科学与技术进步奖”,当选为中国工程院院士。全市先后建成34家国家级博士后科研工作站,在海外设立16个引智站点。连续举办5届“江海英才创业周”,累计落户项目121个,注册资本超过10.2亿元。引进国家“千人计划”专家120人,



省“双创人才”212人,省“双创博士”171人,引进数量居全省前列。全市技能人才总量100.43万人,其中高技能人才29.44万人,约占29.3%,高技能人才增长率连续3年位居全省第一。

16.中远船务工程集团有限公司研发的“深海高稳性圆筒型钻探储油平台的关键设计与制造技术”项目成果获得国家科技进步一等奖,实现在国家级科技奖励上的历史性突破。全市共有45项成果获省以上科技进步奖。

17.鼓励万众创新,累计申请专利12.5万件、授权专利7.9万件;万人发明专利拥有量由2.65件增至15.06件,实现三年翻两番。其中,“浮式钻井储油平台总段下水及旋转合拢对接方法”专利获第16届中国专利金奖。

18.南通入选国家智慧城市试点和中欧绿色智慧城市中方试点城市,并获得“中欧绿色和智慧城市先行奖”。是苏中苏北地区首个跻身全国TD-LTE(4G)覆盖目标A类重点城市。推进智慧民生融合服务,在全国率先开启O2O手机市民卡建设模式。

农业现代化工程

19.粮食总产实现“十二连增”,2015年粮食总产337.15万吨,比“十一五”期末增加12万吨,全市口粮自给有余。海安县、如东县、通州区跨入全省“亩产吨粮县”行列。

20.农业基础设施水平显著提高,高标准农田面积376.2万亩,占比56.31%,超额完成“十二五”期间高标准农田占比55%的建设目标。

21.投入26.49亿元加强农村水利建设,新建、改造泵站1205座,新建防渗渠道3566.7千米、闸站11座、排涝工程39处,新增高效节水灌溉面积8.1万亩。640万亩耕地有效灌溉率达到90%以上,实现“大雨不涝、大旱有水、大风大雨大汛无大灾”目标。

22.投资3.63亿元建设新中国成立后南通单体最大规模水工建筑物工程——九圩港提水泵站,有效解决全市经济社会持续发展和沿海开发战略实施对水资源需求的问题,并且利用连申线,扩大焦港引水,拓浚九圩港,畅通江海河,完善全市引江供水体系。

23.农业产业化步伐加快,全市规模以上农业龙头企业1200家。其中,3家农业龙头企业在上海股权托管交易中心上市。规模以上龙头企业年产值超1450亿元,带动农户近300万户,带动种植面积600万亩,牲畜饲养量1500万多头,禽类饲养量近2亿只,养殖水面180万亩。

24.新型农业经营主体培育探索出新路子,在全国率先提出并全面推进农业生产“全托管”服务,实现农业乡镇全覆盖,服务面积50.9万亩,服务农户14.26万户,增加农民收入5.2亿元。

25.南通获批国家现代农业示范区和国家农业科技园区,农业基本现代化实现程度持续位居苏中苏北首位。

文化建设工程

26.南通市实现全国文明城市“三连冠”。各县(市)均跻身江苏省文明城市行列,如皋市、海门市被列入新一轮全国文明城市提名城市。

27.市、县、乡、村四级公共文化服务体系基本形成,万

人拥有公共文化设施面积突破1200平方米,较“十一五”期末实现翻番。“环濠河博物馆群”被命名为第一批国家公共文化服务体系示范项目。海门市、如皋市、通州区建成省公共文化服务体系示范区。“濠滨夏夜”文化广场活动被文化部评为全国群众文艺最高奖——群星奖。

28.历史文化名城名镇名村和历史文化街区保护工作成效显著,伶工学社完成维修重建、西寺修缮完工、南公园改造完成并对外开放、城市绿谷竣工开放、啬园扩建改造和江海民俗生态文化博览园西区建设竣工并对外开放。唐闸历史工业城镇申遗工作通过国家文物局专家组评审。全市新增全国重点文保单位、省文保单位、市级文保单位19处,国家级历史文化名镇(村)2处,省级历史文化名镇1处。蓝印花布入选“江苏符号”。

29.文艺精品创作生产成果丰硕,26部文艺作品获省“五个一工程”奖,其中,歌曲《我们的中国梦》《如意东方》获全国“五个一工程”奖。

30.文化产业增加值连续两年全省增速第一。全市拥有8074家文化产业认定单位,有海安523文化产业园、南通·1895文化创意产业园2个国家级文化产业示范基地。大陆首家海峡两岸文化创意产业合作区在南通·1895文化创意产业园揭牌运作,是全国首个国家级两岸青年和中小企业创业平台,对于集聚全球优质文化创意资源、推动创意产业发展、打造特色文化品牌具有重要意义。

31.不断推进江海文化研究、传承、传播和弘扬,组织开展“江海文化大家谈”,举办南通博物苑110年暨中国博物馆事业发展110年学术研讨会和纪念大生纱厂创办120周年座谈会,创作生产一批体现江海文化特色的文化产品,与时俱进丰富开放与务实、大气与精细、传承与创新相结合的江海文化内涵,地域文化特色进一步彰显。

32.推进南通日报社、南通广播电视台实现宣传与经营“两分离”改革,组建南通报业传媒集团和南通广电传媒集团。实施南通广电网络7家单位与江苏有线的整合。

33.南通成为江苏唯一足球改革发展试点城市。在第30届伦敦夏季奥运会上,南通籍运动员获得“2金1银”3枚奖牌和1个第四、1个第六的骄人成绩,列全省之首,续写连续6届奥运会“届届见金牌、届届出新人”的辉煌。

民生幸福工程

34.累计投入106.3亿元的引江区域供水工程实现乡镇全覆盖,形成以长江为城市主水源,水库、深井等为应急备用水源的饮用水“双水源”供水格局。市区狼山、洪港、崇海三大主力水厂供水管道联网,实现“清水互通”;城北水库及原南通港水厂开挖25眼200~300米深的深井,实现“深井应急”;在南通开发区老洪港生态湿地公园建成有效库容量285万立方米应急水库,实现“原水互备”;市区主力水厂加快推进“深度处理”工程,提高出厂水水质,全市人民普遍喝上优质安全的长江水。

35.市区新安置动迁户67785户,是“十一五”期间的1.46倍。市区累计新建公共租赁住房(廉租住房)58万平方米,新建经济适用住房8.5万平方米,新建保障性限价商品房80万平方米。城乡居民人均住房面积分别居全省第

三、第四位。

36. 市区天然气置换工程竣工, 20多万户居民用上天然气, 人工煤气彻底退出主城区燃气市场。

37. 在全省率先建立城乡居民大病保险制度, 实现大病保险由城镇向农村、由职工向全民的城乡无缝隙全覆盖。市区29934人享受大病保险待遇, 职工医保、居民医保政策范围内报销比例分别达到85.6%和72.5%, 比“十一五”期末分别提高7.8%和11.5%。在全省率先建立基本照护保险制度, 将市区长期失能人员的日常生活护理和照料纳入制度保障。

38. 总投资47亿元的特大型农产品批发市场南通农副产品物流中心建成营业, 吸引经营户约2000户, 年交易额突破100亿元。

39. 新升三级医院6家, 非公立医疗机构数和床位数比重居全省前列, 建成覆盖城乡的15分钟健康服务圈。适龄妇女“两癌”(乳腺癌和宫颈癌)筛查全面实施并在全省率先实现筛查对象全覆盖。人口自然增长率、出生政策符合率、出生人口性别比等指标保持全省前列。

40. 基本建成以居家为基础、社会为依托、机构为支撑、覆盖城乡的社会养老服务体系, 形成“9073”养老格局。

41. 连续4年实施“万人创业计划”, 累计帮扶4.5万名群众实现创业, 共计发放小额担保贷款7.75亿元, 累计新增就业44.5万人, 城镇登记失业率控制在1.93%以下。全市100%的社区和96.81%的行政村建成充分就业社区(村)。

42. 构建现代公路交通网络, 南通公路总里程18225千米, 占江苏公路总里程的11.5%, 居全省第二。其中, 普通公路17891千米, 比“十一五”期末增长3438千米。承担苏中地区农村公路提档升级工程试点, 新建改造农村公路3200千米, 改造农桥1400座。全市镇村公交开通率76.1%, 行政村通公交率100%。

43. 实施市区交通畅通工程, 优化城市道路网络, 改善道路交通结构, 推进公交优先、加快停车场建设, 市区交通拥堵问题得到缓解, 为市民提供便捷、舒适的出行环境。南通在《中国主要城市交通分析报告》调研的全国45个城市中, 拥堵排名第44位, 列倒数第二, 其中, 拥堵时间成本全省最低。

44. 食品安全动态监测合格率保持在98%以上, 成为全国食品安全检测综合管理水平示范城市。

45. 南通被省政府确定为教育现代化市级示范区建设单位, 在2014年度教育现代化建设监测中综合得分81.76分, 教育现代化发展水平位居苏中苏北首位。

46. 南通成为全国首批义务教育发展基本均衡地级市。李吉林、李庾南两名教师先后获“全国教书育人楷模”称号, 受到习近平总书记、李克强总理等党和国家领导人的亲切接见。全市获国际级教学成果奖9项, 其中李吉林获首届基础教育国家级教学成果特等奖。

47. 扶贫开发工作与农村最低生活保障制度有效衔接, 全市农村低收入人口有望全面脱贫。

48. 城乡居民收入比有所缩小, 2015年城乡居民人均

收入分别达36291元和17267元, 5年分别增长68.9%和81.5%; 居民储蓄存款余额5075.43亿元, 居全省第三。

49. 全市私人汽车保有量突破100万辆; 每万人公交车拥有量18.4标台。

50. 5年重点办成215项老百姓急需的民生实事, 涉及就业、增收、教育、医疗卫生、社会保障等十大类。

社会治理创新工程

51. 经济、社会和生态环境等领域的累积性、突发性突出矛盾和风险得到稳妥化解, 社会大局和谐稳定, 综合治理和平安建设绩效考评、公众安全感、政法队伍满意率名列全省第一, 基层社会管理服务平台建成率、立体化现代技防建成率、法治建设满意度、社会矛盾纠纷调处成功率等指标长期保持全省前列, 连续多年被评为江苏社会安全感最高的地区。

52. 南通成为《中华人民共和国立法法》修改后江苏首批获得立法权的城市, 首部地方法规《南通市濠河风景名胜区分区条例》的立法起草完成基础文本工作。

53. 南通市第十四届人民代表大会第一次会议后共收到代表建议962件、议案5件, 充分发挥人大代表的参政、议政作用。把区域集中供水、“菜篮子”工程、安置房建设、社会养老服务体系、职业教育、水环境整治、基层公共医疗卫生服务体系建设七大方面作为人大监督的重点议题, 通过专题询问、满意度测评、作出决议决定等多种形式, 持续监督, 一抓到底, 取得实实在在的成效。

54. 市政协十一届一次会议后共收到1627件提案, 其中立案1537件。围绕科技创新、建设长三角北翼物流中心、发展现代服务业、加快中心镇建设、发展社会养老服务业、农民增收、生态环境建设等重点课题, 组织11次常委会会议专题协商、10次主席会议重点协商、8次双月协商和60多次重点提案办理协商, 协商民主工作取得新进展。

55. 军民团结持续巩固, 全国双拥模范城实现“五连冠”。

56. 矛盾纠纷大调解机制、行政首长出庭应诉、领导干部述法述安考评、社会管理服务三级平台建设、社区邻里街坊建设等创新做法享誉全省全国, 法治南通、平安南通建设走在全省前列。

57. 获全国“五五”普法先进城市称号, 司法行政工作连续7年在全省司法行政排头兵和综合绩效考核中位列第一。

58. 开展对口援疆、援青、援藏工作, 努力打造参与西部大开发、强化民族团结的民心工程, 5年共援助资金6.38亿元。

59. 连续两次获中国城市公益慈善指数最高等级“七星级”慈善城市称号。

生态文明建设工程

60. 南通市经济技术开发区中水回用项目运行并得到环保部专家组的高度评价。该项目是全球首套制浆造纸尾水零排放成套工艺装置, 攻克制浆造纸尾水零排放这一世界级难题, 具有良好的环境效益和社会效益, 对于长江流域以及水资源短缺地区制浆造纸企业和其他大用水、大排水企业尾水循环利用具有推广示范效应和科技推广价值。2014年12月13日, 习近平总书记在视察江苏省产业技术



研究院听取该项目研究成果汇报时,详细询问投资规模和技术应用的实际效果,鼓励要多开展这样的科研攻关。

61. 打好大气污染防治组合拳,全市实现燃煤电厂机组脱硫、脱硝和高效除尘全覆盖,完成18家52台热电机组高效除尘改造,完成738台10蒸吨及以下燃煤锅炉清洁能源替代或淘汰;推进195家重点企业挥发性有机物污染治理;全面使用国Ⅴ汽油、国Ⅵ柴油,全市累计淘汰黄标车和老旧机动车44689辆,完成全市6家储油库、511个加油站油气回收改造;开展扬尘“双百日”集中整治,推进秸秆禁烧;加强道路洒水、保洁,主次干道机械化清扫率提升至85%;建成市县两级空气质量监测网,实时发布空气质量。南通市PM_{2.5}较2013年下降19.4%,空气质量指数(AQI)达标率68.9%,较2013年提高3.6个百分点,PM_{2.5}平均浓度降幅和空气质量良好天数在全省领先。

62. 水污染防治力度进一步加大,完成沿江36个排污口规范化整治;完成160条黑臭河道整治,其中市区62条水质明显改善,符合景观用水要求。长江南通段总体水质连年保持Ⅱ类,饮用水源地水质达标率多年保持100%,境内9条主要内河优于Ⅲ类水质的测次达标率为71%,较“十一五”期末提高5个百分点。濠河总体水质由“十一五”时期的Ⅳ类提高到Ⅲ类,县(市)的城镇地表水总体水质由“十一五”时期的Ⅳ~Ⅴ类提高到Ⅲ~Ⅳ类。全市形成城镇污水日处理能力140万吨。

63. 投入整治资金31.5亿元,村庄环境整治通过省全域性验收,获省人居环境范例奖。全市有61个村庄被省命名为三星级康居乡村,有389个村庄(1710个自然村组)被市命名为二星级康居乡村。建成市级以上美丽乡村78个。通州开沙村、如皋顾庄村获评“中国最美村镇”。

64. 2014年,在全省生态文明建设工程综合考核中,南通市总分列全省第一。在全省生态文明建设百姓满意度调查中,南通群众满意率89.2%,列全省第三。绿色发展综合指数80.8分,居全省首位,是省内首个达到80分以上的省辖市。全市生态乡镇实现全覆盖,建成各级绿色学校464所、绿色社区278个、绿色宾馆24个、环保科普教育基地46个。南通及各县(市)创建国家生态市(县)均通过命名或考核。南通进入全国生态文明先行示范区建设行列。

65. 按照“九整治、五规范、一提升”的整治要求,开展城市环境综合整治行动。全市19条道路、6个社区获江苏省“城市管理示范路”和“城市管理示范社区”称号,位居全省第一。

66. 坚持“5221”“3211”绿化建设标准,全面构建绿色框架,高标准建设绿色南通。2015年,新增造林15.09万亩,列全省第一,林木覆盖率提升至23.14%。完成森林抚育面积14万亩,超额完成省下达的任务指标。推进绿美乡村建设,建成73个省级绿化示范村。

67. 新增耕地4.16万亩,实施完成占补平衡补充耕地项目1155个,连续23年实现耕地自行占补平衡,南通成为经国土资源部批准的全国首个陆海用地统筹发展试点地区。在全国首家制度化推进成陆海域与相邻土地“同权同价”,试行部分省级海洋管理权限。南通被国家海洋局

明确为全国唯一的海域综合管理创新示范市。

党建工作创新工程

68. 深入开展党的群众路线教育实践活动。市委常委会带头在全市做出承诺,严格落实中央“八项规定”、省委“十项规定”,部署推进“十大专项治理行动”,切实反对“四风”、改作风。建立完善15项制度,压缩会议、文件、评比达标表彰活动713个、1862个、251个;减少各类领导小组和议事协调机构411个;减少收费、罚款项目208个;查处违反“八项规定”的问题107个,问责147人;清理清退公务用车305辆,调整清理办公用房面积12.7万平方米;压缩“三公”经费1.3亿元;查处吃拿卡要、庸懒散拖问题151件155人;查处损害群众利益问题238件268人。积极回应群众关切,县处级以上领导干部共走访群众7720余户,办实事1.3万件,清理化解信访积案331件。

69. 在县处级以上领导干部中深入开展“三严三实”专题教育。152个市管参学单位、1600多名处级以上干部参加教育。把专题学习研讨与“三解三促”、信访办案、“帮村帮户”、下访接访等活动有机结合,各县(市、区)委和市级机关部门领导班子成员开展专题调研1400多人次,帮助基层解决一系列问题。各级领导干部查找“不严不实”问题6300多个,即知即改近5000个。强化对“不严不实”问题的问责,以市委名义分5期书面通报15个地区和单位的“不严不实”问题。严格执行民主集中制,坚持“三重一大”问题集体研究决定、“稳评、安评、环评”等制度,科学决策、民主决策、依法决策进一步强化。

70. 坚持强化政治属性与服务功能并重,全面协调推进农村、社区、机关、学校、非公企业、社会组织等各领域党建工作,加强基层服务型党组织建设。规模以上非公企业党组织单独组建率动态保持100%,党建工作覆盖率100%,各项指标均位于全省前列。全市1902个村居100%建成村级公共服务中心,同时建立1834个“网上公共服务中心”,13.6万名党员志愿者划分“代理责任区”,服务发展、服务民生、服务群众、服务党员。集中整顿软弱涣散基层党组织,有效整顿转化165个薄弱村党组织。全面推行党员教育管理“双预警”制度,既警示党员自觉接受管理,又督促基层党组织落实管党责任,全市基层党组织创造力、凝聚力和战斗力不断提升。

71. 严格按照“好干部”标准和“五个要”(管理要全面、标准要严格、环节要衔接、措施要配套、责任要分明)要求,出台《党政领导干部选拔任用工作条例》“2+8”配套文件,制定40项重点任务,健全完善选人用人制度体系,营造风清气正的选人用人环境。完成市县乡三级党委、人大、政府和市县两级政协换届工作。换届后,县(市、区)委88名班子成员平均年龄44.5岁,45岁以下的占56.8%;大学以上学历的占96.6%,其中研究生学历的占58%。乡镇党委领导班子成员平均年龄下降2.3岁;大学以上学历占77.85%,女干部占20.52%。通过换届,各级领导班子的年龄、知识、来源结构明显优化。

72. 全面落实党风廉政建设“两个责任”,深入推进具有南通特色的惩防体系建设,率先创建干部清正、政府清

廉、政治清明示范区,信用体系建设在全省考评中获一等奖。创新党风廉政建设督导巡查机制,扎实开展专项整治,深入推进纪律检查体制改革,试行主要领导“四个不直接分管”试点工作和市管干部廉政约谈等制度,开展“5·10”

思廉日、“算好廉政账”教育月等活动,推动各级干部适应全面从严治党新常态。以零容忍的态度惩治腐败,党的十八大后,全市立案查处违纪违法案件3524件,给予党纪政纪处分3292人,移送司法机关206人,其中市管干部54人。

南通市“十二五”规划主要目标完成情况一览表

表 1-1

序 号	指 标		“十二五” 目标	2015 年实绩	
1	经济增长	地区生产总值(亿元)	6000 以上	6148.4	
2		人均地区生产总值(元)	80000 以上	84236	
3		注册外资实际到账累计(亿美元)	100 以上	113	
4		港口货物吞吐量(亿吨)	2.5	2.2	
5	经济结构	消费率(%)	>35	39.1	
6		服务业增加值占地区生产总值比重(%)	41	45.8	
7		高新技术产值占规模以上工业比重(%)	37	45	
8		城市化水平(%)	64	62.8	
9		民营经济占地区生产总值比重(%)	65	65	
10	科技创新	R&D经费支出占地区生产总值比重(%)	2.5	2.55	
11		百亿元GDP专利授权数(件)	400	403	
12		科技进步贡献率(%)	60	60	
13	公共服务	高中阶段教育毛入学率(%)	96 以上	100	
14		千人拥有病床数(张)	4	4.9	
15		城乡基本社会保险覆盖率(%)	99.5	99.5	
16		城乡三项医疗保险参保率(%)	95 以上	97.3	
17		市区新增保障性住房面积(万平方米)	296	2074.5	
18		城市每万人公交车拥有量(标台)	15	18.4	
19	资源环境	耕地保有量(万公顷)		45.9	45.9
20		单位地区生产总值能源消耗累计降低(%)		完成省下达指标	21.5
21		单位地区生产总值二氧化碳排放累计降低(%)			18
22		主要污染物排放总量累计减少(%)	化学需氧量		14.58
			氨氮		15.05
			二氧化硫		15.26
			氮氧化物		19.5
23		森林覆盖率(%)		21	23.14
24	人民生活	人口自然增长率(‰)		<1	-1.38
25		城镇居民人均可支配收入(元)		40000	36291
26		农村居民人均可支配收入(元)		19000	17267
27		城镇登记失业率(%)		4 以下	1.92
28		城镇新增就业累计数(万人)		40 以上	45

注:农民人均纯收入自2013年起改为农村居民人均可支配收入。



媒体聚焦

从“末梢”到“枢纽”， 南通深度融入“一带一路”

5月21日，经国家发改委同意，江苏省政府批准，南通市通州湾江海联动开发示范区正式设立，总体方案同时获批。5月28日，位于长江入海口北翼，江苏沿海经济带与沿江经济带的“T”型交口处的通州湾江海联动开发示范区正式揭牌，这标志着通州湾的开发建设将正式上升到国家战略层面。

陆海互动江海联动打通“末梢”

翻开江苏地图，南通市依江临海，与上海市隔江相望。然而，看起来很美的区域位置，过去几十年却一直是交通网的“神经末梢”：受长江天堑阻隔，高速公路、铁路到了南通就成了“断头路”，再好的江海岸线资源，也没有用武之地。

随着苏通大桥、崇启大桥的相继开通，沪通铁路的开工建设和崇海大桥等过江通道的规划建设，南通的一只“脚”已经跨过长江，与苏南、上海无缝对接。

而通州湾江海联动开发示范区正式设立，则为南通深度融入“一带一路”和建设长江经济带国家战略，深化沿海开发、江海联动、陆海统筹增添了又一个重大平台和战略支点。

在通州湾三夹沙围垦现场，呈现在记者眼前的是一个巨大的海边工地，停靠在海岸边的吹泥船正把泥沙混合的海水“吹”入管道。《浦东时报》的一名记者说，这与10年前浦东临港“围海造田”的场景颇为相似。

此前，经专家科学论证，得出的结论是，通州湾区域可形成超过450平方千米陆域和150千米深水岸线，是江苏东部沿海最后一块具备建设深水港口条件的战略资源要地。随着围垦工程的逐步实施，可建成500个适合不同功能需要的深水泊位，可建5至30万吨级大中小泊位总能力超10亿吨的综合性现代化大型深水港口群。

通州湾江海联动开发的基础，是港口。只有加快通州湾港口建设，扩大南通港（包括洋口港、吕四港与如皋港）的上海北翼江海组合港的实力，才能形成与宁波舟山港匹配的上海国际航运中心的南北两翼。

在腰沙的建设工地，南通沿海集团董事长许映斌向记者介绍说：“2号港池是一个5万吨级的码头，是通州湾开发的起步阶段，现在二期通道，港池相通的部分已经完全打通，向南的6千米部分正在开始施工，到明年汛期之前，外部框架会基本成型，整个通州湾的港口、港城就会初具雏形。”目前正在后续研究开发的4号港池将是15

万吨到20万吨的规模，一旦建成将奠定通州湾深水大港的基础。

创新驱动港产城协同发展

派恩3D打印机、乔治海因茨飞机制造等项目建成投产，中南高科产业园、国际家居城、大学生创业社区、纳潮河总部经济带、健康休闲产业园等特色产业园区建设全面拉开……

自2012年南通启动通州湾开发建设以来，围绕“一年打基础、两年见成效、三年成规模、五年大变样”的目标，按照“港口引领、产城融合、科教兴海”的思路，通州湾发展框架全面拉开，港口、产业、城镇同步推进，一批亿元以上项目相继落地，推动南通中心城市开始实质性地由沿江向沿海拓展。

“一个人干两个人的活，一天干两天的活在这里已成为常态。”南通滨海园区（通州湾）管委会副主任施宏杰说。

他介绍，经过三年的开发，通州湾新区开发建设呈现出城市框架初步拉开、产业集聚势头良好、功能配套逐步完善、港产城协同发展、对外影响持续扩大的良好态势。华电光伏电站、华电苏尔寿燃机修造、天途特种车辆、腾云入海电子商务城、中航爱飞客、鸿洲游艇基地等一批重大项目相继落户，辐射带动能力强的3D打印、机器人、航空、高端装备制造、新材料、新能源产业等新兴产业渐具特色，其中，派恩3D打印机正式投产运营，乔治海因茨飞机二期厂房封顶，鼎新机器人新村开工建设，巨扬环保机械、尚德海水发电、中节能等项目签约落户。依托腰沙、三夹沙建立的2个装备制造产业园区，风电及装备制造企业已落户待建3家，签订协议3家。宝尚节能科技、顺洋环保装备等一批高端装备产业项目正在加速建设，海上风电装备等临港产业项目加快落户，产业集聚初见成效。

仅仅三年，通州湾书写了一部沧海变桑田的新神话。南通人更期待通州湾未来的开发，将成为南通新一轮经济发展的“增长极”和转型升级的“方向盘”，构成南通沿海开发最靓丽的一道风景。

对此，南通滨海园区管委会党工委书记杨建中表示，推进示范区开发要突出开放发展、创新驱动两个重点，践行更加科学的路径和方法，通过整合陆海资源要素、优化陆海空间布局、促进陆海产业转型、改善陆海生态环境，推动港口、产业、城市融合发展，建设陆海统筹的自由港城，将有效利用海洋和长江“两种资源”，开拓国内和国际“两个市场”，实现江海联动、陆海统筹发展。从而实现优质高效与长江经济带重点联动、与上海自贸区紧密协同、与“一带一路”精准契合。

（原载2015年6月8日《科技日报》第6版；记者：张晔）

南通:创新驱动发展新引擎

“我很高兴来到这块创业创新的热土,南通人才方面的政策和举措在长三角城市中都处于引领的位置。”上海交通大学党委副书记朱健这样点赞南通。当天上海交大与南通高新技术开发区签约,共建海洋工程研究院。

推涌南通发展势头的,是创新驱动发展的强力引擎。

政府多措并举驱动创新

毕业于麻省理工学院的葛文俊博士,最近天天泡在实验室,为自己团队研发的“可变住宅”项目做最终测试,可望于今年下半年在南通四建投产。

这个项目的最主要创新之处在于,利用少量可移动墙体,瞬时改变房屋空间划分,使75平方米可用面积在不同时段奇幻般达到101平方米。

说起结缘南通,葛博士笑言:“还得感谢2014中国南通智慧建筑(城市)创业大赛。”那一次,他在激烈的大赛角逐中获得三等奖,并为其成果的转化在建筑之乡南通找到了“下家”。

举办创业、创新大赛这样的活动,广泛吸引海内外知名人才和新技术、新成果落户,是南通市委、市政府驱动创新的秘诀之一。

驱动创新,南通不断健全完善“四大体系”,即以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,以高新区为龙头、“三创”(创业、创新、创优)核心区为重点、科技园区为基础的创新载体体系,富有竞争力的引才、用才、留才和服务人才工作体系,整合资源、聚焦重点的政策支撑体系。

近两年,南通先后制定实施了财政资金聚焦支持“三新”发展、高层次产业领军人才引进、支持科技金融和创投、股权投资发展等近20项政策意见,形成了比较完备的政策配套体系,强化了科技创新政策支撑,从而进一步释放科技创新的活力。

南通从“硬”“软”两方面来强化创新载体建设。继国家级南通市经济技术开发区后,海安、如皋、海门开发区和南通高新技术开发区纷纷晋升“国家级”。清华控股、昆山清华科技园与南通合作,组建了南通产业技术研究院,欲将其打造成融技术研发、公共平台、成果转化于一体的创新核心区。同时南通还在科技公共服务、科技金融服务和健全“政产学研金介”合作体系等一系列提升软环境举措的落实到位,让创新者颇受鼓舞。

扩大对外开放、搭建国际交流平台不可或缺。南通先后与法国专家咨询协会、欧洲专家联盟、德国专家组织等16个国际一流专家组织共建引智站点,与10余所世界一流大学建立引智合作关系,助推产业转型升级和企业科技创新。

2014年,南通全社会研发投入突破130亿元,占GDP比重突破2.45%;新建“三创”载体62万平方米。海安开发区、南通高新区相继被列入国家知识产权试点园区,港闸区列入国家知识产权强县工程试点,全市7个县(市、

区)进入知识产权区域试点示范“国家队”阵列。中洋集团牵头,成功创建国家长江珍稀鱼类产业技术创新战略联盟;南通大学技术转移中心、通州家纺产业发展服务中心成功入选国家技术转移示范机构,新增数居全省首位;新增如皋化工新材料、海安磁性材料及制品2家国家火炬计划特色产业基地。

企业创新类型多姿多彩

春节前夕,招商局重工(江苏)有限公司负责机电内装的孟伟十分忙碌,看图纸、分析数据、写报告……“活儿太多,2个月前刚接下新订单,今年开始为新加坡通用海业集团建造6艘NG-2500X自升助航式作业平台,总造价约4.8亿美元。”如今的小孟一刻都闲不下来。

就在一年多前,小孟一度面临下岗危机。2013年,通过政府牵线,总投资上百亿的招商局重工收购因为造船而陷入困境的海新重工,这家企业因此转身海工装备制造,短短几个月承接海工装备订单超30亿美元,订单已排到2016年。

像海新重工这样“老树新枝”或称为“重组式”的创新还有不少。沪市上市公司东源电器被国轩高科借壳变身动力锂电池产业化项目及材料研发中心、南通科技被中航工业重组成为其数控及航空专用装备等资本与产业整合平台等。纺织服装行业作为南通传统支柱产业,这种传统产业的自主创新一刻也没有停歇。传统纺织企业海安联发持续不断地创新,如今已成为专业化生产销售色织布、服装、纺织品的外向型棉纺上市企业,去年实现利润总额增幅超过3%。从事纺织面料生产的江苏金太阳纺织科技有限公司,在将张謇杯2014中国国际家纺产品设计大赛产品设计奖金奖揽入囊中的同时,一年设计发布1500多个新款,“中国风”产品在中国国际家用纺织品及辅料博览会大获外商青睐……“借梯攀登”“产业链延续”“项目引进”式等企业创新类型多姿多彩,正在成为产业优化升级最有效的加速器。

与此同时,关于南通航空产业、机器人、智慧建筑等“种子产业”的好消息源源不断,南通培育经济新增长点的步伐加快。南通德奥直升机公司首次携轻型直升机、无人飞机和航空发动机亮相珠海航展,海门振康机器人关键零部件项目为机器人国产化提供重要支撑……

技术高地竞相释放活力

在江苏格美高科技发展有限公司的色彩分析室,工作人员轻点鼠标,数据采集仪启动,电子镜头迅速扫描墙上的油画《少数民族少女图》。短短10秒钟,电脑屏幕逐渐显现出少女的图像。随后图像被传输至研究室,启动写真机。伴随着“嘶嘶”的铁臂挥舞,白纸上出现了油画,少女楚楚动人。

“这是防水PP写真纸,全国市场占有率达50%以上。”格美负责人陆建辉说,作为本土民营企业,格美坚持走创新之路,近年来共研究开发15个新产品投放市场,远销欧洲、南美、中东等地区。企业通过了国家首批高新技术企



业认定,获批设立“国家博士后科研工作分站”“江苏省数字彩色喷墨输出材料工程技术研究中心”和“企业院士工作站”。

大众创业、企业创新之势在南通大地如万马奔腾般席卷。近年来,围绕南通传统优势产业和战略新兴产业的主导产品启动的企业核心技术专利布局促进计划,培植了光缆、海缆和分布式光伏线生产企业中天科技,从事新能源的林洋科技,集成电路封装企业通富微电,超级电容器生产企业江海股份等一大批拥有自主知识产权、知名品牌和较强国际竞争力的示范企业。全市超过五成的企业拥有发明专利,超过七成的企业拥有实用新型专利。中远船务海工平台合拢技术专利获中国专利金奖荣誉,鑫源茧丝绸获国家级管理创新成果奖,海安县供电公司获全国仅3项的电力行业管理创新成果一等奖。高新技术产业产值5501亿元,占规模以上工业产值的比重达到43.6%;万人发明专利拥有量达到11.53件,同比增幅为79.98%,列全省第一。

(原载2015年第4期《半月谈》;记者:刘璐、张晔、高翔)

全省首家地市级行政审批局 在南通揭牌

53项审批“一枚印章盖到底”,
确保“进一个门找一个人就能办一件事”

20日上午,国家相对集中行政许可改革的试点——南通市行政审批局揭牌。市场准入、投资建设两大领域将率先试行相对集中行政许可权改革,15个部门的53项许可事项被划入行政审批局,实行“一枚印章盖到底”。南通市行政审批局也是全省第一家成立的市级行政审批局。

今年,经中央编办和国务院法制办同意,江苏成为全国8个相对集中许可权改革的试点省份,其中南通是全省唯一一家地市级国家级试点。其实南通在此之前就甩开了“膀子”:2012年启用市政务中心,800多项审批事项同堂办理;2013年推行审批“三集中三到位”,使部门许可职能向一个科室集中,审批科室向政务大厅集中,审批事项向网上办理集中;2014年,又在全省率先推行政府审批事项清单、权力清单、收费清单等5张清单,让权力阳光运行。

在此次改革中,南通将逐步把分散在各个部门的200多项审批大权集中到新成立的行政审批局。首批试点改革的为市场准入和投资建设两个领域,共涉及发改委、国土局、环保局、城建局、规划局等15个“实权部门”的53个审批事项,其中,市场准入领域的27项,投资建设领域的26项。

“这两个领域老百姓最关注、企业最需要、市场最敏感,也最容易产生暗箱操作甚至权力寻租、权钱交易等违规腐败现象。这两个领域试点成功,其他领域的改革就会顺利得多。”南通市编办副主任陆国强说。

南通市委常委、常务副市长韩立明说,南通重造原来的审批流程,对每一个审批事项制定“流程图”,实行“一窗受理、合并审查、集约审批、一站办结”,企业注册实行单一窗口,建设项目则推行集中审批、联合审图、多评合一、区域性评估等,整治多头审批、职责交叉,让一枚印章盖到底,“确保进一个门、找一个人、盖一个章,就能办一件事,最大程度方便群众”。

改革还准备探索精减一些重复和没必要的审批事项。陆国强打了个比方说:“按照现行规定,同一个区域内,每栋建筑在开工前都要进行地震安全性评价。其实这完全没有必要,地震在同一个区域的震级是一样的。今后,我们将探索进行区域性震评,结果共用,这样既能为企业省了时间也省了钱。”

“如果说以往各部门集中办理审批是一种‘物理整合’,那么由行政审批局统一行使许可权,则是全过程、全链条的‘化学整合’。”南通市市长张国华说。职能部门不是将审批权一抛了之,事不关己,不管不问。在这次改革中,涉及到的相关部门,将工作重心由审批转变为加强事中事后监管上来。

在进行完模拟运行后,南通市行政审批局将力争在9月底前按新体制对外运行,力争早日为全国全省提供可复制、可推广的经验和做法。

(原载2015年8月21日《扬子晚报》A27版;记者:郭小川)

南通:鲜明个性塑造魅力城市

近日,持续5个月的2015中国南通江海国际博览会即将闭幕,博览会举办了“一带一路”国际合作交流展等专题活动,20多个国家和地区的千余名海内外嘉宾在互动中领略了“包容会通、敢为人先”的南通精神。

南通是江苏唯一一座通江达海的城市,大江的奔腾和大海的坦荡孕育出这座城市特有的个性。记者执笔三十载,也曾到过南通数次。当再次踏上这片熟悉的土地,记者惊喜地发现:许多昔日破败的小渔村摇身变成了繁华的“华侨村”;曾经世代务农的农民开起了多家境外公司;原本遍布的滩涂变成了碧海银沙的休闲港湾。这座曾经落伍的沿海城市,成了江苏最大的一匹“黑马”。

江风海韵,崇文尚德

在睁眼看世界的年代里,著名实业家、教育家张謇在南通创办全国第一座博物馆、第一所私立师范学校、第一所警察专业学校、第一个医学院、第一所戏剧学校……南通人眼界开放,科学进步,领风气之先。

文化一脉,薪火相传,南通也逐渐发展成闻名遐迩的教育之乡。

从近代先贤以门类齐全的现代教育布局示范全国,到改革开放以来优先发展教育的战略选择;从试水培养免费师范定向生,到实施名师梯队培养工程的前瞻性行动……

求真务实、敢为人先的江海文化精神,推动南通教育成为江苏乃至全国基础教育的“领跑者”。

今年6月,《2015中国高考状元调查报告》对36年间江苏“状元”的出处进行统计,并对江苏的顶尖中学进行排名,其中南通7所上榜中学共“出产”21位高考“状元”,位列全省第一。

教育的繁盛带来的是城市文明程度的提升。20年前,有一位署名“莫文隋”的陌生人,无偿资助困难学生却从不留名。当一场寻访“莫文隋”的媒体接力拉开,南通城里却涌现出更多“莫问谁”:帮助弃婴的“无名”,汇款给社会福利院的“为群”,资助贫困生的“卫英才”……如今,莫文隋青年志愿者协会有注册会员27000余名,累计开展志愿服务4000余项。

从一个人到一群人再到一座城,江海儿女用凡人善举叠加出精神文明的“南通现象”。南通市委书记丁大卫说:“城无文不立,无德不兴。崇文尚德、知行合一的品质,是人文精神和城市风貌的彰显,也是支撑南通蓬勃发展的不竭动力。”

闯江闯海,艰苦创业

记者曾在南通听到一个小故事:每当潮水退去,黄海滩涂上的蜃蜃就会爬出来呼吸、觅食。其钻洞能力之强,行走速度之快,让人惊叹。南通商人具有蜃蜃般敢闯敢拼、吃苦耐劳的精神:行走于江湖之上,涉足于有人之境,没有通商不可去的地方,也没有通商去不了的地方。

清末民初,张謇兴办实业,种棉花、兴盐业、修水利、办船务,筚路蓝缕,祈通中西,将南通建设成为“中国近代第一城”。新时期的南通商人延续着这份精神,创造出著名的“南通铁军”“南通模式”。

去年,以建筑业商人为代表的“南通铁军”交出了漂亮的成绩单:全市建筑业总产值达5800亿元;承建施工面积6.9亿平方米,同比增长12.94%;全市建筑业地税入库税收94亿元,与去年相比增长6.33%,高居全国地级市榜首。

敢于“闯出去”是南通人的可贵品质。在海门市三星镇林西村,记者了解到,3500多名村民中有300多人先后到智利、南非等20多个国家和地区做生意,创办200多家

境外公司,年创汇2亿多美元。而林西村这个昔日破败的小渔村,已经摇身变成了一座“家家有华侨”“户户是侨属”的“华侨村”。

改革开放以来,大批江海儿女选择走出祖辈相守的土地,脚步遍及世界各地。数据显示,南通民营企业企业家赴海外创业的人数以每年25%的速度递增。在国家“一带一路”发展战略下,这些海外商人把自己的事业、前途和国家的发展紧紧联系在一起。

开江辟海,开拓开放

10多年前,当时的江苏省委书记到南通考察,留下一句让南通人尴尬的话:南通是首批沿海开放城市,曾经的江苏“四小虎”,但如今的发展形势与这一美誉很不相称。

天予不取,反受其咎。每个“老南通”,几乎都有“出门难”的记忆。南通襟江带海,既有沿黄海的“黄金海岸”,又有长江“黄金水道”。但长期以来南通却有“海无港”“有江无桥”,让很多外来投资者望洋兴叹。在首批14个沿海开放城市中,南通也是唯一一个不通火车的城市,邻近的上海、苏州也被长江阻隔,南通甚至一度被称为“难通”。

南通人终没有辜负这浩浩江海。2008年6月,主跨1088米的世界跨径最大斜拉桥苏通大桥通车。从此,从南通驱车上海只需1小时,耗时仅为从前的五分之一。同年10月,洋口港初步通航,南通从此跨进了桥港新时代。四面八方的商旅开始涌入南通,过去的“苏南苏北”变成了今天的“桥南桥北”。

南通的地理潜力释放着开拓创新的“南通力度”。张开怀抱迎接跨江而来的商流、物流、人流、资金流、信息流,联手苏州和上海变招商引资为招商引园,打造苏通科技产业园、锡通科技产业园等跨江跨园园区项目……一个名副其实的长三角北翼经济中心呼之欲出,2008年,南通GDP增速全省第一,2013年的GDP是2008年的两倍。

坚守优势,遵循当地发展规律,差别竞争,个性取胜,南通正在实现一个新兴临海城市的崛起。

(原载2015年10月23日《光明日报》第12版;记者:郑晋鸣、张玲)

2015年国内主流媒体有关南通报道一览表

表 1-2

日期	发表媒体	报道标题	作者
2015年2月1日	人民日报(4版)	从“点赞人物”身上学到什么?(点赞中国)	王伟建
2015年3月7日	人民日报(11版)	江苏南通市市长张国华代表:让群众“钱袋子”鼓起来	申琳 顾仲阳
2015年4月2日	人民日报(19版)	农民也能“傍”书山(文化脉动·公共文化:创新模式,提升效能)	姚雪青
2015年4月21日	人民日报(9版)	建筑工系上“保险绳”(倾听·转型中国)	姚雪青 潘俊强
2015年5月24日	人民日报(1版)	南通创新拉升传统产业	贺广华 申琳
2015年8月4日	人民日报(7版)	基层民主协商不仅仅是“协商”(热点辨析)	陈朋
2015年9月7日	人民日报(10版)	江苏港闸创新土地节约集约利用路径	申琳
2015年10月12日	人民日报(10版)	土地做减量 经济得增量(样本·观察经济一线)	孙小静



(续表)

日期	发表媒体	报道标题	作者
2015年11月1日	人民日报(10版)	农行南通分行 创新服务“链起”企业和客户	金 文
2015年12月19日	人民日报(4版)	变形金刚? 中国制造!(点赞中国)	陆娅楠
2015年12月28日	人民日报(10版)	依法用权严起来	张 洋 魏哲哲
2015年2月28日	人民日报海外版(5版)	漂洋过海南通人 打造城市新名片	徐 超
2015年3月8日	人民日报海外版(2版)	张国华代表:建设群众满意的全面小康(两会行走)	刘晓林
2015年6月1日	人民日报海外版(4版)	两岸文化产业合作区落户南通	石 畅
2015年7月4日	人民日报海外版(1版)	大陆新增6个两岸航点	钱春弦
2015年10月28日	人民日报海外版(4版)	跨境电商迎来黄金发展期	陆培法
2015年1月20日	人民网	南通市长张国华:保证居民收入与经济同步增长	王继亮
2015年3月8日	人民网	南通全国率先完成政务服务综合标准化体系建设	王继亮
2015年3月30日	人民网	南通紧跟“一带一路”战略 大力发展外向型经济	王继亮
2015年5月26日	人民网	国台办批复南通设立海峡两岸文创产业合作区	王继亮
2015年5月28日	人民网	南通市长张国华:打造长江经济带北翼“桥头堡”	王继亮
2015年5月28日	人民网	南通与东盟举行投资恳谈会 建筑业合作成焦点	王继亮
2015年6月19日	人民网	南通出优惠政策发展动漫产业 最高补贴一百万	王继亮
2015年6月30日	人民网	南通今年投40亿元打造25个民生智慧城市项目	王继亮
2015年8月20日	人民网	南通设江苏首家地市行政审批局 改革年内完成	王继亮
2015年8月28日	人民网	南通东盟加强双边合作 大宗商品贸易联盟揭牌	王继亮
2015年10月21日	人民网	江苏南通明年实施新版医保政策 参保范围扩大	王继亮
2015年11月2日	人民网	江苏南通率先为长期失能人员建立照护保险制度	王继亮
2015年12月15日	人民网	南通明年拿出39亿元全面布局智慧城市建设	王继亮
2015年12月18日	人民网	南通把智慧教育纳入民生工程 两年投资7亿元	王继亮
2015年12月21日	人民网	“十二五”创造南通发展史上又一个黄金期	王继亮
2015年12月26日	人民网	南通五年累计投入超千亿元实施重点城建项目	王继亮
2015年1月20日	新华社	南通:感恩医生不送红包 捐款10万设立爱心账户	朱旭东
2015年1月26日	新华社	南通:推行粮食生产“全托管” 缓解无人种地问题	朱旭东
2015年3月14日	新华社	张国华代表:以法治政府引领法治南通建设	陈 刚
2015年6月30日	新华社	两岸智慧生活体验馆在南通建成开馆	朱旭东
2015年3月4日	新华每日电讯(11版)	南通:城市造林引入社会资本“以绿养绿”	朱旭东
2015年5月21日	新华每日电讯(3版)	科技创新将让更多的“死棋”变活棋	易艳刚
2015年7月22日	新华每日电讯(2版)	南通家纺:大块头转型又快又灵	朱旭东
2015年10月4日	新华每日电讯(头版头条)	“南通老师教会了我们飞翔”	朱旭东
2015年1月18日	光明日报(3版)	江苏南通探索理论宣讲新模式	郑晋鸣 龙馨泽
2015年3月11日	光明日报(1版)	凡人善举看南通	郑晋鸣
2015年4月16日	光明日报(1版)	南通大学的大爱传承	郑晋鸣 徐 凌
2015年6月7日	光明日报(4版)	创业从竞赛开始	郑晋鸣 龙馨泽
2015年7月19日	光明日报(2版)	江苏:在“一带一路”战略中主动作为	郑晋鸣 崔兴毅
2015年9月9日	光明日报(16版)	我国首家长江经济带发展智库合作平台建立	张 胜

(续表)

日期	发表媒体	报道标题	作者
2015年9月23日	光明日报(5版)	张国华(江苏省南通市市长):发展旅游业要发挥优势惠及民生	朱 波
2015年10月23日	光明日报(12版)	南通:鲜明个性塑造魅力城市	郑晋鸣 张 玲
2015年11月18日	光明日报(3版)	南通举办反腐倡廉学术研讨会	郑晋鸣
2015年12月22日	光明日报(6版)	江苏南通:社区教育滋润百姓心田	郑晋鸣 陈旭霞
2015年2月12日	经济日报(11版)	海上风电“风头”正劲	杨国民
2015年3月8日	经济日报(3版)	全国人大代表、江苏省南通市市长张国华:切实转变职能 创新法治实践	薛海燕
2015年3月22日	经济日报(5版)	智慧教育“聪明”在哪儿	栾笑语
2015年5月26日	经济日报(8版)	用信贷为“绿色”转型添动力	季任春 谢朝晖
2015年8月17日	经济日报(16版)	滨海旅游不断升温	郑 彬
2015年5月16日	中央人民广播电台 《央广新闻》	2015中国大宗商品电子商务与现代物流发展论坛在海安举办	杨 俊
2015年7月4日	中央人民广播电台 《央广夜新闻》	南通唐闸古镇的文化遗址保护有成效	李 楠 刘 培
2015年7月23日	中央人民广播电台 《新闻晚高峰》	中亚货运班列海安首发,华东地区又添一条连接“丝绸之路经济带”通道	杨 俊
2015年8月19日	中央人民广播电台 《央广夜新闻》	南通房地产市场回暖	吴 云 肖巧云
2015年11月10日	中央人民广播电台 《央广夜新闻》	南通市通过医生签约服务提供一对一医疗服务	王雨涓
2015年3月22日	中央电视台 《中国新闻》	世界首座中潜式圆筒海洋生活平台装船	戴震熙
2015年5月20日	中央电视台 《新闻直播间》	江苏南通:饭店老板买到中华鲟与民警放生	陈一锟 张家挺
2015年6月20日	中央电视台 《新闻直播间》	江苏南通:互联网+动漫 动漫产业再添新军	王艳霞 费 军
2015年8月10日	中央电视台 《朝闻天下》	我的座右铭:江苏南通 朱良春——发皇古义 融会新知	徐大为 顾希林
2015年6月1日	科技日报(6版)	南通江博会聚焦“一带一路”推进融合发展	张 晔
2015年6月8日	科技日报(6版)	从“末梢”到“枢纽”,南通深度融入“一带一路”	张 晔
2015年7月21日	科技日报(4版)	南通家纺靠“互联网+”华丽转身	朱旭东
2015年9月23日	科技日报(8版)	南通旅游:山河江海+科技	武云生
2015年11月21日	科技日报(3版)	我国最大博物馆 文化园落户通州湾	季 增
2015年1月5日	工人日报(2版)	南通爱心基金1年帮扶6000人次	王君东
2015年2月12日	工人日报(2版)	南通:“项目参保”破解建筑业工伤保险推行难	王君东
2015年5月12日	工人日报(1版)	南通:“工会组建跟着工程走”	王君东
2015年6月24日	工人日报(2版)	南通探索非公企业党工共建新路径	王君东
2015年4月27日	中国青年报(2版)	南通试行企业法人代表消防安全约谈制度	陈家波 李润文
2015年10月22日	中国青年报(11版)	南通江海 长三角 新兴休闲旅游目的地	朱宏利
2015年1月8日	法制日报(10版)	司法改革落脚于提升公信力	丁国锋
2015年4月17日	法制日报(2版)	南通成立“中国好人”普法微联盟	丁国锋
2015年12月14日	解放军报(2版)	南通军分区为干休所建安保系统	黄 勇 张筱檬



(续表)

日期	发表媒体	报道标题	作者
2015年1月13日	新华日报(A6版)	南通船舶海工产业实现逆势回升	付奇
2015年3月24日	新华日报(A6版)	南通气象博物馆开馆	付奇
2015年3月25日	新华日报(A6版)	南通机场一类航空口岸开放获批	陈明 付奇
2015年4月16日	新华日报(A6版)	南通首份“三证合一”市长颁	陈明
2015年4月19日	新华日报(A3版)	红十四军建军85周年纪念活动举行	陈明 邵亚丽 马志刚
2015年5月5日	新华日报(A1版)	“点击办”,南通创新通关再提速	陈明
2015年5月6日	新华日报(A1版)	联动融合,南通深耕创新试验田	陈明
2015年5月9日	新华日报(A3版)	南通试点出口退税无纸化	付奇 章兵 刘莎
2015年5月22日	新华日报(A1版)	追江赶海,扬帆“一带一路”——南通市委书记丁大卫专访	陈明
2015年6月7日	新华日报(A2版)	南通完善延长享受失业保险金办法	付奇
2015年6月17日	新华日报(A1版)	海外创业,南通有了新风向标	陈明 付奇
2015年6月17日	新华日报(A6版)	南通推进建设国家创新型试点城市	付奇
2015年7月1日	新华日报(A5版)	南通开启“智慧生活”	陈明
2015年7月31日	新华日报(A6版)	南通积极对接上海自贸区 27个项目成功签约	陈明 付奇
2015年8月9日	新华日报(A3版)	南通新增14件中国驰名商标	付奇
2015年8月12日	新华日报(A5版)	13位院士点赞沪通长江大桥	付奇
2015年8月29日	新华日报(A1版)	深化陆海统筹 促进江海联动 拓展开发开放新空间	任松筠
2015年9月16日	新华日报(A7版)	南通全面启动医疗联合体建设	付奇
2015年10月1日	新华日报(A4版)	南通首个国际航班国庆启航	陈明
2015年11月4日	新华日报(A9版)	南通建立“基本照护险制度”	付奇 陈明
2015年11月17日	新华日报(A2版)	大桥架南北,“南不通”喜变路路通	陈明 付奇
2015年11月30日	新华日报(A9版)	让文物活起来,把博物馆带回家	陈明 付奇
2015年12月7日	新华日报(A5版)	全国首家风电产业联盟在如东成立	陈明 付奇
2015年12月16日	新华日报(A5版)	“智慧南通”公众微信上线	付奇
2015年12月25日	新华日报(A5版)	南通港迈入“江海时代”	许旭光 丁亚鹏
2015年1月14日	扬子晚报(A38版)	全省首台智能表柜在南通投入使用	郭小川 鲁燕 顾陆
2015年1月20日	扬子晚报(A42版)	做好跨江融合南北联动大文章	顾雷鸣 耿联
2015年5月29日	扬子晚报(C1版)	3D打印,10分钟“印”出一个人 南通“一带一路”国际合作交流展上,科技“智”造亮人眼	郭小川
2015年5月29日	扬子晚报(A10版)	如东被授予“中国风筝之乡”	郭小川
2015年12月8日	扬子晚报(A7版)	顾晓松院士:科研团队刚揭秘了壁虎“爬墙基因”	郭小川
2015年1月13日	现代快报(E5版)	国家质检总局命名南通全国质量强市示范城市	杨少华 胡涓
2015年5月29日	现代快报(D25版)	通州湾江海联动开发示范区正式设立	严君臣
2015年6月23日	解放日报(3版)	南通通州湾融入沪1小时都市圈	李茂君
2015年8月20日	解放日报(13版)	一座支线机场的生存之道	徐蒙

(续表)

日期	发表媒体	报道标题	作者
2015年5月14日	文汇报(4版)	如皋盆景技艺列入国家级非遗	吴越龙 付鑫鑫
2015年12月23日	新民晚报(A15版)	投亿元修复海洋生态	梅璎迪
2015年1月25日	江苏人民广播电台 《江苏新闻联播》	南通设立诚信“红黑榜”发布制度	董秀芳
2015年1月29日	江苏人民广播电台 《江苏新闻联播》	《践行中国 精彩故事》社会基层管理创新的崇川实践	张健康 董秀芳 刘浩邦
2015年3月20日	江苏人民广播电台 《江苏新闻联播》	通州湾江海联动开发示范区提升至国家层面	董秀芳
2015年5月31日	江苏人民广播电台 《江苏新闻联播》	南通举办史上规模最大的农产品展销会	肖巧云 董秀芳
2015年6月18日	江苏人民广播电台 《江苏新闻联播》	全国首个产业动漫化平台“动漫网”南通港闸启动,打造全球化动漫版“阿里巴巴”	董秀芳
2015年6月24日	江苏人民广播电台 《江苏新闻联播》	南通发出首张社区股份合作社营业执照	徐 菲
2015年7月5日	江苏人民广播电台 《江苏新闻联播》	苏中苏北唯一有色金属期货交割库在海安揭牌	董秀芳 吴秋月
2015年8月3日	江苏人民广播电台 《江苏新闻联播》	南通设立“通创币”助力创新创业,每年提供1000万元扶持资金	董秀芳
2015年10月18日	江苏人民广播电台 《江苏新闻联播》	李昌钰博士鉴识科学中心今天在如皋奠基,这是中国首家刑侦鉴识科学中心	董秀芳 邵亚丽
2015年11月25日	江苏人民广播电台 《江苏新闻联播》	南通今天颁出户籍制度改革后“第一证”	董秀芳 徐 菲
2015年1月11日	江苏电视台 《江苏新时空》	在改革中前行:南通篇	陈 佳
2015年3月28日	江苏电视台 《江苏新时空》	沪通长江大桥桥墩水下钢围堰施工基本完成	姜丹阳 顾希林
2015年4月8日	江苏电视台 《晚间新闻》	江苏最长海上电缆在洋口港架设完工	李鸿建
2015年5月5日	江苏电视台 《江苏新时空》	沿海开发 风劲蹄疾	陈 佳
2015年5月9日	江苏电视台 《江苏新时空》	南通:“一带一路”沿线企业抢滩 支柱产业发粗具规模	陈 佳 顾 锋 震 熙
2015年5月30日	江苏电视台 《江苏新时空》	全国首家国家级两岸青年和中小企业创业平台落户南通	张晓虎 沈 彧
2015年7月3日	江苏电视台 《新闻空间站》	南通:降低门槛创新贷款方式 解决农渔大户融资难	施 斌
2015年7月13日	江苏电视台 《江苏新时空》	南通:特战连长吴建魂归故里	俞文丹 朱 陶
2015年8月4日	江苏电视台 《新闻360》	抗战英雄谱——韩国钧:民族抗战之楷模	徐 俊 顾希林
2015年10月18日	江苏电视台 《江苏新时空》	南通发现4例染色体异常核型 为世界首报	顾 锋 顾希林
2015年11月17日	江苏电视台 《江苏新时空》	南通成为我国重要海工产业基地之一	徐 俊 戴 祺
2015年12月8日	江苏电视台 《江苏新时空》	最美江苏:南通的桥	陈 佳 顾希林 戴震熙

(市政府新闻办)



重要文献

ZHONGYIAOWENXIAN

在市委十一届十次全会上的工作报告(摘要)

中共南通市委书记 丁大卫

(2015年12月11日)

市委十一届八次全会以来,我们在以习近平同志为总书记的党中央和省委的正确领导下,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,以习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神为根本遵循,全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中、四中全会、五中全会精神,紧紧围绕“四个全面”战略布局,与时俱进落实“八项工程”“八个领先”各项举措,逐项部署“五个迈上新台阶”重点任务,着力推动全面深化改革和全面依法治市“双轮驱动”,科学谋划“十三五”发展,扎实开展“三严三实”专题教育,全市经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设取得新的成绩,全面小康建设取得重要阶段性成果,“十二五”规划确定的目标任务顺利完成,建设经济强、百姓富、环境美、社会文明程度高的新南通迈出坚实步伐。

一、深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神

党的十八大以来,习近平总书记提出了一系列治国理政的新思想、新观点、新论断、新要求。2014年12月,总书记视察江苏发表重要讲话,为江苏发展确立了新坐标、明确了新任务、勾画了新蓝图。这为我们做好各项工作提供了根本遵循和行动指南。市委常委会坚持把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神作为重大政治任务,牢牢抓在手上,带头加强学习,组织推动学习,切实用讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作。市委中心组集中学习15次,突出“四个全面”战略布局、“一带一路”国家战略、“三严三实”要求等重点开展专题辅导、研讨交流。坚持以“关键少数”为引领,带动大多数、影响全社会,形成中心组与江海大讲坛等58个载体有机融合,市、县、乡(镇)、村四级联动学习的格局,学习贯彻不断向深度和广度拓展。通过持续深入学习,广大党员干部进一步加深了对

“四个全面”战略布局、“强富美高”发展定位、“五个迈上新台阶”重点任务的领会和把握,进一步增强了全面建设小康社会的自觉性和坚定性。

坚持以总书记系列重要讲话特别是视察江苏重要讲话精神贯穿全市经济社会发展全过程,集中精力谋全局、把方向、抓大事。今年以来,市委常委会共召开22次会议、市委召开全委扩大会全面学习贯彻总书记视察江苏重要讲话精神,制定关于学习贯彻的分工方案,逐项部署推动经济发展、现代农业建设、文化建设、民生建设、全面从严治党迈上新台阶重点任务,全面展开“迈上新台阶、建设新南通”工作布局。围绕“经济强”,我们积极适应和引领经济发展新常态,切实加强党对经济工作的领导,就稳增长调结构促转型安排13次会议16个议题,江海联动陆海统筹发展安排11次会议14个议题,对接参与“一带一路”和长江经济带建设国家战略安排9次会议12个议题,及时研究出台一系列政策措施,努力推动经济发展调速不减势、量增质更优。围绕“百姓富”,我们落实“七个更”的要求,安排16次会议25个议题逐项督查推进民生实事项目,努力让老百姓在共建共享中有更多获得感。围绕“环境美”,我们坚持绿水青山就是金山银山,更大力度建设生态文明,着力解决群众身边的环境问题,努力建设生态宜居城市。围绕“社会文明程度高”,我们突出社会主义核心价值观“主心骨”,积极推动文化强市建设,扎实做好防风险、保稳定各项工作。我们深刻领会和把握总书记关于“车之两轮”“鸟之双翼”的新论断,既打好全面深化改革组合拳又蹄疾步稳深化陆海统筹发展综合改革,持续推动法治南通建设走在全省前列。我们深入践行“三严三实”要求,以上率下从严管党治党,从严改进作风,扎实开展专题教育,进一步弘扬干事创业正能量,激发攻坚克难精气神,全市上下延续了政通人和、心齐气顺、风正劲足的良好局面。

按照总书记系统谋划好“十三五”经济社会发展的要

求,市委常委会把编制好我市国民经济和社会发展的第十三个五年规划作为全年的一件大事抓在手上,认真学习贯彻党的十八届五中全会和省委十二届十一次全会精神,精心谋划“十三五”发展。市委成立规划编制工作领导小组,集中开展调查研究和文件起草工作。进一步深化研究关于“十三五”发展的75个调研课题,认真盘点“十二五”发展目标任务完成情况以及存在的“短板”“最后一公里”问题,市委先后3次组织调研成果学习交流研讨会和理论中心组学习会,就“十三五”发展若干重大问题进行研讨交流。文件起草期间,市委常委会先后3次、市规划编制工作领导小组先后3次召开会议研究讨论,就“十三五”时期的指导思想、发展目标、主要任务和重大举措提出意见。党的十八届五中全会和省委十二届十一次全会召开之后,我们迅速组织学习贯彻。历时五个多月,经过几上几下,集中各方面智慧,形成了提请这次全会审议的《中共南通市委关于制定南通市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议(讨论稿)》。

二、扎实开展“三严三实”专题教育

根据中央和省委统一部署,我市“三严三实”专题教育于今年5月21日正式启动,全市152家单位、1600多名县处级以上领导干部参加。市委按照“问题导向、从严要求、以上率下、注重实效”的总体要求,突出“六查六看六整治”,认真抓好集中学习研讨、领导干部讲党课、深入基层调研、强化整改落实等规定动作,专题教育有序开展、稳步推进。省专题教育《情况通报》多次推介我市经验,省委调研检查组充分肯定我市做法。

注重顶层设计,市委常委会多次专题进行研究,制定实施方案,专门听取市级机关部门党组(党委)抓“三严三实”专题教育述职,建立党组织“一把手”、牵头组织实施单位和具体责任人的责任清单,形成“一级抓一级、一层督一层”的责任链。从市委常委做起,把专题学习研讨与“三解三促”“四访四问”活动结合起来,促使各级领导干部“白天走干讲、晚上读写想”,把自己摆进去、把职责摆进去、把思想和工作实际摆进去。树立“大督查”观念,坚持主要领导、分管领导、有关部门、基层单位同步推动,市委组织9个调研检查组,分别到10个县(市)区、35个市级机关部门、12个市属企业、18个市属事业单位,进行集中调研检查,有效推动了全市专题教育的深入开展。

从严从实抓好专题党课、专题学习研讨、专题调研等规定动作。市委主要负责同志对县(市)区委书记党课稿进行审阅把关,市委组织部对各单位“一把手”党课稿进行把关。各级党委(党组)书记带头,领导班子成员结合分工,普遍讲了较高质量的专题党课。市委中心组先后7次召开“三严三实”专题学习研讨会,推动专题研讨迅速展开、层层跟进。各县(市)区委、市级机关部门党组(党委)召开专题学习研讨会600余次。注重发挥典型选树和示范引领作用,加大践行“三严三实”先进事迹的宣传力度,结合纪念建党94周年,表彰400个先进村(社区)党组织、优秀党组织书记、党小组长和党员中心户,有效激发全市广大党员

干部学赶先进、干事创业的热情。注重抓细抓小、抓早抓实,市委先后书面通报“不严不实”典型问题5批次,专门召开“三严三实”警示教育大会,总结反思反面典型严重违纪违法案件的教训。各级领导干部结合“三解三促”、信访包案、“帮村帮户”、下访接访等活动,扎实开展“三严三实”专题调研,较好完成“六个一”规定动作。专题教育开展以来,各县(市)区委和市级机关部门领导班子成员开展专题调研1400多人次。

市委常委会努力推动专题教育成效体现在实打实推动各项工作上,不提更多新口号,一张蓝图绘到底,脚踏实地、真抓实干,对定下的事情、部署了的工作,以钉钉子精神一抓到底、抓出实效。对涉及全局的重点工作,市委常委会及时安排议题进行督查推进,重点检查工作进度,解决存在问题,促进工作落实。在全市党员干部中继续大力倡导务实、扎实、踏实的作风,推动各级党员干部从实际出发谋划和推进落实工作,把专题教育与破解改革发展难题结合起来,与解决民生难事结合起来,与推进全面从严治党结合起来,与顺利收官“十二五”、科学谋划“十三五”结合起来,把各项任务目标落细、落实,努力以经济社会发展的实际成果检验专题教育成效。牢固树立问题导向,列出“不严不实”问题清单,聚焦问题查、对照问题改。各地各部门综合运用12345政务平台、政风行风热线等载体,结合机关作风万人评议等活动,把最真实的意见征集上来,把最突出的问题查找出来。各级领导干部坚持立说立行、即知即改,对照问题清单,明确整改措施、时序进度,不等不拖、逐项整改。截至目前,各级领导干部查找“不严不实”问题6300多个,即知即改近5000个。注重将“三严三实”专题教育整改工作与中央和省委、市委提出的专项整治任务结合起来,严格落实整治项目责任制,确保各项整治任务与具体单位对接、与具体人对应、与具体事对号。

三、在把握稳增长与调结构平衡中推动经济稳定健康发展

市委常委会牢固树立发展第一要务,坚持稳中求进工作总基调,引导全市上下坚定发展信心,积极应对挑战,着力稳增长、调结构、促转型,全市经济增长稳定在合理区间,转型升级步伐加快,新的增长动力正在加速形成,发展空间不断拓展优化,发展路径越来越清晰。预计,全年地区生产总值突破6000亿元,一般公共预算收入突破600亿元,地区生产总值、一般公共预算收入、固定资产投资、进出口总额等主要指标增幅高于全省平均水平。在经济下行压力加大、面临诸多困难挑战的情况下,取得这样的成绩,确实来之不易。

认真贯彻落实国家宏观经济政策和省委省政府一系列政策意见,密切跟踪研判经济形势,及时制定实施有针对性的措施办法,千方百计把经济增长稳定在合理区间。围绕调结构、补短板、惠民生着力扩大有效投入、优化投资结构,突出抓好29个省级和160个市级重大项目建设。预计全年完成固定资产投资4380亿元,增长12.4%。更加注重依靠扩大消费需求拉动经济增长,多措并举培育新型消费



业态、释放消费潜力,预计全年实现社会消费品零售总额2365亿元,增长9.8%。积极应对外贸市场持续不振带来的影响,认真落实国务院加快培育外贸竞争新优势、促进进出口稳定增长的政策意见,突出抓好重点区域、市场、行业和企业,预计全年外贸进出口总额314亿美元,稳居全省第四位。积极落实市场准入负面清单制度和小微企业减税降费措施,涵养经济发展的持久耐力。预计全年新发展个体工商户5.8万户,新增私营企业3.5万家、注册资本2200亿元。17家民营企业入选2015中国民营企业500强,总数列全省第二。坚持主动作为,切实加强对经济运行风险的监测管控,高度关注、协调解决企业资金链断裂、互保联保、排放等引发的问题,守住了不发生区域性、系统性风险的底线。王子造纸建成首套制浆造纸尾水零排放成套工艺装置,攻克了中水回用的世界级环保难题。熔盛重工债务危机逐步化解,兼并重组有序推进。

坚持把调结构、抓创新、转方式摆在更加重要的位置,协同推进转型升级工程和科技创新工程,按照调高调轻调优调强调绿的思路,着力推动经济提质增效升级。以建设国家现代农业示范区、推进农业现代化工程为抓手,大力推进农业增效、农民增收、农村发展。围绕破解“谁来种地、地怎么种”难题,积极培育“全托管”、家庭农场、农业龙头企业等新型农业经营主体,加快推进农业转型升级,国家农业科技园区成功获批,全市粮食总产实现“十二连增”,农业现代化建设水平保持苏中苏北第一。制定落实加快推进“互联网+”行动计划实施意见和中国制造2025南通实施纲要,加速信息化和工业化深度融合,预计全年制造业六大新兴产业产值4570亿元,增长11.2%;高新技术产业产值6100亿元,增长15%;工业技改投资占比62.9%,同比提高3.1个百分点。加快推进建筑产业现代化,预计全年建筑业总产值突破6000亿元,位居全省第一,全省建筑业百强企业南通占据近三分之一席位并囊括榜单前三,我市获评全省建筑产业现代化示范城市。大力发展现代服务业,推进文化、旅游、养老服务、楼宇经济、总部经济、电子商务、服务外包、现代物流等新型业态加速发展。预计全年服务业增加值超过2700亿元,增长10%,占比达45%。突出创新驱动,召开推进科技创新加快转型升级工作会议,围绕产业链部署创新链、围绕创新链完善资金链,全社会研发投入占比达2.55%,科技进步贡献率接近60%,全市大中型工业企业和规模以上高企研发机构建有率全省第一。

推进开发开放,积极培育新的经济增长点。认真落实省沿海开发和沿江地区转型发展五年推进计划、促进沿海地区科学发展若干政策意见以及“六大行动计划”,大力推进沿海开发、江海联动、陆海统筹,深入开展项目建设年活动,我市列入省沿海开发年度重大项目的项目数、计划总投资和平均单体规模均居沿海三市首位,预计全年完成投资630亿元。国家发展改革委同意、省政府批准设立通州湾江海联动开发示范区,通州湾开发建设上升到国家和省战略层面,市委常委会专题研究部署落实国家和省战略定位,高标准推进通州湾示范区建设。综合交通体系格局性变化趋势更加明显,公、铁、水、空等贯通内外的交通设施建设

快速推进。集干线铁路、城际铁路、高速公路等功能于一体的沪通长江大桥建设加快,预计至今年底累计完成投资47亿元,占计划总投资的31.3%;宁启铁路复线电气化改造竣工,宁启铁路二期开工;通苏嘉城际和盐通客运专线等项目开工建设计划、北沿江高铁(上海至南通段)规划得到中铁总公司支持,三洋铁路项目列入“十三五”国家铁路网规划方案研究初步成果。通洋高速一期通车,海启高速有望年内开工,高速公路实现“县县通”。兴东机场一类航空口岸开放获批并通过国家验收,陆续开通国际航线,年旅客吞吐量突破100万人次。洋口港、启东港口岸开放通过国家验收,吕四港区10万吨级进港航道一期工程完工,通州湾港区总体规划通过部省联合审查,长江口北支综合开发利用形成研究成果,长江干线太仓至南通段12.5米深水航道通航后,10万吨级及以上海轮实现减载乘潮海进江直航,今年进入长江南通水域10万吨级以上船舶176艘次,南通港成为长江主航道进江第一枢纽港,预计全年货物吞吐量2.2亿吨,增长2%。九圩港复线船闸工程完成投资5亿元,通吕运河市区绕城段工程前期工作有序推进。出台贯彻落实“一带一路”和长江经济带发展战略行动方案,努力增创开放型经济新优势。成功举办江海国际博览会、首届长江经济带(南通)合作发展研讨会暨江海联动开发合作年会、服务上海自贸区投资合作恳谈会,推动中国-东盟建筑行业合作委员会中方秘书处落户南通,与长江中上游城市签约合作项目6个。预计全年利用外资25亿美元,新批境外投资中方协议投资额10.2亿美元,均居苏中苏北第一。加快开放开发平台创新转型发展,南通市经济技术开发区获批省首批互联网产业园,台湾中小企业发展示范园加快建设,南通高新区“江海圆梦谷”获批省级众创空间,锡通科技产业园被列为省级苏南苏中合作共建园区,常熟高新区海安工业园、宜兴如东工业园获批省级南北共建合作园区。突出中心城市建设,市本级和崇川、港闸区实施重点城建工程173项、总投资185.7亿元;推进城市组团互联互通,人民东路跨沈海高速跨线桥、通刘路改造等重点工程顺利完成,机场大道等快速路建设前期工作加快推进;改造城市积水路段26个,城市防洪排涝体系不断健全。编制实施市区新一轮环境综合整治三年(2015~2017年)行动计划,168大项整治项目总推进率94%、总完成率59.5%,我市被省政府授予“江苏省优秀管理城市”称号。专题调研新型城镇化和城乡发展一体化工作,召开市级中心镇建设工作会议,编制完成我市新型城镇化综合试点方案,出台进一步推进户籍制度改革意见,镇级集聚集约发展水平不断提升,海安获批国家中小城市综合改革试点。

四、全面深化以陆海统筹发展综合改革为重点的各项改革

今年是全面深化改革的关键之年。市委常委会以“三严三实”要求理解改革、谋划改革、落实改革,既打好全面深化改革组合拳,又突出陆海统筹发展综合改革特色,扎实推动中央和省委改革部署在南通落实到位。坚持问题导向,围绕重大改革举措特别是中央和省委交给南通的80项