

新发展理念

研究

——治国理政论坛系列理论研讨会论文集

2016年

学习出版社

XINFAZHANLILIAN YANJIU

ZHIGUO LIZHENG LUNTAN XILIE LILUN YANJIU HUI LUWENJI

2016 NIANDIAN

中共中央宣传部理论局 编

新发展理念

研究

——治国理政论坛系列理论研讨会论文集

2016年

XINFAZHANLINIAN YANJIU

ZHIGUO LIZHENG LUNTAN XILIE LILUN YANTAOHUI

LIJIANWENJI (2016NIAN)

中共中央宣传部理论局 编

图书在版编目 (CIP) 数据

新发展理念研究：治国理政论坛系列理论研讨会论文集：2016年/
中共中央宣传部理论局编。—北京：学习出版社，2017.3

ISBN 978-7-5147-0759-5

I. ①新… II. ①中… III. ①中国特色社会主义—社会主义
建设模式—文集 IV. ①D616-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第003356号

新发展理念研究

XINFAZHANLINIAN YANJIU

——治国理政论坛系列理论研讨会论文集 (2016年)

中共中央宣传部理论局 编

责任编辑：李 岩

技术编辑：周媛卿

出版发行：学习出版社

北京市崇外大街11号新成文化大厦B座11层 (100062)

010-66063020 010-66061634 010-66061646

网 址：<http://www.xuexiph.cn>

经 销：新华书店

印 刷：北京盛通印刷股份有限公司

开 本：710毫米×1000毫米 1/16

印 张：24.5

字 数：273千字

版次印次：2017年3月第1版 2017年3月第1次印刷

书 号：ISBN 978-7-5147-0759-5

定 价：66.00元

如有印装错误请与本社联系调换

出版说明

为深化习近平总书记系列重要讲话精神的学习宣传贯彻，经党中央批准，中央宣传部举办“治国理政论坛”，深入研讨治国理政新理念新思想新战略一系列重大理论和实际问题。从2016年7月开始，围绕创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念举办了5场理论研讨会，组织理论界专家学者和实际工作部门的同志进行深入研究，形成了系列成果，引起了高度关注，在社会上产生强烈反响。现将研讨会上中央领导同志的重要讲话以及研讨会综述和专家论文汇集成册，编辑出版，供大家参阅。

中共中央宣传部理论局

2016年12月

目 录

CONTENTS

新发展理念蕴含的理论特质和品格 刘奇葆 / 001

一、总 论

新发展理念是关系我国发展全局的一场深刻变革 胡祖才 / 013

新发展理念是统领发展全局的行动指南 李培林 / 019

牢固树立和深入贯彻新发展理念 张军扩 / 023

中国经济必须转变发展理念 姚景源 / 028

二、创 新 篇

发动科技创新的强大引擎 建设世界科技强国 李 萌 / 035

加快创新发展的机遇与条件	刘世锦 / 040
在建设世界科技强国中勇当先锋	马兴瑞 / 046
坚持自主创新是企业立足之本和发展之魂	周云杰 / 051

三、协 调 篇

下好全国“一盘棋” 奏响发展“协奏曲” ——治国理政论坛“坚持协调发展”理论研讨会综述	/ 059
协调发展：以中国地区发展为例	胡鞍钢 / 066
坚持协调发展是社会主义建设的重要经验	杨秋宝 / 073
协调发展理念蕴含着丰富的唯物辩证法思想	程恩富 / 078
坚持协调发展，着力增强发展的整体性	王小广 / 083
深入实施区域发展总体战略 促进东中西协同发展	孙志燕 / 087
优化发展城市群，形成新的增长极	叶裕民 / 091
促进要素有序自由流动 增强落后地区内在 发展动力	彭建强 / 096
推动城乡区域之间基本公共服务均等化	张 翼 / 101
推进新型城镇化，促进城乡发展一体化	秦丽萍 / 107

推进以人为核心的新型城镇化	伍 江 / 111
破立结合探索县域经济转型升级新路径	许 晴 / 115
推进物质文明与精神文明协调发展	李 捷 / 120
把握好社会主义核心价值观培育的辩证法	沈壮海 / 126
弘扬中华优秀传统文化 推动中国文化走向创新	康 震 / 130
坚持富国和强军相统一	赵周贤 / 135

四、绿 色 篇

绿水青山就是金山银山 ——治国理政论坛“坚持绿色发展”理论研讨会综述	/ 141
建设生态文明是实现中华民族伟大复兴的中国梦的 重要内容	颜晓峰 / 148
绿色是持续发展的必要条件和发展的根本目的	陈洪波 / 153
正确处理经济发展与环境保护的关系	赵建军 / 157
把生态文明建设融入经济社会发展全过程	高世楫 / 161
以供给侧改革助推“两型社会”建设	游达明 / 166
加快建设主体功能区 推动各地区错位协调发展	苗长虹 / 170

推动低碳循环发展是中国绿色发展的重要途径	诸大建 / 175
坚持节约优先 最大限度集约高效利用资源	张有生 / 179
探索建立环境资产经营公司	夏 光 / 184
践行绿色生活 助推绿色发展	贾 峰 / 188
关于建立我国生态文明制度体系的思考	孔凡斌 / 193
真正将环境保护纳入法治化轨道	秦天宝 / 198
践行绿色发展理念 建设美丽中国先行示范区	金建新 / 204
坚持生态优先 建设绿色宜昌	宋文豹 / 210
绿一方水土 富一方百姓 持续打造 “长汀经验”升级版	刘演昌 / 215

五、开 放 篇

开放是国家繁荣发展的必由之路 ——治国理政论坛“坚持开放发展”理论研讨会综述	/ 223
开放是国家繁荣发展的必由之路	张宇燕 / 231
坚持开放发展是适应引领经济发展新常态的 迫切需要	韩保江 / 235
提升对外开放水平 打造国际竞争新优势	赵晋平 / 239

适应世界经济发展大势 发展更高层次的开放型经济	吕 炜 / 244
充分发挥区域优势 加快形成沿海内陆沿边 分工协作、互动发展的开放新格局	赵细康 / 249
中国迈向贸易强国的战略路径	李 钢 / 255
我国对外投资面临的挑战及其对策思考	晏礼兵 / 259
加强顶层设计 构筑有利于合作共赢对外开放新体系	陈广汉 / 263
“一带一路” 塑造全球开放经济新格局	贾晋京 / 268
积极参与全球经济治理 推动构建世界经济新秩序	陈须隆 / 272
树立能力责任均衡的大国形象	杨雪冬 / 277
携手构建合作共赢新伙伴 同心打造人类命运共同体	胡 昊 / 282
深化自贸试验区建设 探索改革开放新途径	严 旭 / 288
推动产业转型升级和外贸稳增长 为国家 中心城市建设增添新动力	蔡朝林 / 293
打造中国面向中亚南亚开放的“桥头堡”	徐红斌 / 298

六、共享篇

让人民群众有更多获得感 ——治国理政论坛“坚持共享发展”理论研讨会综述	/ 305
--	-------

共享是中国特色社会主义的本质要求	陈光金 / 311
共享让发展更有动力更可持续	郭广银 / 316
实现经济发展与民生改善的良性循环	林闽钢 / 320
在深入推进“五位一体”总体布局中促进共享发展	洪大用 / 325
从历史唯物主义的视角理解创新社会治理	朱红文 / 333
探索中国特色扶贫开发道路	胡鞍钢 / 338
农村贫困人口全部脱贫是检验全面小康成色的 标志性指标	叶兴庆 / 343
决战决胜脱贫攻坚 全力冲刺同步小康	张庆安 / 347
自觉履行社会责任 助力贵州脱贫攻坚	姚 东 / 352
全面小康社会是共建共享的社会	张 翼 / 356
加大收入分配改革力度 形成合理有序的收入分配格局	万海远 / 360
深化医药卫生体制改革 推进健康中国建设	李 玲 / 366
切实提高教育质量 促进教育公平	张 力 / 370
持续保障改善民生 着力打造幸福城市	周乃翔 / 374

新发展理念蕴含的理论特质和品格

刘奇葆

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持以理论创新引领实践创新，开辟了治国理政新境界。党的十八届五中全会在深刻总结国内外发展经验教训、分析国内外发展大势的基础上，鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。新发展理念符合我国国情，顺应时代要求，在理论和实践上实现了新的突破，具有重大而深远的意义。从政治意义看，新发展理念凝结了我们党对经济社会发展规律的深刻认识，指明了我国未来发展的方向和路径，是我国经济社会发展必须长期坚持的重要遵循。从理论意义看，新发展理念创造性地回答了关于发展的一系列重大问题，是我们党关于发展理论的一次重大升华，是对马克思主义发展理论的丰富和发展。从实践意义看，新发展理念适应了时代发展和实践深化对党和国家工作的新要求，是关系我国发展全局的一场深刻变革，是破

解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势的行动指南。从世界意义看，新发展理念把准了当今世界发展的主脉，体现鲜明的中国特色，为世界发展贡献了中国智慧和方案。

新发展理念涵盖广泛、思想深邃，是一个系统完整、逻辑严密的科学体系，贯穿着马克思主义立场观点方法，闪耀着辩证唯物主义和历史唯物主义的理论光芒，蕴含着鲜明的理论特质和理论品格。

系统性：新发展理念是相互贯通、高度耦合、 协同支撑的发展理念集合体

创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，不是随意提出来的，是在影响当代发展的诸多因素中，经过科学比较选择、精心总结提炼，抓住最为紧要、最具决定性的五大要素，形成一个系统化的发展理念体系。这五大发展理念，作为统领发展的总纲要和大逻辑，既各有侧重又相互支撑，共同构筑了未来发展图景的顶层设计，统一于党在社会主义初级阶段的基本路线之中，统一于“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局之中，统一于坚持和发展中国特色社会主义的伟大实践之中，统一于实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦的历史进程之中。

新发展理念是一个不可分割的有机整体，从发展的关联性来看“一个都不能少”。在新发展理念中，创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展

的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求。从主要内容看，创新、协调、绿色、开放、共享各有明确指向，而又相互贯通、相互促进、相得益彰；从逻辑关系看，第一动力、内在要求、必要条件、重要体现、必由之路、本质要求紧密联系、环环相扣、顺理成章；从整体效能看，新发展理念不仅对传统发展观念进行革新升级，而且对现代发展内涵进行全方位拓展，增强发展的统一性、包容性和可持续性；从操作层面看，新发展理念需要统一贯彻、统一落实，一体推进、一起发力，不能顾此失彼，也不能相互替代。把握好新发展理念的系统性，就要树立全面系统的科学思维、掌握统筹兼顾的工作方法、增强贯彻落实的整体协同，不断开拓发展新境界。

辩证性：新发展理念是把握运用马克思主义 世界观和方法论的典范

新发展理念是运用唯物辩证法认识、分析、解决问题得出的思想理论硕果。应当看到，经过新中国成立60多年特别是改革开放30多年的努力，我国已经成功走完了现代化“前半程”，迈上了一个更高的发展阶段。但发展起来后的问题比预料的更多，面临的矛盾和困难关联性、叠加性、不确定性越来越突出，不仅要解决好长期积累的老问题，也要解决好发展过程中出现的新问题；不仅要解决好增强内生动力问题，也要解决好提高对外开放水平的问题；不仅要解决好完善经济体制

的问题，也要解决好政治、文化、社会、生态文明体制相互协调的问题；不仅要解决好提高发展效率的问题，也要解决好促进社会公平正义的问题。要在这样极其复杂的“问题岛链”中驾驭中国号巨轮继续前行，其难度和艰巨性可想而知。新发展理念创造性地运用马克思主义唯物辩证法，廓清了前进道路上的迷雾，为中国号巨轮劈波斩浪、扬帆远航标注了正确航向。

新发展理念体现了唯物主义和辩证法鲜活生动的有机结合，彰显了我们党驾驭复杂局面、处理复杂问题的科学态度和高超智慧。比如，新发展理念既主动适应和积极引领经济发展新常态，又从全球经济联系中进行谋划，借鉴各国发展有益经验，有共性更有自己的特色，体现了立足国内和全球视野相统一；又如，新发展理念既着眼于“五位一体”总体布局进行战略谋划，又注重牵住“牛鼻子”，突出薄弱环节和短板领域集中攻关，体现了全面规划和突出重点相统一；再如，新发展理念既从党和国家发展大局大势中提出大谋划大战略，又围绕发展中的突出矛盾和问题提出明确思路和务实举措，体现了战略性和操作性相统一。总之，新发展理念集中彰显了唯物辩证法的鲜明品格，为推动我国经济社会发展提供了方法论指引。把握好新发展理念的辩证性，就要掌握其中蕴含的唯物辩证法精神，以辩证思维统筹发展大局、创新发展实践。

人民性：新发展理念是坚持以人民为中心的发展思想的集中体现

依靠人民、为了人民，为人民发展、由人民享有，是我国发展要解决的根本问题，也是马克思主义政党的根本价值取向。我们国家是共产党领导的社会主义国家，理所当然要把实现好维护好发展好最广大人民根本利益作为发展的根本出发点和落脚点。新发展理念把实现人民幸福作为发展的目的和归宿，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。越是发展到更高层次、更高水平，越要坚持人人参与、人人尽力、人人享有，使发展更具公平性、普惠性，让人民群众有更多获得感、幸福感。历史和现实反复证明，不以人民为中心的发展是违背社会发展规律的，是不可持续的。近年来，西方资本主义国家之所以难以走出经济低迷的泥潭，一个重要原因就是无法克服资本追求利润最大化的弊端。其政府出台一系列救助政策，最大获益者都是大资本家，而不是受危机打击最重的中产阶级和底层民众。从美国的“占领华尔街”“民主之春”到法国的“黑夜站立”，无不深刻地反映了这一难以解开的“死结”。

新发展理念坚持以人民为中心的发展思想，突出了人在社会经济活动中的核心地位，紧紧围绕发展的根本目的、基本动力、价值尺度，从唯物史观的高度进一步回答了当代中国究竟“为谁发展”“靠谁发展”的问题。在创新发展中，强调人才是

支撑发展的第一资源，创新的一个重要目的就是为了给人们提供更好的产品和服务；在协调发展中，强调补齐农村、西部相对落后的短板，让人们享受普惠政策、生活得更加公平；在绿色发展中，强调人与自然和谐相处，目的是为人们提供更加舒适的生存发展环境；开放发展说到底是为了让人们能够面向世界获得更大发展机会、享受更多发展成果；共享发展强调要让改革发展成果由全体人民共同享有，同时使发展获得深厚伟力，具有更加鲜明的人民性。可以说，人民至上的价值取向是贯穿新发展理念的红线，是贯彻落实新发展理念的根本要求所在。把握好新发展理念的的人民性，就要把践行新发展理念的过程作为增进人民福祉、促进社会公平正义的过程，坚决打赢脱贫攻坚战，着力解决收入分配差距过大、公共服务供给不足、社会保障滞后等突出问题，让人民群众过上更加美好的生活。

实践性：新发展理念是具有鲜明 实践指向的行动纲领

理念是对实践规律的总结，必须有明确的实践指向。没有实践指向的理念，就是镜中花、水中月，看起来美好，最终却不能变成现实。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以我们正在做的事情为中心，以改革开放和社会主义现代化建设实践为逻辑起点，总结经济社会发展的规律性认识，从而推动新的实践不断向前发展。当前，我国经济社会发展总体趋势向好，但发展中也面临一些矛盾和风险。新发展理念深入把握

发展速度变化、结构优化、动力转换的新特点，顺应推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平的新形势，明确提出未来发展的重点任务和重大举措，必将指导我们在新的历史起点上更好地凝聚力量、攻坚克难。

树立问题意识，坚持问题导向，以解决经济社会发展关键领域存在的问题为突破口，是新发展理念的一大特色。它直指我国发展中的突出矛盾和问题，紧紧围绕这些问题来破题、来展开，在聚焦改革发展焦点难点中开出了解决问题的良方。创新注重解决发展动力问题，依靠创新转变发展机制，引领中国发展；协调注重解决发展不平衡问题，依靠协调处理发展矛盾，促进持续健康发展；绿色注重解决人与自然和谐问题，依靠绿色发展保护环境，实现永续发展；开放注重解决发展内外联动问题，依靠开放拓展发展空间，优化发展格局；共享注重解决社会公平正义问题，依靠共享分配发展成果，使发展获得深厚的力量支持。可以说，正是因为强烈的问题意识，新发展理念才具有强大的理论穿透力和现实解释力，成为回应当代社会发展问题的中国解答。把握好新发展理念的实践性，就要坚持实践第一，以实践立论、靠实践拓展、为实践领航，把新发展理念贯穿到党和国家事业发展全过程，以新理念推动实践新飞跃、赢得发展新优势、创造发展新奇迹。