



上海市人民政府
发展研究中心系列报告

面向未来30年的
上海发展战略研究

05

上海2050 战略资源 【下】

The Development Research Center of
Shanghai Municipal People's Government

上海市人民政府发展研究中心◎编

SHANGHAI 2050 STRATEGIC RESOURCES

版社  上海人民出版社

新兴大国的竞争力 升级战略 (下)

国务院发展研究中心课题组 著



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目(CIP)数据

上海 2050:战略资源/上海市人民政府发展研究中心编.—上海:格致出版社:上海人民出版社, 2016.12

(面向未来 30 年的上海发展战略研究)

ISBN 978-7-5432-2686-9

I. ①上… II. ①上… III. ①区域发展战略—研究—上海 IV. ①F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 256309 号

责任编辑 忻雁翔

装帧设计 人马艺术设计·储平

面向未来 30 年的上海发展战略研究

上海 2050:战略资源

上海市人民政府发展研究中心 编

出版 世纪出版股份有限公司 格致出版社
世纪出版集团 上海人民出版社
(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)



编辑部热线 021-63914988
市场部热线 021-63914081
www.hibooks.cn

发行 上海世纪出版股份有限公司发行中心

印刷 上海中华商务联合印刷有限公司
开本 787×1092 1/16
印张 44
插页 6
字数 802,000
版次 2016 年 12 月第 1 版
印次 2016 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5432-2686-9/F·976

定价:168.00 元(全两册)

目 录

人口资源篇

3	1 上海人力资源潜力、人口成本与人口红利的变化趋势研究
	/ 华东政法大学课题组
3	1.1 研究背景与研究目标
4	1.2 全球城市人力资源演化趋势
9	1.3 上海人口中长期发展趋势预测：2011—2050 年
17	1.4 上海人力资源与人才结构：历史积累与未来潜力
27	1.5 上海人口、人力资源与经济的协调发展：评价体系与情景模拟
33	1.6 未来 30 年上海人力资源发展：战略思路与实施路径
40	2 上海人力资源潜力、人力成本与人口红利的变化趋势研究
	/ 复旦大学课题组
41	2.1 全球化浪潮中的世界城市人口与人力资源发展历程及其特点
49	2.2 人口与人力资本发展基本理念
51	2.3 研究方法：把握未来上海人口与人力资源发展趋势的不确定性
53	2.4 未来 30 年上海人口与人力资源发展趋势预测
70	2.5 未来 30 年上海人口与人力资源发展对策建议
74	2.6 附录：上海 2014—2040 年人口随机预测

土地资源篇

83	3 上海城市土地空间资源潜力、再开发及城市更新研究 / 上海大学课题组
83	3.1 全球城市土地空间资源利用趋势
92	3.2 上海土地空间资源利用现状和潜力
104	3.3 土地再开发和城市更新的全球城市经验
110	3.4 未来上海土地再开发和城市更新的构想
120	4 上海城市土地空间资源潜力、再开发及城市更新研究 / 同济大学课题组
120	4.1 政策解读和文献综述
131	4.2 国内外城市更新案例
141	4.3 上海城市空间演进特征
144	4.4 上海土地空间资源潜力
152	4.5 面向 2050 年上海土地空间资源潜力判断

网络资源篇

161	5 上海城市网络资源拓展及功能性机构集聚趋势研究 / 上海财经大学课题组
161	5.1 引言
163	5.2 全球城市网络资源流动与功能性机构空间集聚趋势
181	5.3 全球城市网络中的上海现状
187	5.4 国际对标下的上海功能性机构集聚能力
196	5.5 上海集聚功能性机构和拓展城市网络资源战略思路

科技资源篇

205	6 上海科技创新资源发展趋势及开发利用研究 / 同济大学课题组
205	6.1 战略背景
215	6.2 科技创新资源概念及内涵

221	6.3 上海科技创新资源现状
236	6.4 全球科技创新资源与全球科技创新中心发展趋势
241	6.5 未来 30 年上海科技创新资源开发利用对策建议

社会资源篇

249	7 上海教育、医疗等社会资源发展潜力与高质量开发研究 / 上海财经大学课题组
249	7.1 全球城市社会资源发展现状
256	7.2 未来 30 年重大因素对社会资源开发的影响
263	7.3 上海社会资源与 2050 年全球城市目标差距及制约因素
266	7.4 上海高质量社会资源开发战略思路与路径
280	8 上海教育、医疗等社会资源发展潜力与高质量开发研究 / 复旦大学课题组
280	8.1 引言
281	8.2 未来 30 年上海医疗资源发展
296	8.3 未来 30 年上海教育资源发展
312	8.4 未来 30 年上海养老资源发展
314	8.5 未来 30 年上海体育资源发展

文化资源篇

319	9 上海全球城市历史文化资源及其开发利用研究 / 上海师范大学课题组
319	9.1 历史文化资源对于全球城市的重要作用
324	9.2 上海历史文脉的层次、主线和优势
330	9.3 上海历史文化资源开发与利用中的瓶颈与短板
334	9.4 2050 年上海历史文化建设愿景
335	9.5 未来上海历史文化资源保护与利用的对策建议

344	10 上海全球城市历史文化资源及其开发利用研究
	/ 同济大学课题组
344	10.1 基本观点
350	10.2 历史文化资源对全球城市建设的关键作用
360	10.3 城市历史文化资源的保护与利用
369	10.4 上海建设全球城市的历史文化资源利用战略

信息资源篇

379	11 上海信息资源发展趋势与开发前景研究
	/ 上海工程技术大学课题组
379	11.1 全球城市视角下上海信息资源开发的内涵
385	11.2 全球城市信息资源开发利用趋势
392	11.3 全球城市背景下上海信息资源开发利用的潜力
399	11.4 全球城市背景下上海信息资源开发利用的障碍
408	11.5 全球城市背景下上海信息资源开发利用的思路和举措

能源资源篇

417	12 上海能源发展趋势、发展战略与节能城市建设研究
	/ 上海市发展改革研究院课题组
417	12.1 国内外能源发展趋势
423	12.2 上海能源发展现状与基础
428	12.3 2050 年上海能源发展图景
442	12.4 上海建设节能型全球城市战略路径
448	13 上海能源发展趋势、发展战略和节能城市建设研究
	/ 上海社会科学院课题组
448	13.1 未来 30 年能源发展趋势
466	13.2 全球城市能源发展战略
473	13.3 能源变革的未来：能源平衡
475	13.4 未来 30 年上海能源发展战略

环境资源篇

- 481 14 上海生态环境容量、发展趋势与生态城市建设研究
 / 南京航空航天大学、上海海事大学课题组
- 481 14.1 上海生态环境建设与全球城市发展的内在关系
- 487 14.2 全球城市生态环境发展现状及趋势
- 506 14.3 未来 30 年上海生态环境变化趋势与发展目标
- 511 14.4 未来 30 年上海生态环境承载力和承载压力
- 525 14.5 未来 30 年上海生态城市建设愿景目标及其实施路径
- 533 15 上海生态环境容量、发展趋势与生态城市建设研究
 / 上海市环境科学研究院课题组
- 533 15.1 全球城市生态环境现状及趋势
- 543 15.2 上海生态环境现状及变化趋势
- 557 15.3 未来 30 年上海全球城市环境目标
- 561 15.4 未来 30 年上海生态环境制约与应对思路

交通资源篇

- 571 16 上海全球城市综合交通体系承载能力与开发研究
 / 上海市城乡建设和交通发展研究院课题组
- 571 16.1 概述
- 573 16.2 上海交通承载力评估
- 578 16.3 未来 30 年上海交通发展驱动力与制约因素
- 580 16.4 未来 30 年上海交通发展趋势
- 596 16.5 上海交通承载力发展目标和价值取向
- 599 16.6 未来上海提升交通承载力的发展策略
- 606 17 上海全球城市综合交通体系承载能力与开发研究
 / 上海交通大学课题组
- 606 17.1 上海交通体系现状与问题
- 613 17.2 未来 30 年全球城市交通发展趋势
- 627 17.3 未来 30 年上海交通出行模式及静态交通

632	17.4 上海全球城市综合交通体系实施战略及重点
643	18 上海全球城市综合交通体系承载能力与开发研究 / 中国城市规划设计研究院课题组
643	18.1 上海全球城市综合交通承载力评价
649	18.2 上海全球城市综合交通承载力发展趋势判断
666	18.3 上海全球城市综合交通承载力发展路径

文化资源篇

上海全球城市历史文化资源及其开发利用研究

上海师范大学课题组*

城市在未来人类文明的发展中将承载越来越多的人口,到2050年,全世界城市人口将在2014年39亿人的基础上再增加25亿人,将达到全世界总人口比例的66%,其中近九成新增城市人口集中在亚洲和非洲(United Nations-Department of Economic and Social Affairs, 2014)。在如此巨大的城市人口压力下,未来城市在保持经济和社会可持续发展的同时,以人为本的文化和和谐发展也将不可避免地成为城市实力博弈中的重头戏,其中,孕育城市的历史人文环境和绵延悠久的文脉将受到更大的关注。^①

上海将在未来全球城市格局中扮演重要角色,在2050年努力建成“全球文明城市”的设想已得到社会各界的广泛认同和支持(孙小静,2014),伴随世界经济和文化重心的东移,上海将在世界城市体系中发挥更大、更引人瞩目的节点作用。我们从历史研究者的角度认为,在历史文化愈来愈受重视的将来,上海连续6000年历史文脉的源远流长和历史文化资源的多元性、丰富性,可以很好地支撑上海在2050年成为独具特色的全球文明城市。

9.1 历史文化资源对于全球城市的重要作用

历史文化资源是推动城市文明长足发展和繁荣的基础性要素,是城市软实力的重要体现,直接影响城市的整体形象和话语权,世界各国的城市都非常重视对自身历史文化资源内容的梳理、研究、呈现、宣传和开发利用,许多城市对历史文化的重视不亚于对发展经济的重视。表面看来,历史文化资源的保护与开发利用是一项长期而柔性的工作,短期内可能没有立竿见影的效果,与GDP的关系并不直接,但对于城市的可持续发展来说却是一项功在千秋的事业。在未来城市的建筑物景观和技术化空间建构愈加趋同的情况下,由城市本身的历史底蕴所散发出来的文化气质,将成为城市性格的最大亮点,因此在后现代时期,城市的

* 课题负责人:苏智良;课题组成员:吴俊范、江文君、董天艺。

独特个性很大程度上还需要通过自身所特有的历史文化氛围来塑造，历史文化资源保护、开发与利用的规模、活力和多样性，将成为未来几十年城市文化实力博弈的动力源泉。

9.1.1 未来全球城市将是超越物质的“精神家园”

在未来的大都市之林中，一座城市的历史文化内涵和自然生态之美将成为其区别于其他城市的鲜亮名片，因为这代表本土滋生、发育、积淀而成的自身精神和个性，难以为其他城市所模仿。这种对大都市文化软实力的历史文化与生态角度的理解，不同于以往经济至上的惯性思路，日益受到世人的关注。未来时代的人们可能处于更强的流动态，人群在城市与城市之间的流动更加频繁，城市的物理边界，甚至是地域、国籍的界限趋于淡化，而城市个性的魅力将更加重要。人们在享受任何一座城市所提供的舒适的现代物质生活的同时，将更加渴望了解其绚丽多彩的生命历程、独特的历史地理环境以及前人构建家园的智慧，体味其中人地和谐的美感和旷远博大的历史积淀。只要一座城市能够在这些方面给人们以精神的归宿感，激起人们对生活环境的新的理解，那么，这座城市就是漂泊奋斗者的“精神家园”。

近年来，“家园”一词被政府、学术界、媒体等越来越广泛地使用，意为适合人们长期劳作生息和文明发展的地方，既指人的身体得以栖息的场所，也涵盖人的精神得以安宁，思想、文化得以发生和传承的空间。《现代汉语字典》将“家园”与“家乡”等同^①，可见其中蕴含着浓厚的感情色彩与人文关怀意识。今人理解的家园具有更宽泛的意义，它不一定是某人出生或成长的家乡，但可能每个人的意识中都存在着一块可称为“家园”的乐土，那里寄放着人地和谐与美好生活的梦想。

在当前人类面临种种生态危机的情况下，重新阐述传统家园的涵义，探寻各种自然—人文环境所孕育的美好家园模式具有重要的价值。2010年6月《国务院关于印发全国主体功能区规划的通知》，明确地将“科学建设中华民族未来的家园”作为主要目标，该通知的“序言”指出：“国土空间是宝贵资源，是我们赖以生存和发展的家园。我国辽阔的陆地国土和海洋国土，是中华民族繁衍生息和永续发展的家园。为了我们的家园更美好，经济更发达，区域更协调，人民更富裕，社会更和谐，为了给我们的子孙留下天更蓝、地更绿、水更清的家园，必须推进形成主体功能区，科学开发我们的家园。”其第一章的标题是《规划背

^① 《现代汉语词典》，商务印书馆2002年增补本，第606页。

景——认识我们变化着的家园》，文中表达了对城市化快速发展时期生态脆弱的深刻忧虑：“新中国成立以来特别是改革开放以来，我国现代化建设全面展开，工业化城镇化快速推进，一家家工厂不断涌现，一条条公路纵横南北，一座座城市拔地而起，一个个村庄焕然一新，我们的家园发生了深刻变化。”^① 基于此，文件提出了科学认识和了解我们家园的自然状况和历史成长过程的迫切任务：“首先要了解我们这片家园的自然和历史状况，认识已经发生的变化以及还将发生怎样的变化。”可以说，我国政府已经把“人类家园”的深切关怀上升到国家战略层面，并付诸实际行动。

在未来几十年，城市将是人们最重要的家园，我们更应该认真地探讨美丽和谐的城市家园模式。面对各种城市病和层出不穷的生态环境问题，人们更加追求以人为本、人地和谐、精神充实、多元文化共存的精神家园，而不再仅仅满足于高楼大厦、便捷交通和丰裕的工业产品、高科技所提供的便利和物质享受。人们的精神需求愈加多元，愈加超越物质。这种情况下，在塑造城市个性中最为基础的历史文化要素，将更需要以严肃认真的态度加以保护、利用和传承。“家园”城市的诉求，将促使人们对“千城一面”和过度物质化进行反思，促进人们立足于源远流长的历史文化传统和独特的地理环境，重新审视城市的文化性格的独特性及其价值。

总而言之，“家园”城市的理念将唤起一个空前重视城市历史、文化、个性与生态的时代。

9.1.2 悠久历史文化对未来全球城市建设将更加重要

丰富多样的历史文化资源在未来全球城市建设中将被赋予新的价值，历史文化的传承方式也将不断被探索。但是，只有充分了解城市自身的历史进程，盘清“历史文化资源”的家底，才能找准合理的历史文化资源利用思路。随着二战以后的经济发展和文化复兴，纽约、伦敦、巴黎、东京等国际大都市对历史文化资源的价值日益重视，积累了许多成功经验。总体上这些城市的历史文化遗产保护工作是向内涵化和规模化发展，历史文化保护的立法和民众参与程度日趋深入，纳入保护的建筑实体数量不断增加，为其他大城市提供了很好的示范作用。目前美国纽约列入保护的历史建筑达2万处，英国伦敦市区纳入保护的历史建筑多达1万处，在界定文化遗产内容、划分类型、确立保护范围和建立保护名录等方

^① 《国务院关于印发全国主体功能区规划的通知》，2010年6月，国发〔2010〕46号，引自中华人民共和国中央人民政府网，http://www.gov.cn/zhengce/content/2011-06/08/content_1441.htm。

面，这些大都市都做了细致而持久的工作。

然而，历史文化遗产保护的规模之大并不等于质量之高，纳入保护的历史建筑再多，终究还须以弘扬自身的历史文化优势为首要原则，首先应立足于自身历史发展的客观进程。扬长避短，围绕历史文脉的主线做文章，对于提升国际大都市的文化竞争力十分重要。以下以纽约和日内瓦为例试做具体分析。

纽约 1686 年建市，作为近现代城市的历史较短，只有 300 多年。最早的居民点在曼哈顿岛的南端，原是印第安人的居住地，但事实证明印第安文化在后来的城市文化中并未得到较好的延续。虽然纽约城市文化与土著文化存在断裂，缺少古代与近现代文明的连续性，但纽约人却非常清楚自身城市历史文化的亮点，对已经形成的城市历史建筑和文化街区十分珍惜，在历史文化资源的保护和利用方面注重突出自己的长处。目前纽约市划定了超过 31 000 个地标建筑，此外还有 1 338 个单体地标、117 个室内地标和 10 个自然景观地标^①，这些建筑中包括大量的近现代城市历史建筑。纽约对城市历史文化资源保护的规模在世界各大都市中首屈一指。

根据城市历史景观形成的社会性机理，纽约在历史地标保护方面十分重视历史学者、建筑学家与地产商等群体的共同参与。1956 年成立了纽约历史地标保护委员会，负责制定保护条例、提名保护项目，成员包括委员会专职主席和 10 名不受薪的兼职委员，均由市长任命。其中须包括至少 3 位建筑师，1 位历史学家，1 名城市规划师或者风景建筑师，1 个房地产代理商或开发商，同时保证每个行政区至少有 1 名代表（Jackson，1995）。

纽约对城市历史景观的类型有严格的定义，分门别类进行统计盘点和针对性的保护，尽力避免历史文化景观在保护系统中的遗漏。历史地标保护委员会将纽约急需保护的历史遗产分为个体历史地标、历史街区、室内地标以及自然风景地标 4 个种类，分别有严格的定义。个体历史地标为“能够体现整个城市、州或者国家的历史、文化特征、发展进程以及特殊历史或审美价值的，具有 30 年以上历史的建筑或其任何部分”，例如克莱斯勒大厦、中央车站等等；历史街区包括“具有特殊的历史意义或者审美价值”或者“能够反映这个城市一个或者多个时期的历史或者代表该阶段的典型建筑风格”以及“出于某些原因，这些地区成为了城市发展进程中独特的一部分”的城市历史区域，如苏荷铸铁建筑区、布鲁克林高地历史区；室内地标指“对公众开放的、体现历史文化特征以及特殊审美

^① 资料来源：纽约市地标保护委员会网站（New York City Landmarks Preservation Commission），<http://home.nyc/html/lpc>。

价值的30年以上历史建筑的室内空间”；自然风景地标为“任何能够体现整个城市、州或者国家的历史、文化特征、发展进程以及特殊历史或审美价值的，具有30年以上历史的任何自然景观及其部分”，纽约中央公园就是最典型的例子（洪文迁，2010）。纽约历史文化景观的确认以30年的历史为时间准线，大大扩展了遗产保护的规模与数量，建筑类型和历史文化内涵的定义划分清晰，覆盖面大，均有利于纽约近现代城市文化的完整保存和延续。

虽然纽约极力发挥自身近现代城市文化的优势，但因其文明史进程较短，因而在历史文化多元性方面存在缺失。纽约城市的发育缺少坚实的古代文明和地域文化的基础，土著文化、地方文化与现代城市文化不能形成统一体，因此城市文脉较短，文化内容单薄，缺少根文化的坚实基础。纽约城市历史文化资源虽然数量巨大，但主要分布在中心城区内，以城市建筑实体的保护为主流，地域和生态的多元性、非物质文化遗产方面显得不足。纽约正是意识到自身文明史的薄弱之处，才在近现代城市文化遗产的保护和传承方面下足功夫，起到扬长避短之效。

如果将欧洲一些拥有深厚文化根源且知名度较高的大城市在文化遗产保护与利用方面的思路与纽约进行对比，则可以发现，这些具有悠久文明史和坚实地域生态基础的城市在发挥自身优势方面坚持另一种做法，即设法突出和宣扬历史文化与自然生态交相辉映的长处，在现代城市文化打造中突出厚重、多元而连续的历史文脉，将人文景观遗产与自然景观遗产紧密地融为一体。以瑞士第二大城市日内瓦为例，其对全球人士的吸引力来自四个方面的综合：其一，日内瓦是世界各国国际机构云集的国际化城市，是世界银行业中心，这个城市的国际化和现代文化无疑是吸引全球人士的重要方面。其二，风景如画的莱蒙湖和罗纳河也是游客向往的胜地，具有深厚人文历史内涵的自然美景与现代化的摩天大楼和谐共存，互相提升品位，使日内瓦城市文化呈现出天人合一的气质。其三，在莱蒙湖与罗纳河的汇合处，保存完好的中世纪古城与现代化新城由数座桥梁连接起来，中世纪街区、教堂和住宅仍旧保持着原貌，与新城相互媲美，使日内瓦整个城市散发出时光隧道般的魅力。其四，自从加尔文宗教改革以来，日内瓦成了反对旧体制的人避难的场所。在对革新思想非常宽容的日内瓦人中间产生了卢梭这样的伟大思想家，而伏尔泰、拜伦、列宁等非瑞士籍人士，为了寻求一个和平的环境也先后来到日内瓦，这些世界级的政治和文化名人在日内瓦的不平凡的生活，使这座城市充满思想和哲学的光辉（Polska，2005）。

正因如此，日内瓦被认为“不属于瑞士”，而是“属于世界”，她是一个文化、思想、历史都超越了国界的当之无愧的国际性城市。政府意识到这一优势，在各种文化宣传品中都十分注重古代文化、历史名人事迹的叙述，十分注意名人

故居和历史事件发生地的保护，可以说为未来全球大都市的文化建设树立了一个典范。日内瓦对国际人士的吸引力正在于其包容、开放、多元、源远流长的精神文化的魅力。如今的日内瓦确实是当之无愧的国际大都市，集中了像联合国日内瓦总部、国际红十字会等国际机构，耸立着设计精妙的摩天大楼，具有各种最方便舒适的生活条件，吸引着世界各国的人士来此生活和工作，但不可否认的是，这种国际化的风气和氛围具有深厚的传统，自19世纪后期开始，到瑞士旅行或者寻求和平的生活空间已经成为欧洲不少国家的贵族们追求的时尚。他们带着随从和财富来到日内瓦，使得当时经营钟表的商店和经营珠宝、贵金属的商人激增，从而逐渐建立了日内瓦作为商业中心城市地位。日内瓦的城市景观清晰地反映出这个中世纪古老的小城发展成为一座现代化国际大都市的辉煌历程。老城区内石子铺成的街道，弯弯曲曲地向前延伸着，将游客带入中世纪的童话中。绿树掩映中，忽隐忽现的古典欧式建筑古朴凝重，与新城区的时尚建筑相互映衬。

另一点值得其他城市学习的地方是，日内瓦自觉地将自然景观和田园风光纳入城市的范畴，自然与人文浑然一体，将城市形象衬托得更加美丽。清澈透明的日内瓦湖是城市景观的重要组成部分，远处的阿尔卑斯山和汝拉山脉白雪皑皑的群峰更为这座城市增添一份神秘和壮观，周围乡村的牧场、农舍、羊群和葡萄园呈现出悠远和静谧的气氛，游客可以很方便地购买到原汁原味的农牧产品，体验到传统日内瓦地区的生活方式。

总之，日内瓦历史文化资源的利用模式值得深入研究，总体上可概括为历史美与现代美、自然美与人文美浑然一体，为当今全球城市文化建设提供了良好的范本。与纽约相比，日内瓦注重的不仅仅是历史建筑保护的数量和规模，也不仅仅是建筑实体的技术保护，而是注重保留整体的历史文化环境和完整的历史文脉。更为可贵的是，日内瓦将城市所依托和赖以发育的自然生态环境与人文环境紧密地融为一体，使之真正成为自然怀抱中的城市，美丽的自然风光和城市周围的乡村，是城市不可分割的组成部分。与纽约相比，我们认为日内瓦的文化建设模式更值得上海参考和学习。

9.2 上海历史文脉的层次、主线和优势

历史所赋予上海的历史文化资源的数量与规模不逊于任何一座世界大都市，连续6000年的文明史蕴含着其他国际大都市无可比拟的精神财富，内在层次十分丰满；更为重要的是，上海历史上不仅依托美丽富庶的江南太湖平原，形成独具特色的江南文化，而且有灿烂的中华大文明作为其深厚的文化土壤，所以从历